

УТВЕРЖДЕНО
постановлением Правительства
Новосибирской области

ПОЛОЖЕНИЕ
о внедрении модели персонифицированного финансирования
дополнительного образования детей в Новосибирской области

I. Общие положения

1. Положение о внедрении модели персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в Новосибирской области (далее – Положение) разработано в целях формирования и внедрения в Новосибирской области системы получения услуг дополнительного образования на основе персонифицированного выбора детьми (родителями (законными представителями)) дополнительных общеобразовательных программ и организаций, осуществляющих образовательную деятельность, независимо от ведомственной принадлежности и форм собственности, индивидуальных предпринимателей (далее – поставщики) в соответствии с их индивидуальными потребностями в интеллектуальном, нравственном и физическом совершенствовании, и последующего финансирования реализации выбираемых детьми (родителями (законными представителями)) дополнительных общеобразовательных программ.

2. Положение регламентирует порядок взаимодействия участников отношений в сфере дополнительного образования в целях обеспечения получения детьми, проживающими на территории Новосибирской области, дополнительного образования за счет бюджетных средств.¹

3. Реализация Положения направлена на:

расширение возможностей для удовлетворения разнообразных интересов детей и их семей в сфере образования за счет предоставления им выбора дополнительных общеобразовательных программ, реализуемых организациями, осуществляющими образовательную деятельность, и индивидуальными предпринимателями, независимо от их правового статуса и формы собственности;

повышение вариативности, качества и доступности дополнительного образования для каждого ребенка, проживающего на территории Новосибирской области;

обновление содержания дополнительного образования детей в соответствии с интересами детей, потребностями семьи и общества;

¹Возможность оплаты услуг дополнительного образования за счёт бюджетных средств подразумевает закрепление за сертификатом персонифицированного финансирования персональных обязательств по оплате выбираемой ребенком (родителями (законными представителями)) услуги дополнительного образования (обязательств передачи средств выбранному поставщику образовательных услуг), либо предоставления возможности зачисления на образовательные программы, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет бюджетных средств.

формирование эффективной межведомственной системы управления развитием дополнительного образования детей, ориентированной на соблюдение баланса между образовательными потребностями детей и направлениями социально-экономического развития территорий;

на обеспечение равных условий доступа к финансированию за счет бюджетных ассигнований государственных, муниципальных и частных организаций дополнительного образования детей.

4. В основе модели персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в Новосибирской области (далее – ПФ ДОД) лежат следующие принципы:

1) равный и свободный доступ детей к получению сертификата на обучение по дополнительным общеобразовательным программам. Сертификаты выдаются каждому обучающемуся в порядке очередности обращения, не допускается введение квот, конкурсного отбора либо любых иных процедур, ограничивающих возможность получения сертификата;

2) свобода выбора детьми (родителями (законными представителями)) и его семьей любой дополнительной общеобразовательной программы, реализуемой на территории Новосибирской области. Положение закрепляет возможность выбора любой дополнительной общеобразовательной программы, включенной в реестр сертифицированных образовательных программ, независимо от поставщика, а также возможность использовать сертификат для обучения по такой образовательной программе, если ребенок (родители (законные представители)) выполняет требования правил приема на обучение, установленных конкретным поставщиком;

3) право ребенка в любой момент поступить (при открытом приеме на обучение по дополнительной общеобразовательной программе) на обучение или сменить дополнительную общеобразовательную программу, по которой он проходит обучение, без потери средств сертификата дополнительного образования, путем прекращения обучения по дополнительной общеобразовательной программе и зачисления на другую дополнительную общеобразовательную программу в рамках одной организации, осуществляющей образовательную деятельность, или между разными поставщиками;

4) информационная открытость и простота получения информации о порядке получения сертификатов, реестре сертифицированных дополнительных общеобразовательных программ, реестре поставщиков, порядке реализации сертификата и иных параметрах функционирования модели ПФ ДОД;

5) равный доступ поставщиков независимо от организационно-правовой формы к модели ПФ ДОД посредством финансового обеспечения реализации сертифицированных дополнительных общеобразовательных программ в составе государственных (муниципальных) заданий поставщиков из числа государственных (муниципальных) организаций, с доведением средств в рамках субсидии на его выполнение из соответствующего бюджета, а также на основе соглашений о предоставлении субсидии из

соответствующего бюджета поставщикам, из числа негосударственных организаций;

7) принцип персональной закрепленности средств за получателем сертификата дополнительного образования, именная принадлежность сертификата и запрет (отсутствие возможности) передачи сертификата третьим лицам или монетизации.

5. Положение реализуется через внедрение персонифицированного финансирования дополнительного образования и персонифицированного учета услуг дополнительного образования посредством предоставления детям и подросткам в возрасте от 5 до 18 лет сертификатов дополнительного образования.

