УТВЕРЖДЕН

постановлением Правительства

Новосибирской области

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_\_\_\_\_

**КОМПЛЕКСНЫЙ ПЛАН**

**по профилактике суицидального поведения и охране психического здоровья детей Новосибирской области на 2020-2024 годы**

**ВВЕДЕНИЕ**

**1. Основные понятия**

Психическое здоровье – это состояние, которое человек оценивает, как благополучное, в котором он реализовывает свои способности, противостоит обычным жизненным стрессам. В этом позитивном смысле психическое здоровье характеризует не только отдельного индивида, но является популяционным критерием благополучного состояния общества.

Оптимальное состояние психического здоровья у детей и подростков подразумевает присутствие чувства собственной индивидуальности и самоуважения, нормальные отношения в семье и со сверстниками, способность быть полезными и учиться, а также умение справляться со сложностями, возникающими на различных этапах индивидуального развития, используя достижения культуры для развития себя как личности (Dawes et al., 1997). Хорошее психическое здоровье в детском возрасте является предпосылкой для оптимального психологического развития, продуктивных социальных отношений, эффективного обучения, способности заботиться о себе, хорошего физического здоровья и эффективного участия в экономической жизни в зрелом возрасте (ВОЗ, 2005).

Система охраны психического здоровья детей – сформированные на территории социальные структуры общества, осуществляющие тесное межсекторальное взаимодействие с целью повышения психического благополучия детей, предупреждения проблем психического здоровья, решения вопросов социальной интеграции лиц с нарушениями психического здоровья.

Стратегия предотвратимости медико-социальных потерь – основана на сохранении ресурса поколения к исполнению основных функций общества: воспроизводство населения с реализацией репродуктивной функции семьи, осуществление профессиональной деятельности, формирование благополучного социально-экономический климата. В основе реализации стратегии предотвратимости – раннее выявление предотвратимых расстройств и групп риска, связанных с психическим неблагополучием: инвалидностью, уровнем суицидов среди детей, буллинга, социально-опасных действий за счет снижения распространенности психической патологии, уменьшение тяжести и степени выраженности психических расстройств, мобилизация ресурсов ребенка и его семьи, направленных на формирование активной и деятельной позиции личности.

Антикризисная помощь – это преодоление негативных факторов индивидуального кризисного состояния с целью сохранения жизни, здоровья, снижения негативных последствий кризиса, поддержки поступательного развития личности ребенка в условиях комплексной работы команды специалистов, основанной на принципах системности, достаточности, доказательности.

Субъекты антикризисной помощи – это ребенок, находящийся в кризисной ситуации, специалисты систем здравоохранения, образования, социальной защиты, правоохранительных органов, которые непосредственно участвуют в действии на объект.

Объект антикризисной помощи – факторы негативного воздействия на ребенка.

Суицид – акт умышленного причинения себе физического вреда с намерением умереть.

В данном документе термины «самоубийство» и «суицид» синонимичны.

Суицидальное намерение – субъективное ожидание и стремление к смерти через самоубийство.

Суицидальное поведение – относится к типам поведения, включающим мысли о суициде (или идеацию), планирование самоубийства, суицидальные попытки и сам суицид.

Суицидальная попытка – обобщенное понятие, которое используется для обозначения любого вида изначально не-летального суицидального поведения и относится к намеренному самоотравлению, нанесенной самому себе травме или иному самоповреждению, которые могут иметь или не иметь летального намерения или исхода.

Группа риска суицидального поведения (выявление ранних суицидальных признаков) – дети с эмоциональными и поведенческими проблемами, отсутствием содержательных социальных отношений, чувством изоляции и отсутствием социальной поддержки, неспособные справляться с трудностями и задачами возраста, подвергшиеся жестокому обращению и насилию, подверженные раннему и хроническому неблагополучию (плохое обращение, потеря близких, проблема с законом), употребляющие психоактивные вещества (далее – ПАВ). Сочетанность факторов повышает риск суицидального поведения.

**2. Анализ ситуации**

В Новосибирской области сегодня заложены основы межведомственной системы помощи детям в кризисных состояниях. Особенности организации системы превенции психического неблагополучия детей на территории связаны с возрастными характеристиками данной группы, многообразием и сложностью решаемых социальных проблем, что требует постоянной координации действий, предпринимаемых органами и учреждениями здравоохранения, образования и социального развития.

На территории всеми органами и учреждениями системы профилактики организовано проведение мероприятий, направленных на профилактику случаев насилия в семье, оказание своевременной помощи детям, пострадавшим от насилия или жестокого обращения, формирование в общественном сознании нетерпимого отношения к жестокому обращению с детьми, профилактики социального сиротства, семейного неблагополучия, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Министерством труда и социального развития Новосибирской области обеспечивается: формирование системы работы по профилактике жестокого обращения и суицидального поведения, оказания помощи детям, пострадавшим от жестокого обращения, преступных посягательств, в том числе сексуального характера, с суицидальным поведением; формирование безопасной среды для развития детей на территории Новосибирской области.

Обеспечено создание новых структурных подразделений на базе действующих организаций: служба межведомственного взаимодействия по реабилитации и сопровождению несовершеннолетних, пострадавших от насилия; три службы сопровождения женщин и детей, подвергшихся насилию, в том числе сексуальному; выездная бригада «Детство без насилия и жестокости»; региональный ресурсный центр по организации работы по профилактике жестокого обращения с детьми и оказанию помощи детям, пострадавшим от насилия.

В регионе реализуется Программа ранней профилактики семейного неблагополучия и социального сиротства, на базе трех пилотных площадок Новосибирской области проводится отработка модели раннего выявления семейного неблагополучия, разработанной Благотворительным фондом профилактики социального сиротства.

Внедрена единая база данных о несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, АИС «Подросток». Автоматизированная информационная система обеспечивает оперативный доступ всех служб системы профилактики к банку данных и принятие своевременных мер реагирования по защите и восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних.

Для оказания консультационной помощи детям и родителям используется ресурс «Телефона доверия». Необходимо отметить, что в Новосибирской области подобные службы действуют в организациях различной ведомственной принадлежности. К организации работы детского телефона доверия (службы экстренной психологической помощи) с единым общероссийским телефонным номером подключены 5 организаций социальной сферы Новосибирской области. Кроме того, в Новосибирской области организована работа региональной службы «телефон доверия», которая работает в круглосуточном режиме.

В целях реализации межведомственного подхода при оказании помощи несовершеннолетним, пострадавшим от преступных посягательств, организации их реабилитации и психологического сопровождения, а также совершенствования порядка межведомственного взаимодействия, приказом Минсоцразвития НСО от 25.12.2014 № 1472 создана рабочая группа. В ее состав вошли представители всех ключевых ведомств.

В целях повышения уровня межведомственного взаимодействия органов системы профилактики при организации профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, постановлением областной комиссии от 14.12.2017 № 3 утвержден Порядок работы комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, осуществляющей деятельность на территории соответствующего муниципального образования Новосибирской области, по рассмотрению и выявлению причин, условий и обстоятельств, способствовавших совершению тяжких преступлений в отношении несовершеннолетних, а также совершению несовершеннолетними суицидальных попыток. Определен состав мобильных групп и алгоритм их действий.

Большое внимание уделяется профилактике суицидов. С 2007 года осуществляется мониторирование случаев суицидов у детей, формируется регистр. Показатели распространенности суицидального поведения несовершеннолетних ежегодно рассматриваются на заседаниях Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав на территории Новосибирской области.

С целью обеспечения системного и межведомственного подхода постановлением Комиссии КДНиЗП НСО от 21.10.2015 утверждены состав и порядок работы мобильной рабочей группы по рассмотрению и выявлению причин, условий и обстоятельств, способствовавших совершению преступлений в отношении несовершеннолетних, а также совершению несовершеннолетними суицидальных попыток; принят и реализован межведомственный План мероприятий по профилактике суицидального поведения несовершеннолетних в Новосибирской области на 2016-2017 годы.

Члены мобильной группы в течение 3-х дней с момента совершения попытки суицида несовершеннолетним осуществляют выезд по месту происшествия и устанавливают причины и условия, способствующие совершению несовершеннолетним суицида. Во всех случаях на глав муниципальных образований направлены предписания областной комиссии с требованием устранения выявленных нарушений при организации работы по профилактике суицидов в образовательных организациях, при организации работы с семьей, а также о привлечении должностных лиц органов системы профилактики к дисциплинарной ответственности. Предписания областной комиссии рассмотрены на заседаниях муниципальных комиссий, проведена работа по устранению выявленных нарушений.

