



**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
(МИНОБРАЗОВАНИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ)**

ПРИКАЗ

№ _____

г. Новосибирск

**Об утверждении программы профилактики нарушений обязательных
требований законодательства в сфере образования на 2019 год**

В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», **п р и к а з ы в а ю:**

1. Утвердить прилагаемую программу профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере образования на 2019 год.

2. Управлению лицензирования, аккредитации, контроля и надзора в сфере образования министерства образования, науки и инновационной политики Новосибирской области (Вдовиной Е.А.) обеспечить проведение мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с прилагаемым к программе, утвержденной пунктом 1 настоящего приказа, планом-графиком проведения профилактических мероприятий.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя министра И.В. Мануйлову.

Министр

С.В. Федорчук

Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере образования на 2019 год

I. Общие положения

Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере образования (далее – Программа) включает в себя проведение профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений организациями, осуществляющими образовательную деятельность на территории Новосибирской области, органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования (далее – подконтрольные субъекты), обязательных требований, соблюдение которых оценивается Минобразования Новосибирской области (далее – министерство) при проведении мероприятий по контролю в рамках государственного контроля (надзора) в сфере образования, лицензионного контроля за образовательной деятельностью, в соответствии с прилагаемым планом-графиком профилактических мероприятий.

II. Цели и задачи Программы

Целями Программы являются:

повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности при проведении министерством мероприятий по федеральному государственному надзору в сфере образования, федеральному государственному контролю качества образования, лицензионному контролю за образовательной деятельностью;

снижение административных и финансовых издержек министерства при осуществлении контрольно-надзорной деятельности и подконтрольных субъектов по сравнению с ведением контрольно-надзорной деятельности исключительно путем проведения контрольно-надзорных мероприятий;

управление рисками причинения вреда охраняемым законом ценностям;

предупреждение нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям;

разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований.

Задачами Программы являются:

формирование единого понимания обязательных требований в сфере образования у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

выявление типовых нарушений обязательных требований и подготовка предложений по их профилактике;

повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях законодательства в сфере образования и необходимых мерах по их исполнению;

формирование у подконтрольных субъектов позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;

снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на подконтрольные субъекты.

III. Краткий анализ текущего состояния подконтрольной сферы

В рамках осуществления возложенных на министерство полномочий по государственному контролю (надзору) в установленной сфере деятельности министерство осуществляет следующие виды государственного контроля (надзора):

- федеральный государственный надзор в сфере образования;
- федеральный государственный контроль качества образования;
- лицензионный контроль за образовательной деятельностью.

Сведения о проверках юридических лиц в рамках государственного контроля (надзора) в сфере образования

№п /п	Наименование показателя	2018 год
	Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводились плановые и внеплановые проверки	682
	Доля юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, от общего количества образовательных организаций, подлежащих контролю (надзору), в отношении которых проводились проверки	27%
	Общее количество проверок, проведённых в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей	872
	Количество органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, в отношении которых проведены проверки	12
	По результатам проверок органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, выдано предписаний	2
	Количество проведенных плановых проверок	499
	По результатам плановых проверок выдано предписаний	284
	Количество проведенных внеплановых проверок, из них:	373
	по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведённых ранее проверок	344
	по заявлениям (обращениям) физических и	18

№п /п	Наименование показателя	2018 год
	юридических лиц, по информации органов государственной власти, средств массовой информации	
	По итогам внеплановых проверок выдано предписаний	20

*Результаты рассмотрения административных дел в 2018 году
(в рамках государственного контроля (надзора) в сфере образования)*

№ п/п	Показатели	год
1.	Общее количество возбужденных административных дел	45
2.	Количество рассмотренных административных дел	35
3.	Прекращено административных дел – всего, в том числе:	6
	<i>в связи с малозначительностью, объявлено замечание</i>	2
	<i>в связи с отсутствием административного нарушения</i>	3
	<i>в связи с истечением сроков привлечения</i>	1
4.	Количество дел, по результатам рассмотрения которых наложены административные наказания	29

Результаты проверок по лицензионному контролю в 2018 году

Показатели	2018 год
Общее количество проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований, в том числе:	12
<i>внеплановых</i>	5
Количество случаев нарушения лицензионных требований, выявленных по результатам проверок	12
Общее количество возбужденных административных дел	24
Количество рассмотренных административных дел	14
Количество административных наказаний, наложенных по результатам проверок - всего, в том числе:	7
<i>предупреждение</i>	0
<i>административный штраф</i>	7
<i>административное приостановление деятельности</i>	0

IV. Текущий уровень развития профилактических мероприятий

Одним из направлений работы министерства по предупреждению и профилактике нарушений требований законодательства в сфере образования является оказание информационно-методической помощи организациям, осуществляющим образовательную деятельность, и органам местного самоуправления, осуществляющим управление в сфере образования.