6. Сертификат дополнительного образования – реестровая запись о включении ребенка (обладателя сертификата) в ПФ ДОД, удостоверяющая возможность получать услуги дополнительного образования за счет средств бюджета соответствующего уровня.

Сертификат дополнительного образования в зависимости от способа его использования может иметь один из следующих статусов:

сертификат учета - статус сертификата дополнительного образования, предусматривающий возможность его использования для обучения исключительно по программам, реализуемым государственными и муниципальными поставщиками образовательных услуг, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет бюджетных средств;

сертификат персонифицированного финансирования - статус сертификата дополнительного образования, предусматривающий возможность использования средств, закрепляемых за сертификатом дополнительного образования, для оплаты услуг, оказываемых государственными и муниципальными поставщиками образовательных услуг в рамках внебюджетной деятельности, а также негосударственными поставщиками образовательных услуг.

7. Количество сертификатов и объем средств, закрепляемых за сертификатом дополнительного образования (номинал сертификата) ежегодно определяются соответствующим органом местного самоуправления муниципального района или городского округа Новосибирской области (далее – муниципалитет).

II. Механизм реализации

8. Реализация Положения осуществляется на уровне муниципальных районов (городских округов) посредством формирования и использования организационно-управленческих и финансово-экономических механизмов, предусматривающих ПФ ДОД.

9. В целях обеспечения прозрачности и наглядности функционирования образовательных организаций в системе ПФ ДОД региональным модельным центром, созданным на базе государственного автономного учреждения дополнительного образования Новосибирской

области «Областной центр развития творчества детей и юношества» (далее – РМЦ), осуществляется ведение реестра сертификатов дополнительного образования.

10. В целях обеспечения вариативности и доступности дополнительного образования РМЦ и органом (организацией), уполномоченном муниципалитетами, осуществляется ведение следующих реестров образовательных программ, доступных для прохождения обучения по ним детьми, имеющими сертификаты дополнительного образования:

- реестр дополнительных общеразвивающих программ, финансовое обеспечение которых предусматривается после персонифицированного выбора детьми, родителями (законными представителями) дополнительной общеобразовательной программы, посредством передачи средств, закрепленных за ребенком (его сертификатом), в счет оплаты указанных услуг (далее – реестр образовательных программ ПФ ДОД);

- реестр дополнительных общеобразовательных программ, финансовое обеспечение реализации которых осуществляется за счет бюджетных ассигнований путем предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг, распределенных учредителем независимо от выбора детей, их родителей (законных представителей) (далее – реестр образовательных программ).

11. В реестр образовательных программ ПФ ДОД включаются дополнительные общеразвивающие программы, прошедшие в заявительном порядке независимую оценку качества, которая проводится РМЦ в форме общественной экспертизы согласно регламенту, утвержденному приказом министерства образования Новосибирской области.

12. В реестр образовательных программ включаются:

дополнительные предпрофессиональные программы в области искусств, физической культуры и спорта, реализуемые государственными и муниципальными организациями, осуществляющими образовательную деятельность, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет бюджетных средств;

дополнительные общеразвивающие программы, признаваемые важными для социально-экономического развития Новосибирской области и (или) муниципалитета: в установленном органом исполнительной государственной власти порядке и реализуемые государственными организациями, осуществляющими образовательную деятельность, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств областного бюджета, и в установленном муниципалитетом порядке и реализуемые муниципальными организациями, осуществляющими образовательную деятельность, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств местного бюджета;

дополнительные общеразвивающие программы, в отношении которых в установленном муниципалитетом порядке принято решение о сохранении финансирования за счет бюджетных средств в рамках выполнения

муниципальными организациями, осуществляющими образовательную деятельность, муниципальных заданий независимо от спроса со стороны населения.

13. В целях формирования реестра образовательных программ на уровне муниципалитета проводится оценка дополнительных общеобразовательных программ, реализуемых поставщиками образовательных услуг за счет бюджетных ассигнований местного бюджета. По результатам указанной оценки по каждой дополнительной общеобразовательной программе принимается решение о ее включении в соответствующий реестр образовательных программ и максимальной численности обучающихся по соответствующей программе. Соответствующие решения учитываются муниципалитетами, осуществляющими функции и полномочия учредителей, в отношении муниципальных учреждений, при формировании и утверждении муниципальных заданий бюджетным и автономным учреждениям и определении объемов бюджетных ассигнований казенным учреждениям соответственно.

14. Решение о включении дополнительной предпрофессиональной программы в реестр образовательных программ и об установлении максимального числа обучающихся по программе принимается муниципалитетом с учетом оценки потребности населения муниципального образования в соответствующей программе и направлений его социально-экономического развития.