На основании приказа министерства здравоохранения Новосибирской области, министерства труда и социального развития Новосибирской области, министерства образования Новосибирской области, Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Новосибирской области, Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Новосибирской области от 03.04.2019 №1069/370/786/16/265 «Об утверждении Порядка межведомственного взаимодействия при оказании помощи детям с суицидальным поведением» главные врачи государственных медицинских организаций НСО направляют главному внештатному детскому специалисту психиатру министерства здравоохранения Новосибирской области сообщения о суицидальных попытках несовершеннолетних, ведется регистр суицидального поведения несовершеннолетних Новосибирской области в рамках кабинета медико-социально-психологической помощи государственного бюджетного учреждения здравоохранения Новосибирской области «Новосибирский областной детский клинический психоневрологический диспансер» (далее – ГБУЗ НСО «НОДКПНД»).

Мониторинг суицидального поведения, включая попытки, самоповреждения, угрозы, рассматривается одним из главных механизмов превенции завершенного суицида в силу возрастных особенностей детской психики, импульсивности, формирования регуляторных механизмов, неоформленных представлений о смерти. В ГБУЗ НСО «НОДКПНД» организовано психиатрическое сопровождение детей с суицидальным поведением, углубленная диагностика психического состояния, выявление причин и факторов, способствовавших суицидальности, лечение этой группы населения, включая меры социальной и педагогической поддержки для предотвращения повторных попыток, которые характеризуются высокой летальностью.

Основные направления профилактических мероприятий, реализуемые в системе здравоохранения – раннее выявление детей и подростков с суицидальным поведением и групп риска, оказание им консультативно-диагностической и медико-реабилитационной помощи для достижения социальной адаптации.

Специалисты первичной медико-санитарной (врачи-педиатры, врачи-неврологи, фельдшеры) и специализированной медицинской помощи (врачи-психиатры) выявляют несовершеннолетних группы риска по суицидальному поведению: несовершеннолетних с эмоциональными и поведенческими расстройствами, пострадавших от жестокого обращения, находящихся в трудной жизненной ситуации, наследственной отягощенностью, трудностями социальной адаптации и другими факторами риска.

В условиях региональной детской психиатрической службы оказывается лечебно-диагностическая, медико-психологическая и социально-правовая помощь детям и подросткам с агрессивным и суицидальным поведением, депрессивными, тревожными и поведенческими расстройствами.

Несовершеннолетние, страдающие хроническими и затяжными психическими расстройствами, с тяжелыми стойкими или часто обостряющимися болезненными проявлениями, склонные к общественно опасным действиям, представляющие опасность для себя, находятся под наблюдением врача-психиатра в группе активного диспансерного наблюдения (далее – АДН); лица, направленные судом на амбулаторное принудительное лечение у психиатра – в группе амбулаторного принудительного наблюдения и лечения (далее – АПНЛ).

В целях профилактики правонарушений и снижения уровня суицидов среди несовершеннолетних, действуя в соответствии с требованиями приказа МЗ РФ и МВД РФ от 30.04.1997 № 133/269 «О мерах по предупреждению общественно опасных действий лиц, страдающих психическими расстройствами», с целью своевременного реагирования правоохранительных органов, обеспечения безопасности, защиты прав и интересов детей и подростков, врач-психиатр немедленно передает информацию в органы внутренних дел по г. Новосибирску и Новосибирской области о вновь принятых и снятых с наблюдения, а также ежегодно, до 20 января, передает в отделы полиции по г. Новосибирску и Новосибирской области данные о несовершеннолетних, находящихся под наблюдением врача-психиатра в группах АДН, АПНЛ.

Раннее выявление детей с эмоциональными и поведенческими расстройствами обеспечивает эффективность, связанную с выздоровлением. В связи с этим, для выявления детей с депрессивными состояниями, расстройствами поведения и другими нарушениями психического здоровья, представляющими группу риска суицидального поведения, ГБУЗ НСО «НОДКПНД» организованы мобильные бригады специалистов, которые проводят скрининг исследования по месту проживания детей – в условиях образовательных организаций и среди тех, кто состоит на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних ГУ МВД.

С целью повышения профессиональной компетентности специалистов по актуальным вопросам оказания психиатрической помощи детям, превенции агрессивного и суицидального поведения, снижению психического неблагополучия среди детей и подростков систематически организуются обучающие внутри и межведомственные семинары для врачей, педагогов, инспекторов по делам несовершеннолетних, специалистов опеки и попечительства, комиссий по делам несовершеннолетних и защите и прав.

Министерство образования Новосибирской области предприняло ряд мер по повышению эффективности работы, направленной на профилактику суицидального поведения несовершеннолетних:

развивается система психолого-педагогического сопровождения, которая в настоящее время представлена региональным ППМС-центром (ГБУ НСО «ОЦДК») и 10 его филиалами в сельских территориях, 5 муниципальными ППМС-центрами, 30 психолого-медико-педагогическими комиссиями, 20 консультационными центрами, психологическими службами на уровне ОО (53,7 %), психолого-педагогическими консилиумами (90%), службами медиации/примирения (35%);

совершенствуются механизмы управления - создан Координационный совет по профилактике суицидального поведения несовершеннолетних; реализуется региональный «План и дополнительных мер в области психолого-педагогического сопровождения несовершеннолетних и развития системы профилактики асоциальных явлений в системе образования Новосибирской области на 2016-2020г.г.» и комплексные планы по профилактике девиантного поведения несовершеннолетних на уровне муниципальных образований/городских округов, внедрена единая программа регионального мониторинга;

осуществляется методическое сопровождение - разработан ряд инструктивных писем и методических рекомендаций, проводится масштабное социально-психологическое тестирование (далее - СПТ) обучающихся общеобразовательных организаций, организаций среднего профессионального и высшего образования, направленное, в том числе, на выделение адресной группы с риском суицидального поведения.

Таким образом, на территории Новосибирской области созданы определенные организационные и правовые основы для внедрения новых мер, направленных на формирование безопасной среды для развития детей и повышение качества оказания помощи детям, пострадавшим от жестокого обращения и преступных посягательств. Актуальная ситуация требует дополнительных организационных и нормативно-правовых преобразований, формирование системного комплексного подхода в решении вопросов психического здоровья детей.

**1. Основная часть**

**1.1. Основные положения Комплексного плана**

Комплексный план по профилактике суицидального поведения и охране психического здоровья детей Новосибирской области на 2020-2024 годы (далее- Комплексный план) разработан в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, нормативными правовыми актами в области здравоохранения, образования, социальной защиты, правопорядка, распоряжением Правительства РФ от 18.09.2019 №2098-р «Об утверждении комплекса мер до 2020 года по совершенствованию системы профилактики суицида среди несовершеннолетних», Федеральными законами: от 24.07.1998 №124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», от 29.12.2010 №436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию», от 21.11.2011 №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», от 24.06.1999 №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Законом РФ от 02.07.1992 №3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании».

Цель Комплексного плана – создание и реализация эффективной системы по укреплению психического здоровья детей, снижение медико-социальных и экономических потерь, связанных с суицидальным поведением детей.

Задачи Комплексного плана:

1. Формирование организационно-правовых основ развития системы укрепления психического здоровья детей в Новосибирской области.

2. Создание условий защиты и формирования психического здоровья детей, безопасной среды жизнедеятельности.

3. Создание системы превенции психического неблагополучия детей на территории Новосибирской области.

4. Создание ресурсной обеспеченности работы региональной системы охраны психического здоровья детей Новосибирской области.

Основные стратегии реализации Комплексного плана:

1. Стратегия предотвратимости медико-социальных потерь, связанных с ранней смертностью, бременем психического неблагополучия детей, включая суициды, жестокое обращение и насилие в отношении детей, буллинг, психические расстройства и расстройства поведения.

2. Для внедрения целенаправленных мер охраны психического здоровья населения в муниципалитете, регионе формируется эпидемиологическая оценка его состояния. На основе прогнозируемых на территории негативных суицидологических, агрессивных, общественно опасных тенденций территориальные службы психического здоровья (здравоохранения, образования, социальной защиты и другие) получают возможность своевременно вносить организационные, структурные изменения, развивать и своевременно предоставлять необходимые технологии превенции, лечения и реабилитации, проводить адекватное планирование объемов услуг и финансирования.

Стратегически необходимо, чтобы медицинские и иные технологии соответствовали формирующимся психопатологическим, социально-психологическим феноменам в быстро меняющихся социально-экономических условиях, предоставлялись в необходимых объемах и в соответствие с принципами оптимальной достаточности, медико-социальной эффективности, рентабельности, что требует концентрации необходимых ресурсов, включая подготовленных специалистов, технологий, финансов – тем более, что постоянно растет соответствующая доказательная база социально-экономической эффективности профилактических и лечебных вмешательств.

Ключевые операции реализации Комплексного плана:

1. Наличие органа управления по обеспечению реализации Комплексного плана.

2. Исполнение промежуточных и итоговых индикаторов эффективности реализации Комплексного плана.

3. Усиление роли здравоохранения в превенции суицидального поведения.

4. Выделение пилотных территорий для отработки модели системы охраны психического здоровья, обобщение их опыта и распространение.

