УТВЕРЖДЕНА

постановлением Губернатора

Новосибирской области

от \_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_\_\_

**Методика**

**оценки деятельности государственной ветеринарной службы Новосибирской области и мониторинга её эффективности**

1. Методика оценки деятельности государственной ветеринарной службы Новосибирской области и мониторинга её эффективности определяет правила оценки результативности и эффективности осуществления органом исполнительной власти Новосибирской области в сфере ветеринарии – управлением ветеринарии Новосибирской области (далее – Управление ветеринарии) и подведомственными ему учреждениями (далее – Учреждения) полномочий в сфере организации и применения противоэпизоотических и ветеринарно-санитарных мероприятий.

Управление ветеринарии и Учреждения образуют государственную ветеринарную службу Новосибирской области (далее – госветслужба региона).

2. Методика оценки деятельности государственной ветеринарной службы Новосибирской области и мониторинга её эффективности (далее - Методика) может использоваться Всемирной организацией здравоохранения животных (МЭБ), Министерством сельского хозяйства Российской Федерации, правительствами иностранных государств, в которые планируется осуществлять или осуществляются поставки товаров, подконтрольных государственной ветеринарной службе из Новосибирской области.

3. Правительство Новосибирской области и уполномоченные органы государственной власти используют Методику для оценки деятельности госветслужбы региона и мониторинга её эффективности, направленных на:

1) определение текущего состояния госветслужбы региона;

2) совершенствование деятельности госветслужбы региона;

3) принятия решений при необходимости внесения изменений в систему организации противоэпизоотических и ветеринарно-санитарных мероприятий;

4) прогнозирования результативности и эффективности деятельности госветслужбы региона и её воздействия на ключевые показатели агропромышленного комплекса, а также показатели обеспечения биологической и пищевой безопасности на территории Новосибирской области;

5) определения перечня мероприятий по результатам проведенной оценки.

4. Мероприятия, проводимые по результатам оценки деятельности государственной ветеринарной службы региона и мониторинга её эффективности должны обеспечивать:

1) повышение уровня защиты населения от болезней, общих для человека и животных и пищевых отравлений;

2) своевременную диагностику и поддержание здоровья животных;

3) снижение уровня причиняемого вреда (ущерба) при возникновении очагов опасных болезней животных, отчуждении животных, пищевых продуктов и других товаров при возникновении чрезвычайных ситуаций биологического характера;

4) достижение оптимального распределения трудовых, материальных и финансовых ресурсов, выделенных из федерального бюджета и бюджета Новосибирской области на обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия;

5) обеспечение условий экспортного потенциала для предприятий Новосибирской области – производителей сельхозпродукции посредством обеспечения ветеринарного благополучия и выполнения условий регионализации по заразным болезням животных.

5. Оценка деятельности государственной ветеринарной службы Новосибирской области и мониторинг её эффективности производится согласно критериям (приложение 1), определенным в соответствии с «Инструментом оценки эффективности ветеринарной службы», разработанным Всемирной организацией по охране здоровья животных (МЭБ).

6. Для оценки деятельности государственной ветеринарной службы Новосибирской области и мониторинга её эффективности всего используется 20 критериев.

По каждому критерию проводится оценка и в заключении делается вывод, какие мероприятия необходимо провести, чтобы повысить эффективность государственной ветеринарной службы по конкретному направлению её деятельности.

Правительство Новосибирской области по результатам проведенной оценки утверждает план мероприятий по повышению эффективности деятельности государственной ветеринарной службы по обеспечению биологической и пищевой безопасности на территории Новосибирской области.

Максимальное количество баллов по итогам оценки составляет 100 баллов.