15. Сертификат персонифицированного финансирования используется для оплаты получаемого ребенком дополнительного образования по программам, включенным в реестр образовательных программ ПФ ДОД в порядке, определяемом соответствующим муниципалитетом.

16. Вне зависимости от образовательной программы, выбираемой ребенком, его родителями (законными представителями), реестра, в который включена образовательная программа, для зачисления ребенка на обучение по образовательной программе, используется сертификат дополнительного образования. Зачисление на обучение по образовательной программе без использования сертификата при условии полной или частичной оплаты обучения за счет бюджетных средств не допускается.

17. Порядок использования сертификата дополнительного образования, в том числе объем услуг, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств, закрепляемых за сертификатом персонифицированного финансирования, устанавливается муниципалитетом.

18. Выбор статуса сертификата дополнительного образования определяется по решению родителя (законного представителя) ребенка или непосредственно ребенка, достигшего возраста 14 лет.

19. Условия и порядок изменения статуса сертификата дополнительного образования определяются муниципалитетом.

20. Порядок использования сертификата дополнительного образования для обучения по дополнительным общеобразовательным

программам, включенным в реестр образовательных программ ПФ ДОД, а также порядок финансового обеспечения соответствующих услуг определяются правилами персонифицированного финансирования дополнительного образования детей, утвержденными приказом министерства образования Новосибирской области (далее – Правила) и нормативными правовыми актами муниципалитетов, принимаемыми в целях реализации указанных Правил, и предусматривают осуществление оплаты услуг поставщикам образовательных услуг по договорам об образовании детей, имеющих сертификаты дополнительного образования.

21. Порядок финансового обеспечения услуг по реализации дополнительных общеобразовательных программ, включенных в реестр образовательных программ, определяется в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и принимаемыми в целях его исполнения правовыми актами Новосибирской области и органов местного самоуправления.

22. Порядок привлечения негосударственных организаций к реализации ПФ ДОД в муниципалитетах, а также оказания им поддержки из средств местного бюджета в соответствии с полномочиями, предусмотренными федеральными законами, определяется соответствующим муниципалитетом.

II. Этапы реализации

23. Положение реализуется в два этапа:

- первый этап - 2020 год;
- второй этап - 2021 год.

24. На первом этапе будет осуществлено внедрение на территории всех муниципальных районов и городских округов Новосибирской области сертификатов дополнительного образования, имеющих статус сертификатов учета и в 20 пилотных муниципальных районах и городских округах Новосибирской области (далее – пилотные муниципалитеты) сертификатов дополнительного образования, имеющих статус сертификатов персонифицированного финансирования, при этом будут предусмотрены ограничения по использованию сертификатов дополнительного образования в статусе сертификатов персонифицированного финансирования.

25. На втором этапе возможность использования сертификатов дополнительного образования, имеющих статус сертификатов персонифицированного финансирования, будет распространена на прочие муниципалитеты.

26. Начиная с первого этапа министерством образования Новосибирской области, министерством культуры Новосибирской области, министерством физической культуры и спорта Новосибирской области, органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Новосибирской области и организациями будет проводиться постоянный

мониторинг реализации Положения, оценка его эффективности и степени достижения ожидаемых результатов.

IV. Ожидаемые результаты

27. Реализация Положения обеспечит достижение следующих результатов:

1) к 31 декабря 2020 года:

все муниципалитеты перейдут на управление системой дополнительного образования детей на основе механизма персонифицированного учета;

не менее 50 процентов муниципалитетов внедрят модель ПФ ДОД, обеспечивающую поддержку мотивации, свободу выбора и построения образовательной траектории участников дополнительного образования путем закрепления за ними определенного объема средств (размер персонифицированного обязательства) и их передачи организации (индивидуальному предпринимателю), реализующей дополнительную общеобразовательную программу, после выбора этой программы потребителем;

не менее 25 процентов детей в возрасте от 5 до 18 лет, проживающих на территории Новосибирской области, получают возможность обучаться с использованием сертификатов дополнительного образования детей в рамках модели ПФ ДОД.

2) к 31 декабря 2021 года:

все муниципалитеты внедрят модель ПФ ДОД, обеспечивающую поддержку мотивации, свободу выбора и построения образовательной траектории участников дополнительного образования путем закрепления за ними определенного объема средств (размер персонифицированного обязательства) и их передачи организации (индивидуальному предпринимателю), реализующей дополнительную общеобразовательную программу, после выбора этой программы потребителем;

не менее 30 процентов детей в возрасте от 5 до 18 лет, проживающих на территории Новосибирской области, получают возможность обучаться с использованием сертификатов дополнительного образования детей в рамках модели ПФ ДОД.