5. Информационная кампания.

Индикаторы для проведения оценки эффективности Комплексного плана:

1. Снижение уровня суицидов: в возрастной группе от 0 до 17 лет на 15%, с 1,6 на 100 000 населения до 1,36 (по данным Росстата); с 3,0 до 2,55 (по данным эпидемиологического мониторинга); снижение числа совершения повторных суицидальных попыток.

2. Снижение заболеваемости психическими расстройствами и инвалидности: снижение общей заболеваемости детей психическими расстройствами и расстройствами поведения на 5%, с 439,6 до 417,0 на 10000 населения 0 – 17 лет; снижение уровня детской инвалидности в связи с психическими расстройствами на 5% с 50,6 до 48,0 на 10000 населения соответствующего возраста.

3. Увеличение охвата обучающихся системой дополнительного образования и внеурочной деятельностью.

4. Увеличение в образовательных организациях служб примирения/медиации.

5. Увеличение обучающихся «группы риска», охваченных психолого-педагогическим сопровождением.

6. Увеличение числа учащихся образовательных организаций, имеющих нарушения поведения, которым предоставлены вариативные формы обучения с последующим возвращением к обучению в классе.

7. Увеличение количества семей, выявленных на раннем этапе социального неблагополучия, вовлеченных в психолого-педагогические и социально-правовые мероприятия с положительной оценкой эффективности.

8. Снижение числа несовершеннолетних, совершивших преступление или принявших в них участие, жертв жестокого обращения, несовершеннолетних (семей), состоящих на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних, комиссиях по делам несовершеннолетних; снижение числа совершения повторных правонарушений несовершеннолетними.

Целевые группы, на которые направлен Комплексный план:

- дети с суицидальным, агрессивным поведением, жертвы жестокого обращения; группы риска суицидального, агрессивного поведения, возникновения психических расстройств, семьи их воспитывающие;

- специалисты, работающие с детьми, в том числе в организациях для детей, включая стационарные, различной ведомственной принадлежности, организационно-правовой формы.

Контроль и координация реализации мероприятий Комплексного плана – министерство труда и социального развития Новосибирской области.

Исполнители Комплексного плана – министерство здравоохранения Новосибирской области, министерство труда и социального развития Новосибирской области, министерство образования Новосибирской области, министерство цифрового развития и связи Новосибирской области, Главное управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Новосибирской области, Главное управление Федеральной службы исполнения наказаний по Новосибирской области, Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Новосибирской области, Управление на транспорте Министерства внутренних дел Российской федерации по Сибирскому Федеральному округу, Государственная жилищная инспекция Новосибирской области.

Научно-методическое сопровождение – федеральное государственное бюджетное учреждение «Государственный научный центр социальной и судебной психиатрии имени В.П. Сербского» Минздрава России.

Срок реализации Комплексного плана: 2020-2024 годы.

**1.2. Нормативно-правовое и методическое обеспечение в контексте межведомственного взаимодействия**

Взаимодействие органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних организуется с учетом сформированной региональной нормативно-правовой базы:

1. Постановление Правительства Новосибирской области от 25.12.2014 № 535-п «Об утверждении Порядка межведомственного взаимодействия органов государственной власти Новосибирской области при предоставлении социальных услуг и социального сопровождения».

2. Постановление Правительства Новосибирской области от 25.12.2014 № 534-п «Об утверждении Регламента межведомственного взаимодействия органов государственной власти Новосибирской области в связи с реализацией полномочий Новосибирской области в сфере социального обслуживания».

3. Приказ министерства здравоохранения Новосибирской области, министерства труда и социального развития Новосибирской области, министерства образования Новосибирской области, Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Новосибирской области, Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Новосибирской области от 03.04.2019 №1069/370/786/16/265 «Об утверждении Порядка межведомственного взаимодействия при оказании помощи детям с суицидальным поведением».

4. Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 10.08.2017 № 514н «О порядке проведения профилактический медицинских осмотров несовершеннолетних».

5. На основании постановления Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Новосибирской области от 15.05.2015 № 2 утверждены:

1) Порядок межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Новосибирской области по раннему выявлению и оказанию помощи детям и семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации и нуждающимся в социальной поддержке.

2) Порядок взаимодействия подразделений уголовного розыска, по делам несовершеннолетних, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав по вопросам организации взаимодействия при проведении индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними.

3) Порядок взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Новосибирской области при организации работы с несовершеннолетними, которым за совершенное преступление назначено наказание, не связанное с лишением свободы, несовершеннолетними осужденными, в отношении которых отбывание наказания отсрочено, несовершеннолетними подозреваемыми и обвиняемыми, несовершеннолетними, отбывающими наказание в виде лишения свободы, и несовершеннолетними, освободившимися из учреждений уголовно-исполнительной системы.

Методическое обеспечение:

1. Методические рекомендации «Организация межведомственного взаимодействия по факту выявления жестокого обращения с несовершеннолетними и оказания помощи детям, пострадавшим от жестокого обращения», рекомендованные к применению постановлением Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Новосибирской области от 12.12.2012 № 4;

2. Методические рекомендации об организации совместных мероприятий сотрудников полиции территориальных органов МВД и представителей ведомств системы профилактики по розыску несовершеннолетних воспитанников учреждений с круглосуточным пребыванием несовершеннолетних, самовольно покинувших данные учреждения.

**1.3. Ресурсное обеспечение Комплексного плана: структуры и специалисты региональной системы охраны психического здоровья**

Для реализации Комплексного плана будут использованы материально-технические, информационные и трудовые ресурсы областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области и (по согласованию) органов местного самоуправления, участвующих в реализации Комплексного плана, в пределах субсидий из областного бюджета Новосибирской области местным бюджетам. В Комплексном плане предусмотрено финансирование из областного бюджета Новосибирской области.

Здравоохранение.

Первичная медико-санитарная помощь. Отделения медико-социальной помощи детских поликлиник. Центры здоровья. Главные внештатные специалисты Минздрава НСО.

Функции: популяционная профилактика нарушений психического здоровья детей, раннее выявление нарушений психического развития, депрессивных, тревожных, поведенческих расстройств, медико-социальное сопровождение, формирование поведения несовершеннолетних, направленного на здоровый образ жизни.

Первичная специализированная медико-санитарная помощь, специализированная медицинская помощь.

Функции: специализированные лечебно-диагностические мероприятия, формирование маршрута помощи с учетом сопутствующих аномальных психосоциальных ситуаций, их влияния на психическое здоровье ребенка.

Социальная защита.

Отделы опеки и попечительства. Комплексные центры социального обслуживания. Социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних. Реабилитационные центры для детей с ОВЗ. Центры помощи семьи и детям.

Функции: соблюдение прав несовершеннолетних, временное пребывание детей и их жизнеустройство, выявление детей и семей в социально опасном положении, ранняя медико-психосоциальная реабилитационно-педагогическая помощь семьям, психолого-педагогическая коррекция, психосоциальная реабилитация и социализация.

Образование.

Школьные и дошкольные образовательные организации. Образовательные организации среднего профессионального и высшего образования. Организации дополнительного образования. Психолого-медико-педагогические комиссии. Психолого-медико-педагогические консилиумы, психологические службы на базе образовательных организаций. Центры психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи в системе образования, в том числе МКУ ДПО «Городской центр образования и здоровья «Магистр» и ГБУ НСО «Областной центр диагностики и консультирования».

Функции: создание безопасного образовательного пространства, снижение провоцирующих факторов, связанных с жестоким обращением, превенция буллинга, улучшение психического здоровья в условиях эффективной педагогической и воспитательной работы, формирование антисуицидальных барьеров, повышение стрессоустойчивости и жизнестойкости обучающихся, идентификация групп суицидального риска, обучение родителей методам бесконфликтного взаимодействия с детьми.

Центры занятости.

Функции: профессиональная ориентация, трудоустройство.

Правоохранительные органы. Уполномоченный по правам ребенка. ГУФСИН России по НСО. ГУ МВД России по НСО.

Функции: снижение доступности средств самоубийства, выявление детей, подвергшихся жестокому обращению, насилию, контроль за соблюдением прав несовершеннолетних и семей с детьми.

Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Функции: координация деятельности органов и учреждений системы профилактики по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих этому, обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, выявлению и пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и (или) антиобщественных действий, а также случаев склонения их к суицидальным действиям на территории Новосибирской области;

Молодежная политика.

Центры психолого-педагогической поддержки молодежи.

Функции: поиск психологических ресурсов в профессиональном и личностном развитии, проведение культурно-досуговых и спортивных мероприятий.

СМИ.

Функции: проведение ответственной информационной компании – формирование строгого табу на суицидальное поведение в обществе, повышение осведомленности населения о суицидальном поведении, признаках психического заболевания и возможностях превенции самоубийств, информационные мероприятия, направленные на улучшение состояния здоровья населения.