По результатам оценки деятельности госветслужбы региона:

от 80 до 100 баллов – деятельность признается организованной на высоком уровне;

от 50 до 80 баллов - деятельность признается организованной на удовлетворительном уровне;

менее 50 баллов - деятельность признается организованной на недостаточном уровне.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Приложение

**Критерии**

**оценки деятельности государственной ветеринарной службы Новосибирской области**

**и мониторинга её эффективности**

**(**в соответствии с «Инструментом оценки эффективности ветеринарной службы»,

разработанным Всемирной организацией по охране здоровья животных)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Критерий | Оценка исполнения | Итоги оценки |
| 1. | **Кадровый состав, компетентность, повышение квалификации, техническая независимость** |  |  |
| 1.1. | Среднемесячный размер заработной платы ветеринарных специалистов и его соответствие уровню среднерегиональной заработной платы по Новосибирской области | Отношение среднемесячного размера заработной платы ветеринарных специалистов к уровню среднерегиональной заработной платы по Новосибирской области:  **1 балл –** уровень среднемесячной заработной платы ниже среднерегиональной заработной платы;  **3 балла –** уровень среднемесячной заработной платы соответствует среднерегиональной заработной плате;  **5 баллов –** уровень среднемесячной заработной платы выше среднерегиональной заработной платы. | **1 балл** |
| 1.2. | Количество и достаточность кадрового обеспечения Управления ветеринарии и Учреждений | **1 балл –** дефицит ветеринарных специалистов в госветслужбе региона составляет от 10 % и более от общего количество штатного расписания;  **3 балла –** дефицит ветеринарных специалистов в госветслужбе региона составляет от 5 до 10% от общего количество штатного расписания;  **5 баллов -** дефицит ветеринарных специалистов в госветслужбе региона составляет от 0 до 5% от общего количество штатного расписания. | **1 балл** |
| 1.3. | Обеспеченность ветеринарными специалистами госветслужбы региона в сельской местности | **1 балл –** обеспеченность госветслужбы региона ветеринарными специалистами в сельской местности составляет менее 60%  **3 балла –** обеспеченность госветслужбы региона ветеринарными специалистами в сельской местности составляет от 60% до 95%  **5 баллов -** обеспеченность госветслужбы региона ветеринарными специалистами в сельской местности составляет от 95% до 100% | **3 балла** |
| 1.4. | Повышение квалификации специалистов Управления ветеринарии и Учреждений | **1 балл –** В системе госветслужбы региона отсутствуют программы ветеринарного, профессионального и технического повышения квалификации специалистов (не реже 1 раза в 3 года).  **3 балла –** В системе госветслужбы региона имеются учебные программы повышения квалификации, которые в случае необходимости подвергаются ежегодному пересмотру и обновлению, но в них принимают участие лишь отдельные категории сотрудников.  **5 баллов –** Учреждения госветслужбы региона обладают постоянно обновляемыми программами повышения квалификации, которыми охвачен весь соответствующий персонал, эффективность которого подвергается периодической оценке. | **5 баллов** |
| 1.5. | Наличие научного сопровождения применения ветеринарно-санитарных мер (ветеринарная телемедицина) | **1 балл –** у ветеринарных специалистов госветслужбы отсутствует возможность получения консультации от научных специалистов по вопросам организации и проведения диагностических, противоэпизоотических и ветеринарно-санитарных мероприятий;  **3 балла –** у ветеринарных специалистов госветслужбы существует возможность получения единичных консультаций от научных специалистов по вопросам организации и проведения диагностических, противоэпизоотических и ветеринарно-санитарных мероприятий;  **5 баллов –** у ветеринарных специалистов госветслужбы существует постоянная возможность получения консультаций от научных специалистов по вопросам организации и проведения диагностических, противоэпизоотических и ветеринарно-санитарных мероприятий на системной основе, в том числе в формате ветеринарной телемедицины (в соответствии с заключенными Соглашениями между Управлением ветеринарии и Учреждениями со специализированными ветеринарными научными организациями) | **3 балла** |
| 2. | **Материальные ресурсы** |  |  |
