УТВЕРЖДЕНЫ

распоряжением Правительства

Новосибирской области

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики Новосибирской области

на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

**I. Общие положения**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Новосибирской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (далее – Основные направления) разработаны в целях определения ограничений и приоритетов при составлении и исполнении областного бюджета Новосибирской области 2023-2025 годов (далее – областной бюджет), определения доминирующих факторов сложившейся экономической ситуации в Российской Федерации и Новосибирской области, а также тенденций ее развития.

Основные направления базируются на положениях Указа Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года, решениях, принятых в 2022 году Президентом Российской Федерации, основных параметрах прогноза социально-экономического развития Новосибирской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов и приоритетах социально-экономического развития Новосибирской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, одобренных Правительством Новосибирской области, положениях плана по обеспечению устойчивости экономики Новосибирской области.

**II. Налоговая политика**

Итоги реализации налоговой политики в 2021 – 2022 годах

В 2021 году завершился период нормализации экономического состояния после пандемии 2020 года. По мере восстановления деловой активности и снятия антиковидных ограничений, акцент смещался на обеспечение устойчивых темпов роста экономики и расширение потенциала сбалансированного развития.

Отсутствие жестких карантинных ограничений для деловой активности, меры поддержки, оказанные населению и бизнесу, позволили вернуться на уровень 2020 года и со второго полугодия 2021 года выйти на устойчивую траекторию роста.

Отчетный год завершился достаточно высокой динамикой основных макроэкономических показателей. Валовый региональный продукт Новосибирской области составил 1 525,1 млрд рублей, темп роста 118,7%.

Укрепились индексы, характеризующие промышленное производство: объем отгруженных товаров увеличился до 856,1 млрд рублей (рост к 2020 году на 24,2%), индекс промышленного производства 112% (среднероссийский показатель – 105,3%, в среднем по Сибирскому федеральному округу (далее – СФО) – 102,9%). По последнему показателю Новосибирская область занимает первое место среди субъектов СФО.

Особо выделяется рост добычи полезных ископаемых: за 2021 год оборот увеличился на 64,5% по сравнению с 2020 годом, составив 84,1 млрд рублей (в фактически действующих ценах). Ведущую роль сыграли совершенствования в угольном секторе: диверсификация рынка, эффективность экспортных отгрузок (начаты поставки по Северному морскому пути), ввод в эксплуатацию высокопроизводительного оборудования.

В 2021 году в регионе продолжился рост инвестиционной активности. В экономику Новосибирской области привлечено 297,9 млрд рублей инвестиций, что на 12,1% больше, чем в 2020 году. Несмотря на рост индекса объема инвестиций в основной капитал на 6,8%, данный показатель ниже показателя по стране и по СФО (по РФ – 107,7%, по СФО – 108,9%).

Устойчивый потребительский спрос обеспечил рост оптовой и розничной торговли (1 879 млрд рублей или 121,7% и 648,2 млрд рублей или 121,1% соответственно). Индекс физического объема составил 109,7% и 101,7% соответственно.

Такая динамика была обеспечена не только возросшим потребительским спросом, но и не менее возросшей инфляцией: если на конец 2020 года индекс потребительских цен составлял 104,4%, то на конец 2021 года он уже достиг 109,2%.

Для таргетирования инфляции Центральным банком РФ были приняты меры по увеличению ключевой ставки с 4,25% до 8,5%, что частично притормозило рост цен.

Таким образом, 2021 год стал для Новосибирской области экономически успешным: преодолен «провал» первого пандемийного года, возвращены темпы уверенного развития. Стабилизация ситуации позволила нарастить доходную часть бюджета (за 2021 год собственные доходы составили 162 млрд рублей), чтона 29% выше показателей 2020 года.Однако, положительная динамика ряда макроэкономических индикаторов сопровождается ростом инфляции, которая в 1 полугодии выросла со 109,2% до 112,0% (по состоянию на 01.06.2022).

В 2022 году условия реализации экономической политики принципиально изменились в связи с обострением геополитических событий. Введение беспрецедентных санкций со стороны иностранных государств создали новые вызовы для экономики страны.

Для преодоления последствий санкционного давления на федеральном уровне предприняты меры, направленные на стимулирование экономической и инвестиционной активности, поддержку приоритетных отраслей, сохранение доходов населения.