Цифровое развитие и связь.

Функции: развитие информационной структуры системы охраны психического здоровья детей.

Учреждения культурно-досугового типа. Образовательные организации. Театры. Библиотеки. Концертные организации. Музеи.

Функции: развитие и реализация культурного и духовного потенциала граждан.

Некоммерческие организации.

Функции: достижение социальных, благотворительных, культурных, образовательных, научных и управленческих целей для охраны здоровья граждан, развития физической культуры и спорта, удовлетворение духовных и иных нематериальных потребностей граждан, защиты прав, законных интересов граждан и организаций, а также иных целей, направленных на достижение общественных благ.

Государственная жилищная инспекция.

Функции: создание безопасных условий городской среды, многоквартирных домов.

**1.4. Оценка эффективности реализации Комплексного плана**

Оценка эффективности реализации Комплексного плана осуществляется в целях контроля его реализации, своевременного принятия мер по повышению эффективности реализации мероприятий.

Ожидаемые конечные результаты реализации Комплексного плана:

1. Разработана и функционирует система предотвращения медико-социальных потерь, связанных со смертностью детей, с бременем психического неблагополучия детей, включая суициды, жестокое обращение и насилие в отношении детей, буллинг, психические расстройства и расстройства поведения.

2. Улучшение демографической ситуации в регионе, его интеллектуального, социально-экономического ресурса.

3. Сформирована эффективная территориальная система превенции психического неблагополучия населения, работающая на основе эпидемиологического мониторинга, единого механизма регистрации случаев незавершенных суицидов, стратегического планирования.

4. Регистрируется снижение медико-социальных и экономических потерь, связанных с психическим неблагополучием: инвалидностью, уровнем суицидов среди детей, буллинга, социально-опасных действий за счет снижения распространенности психической патологии, уменьшение тяжести и степени выраженности психических расстройств, развития ресурсов формирующейся личности ребенка для достижения оптимальной социальной адаптации.

5. Обеспечены права детей в области охраны психического здоровья в условиях усовершенствованной системы организационно-правового регулирования.

6. Сформирована развитая инфраструктура и ресурсное обеспечение территориальной системы охраны психического здоровья, включая подготовку квалифицированных кадров, в том числе, в области суицидологии, улучшились показатели доступности и качества предоставляемых услуг с усовершенствованием уровневого контроля.

7. Создан цифровой контур системы превенции суицидального поведения несовершеннолетних с внедрением информационных технологий ведения эпидемиологического информационно-аналитического мониторинга показателей психического неблагополучия детей.

Индикаторы оценки эффективности управления Комплексного плана:

- наличие органа управления;

- наличие системы контроля;

- наличие управленческих решений, механизмов межведомственного взаимодействия;

- наличие разработанных нормативно-правовых документов и стандартов;

- наличие методологического, методического, экспертного сопровождения деятельности по реализации Комплексного плана;

- наличие системы повышения квалификации и повышения профессиональной компетенции специалистов;

- создание условий для реализации и институализации инновационных услуг, для формирования новых помогающих услуг и их тиражирования;

- обеспечение территориальной доступности услуг;

- создание условий для осуществления и развития услуг некоммерческими организациями, волонтерскими организациями;

- наличие информационного сопровождения.

**1.5. Индикаторы для проведения оценки эффективности и медико-социальных и психолого-педагогических последствий реализации Комплексного плана**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| *№ п/п* | *Наименование индикатора (показателя)* | *Единица измерения* | *Значение индикатора (показателя)* |
| *по состоянию**на 31 декабря 2020**года* | *по состоянию**на 31 декабря 2021 года* | *по состоянию**на 31 декабря 2022 года* | *по состоянию**31 декабря 2023 года* | *по состоянию**на 31 декабря 2024года* |
| *1* | *2* | *3* | *4* | *5* | *6* | *7* | *8* |
| *1.* | *Наличие регионального ресурсного Центра психического здоровья* | *шт.* |  | *1* |  |  |  |
| *2.* | *Наличие информационного контура системы психического здоровья (информатизация, электронный документооборот по межведомственному ведению случая нарушений психического здоровья детей)* | *шт.* |  |  |  | *1* |  |
| *3.* | *Уровень суицидов в возрастной группе от 0 до 17 лет на 15%* | *на 100 000 населения* | *3,0* | *2,85* | *2,75* | *2,65* | *2,55* |
| *4.* | *Доля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в семьях от общего числа детей данной категории* | *%* | *92* | *92,3* | *92,6* | *92,8* | *93* |
| *5.* | *Доля семей и несовершеннолетних, получивших социальные услуги в общей численности семей и несовершеннолетних, обратившихся за предоставлением социальных услуг* | *%* | *98* | *100* | *100* | *100* | *100* |
| *6.* | *Численность несовершеннолетних, состоящих на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних органов внутренних дел* | *Количество человек* | *4100* | *4071* | *4004* | *3987* | *3954* |
| *7.* | *Численность несовершеннолетних, совершивших преступления* | *Количество человек* | *1085* | *1082* | *1065* | *1048* | *1037* |
| *8.* | *Доля несовершеннолетних, совершивших преступления или принявших в них участие, в общей численности несовершеннолетних* | *%* | *1,073* | *1,073* | *1,072* | *1,071* | *1,070* |
| *9.* | *Доля несовершеннолетних, совершивших преступление повторно, в общей численности несовершеннолетних, совершивших преступление* | *%* | *24,4* | *24,4* | *24,3* | *24,2* | *24,1* |
| *10.* | *Численность несовершеннолетних, признанных потерпевшими* | *Количество человек* | *2503* | *2500* | *2486* | *2470* | *2453* |
| *11.* | *Повышение выявляемости детей с депрессивными психическими расстройствами* | *на 100 000 населения* | *2,7* | *3,0* | *3,3* | *3,6* | *4,0* |
| *12.* | *Повышение выявляемости детей с тревожными расстройствами*  | *на 100 000 населения* | *16,1* | *17* | *18* | *19* | *20,0* |
| *13.* | *Снижение общей заболеваемости детей с психическими расстройствами и расстройствами поведения на 5%* | *на 100 000 населения* | *439,6* | *435* | *430* | *425* | *417,0* |
| *14.* | *Снижение уровня детской инвалидности в связи с психическими расстройствами на 5%*  | *на 100 000 населения* | *50,6* | *50* | *49,5* | *48,5* | *48,0* |
| *15.* | *Увеличение охвата обучающихся «группы риска» психолого-педагогическими и социально-правовыми мероприятиями* | *%* | *80* | *85* | *90* | *95* | *100* |
| *16.* | *Увеличение охвата обучающихся «группы риска» внеурочной деятельностью* | *%* | *80* | *85* | *90* | *95* | *100* |
| *17.* | *Увеличение охвата обучающихся «группы риска» системой дополнительного образования* | *%* | *50* | *55* | *60* | *65* | *70* |
| *18.* | *Увеличение служб медиации/примирения в образовательных организациях* | *%* | *35* | *37* | *40* | *45* | *50* |
| *19.* | *Количество проведенных выездных проверок соблюдения требований к содержанию общего имущества собственников помещений многоквартирных домов на предмет ограничений доступа в чердачные помещения* | *шт.* | *3000* | *3000* | *3000* | *3000* | *3000* |

**1.6. Информация о мерах, которые будут предприняты для обеспечения устойчивости результатов мероприятий Комплексного пла**на

Для обеспечения устойчивости результатов мероприятий Комплексного плана будет обеспечено принятие мер по следующим направлениям:

1) формирование организационных основ для развития системы охраны психического здоровья детей Новосибирской области;

2) включение мер по превенции суицидального поведения детей, охраны психического здоровья на территории Новосибирской области;

3) создание в организациях здравоохранения, образования, социальной сферы, в первую очередь, организациях-исполнителях Комплексного плана, организационных и методических условий для обеспечения работы по направлениям, определенным в Комплексном плане, в том числе, для эффективного применения технологий и форм работы, отработанных (внедренных) в рамках Комплексного плана. Деятельность, отработанная в рамках Комплексного плана, будет учитываться при формировании государственных заданий учреждений и перспективного плана развития учреждения;

4) учет мероприятий Комплексного плана при формировании и осуществлении государственной политики в сфере здравоохранения, образования, социального обслуживания семей с детьми в целом;

5) проведение с определенной периодичностью мониторинга в сфере реализации Комплексного плана, включая анализ мониторинга правового регулирования правоотношений в данной сфере, а также оценки уровня и эффективности внутриотраслевого и межведомственного взаимодействия;

6) выработка устойчивых механизмов межведомственного и внутриотраслевого взаимодействия, дальнейшее обеспечение деятельности межведомственного координационного органа, к компетенции которого относится решение вопросов в сфере регулирования Комплексного плана;

7) дальнейшее развитие взаимодействия с общественными организациями при оказании помощи целевой группе.