| 2.1. | Наличие и достаточность специализированной автомобильной и дезинфекционной техники | **1 балл –** госветслужба региона располагает материальными ресурсами регионального уровня и частично районного уровня; поддержание вышедших из рабочего состояния единиц и их замена ведется нерегулярно.  **3 балла –** госветслужба региона располагает материальными ресурсами на всех уровнях (региональном и районном); материальные технические ресурсы содержатся в удовлетворительном состоянии.  **5 баллов –** госветслужба региона располагает материальными ресурсами на всех уровнях (региональном и районном); материальные технические ресурсы поддерживаются в рабочем состоянии и обновляются с появлением на рынке более совершенных и сложных единиц. | **3 балла** |
| 2.2. | Наличие и достаточность диагностических препаратов и вакцин для предупреждения возникновения и ликвидации очагов заразных болезней животных, в том числе опасных для человека | **1 балл –** обеспечение диагностическими и противоэпизоотическими препаратами при проведении профилактических мер в отношении особо опасных заразных болезней животных осуществляется исключительно силами юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан – владельцев животных  **3 балла –** обеспечение диагностическими и противоэпизоотическими препаратами при проведении профилактических мер в отношении особо опасных заразных болезней животных осуществляется частично за счет регионального бюджета, частично – за счет юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан – владельцев животных;  **5 баллов –** обеспечение диагностическими и противоэпизоотическими препаратами при проведении профилактических мер в отношении особо опасных заразных болезней животных осуществляется в полном объеме за счет федерального и регионального бюджетов. | **5 баллов** |
| 3. | **Финансовое обеспечение:** Способность госветслужбы региона располагать финансовыми ресурсами, достаточными для ведения текущей деятельности, не испытывая политического давления. | **1 балл –** Финансирование госветслужбы региона лишено стабильности и точно не определено, будучи зависимым от средств, выделяемых нерегулярным порядком.  **3 балла –** Финансирование госветслужбы региона четко определено и регулярно, соответствуя потребностям основной деятельности, но на новые и расширение уже ведущихся проектов планового финансирования не выделяется.  **5 баллов –** Финансирование всех направлений деятельности госветслужбы региона является полным; средства поступают открыто, обеспечивая полную техническую независимость, на основе анализа риска и/или анализа соотношения затраты/выгода. | **3 балла** |
| 4. | **Лабораторная диагностика и обеспечение качества лабораторий** |  |  |
| 4.1. | Наличие и достаточность лицензированных и аккредитованных ветеринарных лабораторий в системе госветслужбы региона | **1 балл –** В системе госветслужбы региона отсутствуют лицензированные и аккредитованные ветеринарные лаборатории  **3 балла –** Количество лицензированных и аккредитованных ветеринарных лабораторий в системе госветслужбы региона не может обеспечить проведение всех требуемых лабораторных исследований  **5 баллов –** Количество лицензированных и аккредитованных ветеринарных лабораторий в системе госветслужбы региона позволяет обеспечить проведение всех требуемых лабораторных исследований | **3 балла** |
| 4.2. | Наличие и достаточность лабораторий ветеринарно-санитарной экспертизы на продовольственных (сельскохозяйственных) рынках (ярмарках) | **1 балл –** В системе госветслужбы региона отсутствуют лаборатории ветеринарно-санитарной экспертизы на продовольственных (сельскохозяйственных) рынках (ярмарках)  **3 балла –** Количество лабораторий ветеринарно-санитарной экспертизы на продовольственных (сельскохозяйственных) рынках (ярмарках) в системе госветслужбы региона не может обеспечить проведение всех требуемых лабораторных исследований  **5 баллов –** Количество лабораторий ветеринарно-санитарной экспертизы на продовольственных (сельскохозяйственных) рынках (ярмарках) в системе госветслужбы региона позволяет обеспечить проведение всех требуемых лабораторных исследований, на продовольственных ярмарках (выставках) задействованы передвижные лаборатории ветеринарно-санитарной экспертизы | **5 баллов** |
| 4.3. | Полномочность и способность госветслужбы региона вести выявление и регистрацию возбудителей болезней, которые поражают животных и заражают животноводческую продукцию, в первую очередь, тех, что вызывают заболевания человека. | **1 балл –** Диагностика болезней почти всегда проводится на основе клинических осмотров, возможность биологической диагностики отсутствует.  **3 балла –** Зоонозы или болезни, способные наносить значительный экономический урон, в регионе отсутствуют, но принимая во внимание, что они присутствуют в стране и/или могут быть занесены в страну, госветслужба региона имеет доступ к услугам лаборатории для постановки достоверного диагноза.  **5 баллов –** В случае регистрации новых и эмергентных болезней в регионе или мире госветслужба региона имеет доступ к сети национальных или международных референтных лабораторий (Справочная лаборатория МЭБ) для постановки достоверного диагноза. | **5 баллов** |