1. Продление сроков уплаты налогов по упрощенной системе налогообложения за 2021 год и авансового платежа за 1 квартал 2022 года с последующей рассрочкой на полгода для представителей наиболее пострадавших отраслей.Реализация решения приведет к переносу на 2023 год доходов по УСН в размере 505,4 млн руб.

2. Продление на месяц срока уплаты авансового платежа по налогу на прибыль организаций, который приходился на 28 марта 2022 года.

3. Обнуление ставки по налогу на прибыль организаций сферы ИТ- технологий на 2022-2024 годы направлено на обеспечение устойчивого и бесперебойного функционирования информационной инфраструктуры и сохранению кадрового потенциала. Данная мера приведет к недопоступлению доходов в общей сумме за 3 года 963,5 млн рублей (в 2022 году – 310,9 млн рублей, в 2023 году – 316,8 млн рублей, в 2024 году – 335,8 млн рублей).

4. Для сохранения сбережений граждан, поддержки ликвидности в банковской сфере принято решение об освобождении от уплаты НДФЛ с доходов по банковским вкладам полученных в 2021-2022 годах, а также материальной выгоды от экономии на процентах за пользование заемными средствами полученной в 2022-2023 годах.

5. Благодаря изменениям федерального законодательства, у субъектов РФ появилось право продлить действие налоговой ставки в размере 0% по упрощенной и патентной системам налогообложения для новых предпринимателей, планирующих работать в научной, социальной, производственной или бытовой сферах до 2025 года.

6. Внедрение новых информационных технологий в сфере администрирования доходов позволит снизить издержки для бизнеса:

вводится институт единого налогового платежа, предусматривающий уплату налогов одним платежным поручением с последующим распределением в счет причитающихся налоговых обязательств при наступлении сроков уплаты;

увеличиваются сроки предоставления налоговой отчетности и ослабление санкций за её непредставление;

предоставляется право налогоплательщикам по налогу на прибыль организаций перейти в течении 2022 года на уплату ежемесячных авансовых платежей исходя из фактически полученной прибыли.

Если в период пандемии приоритетным направлением было принятие мер, призванных нивелировать экономические потрясения, то 2021 год и 1 полугодие 2022 года дали возможность вернуться к решению задач, направленных на социально-экономическое развитие и сбалансированность бюджета.

1. Актуализация налоговой нагрузки

1.1. В связи с прекращением действия системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход по отдельным видам деятельности, патентная система налогообложения стала одной из «посадочных площадок», принявшей на себя значительную часть предпринимателей-налогоплательщиков ЕНВД.

Так, общее количество предпринимателей, применяющих ПСН возросло с 5 543 человек в 2020 году до 24 276 в 2021 году, а количество выданных патентов с 7 046 единиц до 39 890.

1.2. В соответствии с основными направлениями налоговой политики на 2021-2023 годы была начата проработка вопроса об актуализации размеров потенциального годового дохода, который в своей сути не менялся с 2013 года. За период с середины 2021 года и первый квартал 2022 года были рассчитаны новые размеры ПВГД, исходя из минимального размера оплаты труда, установленного на 2022 год.

Для нормализации экономической ситуации, сложившейся после февраля 2022 года, сохранения устойчивости предприятий, занятости и рабочих мест, снижения административной нагрузки на бизнес в условиях введения санкций со стороны недружественных стран, 21 марта 2022 года был утвержден региональный План по обеспечению устойчивости экономики Новосибирской области. Пунктом 1.1 Регионального плана предусмотрено введение моратория на принятие решений о повышении в 2022 году региональных налогов для юридических и физических лиц. Принимая во внимание введение моратория на повышение налоговой нагрузки для налогоплательщиков, дальнейшая работа по пересмотру размеров ПВГД будет продолжена в 2023 году.

1.3. В 2021 году продолжилась работа по достижению консолидированной позиции с организациями, представляющими интересы бизнес-сообщества, по вопросу установления пониженных ставок по упрощенной системе налогообложения.