**2. Задачи и меры Комплексного плана по профилактике суицидального поведения и охране психического здоровья детей Новосибирской области на 2020-2024 годы**

|  |
| --- |
| **Задача I. Формирование организационно-правовых основ развития системы укрепления психического здоровья детей в Новосибирской области** |
| 1. Меры по управлению, научно-методическому сопровождению, оценке эффективности реализации Комплексного плана |
| 2. Меры по нормативно-правовому обеспечению и совершенствованию механизмов межведомственного взаимодействия в сфере формирования системы охраны психического здоровья, профилактики смертности от самоубийств и оказания антикризисной помощи несовершеннолетним с суицидальным поведением |
| 3. Меры по обеспечению безопасного информационного поля при ведении случаев нарушений психического здоровья детей  |
| **Задача II.** **Создание условий защиты и формирования психического здоровья детей, безопасной среды жизнедеятельности** |
| 4. Меры по формированию этического и культурно-нравственного состояния сообщества, справедливости, компетентности в вопросах сохранения психического здоровья и здорового образа жизни населения  |
| 5. Меры социального характера, направленные на соблюдение прав детей и их семей |
| 6. Меры по формированию безопасной образовательной среды, навыков коммуникации, совладания со стрессом и повышение социальной компетентности, формированию антисуицидальных барьеров, снижению провоцирующих факторов, связанных с жестоким обращением, буллингом, агрессивным поведением, формированию бесконфликтного общения взрослого и ребенка |
| 7. Меры медицинского характера, направленные на улучшение состояния психического здоровья детей |
| 8. Меры по ограничению доступа к средствам самоубийства |
| **Задача III.** **Создание системы превенции психического неблагополучия детей на территории Новосибирской области** |
| 9. Меры по раннему выявлению несовершеннолетних групп-риска суицидального поведения, пострадавших от жестокого обращения, страдающих психическими расстройствами, в социально опасном положении; психотравмирующих (стрессовых) событий в микро и макро среде детей – на основании доказательных технологий |
| 10. Меры по оказанию эффективной комплексной межведомственной помощи детям с суицидальным поведением, пострадавшим от жестокого обращения, буллинга: своевременному предоставлению необходимых медико-социальных и иных услуг на основе инновационных технологий, в достаточном объеме, направленных на укрепление психического здоровья, профилактику, лечение и реабилитацию детей |
| 11. Меры по повышению информированности населения в антикризисных службах помощи, снижению стигмы в обществе, связанной с обращением за специализированной медицинской помощью |
| 12. Меры по совершенствованию системы регистрации и передачи информации о случае суицидального поведения несовершеннолетних, ведения мониторинга, расследования случаев суицидального поведения несовершеннолетних |
| **Задача IV.** **Создание ресурсной обеспеченности работы региональной системы охраны психического здоровья детей Новосибирской области** |
| 13. Меры, направленные на повышение профессиональной компетентности специалистов разных ведомств по вопросам оценки и управления суицидальным поведением |
| 14. Меры, направленные на укрепление материально-технической базы учреждений – системы охраны психического здоровья детей |