| 5. | **Анализ рисков**  Полномочность и способность госветслужбы региона вести управление рисками на основе научной оценки рисков. | **1 балл –** Решения по управлению рисками обычно не поддерживаются научной оценкой рисков.  **3 балла –** госветслужба региона способна систематически обновлять и поддерживать базу основных данных и вести оценку рисков. Научные принципы и основания, в том числе результаты оценки рисков, обычно составляют базу для принятия решений по управлению рисками.  **5 баллов –** Все решения по организации ветеринарно-санитарных мер госветслужба региона систематически строит на основе анализа риска, демонстрируя используемые ею методики и получаемые результаты заинтересованным партнерам из других стран, согласно своим обязательствам перед Всемирной организацией по охране здоровья животных (и обязательствам по СФС ВТО, где то применимо). | **3 балла** |
| 6. | **Профилактика и ликвидация болезней**  Полномочность и способность госветслужбы региона вести профилактику, борьбу и эффективную ликвидацию списочных болезней МЭБ и/или доказать, что вся страна или отдельные зоны на ее территории благополучны по опасным болезням | **1 балл –** госветслужба региона не наделена полномочиями или не способна вести профилактику, борьбу и ликвидацию болезней животных.  **3 балла –** госветслужба региона имеет программы профилактики, борьбы и ликвидации по некоторым болезням животных и/или в отдельных географических районах, и ведет оценку их эффективности, пользуясь научными методиками.  **5 баллов –** госветслужба региона имеет программы профилактики, борьбы и ликвидации по всем опасным болезням животных, и ведет оценку их эффективности и действительного исполнения, пользуясь научными методиками. | **5 баллов** |
| 7. | **Расходы на чрезвычайные ситуации** Способность госветслужбы региона получать доступ к целевым финансовым ресурсам в случае ответа в чрезвычайных или эмергентных ситуациях; измеряется легкостью, с которой средства на непредвиденные расходы и выплату компенсаций (возмещение потерь производителей в чрезвычайных ситуациях) выделяются в случае возникновения чрезвычайной ситуации. | **1 балл –** Выделение финансовых средств на чрезвычайные ситуации и выплату компенсаций не предусматривается, доступ к фондам срочного финансирования закрыт.  **3 балла –** Выделение финансовых средств на срочные ситуации и выплату компенсаций предусмотрено в ограниченных размерах; дополнительные ресурсы для ответа на срочные ситуации могут быть выделены при условии наличия политической воли.  **5 баллов –** Выделение финансовых средств на срочные ситуации и выплату компенсаций предусмотрено в требуемых размерах, порядок их расходования задокументирован и согласован с заинтересованными сторонами. | **3 балла** |
| 8. | **Безопасность пищевых продуктов** |  |  |
| 8.1. | До- и послеубойные осмотры, проводимые на бойне и перерабатывающих предприятиях (цеха по разделке и фасовке) Полномочность и способность госветслужбы региона организовать и вести осмотры боенских животных на бойнях и связанных с ними предприятиях., включающие, среди прочего, санитарно-гигиенический контроль мяса и сбор информации о болезнях и зоонозах, поражающих пользовательных животных. | **1 балл –** До- и послеубойная инспекция и сбор информации по результатам ветеринарно-санитарной экспертизы (а также координация, если таковая требуется) обычно не ведутся в соответствии с международными нормами.  **3 балла –** До- и послеубойная инспекция и сбор информации по результатам ветеринарно-санитарной экспертизы (а также координация, если таковая требуется) ведутся в соответствии с международными нормами как на предприятиях, работающих на экспорт, так и на бойнях, работающих на внутренний рынок.  **5 баллов –** До- и послеубойная инспекция и сбор информации по результатам ветеринарно-санитарной экспертизы (а также координация, если таковая требуется) ведутся в соответствии с международными нормами на всех предприятиях (в том числе на мелких и индивидуальных фермерских бойнях), при этом эффективность инспекций подвергается регулярному аудиту. | **3 балла** |