На официальном сайте министерства размещаются:

перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении министерством

образования, науки и инновационной политики Новосибирской области мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования, лицензионному контролю за образовательной деятельностью, и их актуализация (с активными ссылками на текст нормативного правового акта);

обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности министерства;

информация о результатах проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей; в отношении органов местного самоуправления;

информация об истечении сроков исполнения выданных предписаний;

доклад об осуществлении министерством государственного контроля (надзора) в сфере образования и об эффективности такого контроля (надзора) за истекший год;

доклад о лицензировании образовательной деятельности за истекший год;

информация о типичных нарушениях, выявленных в ходе мероприятий по контролю, и рекомендации в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, органами местного самоуправления в целях недопущения таких нарушений;

информация об изменениях законодательства в сфере образования,

комментарии о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования,

сведения о внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований;

разъяснения отдельных вопросов законодательства в сфере образования, вызывающих трудности при правоприменении;

руководства по соблюдению обязательных требований.

В течение 2018 года специалисты управления лицензирования, аккредитации, контроля и надзора в сфере образования участвовали в совещаниях и вебинарах, организованных для руководителей муниципальных органов управления образованием, в том числе, проводимых в рамках реализации проекта «Интерактивное министерство»; постоянно оказывали консультативную помощь специалистам муниципальных органов управления образованием.

Вопросы государственного контроля (надзора) освещались на коллегиях министерства, интерактивном министерстве, региональных и кустовых совещаниях, проводимых министерством, а также на совещаниях, организованных органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования. В адрес организаций, осуществляющих образовательную деятельность, при наличии оснований, в установленном порядке направляются предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

V. Механизм оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий

Оценка эффективности Программы осуществляется ежегодно после ее реализации.

Основным механизмом оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий является оценка удовлетворенности подконтрольных субъектов качеством мероприятий, которая осуществляется методом анкетирования.

Ключевыми направлениями анкетирования являются:

1) информированность подконтрольных субъектов об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения мероприятий по контролю, правах подконтрольного субъекта в ходе мероприятий по контролю;

2) знание и однозначное толкование подконтрольными субъектами и министерством обязательных требований и правил их соблюдения;

3) вовлечение подконтрольных субъектов в регулярное взаимодействие с министерством, в том числе в рамках проводимых профилактических мероприятий.

**План-график профилактических мероприятий Программы профилактики
нарушений
обязательных требований законодательства в сфере образования
на 2019 год**

№ п/п	Наименование мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований	Сроки исполнения	Ответственный исполнитель
1.	Обеспечение открытости и доступности информации		
1.1.	Актуализация размещенных на официальном сайте министерства в сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов Российской Федерации или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного надзора в сфере образования; федерального государственного контроля качества образования; лицензирования образовательной деятельности, лицензионного контроля	Постоянно	Бубнова О.М. Ваганова Н.И. Рыбалко М.В. Кузнецова Е.Б.
1.2.	Размещение на официальном сайте Минобрнауки Новосибирской области в сети «Интернет» плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 календарный год	В течение 3 рабочих дней с момента утверждения	Кузьминкова Д.С.
1.3.	Размещение на официальном сайте Минобрнауки Новосибирской области в сети «Интернет» плана проведения плановых проверок органов местного самоуправления	До 01.11.2019	Кузьминкова Д.С.
1.4.	Внесение информации о	Согласно	Специалисты

	плановых и внеплановых проверках юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в единый реестр проверок при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации	Правилам формирования и ведения единого реестра проверок (постановление Правительства РФ от 28.04.2015 № 415)	управления
1.5.	Внесение информации о плановых и внеплановых проверках юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в ИС АKNДПП при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования	Согласно Правилам ведения	Специалисты управления
1.6.	Размещение на официальном сайте министерства Новосибирской области в сети «Интернет» Обзора правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности министерства	1 раз в год (в соответствии с приказом Минобрнауки Новосибирской области от 27.12.2016 № 3229)	Кузнецова Е.Б.
1.7.	Размещение на официальном сайте министерства в сети «Интернет» информации о результатах проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	Ежемесячно, не позднее 15 числа каждого месяца, следующего за отчетным	Кузьминкова Д.С.
1.8.	Размещение на официальном сайте министерства в сети «Интернет» информации о результатах проверок в отношении органов местного самоуправления	в течение одного месяца после завершения каждой проверки	Кузьминкова Д.С.
1.9.	Размещение на	1 раз в месяц	Кузьминкова Д.С.