**3. Мероприятия Комплексного плана**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №п/п | Наименование мероприятий | Ожидаемые результаты | Исполнители | Сроки реализации |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Задача I. Формирование организационно-правовых основ развития системы укрепления психического здоровья детей в Новосибирской области.  |
| 1. Меры по управлению, научно-методическому сопровождению, оценке эффективности реализации Комплексного плана. |
| 1.1. | Контроль и координация реализации мероприятий Комплексного плана по профилактике суицидального поведения и охране психического здоровья несовершеннолетних детей Новосибирской области на 2020-2024 годы | Обеспечение контроля реализации мероприятий Комплексного плана. Мониторинг реализации Комплексного плана и достижения запланированных показателей, своевременное выявление проблем и принятие мер по их решению Формирование механизма устойчивого межведомственного взаимодействия и координации действий исполнительных органов государственной власти Новосибирской области, участвующих в реализации мероприятий Комплексного плана. Контроль работы проводится не реже одного раза в квартал | МТиСР НСО  | постоянно |
| 1.2. | Создание и организация работы межведомственной рабочей группы по обеспечению реализации Комплексного плана | Оказаниесодействия органам системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, органам государственной власти, органам местного самоуправления Новосибирской области и учреждениям системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в проведении работы по профилактике суицидального поведения и охране психического здоровья несовершеннолетних Новосибирской области. | МТиСР НСО Минздрав НСОМинобр НСОГУ МВД России по НСОГУФСИН России по НСО во взаимодействии с органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, общественными организациями, оказывающими помощь целевой группе | 2020 |
| 1.3. | Открытие пилотных площадок по формированию психического здоровья на базе районных муниципальных образований | Обеспечение межведомственного взаимодействия, контроля за ходом реализации Комплексного плана. Формирование механизма устойчивого межведомственного взаимодействия и координации действий исполнительных органов государственной власти Новосибирской области, участвующих в оказании помощи целевой группе. Контроль работы проводится не реже одного раза в квартал. | МТиСР НСО Минздрав НСОМинобр НСОГУ МВД России по НСОГУФСИН России по НСО во взаимодействии с органами местного самоуправления, органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, общественными организациями, оказывающими помощь целевой группе | 2020 |
| 1.4. | Проведение видеоселекторного рабочего совещания «Реализация Комплексного плана по профилактике суицидального поведения и охране психического здоровья детей Новосибирской области на 2020-2024 годы» | В рамках видеоселекторного рабочего совещания Координатор и исполнители мероприятий выступят с кратко структурированной презентацией мероприятий, представив концепцию по их реализации. Координатор Комплексного плана и приглашенные специалисты выступят экспертами, дадут рекомендации по реализации мероприятий. По итогам видеоселекторного рабочего совещания будут сформулированы предложения по реализации Комплексного плана. Проведение видеоселекторного рабочего совещания позволит сформулировать установки на достижение ожидаемых результатов; определить первоочередные проблемы и меры по их решению для обеспечения успешного старта Комплексного плана. | МТиСР НСО Минздрав НСОМинобр НСОГУ МВД России по НСОГУФСИН России по НСО во взаимодействии с главами муниципальных районов и городских округов Новосибирской области, мэрией г. Новосибирска | 2020 |
| 1.5. | Мониторинг реализации Комплексного плана и достижения запланированных показателей | Обеспечение контроля реализации Комплексного плана, своевременное выявление проблем и принятие мер по их решению. Мониторинг проводится не реже одного раза в квартал. | МТиСР НСО Минздрав НСОМинобр НСОГУ МВД России по НСОГУФСИН России по НСО | ежеквартально |
| 1.6. | Проведение ведомственного мониторинга правового регулирования в сфере оказания помощи детям с суицидальным поведением, и эффективной системы по укреплению психического здоровья детей | Систематизация правовых актов в сфере реализации Комплексного плана. Выявление потребности в дополнительном правовом регулировании. Разработка и утверждение нормативных правовых актов, обеспечивающих профилактику суицидального поведения и охрану психического здоровья детей Новосибирской области | МТиСР НСО Минздрав НСОМинобр НСОГУ МВД России по НСОГУФСИН России по НСО во взаимодействии с органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних | 2020 |
| 1.7. | Мониторинг удовлетворенности качеством и доступностью услуг семье ребенка с суицидальным поведением в рамках анкетирования целевой группы | Определение уровня удовлетворенности получаемой помощью, выявление потребностей целевой группы. Формирование по данным мониторинга оценок, прогнозов и рекомендаций по оказанию помощи целевой группе | МТиСР НСО Минздрав НСОМинобр НСОГУ МВД России по НСОГУФСИН России по НСО | ежегодно |
| 1.8. | Создание организационных и методических условий для реализации мер внутриведомственного характерав организациях исполнителей | Повышение эффективности и координация деятельности по профилактике суицидального поведения и охране психического здоровья детей | МТиСР НСО Минздрав НСОМинобр НСОГУ МВД России по НСОГУФСИН России по НСО во взаимодействии с главами муниципальных районов и городских округов Новосибирской области, мэрией г. Новосибирска | 2020 |
| 1.9. | Разработка, утверждение и реализация Медиа-плана информационного сопровождения | Создание условий для информирования населения Новосибирской области о реализации на территории Комплексного плана, информирование о деятельности служб и общественных организаций по вопросам оказания помощи детям с суицидальным поведением и охране психического здоровья детей на территории Новосибирской области. Включение в медиа-план мероприятий по размещению информации на официальных сайтах исполнительных органов государственной власти Новосибирской области, организаций исполнителей, освещение в СМИ, в рамках проведения семинаров, конференций и т.д. | Пресс служба правительства НСО, МТиСР НСО МЗ НСОМинобр НСОГУ МВД России по НСОГУФСИН России по НСО во взаимодействии с главами муниципальных районов и городских округов Новосибирской области, мэрией г. Новосибирска, общественными организациями, оказывающими помощь целевой группе | 2020 |
| 1.10. | Проведение картирования инфраструктуры территории | Повышение доступности помощи детям с нарушениями психического здоровья. Создан информационный справочник (электронный ресурс) о всех службах охраны психического здоровья. Справочник создан с применением РГИС НСО для реализации наглядного отображения местоположения и доступности инфраструктуры | Минздрав НСОМТиСР НСО Минцифра НСОМинобр НСОГУ МВД России по НСОГУФСИН России по НСО во взаимодействии с главами муниципальных районов и городских округов Новосибирской области, мэрией г. Новосибирска, общественными организациями | 2020 |
| 1.11. | Координация деятельности правоохранительных органов, областных исполнительных органов государственной власти, органов местного самоуправления по вопросам профилактики преступлений несовершеннолетних, противоправных действий в отношении несовершеннолетних и защиты их прав с участием всех заинтересованных ведомств | Скоординирована работа правоохранительных органов и областных исполнительных органов государственной власти по вопросам профилактики преступлений несовершеннолетних, противоправных действий в отношении несовершеннолетних и защиты их прав | КДНиЗП НСО | ежегодно |
| 1.12. | Создание ресурсного Центра психического здоровья | Организация работы служб на основе системного анализа, стратегического планирования, единых методологических подходах. Сформирован ресурс по научно-методическому сопровождению региональной системы охраны психического здоровья | Минздрав НСО во взаимодействии с исполнительными органами государственной власти Новосибирской области | 2021 |
| 2. Меры по нормативно-правовому, организационно-методическому обеспечению и совершенствованию механизмов межведомственного взаимодействия в сфере формирования системы охраны психического здоровья, профилактики смертности от самоубийств и оказания антикризисной помощи несовершеннолетним с суицидальным поведением |
| 2.1. | Формирование алгоритмов внутриотраслевого, межведомственного взаимодействия по итогам проведенных ведомственных мониторингов правового регулирования в сфере оказания помощи детям с суицидальным поведением, системы укрепления психического здоровья детей осуществить | Обеспечение единого понимания требований и подходов к организации работы по профилактике суицидального поведения, охране психического здоровья детей | МТиСР НСО, Минздрав НСО, Минобр НСО, во взаимодействии с органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних | 2021 |
| 2.2. | Разработка стандарта межведомственной помощи детям с суицидальным поведением | Обеспечение единого понимания требований и подходов к организации работы по профилактике суицидального поведения, охране психического здоровья детей | МТиСР НСО, Минздрав НСО, Минобр НСО, во взаимодействии с органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних | 2022 |
| 2.3. | Актуализация состава и положения о работе рабочей мобильной группы по рассмотрению и выявлению причин, условий и обстоятельств, способствовавших совершению преступлений в отношении несовершеннолетних, а также совершению несовершеннолетними суицидальных попыток | Усиление межведомственного взаимодействия при ведении случая суицидального поведения, оказание помощи ближайшему окружению суицидента, повышение уровня профилактической работы | МТиСР НСО МЗ НСОМинобр НСОГУ МВД России по НСОГУФСИН России по НСОСУ СК РФ по НСО | 2020 |
| 2.4 | Разработка методических рекомендаций с едиными методологическими подходами к понятию суицидального поведения, классификации суицидального поведения, доказательными и эффективными интервенциями, в том числе, с учетом проведенных психолого-психиатрических экспертиз (посмертных психолого-психиатрических экспертиз) несовершеннолетних. | Обеспечение единого понимания требований и подходов к организации работы по профилактике суицидального поведения, охране психического здоровья детей | Минздрав НСО, МТиСР НСО,Минобр НСО, во взаимодействии с органами и учреждениями системы профилактики | 2021 |
| 2.5. | Разработка анкеты удовлетворенности населения оказанными услугами в рамках межведомственного ведения случая суицидального поведения | Улучшение качества оказания комплексной помощи детям с суицдальным поведением | МТиСР НСО, Минздрав НСО, Минобр НСО | 2021 |
| 2.6. | Формирование внутри и межведомственной преемственности по раннему выявлению несовершеннолетних – жертв жестокого обращения, своевременного оказания специализированной психиатрической помощи, в том числе медицинской реабилитации | Усиление межведомственного взаимодействия при выявлении жертв жестокого обращения и обеспечение своевременной специализированной помощи | Минздрав НСО во взаимодействии с органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних | 2021  |
| 3. Меры по обеспечению безопасного информационного поля при ведении случаев нарушений психического здоровья несовершеннолетних детей  |
| 3.1. | Формирование цифрового контура системы превенции суицидального поведения несовершеннолетних с внедрением информационных технологий ведения эпидемиологического информационно-аналитического мониторинга показателей психического неблагополучия детей | Повышение эффективности взаимодействия органов и учреждений системы профилактики по вопросам профилактики суицидального поведения и охране психического здоровья, обеспечение безопасности персональных данныхСоздание единого облака безопасного взаимодействия с использованием цифровых решений и технологий | Минцифра НСО, МТиСР НСО, Минздрав НСО, Минобр НСО во взаимодействии с органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних | 2023 |
| 3.2. | Разработка инструкций и порядков о действиях специалистов при суициде/суицидальной попытке в образовательных организациях и в учреждениях с круглосуточным пребыванием детей | Предупреждение эффекта «заражения», формирование порядков действий педагогических работников при суицидальной попытке несовершеннолетних | Минобр НСО, МТиСР НСО, Минздрав НСО, СУ СК РФ НСО, ГУ МВД России по НСО, ГУФСИН России по НСО | 2020 |
| **Задача II. Создание условий защиты и формирования психического здоровья несовершеннолетних детей, безопасной среды жизнедеятельности.** |
| 4 Меры по формированию этического и культурно-нравственного состояния сообщества, чувства справедливости, здорового образа жизни |
| 4.1. | Организация профориентационных мероприятий, направленных на позитивное мышление для несовершеннолетних | Снижение социальной напряженности среди несовершеннолетних детей  | Минобр НСО (руководители образовательных организаций) | ежегодно |
| 4.2. | Проведение недели «Безопасный интернет» | Профилактика киберзависимости, формирование безопасного интернет-пространства | Минобр НСО (руководители образовательных организаций) | январь-февраль ежегодно |
| 4.3. | Реализация в подведомственных учреждениях программ по духовно-нравственному воспитанию детей | Повышение уровня культурно-нравственного, духовного развития | Минобр НСО, МТиСР НСО | постоянно |
| 4.4. | Реализация в подведомственных учреждениях программ по формированию здорового образа жизни | Повышение уровня приверженности несовершеннолетних детей к здоровому образу жизни | Минобр НСО, МТиСР НСО | постоянно |
| 4.5. | Организация родительского всеобуча (онлайн лекции в рамках областного Родительского Университета) | Повышение психолого-педагогической компетентности родителей/законных представителей несовершеннолетних детей  | Минобр НСО | ежегодно сентябрь-май, не менее 1 раза в месяц |
| 5. Меры социального характера, направленные на соблюдение прав несовершеннолетних детей и их семей. |
| 5.1 | Организация участия представителей администрации организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в родительских собраниях в общеобразовательных организациях, в которых обучаются воспитанники организаций | Снижение социальной напряженности среди несовершеннолетних | МТиСР НСО, Минобр НСО | постоянно |
| 5.2 | Анализ выявленных в ходе взаимодействия организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с образовательными организациями проблем, возникающих у детей при получении ими образования | Предупреждение эффекта «заражения», порядок действий при суицидальной попытке несовершеннолетнего | МТиСР НСО, Минобр НСО | постоянно |
| 5.3 | Организация сопровождения замещающих семей в целях выявления фактов нарушения прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жесткого обращения с ними | Своевременное выявление фактов жесткого обращения, психологического и физического насилия, обеспечение и защита законных прав и интересов несовершеннолетних, воспитывающихся в замещающих семьях | МТиСР НСО, главы муниципальных районов и городских округов Новосибирской области | постоянно |
| 5.4  | Обеспечение оказания социальной и психологической помощи несовершеннолетним и семьям, находящимся в социально опасном положении и трудной жизненной ситуации | Обеспечение доступности квалифицированной помощи | МТиСР НСО, главы муниципальных районов и городских округов Новосибирской области | постоянно |
| 5.5 | Выявление несовершеннолетних и или семей, находящихся в социально опасном положении, с целью организации комплексной работы  | Обеспечение прав и законных интересов несовершеннолетних | МТиСР НСО, ГУ МВД России по НСО, главы муниципальных районов и городских округов Новосибирской области | постоянно |
| 6. Меры по формированию безопасной образовательной среды, навыков коммуникации, совладания со стрессом и повышение социальной компетентности, формированию антисуицидальных барьеров, снижению провоцирующих факторов, связанных с жестоким обращением, буллингом, агрессивным поведением, формированию бесконфликтного общения взрослого и ребенка. |
| 6.1. | Развитие служб медиации в общеобразовательных организациях | Не менее чем в 50% общеобразовательных организаций будут действовать службы медиации, эффективное разрешение конфликтных ситуаций среди школьников | Минобр НСО | 2020-2022 |