| 8.2. | Организация контроля (оценки) безопасности пищевых продуктов, включая производство пищевых продуктов при содержании и убое животных, переработке, хранении, реализации пищевых продуктов и утилизации продукции, признанной некачественной и опасной  Полномочность и способность госветслужбы региона организовать, проводить и координировать меры по безопасности продуктов питания на этапе содержания и убоя животных, производства, переработки, реализации и утилизации продуктов животного происхождения, в том числе программы профилактики ряда зоонозов, передаваемых пищевым путем, и общие программы ветеринарно-санитарной безопасности | **1 балл –** Ведение, управление и координация вопросов контроля (оценки) безопасности пищевых продуктов обычно не осуществляется в соответствии с международными нормами.  **3 балла –** Ведение, управление и координация вопросов контроля (оценки) безопасности пищевых продуктов в большинстве случаев осуществляются в соответствии с международными нормами как на предприятиях, работающих на экспорт, так и на тех, что работают на внутренний рынок.  **5 баллов –** Ведение, управление и координация контроля (оценки) безопасности пищевых продуктов осуществляются в строгом соответствии с международными нормами, касающимися продуктов, предназначенных для реализации всех видов (в том числе переработка на фермах и прямая продажа продуктов потребителям). | **5 баллов** |
| 8.3. | Полномочность и способность госветслужбы региона проводить ветеринарную сертификацию подконтрольных товаров и осуществлять прослеживаемость их движения | **1 балл –** госветслужба региона не способна и не полномочна вести ветеринарную сертификацию подконтрольных товаров и осуществлять прослеживаемость движения подконтрольных товаров  **3 балла –** госветслужба региона проводит ветеринарную сертификацию подконтрольных товаров, но не проводит анализ правильности оформления ветеринарных сопроводительных документов и не принимает меры по недопущению нарушений требований законодательства  **5 баллов –** госветслужба региона проводит ветеринарную сертификацию подконтрольных товаров, ведет администрирование федеральных информационных систем на подконтрольной территории, проводит анализ правильности оформления ветеринарных сопроводительных документов всеми категориями пользователей и принимает меры по недопущению нарушений требований законодательства, обеспечивает прослеживаемость движения подконтрольных товаров | **5 баллов** |
| 9. | **Надзор за остаточными веществами**  Способность госветслужбы региона вести программы контроля остаточных ветеринарных медикаментов (в частности, антибиотиков и гормонов), химических продуктов, пестицидов, радиоактивных веществ, металлов и др. | **1 балл –** Программ контроля остаточных веществ в продуктах животного происхождения в регионе не ведется.  **3 балла –** Имеются программы контроля остаточных веществ во всех продуктах животного происхождения, предназначенных на экспорт, и в части продуктов, поступающих на внутренний рынок.  **5 баллов –** Программы контроля остаточных веществ входят в региональный план обеспечения безопасности пищевых продуктов и подвергаются регулярной оценке. | **1 балл** |
| 10. | **Маркирование, учет и отслеживание перемещения животных, включая использование программного обеспечения**  Полномочность и способность госветслужбы региона вести идентификацию животных, находящихся на подконтрольной территории, и отслеживать их историю, местонахождение и оборот – в целях предупреждения возникновения и распространения заразных болезней животных | **1 балл –** госветслужба региона не способна и не полномочна вести идентификацию животных и контроль их перемещений.  **3 балла –** госветслужба региона применяет методы идентификации и контроля перемещений сельскохозяйственных и домашних животных для целей предупреждения и борьбы с болезнями животных в соответствии с действующими международными нормами  **5 баллов –** госветслужба региона применяет методы идентификации и контроля перемещений сельскохозяйственных и домашних животных с использованием программного обеспечения для целей предупреждения и борьбы с болезнями животных в соответствии с действующими международными нормами, а также регулярно проводит аудиторские проверки на предмет эффективности систем идентификации и отслеживания перемещений | **3 балла** |
| 11. | **Взаимодействие с соседними регионами и заинтересованными федеральными органами исполнительной власти**  Способность госветслужбы региона вести открытое, эффективное и своевременное информирование заинтересованных сторон о своих действиях и программах, а также по вопросам развития системы здравоохранения животных и безопасности продуктов питания. | **1 балл –** госветслужба региона не имеет действующего механизма информирования заинтересованных сторон о своей деятельности и программах.  **3 балла –** госветслужба региона не всегда распространяет информацию о биологических рисках и угрозах, а также о возникающих очагах заразных болезней животных до всех заинтересованных сторон  **5 баллов –** госветслужба региона обладает хорошо разработанным коммуникационным планом, активно и регулярно передают информацию всем заинтересованным сторонам. | **5 баллов** |