	официальном сайте министерства Новосибирской области в сети «Интернет» информации об истечении сроков исполнения выданных предписаний		
1.10.	Размещение на официальном сайте министерства в сети «Интернет» Доклада об осуществлении министерства государственного контроля (надзора) в сфере образования и об эффективности такого контроля (надзора) в 2018 году	до 01.03.2019	Кузьминкова Д.С.
1.11.	Размещение на официальном сайте министерства в сети «Интернет» Доклада о лицензировании образовательной деятельности за 2018 год	до 01.03.2019	Кузьминкова Д.С.
1.12.	Размещение на официальном сайте министерства в сети «Интернет» информации о типичных нарушениях, выявленных в ходе мероприятий по контролю (надзору) в сфере образования и рекомендаций в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, органами местного самоуправления в целях недопущения таких нарушений.	Ежеквартально, не позднее 15 числа каждого месяца, следующего за отчетным	Бубнова О.М. Мороз В.Н.
2.	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований		
2.1.	Проведение совещаний- семинаров, в том числе с использованием видеоконференцсвязи	1 раз в квартал	Вдовина Е.А. Сальникова Н.В. Ваганова Н.И. Рыбалко М.В.

2.2.	Освещение вопросов государственного контроля (надзора) в рамках открытого министерства	По плану министерства	Вдовина Е.А. Сальникова Н.В. Ваганова Н.И. Рыбалко М.В.
2.3.	Проведение консультаций для специалистов, руководителей органов управления образования и руководителей образовательных организаций	Постоянно (по запросу)	Специалисты управления
2.4.	Участие в информационно-разъяснительной работе с различными категориями лиц, задействованными в организации и проведении государственной итоговой аттестации	По графику министерства	Сальникова Н.В. Ваганова Н.И. Березина Е.Н.
2.5.	Организация и проведение семинаров с экспертами, привлекаемыми к проведению мероприятий по контролю, по вопросу: «Обзор изменений законодательства в сфере образования. Предупреждение нарушений законодательства».	По мере необходимости	Сальникова Н.В. Ваганова Н.И. Рогожникова И.И.
2.6.	Участие в работе курсов повышения квалификации руководителей образовательных организаций и педагогических работников	По заявкам	Специалисты управления
2.7.	Подготовка комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие	По мере необходимости	Сальникова Н.В. Ваганова Н.И. Кузнецова Е.Б.
2.8.	Подготовка рекомендаций о проведении необходимых	По мере необходимости	Сальникова Н.В. Ваганова Н.И.

	мероприятий, направленных на обеспечение соблюдения новых обязательных требований		Кузнецова Е.Б.
2.9.	Информирование глав муниципальных образований о результатах проверок муниципальных образовательных организаций с целью принятия соответствующих мер реагирования	По завершению проверок в муниципальном районе	Ваганова Н.И. Бубнова О.М.
2.10.	Выдача юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства в сфере образования	По мере необходимости	Уполномоченное лицо
3.	Обобщение практики осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования		
3.1.	Анализ типичных нарушений требований законодательства, выявленных в ходе мероприятий по контролю, подготовка рекомендаций по соблюдению обязательных требований	1 раз в квартал	Бубнова О.М.
3.2.	Подготовка ежегодного отчета об итогах деятельности по исполнению переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования в Федеральную службу по надзору в сфере образования и науки	До 30.01.2019	Сальникова Н.В. Ваганова Н.В. Рыбалко М.В.
3.3.	Подготовка ежегодного Доклада об осуществлении министерства государственного контроля (надзора) в сфере образования и об эффективности такого контроля (надзора) в 2018 году	До 10.02.2019	Сальникова Н.В., Березина Е.Н. Кузнецова Е.Б.
3.4.	Подготовка ежегодного Доклада о лицензировании образовательной деятельности за 2018 год	До 10.02.2019	Сальникова Н.В. Рыбалко М.В.
3.5.	Обобщение информации по выявленным административным	1 раз в год	Кузнецова Е.Б.

	правонарушениям в ходе контрольно-надзорных мероприятий министерства		
3.6.	Обобщение информации по выявленным административным правонарушениям за нарушение установленного законодательством об образовании порядка проведения государственной итоговой аттестации в 2019 году	Согласно сроков Рособрнадзора	Кузнецова Е.Б.