| 6.2. | Открытие отдела при ГБУ НСО «ОЦДК» по организации психолого-педагогического сопровождения несовершеннолетних (профилактика суицидального, аддиктивного, девиантного и делинквентного поведения несовершеннолетних, развитие служб медиации) | Организационно-методическое сопровождение служб – снижение рисков суицидальных попыток, содействие профилактике суицидального и аддиктивного поведения несовершеннолетних | Минобр НСО | 2020-2022 |
| 6.3. | Реализация проекта «Городское родительское собрание» | Снижение факторов риска нарушений психического здоровья несовершеннолетних | Минобр НСО, Департамент образования (МКУ ДПО «ГЦОиЗ «Магистр») | ежегодно, в соответствии с отдельным графиком |
| 6.4. | Организация и проведение циклов тренингов с целью обучения несовершеннолетних обращению за помощью в кризисных ситуациях | Снижение рисков суицидальных попыток, содействие профилактике суицидального и аддиктивного поведения несовершеннолетних | Минобр НСО, Департамент образования (МКУ ДПО «ГЦОиЗ «Магистр») | ежегодно, в соответствии с отдельным графиком |
| 7. Меры медицинского характера, направленные на улучшение состояния психического здоровья детей. |
| 7.1. | Формирование здорового образа жизни у детей, бережного отношения к своему телу, ценности и уникальности жизни | Формирование факторов защиты психического здоровья  | Минздрав НСО (медицинские организации, оказывающие первичную медико-санитарную помощь детям, ГКУЗ НСО «РЦМП») | ежегодно |
| 7.2. | Обучение ответственному материнству и отцовству, формирование готовности к семейной жизни с детьми |
| 7.3. | Медико-психологическое сопровождение женщин на этапе планирования беременности |
| 8. Меры по ограничению доступа к средствам самоубийства |
| 8.1. | Закрытие чердаков жилых многоквартирных домов | Снижение доступности условно летальных средств суицида | Областные исполнительные органы государственной власти, ГЖИ НСО | ежегодно |
| 8.2. | Выявление безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних лиц на объектах инфраструктуры железнодорожного транспорта | Снижение доступности условно летальных средств суицида | Областные исполнительные органы государственной власти, УТ МВД России по СФО  | ежегодно |
| 8.3. | Размещение рекламной продукции по формированию безопасной среды в семье | Снижение доступности условно летальных средств суицида | Минздрав НСО (ГКУЗ НСО «РЦМП»), СМИ | ежегодно |
| 8.4. | Проведение инструктажа с родителями (законными представителями) несовершеннолетних по правилам хранения и приема сильнодействующих лекарственных препаратов, назначенных лечащим врачом | Снижение доступности условно летальных средств суицида | Минздрав НСО (государственные медицинские организации, ГКУЗ НСО «РЦМП») | ежегодно |
| **Задача III. Создание системы превенции психического неблагополучия несовершеннолетних детей на территории Новосибирской области.** |
| 9. Меры по раннему выявлению несовершеннолетних групп-риска суицидального поведения, пострадавших от жестокого обращения, страдающих психическими расстройствами, в социально опасном положении; психотравмирующих (стрессовых) событий в микро и макро среде детей – на основании доказательных технологий |
| 9.1. | Развитие школьной медицины: |  |
| 9.1.1. | Проведение профилактических медицинских осмотров несовершеннолетних | Своевременное выявление детей с психическими расстройствами и расстройствами поведения, организация целенаправленной помощи | Минздрав НСО, Минобр НСО | ежегодно |
| 9.1.2. | Организация работы психологов в детских поликлинических отделениях медицинских организаций и в Центрах здоровья с целью выявления признаков психического неблагополучия среди детей | Своевременное выявление детей с психическими расстройствами и расстройствами поведения, организация целенаправленной помощи | Минздрав НСО | ежегодно |
| 9.1.3. | Проведение скрининг-исследований, направленных на выявление эмоциональных, поведенческих расстройств, риска суицидального поведения в условиях образовательных организаций | Своевременное выявление детей с депрессивными психическими расстройствами, тревожными и поведенческими расстройствами, риском суицидального поведения. Оценка и управление психическими расстройствами среди несовершеннолетних. | Минобр НСО, Минздрав НСО во взаимодействии с органами местного самоуправления | ежегодно |
| 9.2. | Проведение психодиагностического обследования личности подростка с целью выявления суицидального риска, при проведении первоначальной беседы с несовершеннолетним  | Своевременное выявление риска суицидального поведения, дисгармоничных черт формирующейся личности подростка, препятствующей продуктивной адаптации в обществе. | ФКУ УИИ ГУФСИН России по Новосибирской области | ежегодно |
| 9.3. | Проведение изучения личности вновь прибывших несовершеннолетних осужденных в учреждение и несовершеннолетних осужденных в период отбывания наказания для выявления лиц, склонных к совершению суицида | Своевременное выявление риска суицидального поведения | ГУФСИН России по Новосибирской области | ежегодно |
| 10. Меры по оказанию эффективной комплексной межведомственной помощи детям с суицидальным поведением, пострадавшим от жестокого обращения, буллинга: своевременному предоставлению необходимых медико-социальных и иных услуг на основе инновационных технологий, в достаточном объеме, направленных на укрепление психического здоровья, профилактику, лечение и реабилитацию детей |
| 10.1. | Функционирование кабинетов медико-социальной помощи в детских поликлинических отделениях медицинских организаций | Обеспечение доступности медицинской помощи; создание гибкой и эффективной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям с нарушениями психического здоровья  | Минздрав НСО, МТиСР НСО | ежегодно открытие кабинетов в 2-х медицинских организациях |
| 10.2. | Организация работы с несовершеннолетними, отнесенными к группе риска по суицидальному поведению, по результатам скрининг-исследования, профилактических медицинских осмотров | Управление психическими расстройствами снижение распространенности суицидального поведения несовершеннолетних | Минобр НСО, Минздрав НСО, МТиСР НСО, правоохранительные органы во взаимодействии с органами местного самоуправления | постоянно |
| 10.3. | Обеспечение направления несовершеннолетних с признаками нарушений психического здоровья, пострадавших от жестокого обращения, к врачу-психиатру для получения психиатрической помощи, своевременного лечения психических расстройств, диспансерного наблюдения | Управление психическими расстройствами снижение распространенности суицидального поведения несовершеннолетних  | Минобр НСО, Минздрав НСО, МТиСР НСО, правоохранительные органы во взаимодействии с органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних | постоянно |
| 10.4. | Взаимодействие с районными центрами психологической помощи и внешними региональными службами психического здоровья для обеспечения доступности профессиональной психиатрической помощи | Обеспечение доступности психиатрической помощи несовершеннолетним с суицидальным поведением | ГУФСИН России по Новосибирской области, Минздрав НСО | постоянно |
| 10.5. | Осуществление консультативной помощи родителям (законным представителям) по вопросам профилактики суицидального поведения несовершеннолетних | Снижение распространенности суицидального поведения несовершеннолетних  | ГУФСИН России по Новосибирской области | постоянно |
| 10.6. | Проведение психологических тренингов по выработке у несовершеннолетних навыков саморегуляции | Снижение распространенности суицидального поведения несовершеннолетних  | ГУФСИН России по Новосибирской области | постоянно |
| 10.7. | Проведение бесед с родителямипо теме: «Подросток: группа риска» | Снижение распространенности суицидального поведения несовершеннолетних  | ГУФСИН России по Новосибирской области | постоянно |
| 10.8. | Осуществления взаимодействия между УИИ, СИЗО и ВК в части обмена материалами, характеризующими несовершеннолетних осужденных | Снижение распространенности суицидального поведения несовершеннолетних  | ГУФСИН России по Новосибирской области | постоянно |
| 10.9. | Вовлечение обучающихся группы риска во внеурочную деятельность | 100% обучающихся группы риска принимают участие во внеурочной деятельности  | Минобр НСО | постоянно |
| 10.10. | Вовлечение обучающихся группы риска в систему дополнительного образования | Не менее 70% обучающихся группы риска вовлечены в систему дополнительного образования | Минобр НСО | постоянно |
| 11. Меры по повышению информированности населения в антикризисных службах помощи, снижению стигмы в обществе, связанной с обращением за специализированной медицинской помощью. |
| 11.1. | Обеспечение доступности в образовательных организациях информации о службах ППМС сопровождения, телефоне доверия, специализированной медицинской помощи  | Повышена доступность служб помощи. В 100 % ОО информация размещена на стендах, официальных сайтах, буклетах, флаерах | Минобр НСО | ежегодно |
| 11.2. | Ведение специального раздела на сайте ГБУ НСО «ОЦДК» по профилактике аддиктивного и суицидального поведения несовершеннолетних и развитию служб медиации | Повышена доступность служб помощи | Минобр НСО (ГБУ НСО «ОЦДК») | постоянно |
| 11.3. | Издание и распространение листовок, буклетов с указанием адресов и телефонов служб, сайтов организаций, оказывающих психологическую и психиатрическую помощь несовершеннолетним | Своевременное информирование участников образовательного процесса о службах помощи. Повышение доступности помощи | Минобр НСО | постоянно |
| 12. Меры по совершенствованию системы регистрации и передачи информации о случае суицидального поведения несовершеннолетних, ведения мониторинга, расследования случаев суицидального поведения несовершеннолетних. |
| 12.1. | Ведение эпидемиологического аналитического мониторинга суицидального поведения | Контроль распространенности суицидального поведения несовершеннолетних на территории, оказание своевременной помощи | Минздрав НСО, КДН и ЗП НСО, ГУ МВД России по НСО, СУ СК России по Новосибирской области | постоянно |
| 12.2. | Обеспечение межведомственного информационного обмена о фактах суицидальных попыток несовершеннолетних | Контроль распространенности суицидального поведения несовершеннолетних на территории, оказание своевременной помощи | МТиСР НСО, ГУ МВД России по НСО, Минздрав НСО, Минобр НСО, СУ СК России по Новосибирской области  | постоянно |
| 12.3. | Проведение сверок персонифицированных данных несовершеннолетних с суицидальным поведением | Контроль распространенности суицидального поведения несовершеннолетних на территории, оказание своевременной помощи | МТиСР НСО, Минздрав НСО, МВД России по НСО, СУ СК России по НСО | ежемесячно |
| 12.4. | Рассмотрение и выявление причин, условий и обстоятельств, способствовавших совершению преступлений в отношении несовершеннолетних, а также совершению несовершеннолетними суицидальных попыток, по месту чрезвычайного происшествия с несовершеннолетним, а также по месту его постоянного проживания членами мобильной рабочей группы | Контроль распространенности суицидального поведения несовершеннолетних на территории, оказание своевременной помощи | МТиСР НСО, Минздрав НСО, Минобр НСО, ГУВД МВД России по НСО, СУ СК России по НСО (рабочая мобильная группа по рассмотрению и выявлению причин, условий и обстоятельств, способствовавших совершению преступлений в отношении несовершеннолетних, а также совершению несовершеннолетними суицидальных попыток) | по мере необходимости |
| 12.5. | Проведение анализа материалов проверок по фактам суицидов, предоставление отчетов по итогам работы заместителю Губернатора НСО | Контроль распространенности суицидального поведения несовершеннолетних на территории, оказание своевременной помощи | МТиСР НСО, Минздрав НСО, Минобр НСО, ГУВД МВД России по НСО, СУ СК России по НСО (рабочая мобильная группа по рассмотрению и выявлению причин, условий и обстоятельств, способствовавших совершению преступлений в отношении несовершеннолетних, а также совершению несовершеннолетними суицидальных попыток) | не позднее 30 дней после выезда рабочей мобильной группы |
| **Задача IV. Создание ресурсной обеспеченности работы региональной системы охраны психического здоровья несовершеннолетних детей Новосибирской области.** |
| 13. Меры, направленные на повышение профессиональной компетентности специалистов разных ведомств по вопросам оценки и управления суицидальным поведением. |
| 13.1. | Проведение школ по вопросам психического здоровья, суицидального поведения для специалистов здравоохранения | Своевременное выявление группы риска суицидального поведения, оказание им специализированной медицинской помощи | Минздрав НСО | ежегодно |
| 13.2. | Принятие мер по обеспечению образовательных организаций квалифицированными кадрами, в том числе педагогами-психологами и социальными педагогами, в соответствии с кадровыми и психолого-педагогическими условиями реализации основных образовательных программ начального общего и основного общего образования | Своевременное выявление несовершеннолетних группы риска суицидального поведения, нарушений психического здоровья и оказание им ППМС помощи. Снижение уровня распространенности суицидального поведения | Минобр НСО | ежегодно |
| 13.3. | Организация курсов повышения квалификации педагогов города Новосибирска по профилактике суицидального поведения несовершеннолетних в объеме 36 часов; организация курсов повышения квалификации сотрудников Центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей, города Новосибирска по профилактике суицидального поведения воспитанников | Повышение профессиональной компетентности специалистов системы образования  | Минобр НСО, Департамент образования (МКУ ДПО «ГЦОиЗ «Магистр») | ежегодно, по отдельному плану |
| 13.4 | Издание методического пособия по профилактике суицидального поведения | Повышение профессиональной компетентности специалистов системы образования | Минобр НСО, Департамент образования (МКУ ДПО «ГЦОиЗ «Магистр») | 2020 |
| 13.5. | Проведение ежегодных городских конференций для работников образования по профилактике девиантного поведения несовершеннолетних (Издание сборника методических материалов по итогам конференции) | Повышение профессиональной компетентности специалистов системы образования | Минобр НСО, Департамент образования (МКУ ДПО «ГЦОиЗ «Магистр») | ежегодно |
| 13.6. | В рамках ежегодной августовской городской конференции работников образования, проведение секции для педагогических работников по профилактике девиантного и суицидального поведения, сохранению психического здоровья обучающихся. | Повышение профессиональной компетентности специалистов системы образования | Минобр НСО, Департамент образования (МКУ ДПО «ГЦОиЗ «Магистр») | ежегодно |
| 13.7. | Проведение веб-конференций, семинаров по вопросу повышения профессиональной компетентности специалистов в области профилактики суицидального и адиктивного поведения несовершеннолетних | Повышение профессиональной компетентности специалистов системы образования | Минобр НСО | ежегодно сентябрь-май, не менее 1 раза в месяц |
| 13.8. | Организация повышения квалификации сотрудников образовательных учреждений по программам профилактики адиктивного и суицидального поведения детей, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с учетом особенностей работы с указанной категорией | Не менее 50 специалистов образовательных организаций в год повысят квалификацию по программам профилактики аддиктивного и суицидального поведения | Минобр НСО | ежегодно |
| 13.9. | Проведение межведомственной региональной научно-практической конференции по актуальным проблемам психического здоровья детей, включая суицидальное и агрессивное поведение | Повышение профессиональной компетентности специалистов в области охраны психического здоровья детей, формирование единых методологических подходов к проблеме суицидального поведения | КДНиЗП НСО, Минздрав НСО, Минобр НСО, МТиСР НСО | 2020 |
| 14. Меры, направленные на укрепление материально-технической базы учреждений – системы охраны психического здоровья детей |
| 14.1. | Развитие инфраструктуры и улучшение ресурсного обеспечения детской психиатрической службы  | Обеспечение доступности качественной психиатрической помощи  | Минздрав НСО  | 2021-2024 |
| 14.2. | Приобретение методик, профилактических программ, методической и информационной литературы по профилактике подростковых девиаций, психокоррекционных компьютерных программ для коррекции эмоциональных, личностных и поведенческих нарушений у несовершеннолетних | Сформирован банк методик, программ и информационно-методической литературы | Минобр НСО | ежегодно, по плану |

Используемые сокращения

ГУ МВД России по НСО – Главное управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Новосибирской области;

ГУФСИН России по НСО – Главное управление Федеральной службы исполнения наказаний России по Новосибирской области;

УТ МВД России по СФО – Управление на транспорте Министерства внутренних дел Российской Федерации по Сибирскому Федеральному округу;

Минздрав НСО – министерство здравоохранения Новосибирской области;

Минобр НСО – министерство образования Новосибирской области;

МТиСР НСО – министерство труда и социального развития Новосибирской области;

СУ СК РФ по НСО – Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Новосибирской области;

УАО НСО – управление административных органов администрации Губернатора Новосибирской области и Правительства Новосибирской области;

ФКУ Новосибирская воспитательная колония ГУФСИН России по НСО – Федеральное казенное учреждение «Новосибирская воспитательная колония Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний России по Новосибирской области»;

ГЖИ – Государственная жилищная инспекция Новосибирской области

УАО НСО – областные исполнительные органы государственной власти

МКУ ДПО «ГЦОиЗ «Магистр» – Муниципальное казенное учреждение дополнительного профессионального образования города Новосибирска «Городской центр образования и здоровья «Магистр»

ГБУ НСО «ОЦДК» – Государственное бюджетное учреждение Новосибирской области Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи детям «Областной центр диагностики и консультирования»

ГКУЗ НСО «РЦМП» – Государственное казенное учреждение здравоохранения Новосибирской области «Региональный центр медицинской профилактики»

Минцифра НСО – Министерство цифрового развития и связи Новосибирской области