Ввиду отсутствия данных от организаций, работа по оценке целесообразности установления пониженных ставок по упрощенной системе налогообложения была продолжена с учетом данных налоговой статистики. Отчетность за 2020-2021 годы позволила объективно оценить изменение налоговой нагрузки предпринимателей. По итогам проведенного анализа было определено, что при переходе на УСН налоговая нагрузка бывших плательщиков ЕНВД не имеет значительных отклонений от налоговой нагрузки ранее действовавших плательщиков УСН и не нарушает принцип справедливого налогообложения.

2. Актуализация налогового законодательства

2.1. Расширение в 2020 году дополнительного перечня видов деятельности, которые могут применять предприниматели на патентной системе, с 4 до 34 видов деятельности позволило предпринимателям, в том числе перешедшим с ЕНВД, продолжить свою деятельность. В 2021 году количество патентов, выданных по дополнительным видам деятельности, возросло со 132 до 833 единиц, что свидетельствует о востребованности данных видов деятельности.

2.2. В 2021 году был изменен подход к расчету коэффициента при выдаче патентов для иностранных граждан в 2022 году (расчет произведен исходя из средневзвешенной заработной платы по отраслям экономики, в которых осуществляют трудовую деятельность иностранные граждане 35 968,3 рубля). За счет увеличения коэффициента с 1,98 до 2,0096 дополнительно в бюджет области поступило 30,9 млн рублей.

2.3. В 2021 году впервые с 2006 года проведена актуализация ставок транспортного налога. Решение согласовано с экспертным сообществом органов государственной и муниципальной власти и стало важным шагом к улучшению содержания автомобильных дорог, поскольку упомянутый платеж – единственный источник дорожного фонда, регулирование которого находится в полномочиях регионов.

Поправки коснулись владельцев ряда транспортных средств, включая легковые автомобили, мотоциклы, снегоходы, катера, яхты, гидроциклы. Принятая своевременно мера обеспечит областной и местные бюджеты дополнительными доходами в размере около 580 млн рублей ежегодно, начиная с 2023 года. Эти средства являются дополнительным источником для финансирования дорожных работ, обеспечения ресурсами реального сектора экономики.

2.4. Учитывая положительную динамику количества налогоплательщиков, воспользовавшихся в 2019-2020 годах инвестиционным налоговым вычетом по налогу на прибыль организаций (2019 год – 10 организаций, 2020 год – 13, 2021 год – 22, сумма уменьшения налога на прибыль в 2019 году 312,8 млн рублей, в 2020 году – 424,7 млн рублей, в 2021 году – 825,4 млн рублей) принято решение о расширении сферы применения данного инструмента.

Теперь за мерой поддержки могут обратиться не только налогоплательщики, занимающиеся обрабатывающими производствами, но и те, кто профилируется на производстве электроэнергии тепловыми электростанциями, включая деятельность по обеспечению работоспособности электростанций.

2.5. В целях стимулирования развития секторов экономики, важных для Новосибирской области, было принято решение о предоставлении налоговых преференций для организаций сферы ИТ-технологий: снижена с 15% до 5% ставка налога по УСН для объекта налогообложения «доходы, уменьшенные на величину расходов», освобождение от уплаты налога на имущество организаций, предоставление возможности применения инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций.

2.6. В рамках проводимой работы по догазификации объектов жилищно-коммунального хозяйства без привлечения средств населения за счет инвестиционной Программы ПАО «Газпром» развития газоснабжения и газификации Новосибирской области в период 2021-2025 годов единому оператору газификации предоставлена льгота по налогу на имущество организаций на период до 2030 года в отношении имущества - газораспределительных сетей, построенных в процессе реализации данной программы.

3. Повышение собираемости налогов и снижение недопущение роста недоимки.

В 2021 году впервые проведена информационная кампания об основах налоговой грамотности с применением методических рекомендаций, направленных на повышение охвата на территории муниципальных образований региона. Результатом этого стало повышение собираемости имущественных налогов физических лиц до 96,1% («+»1,2% к 2020 году). Одновременно с этим, недоимка сократилась на 6,0% или на 117 млн рублей. Благодаря слаженному взаимодействию ответственных лиц всех уровней власти, эффективным методам размещения разъяснительных материалов, повышается налоговая сознательность населения и укрепляется доверие граждан к государству.

Направления налоговой политики на 2023 – 2025 годы

Восстановление экономической ситуации в 2021 году и первой половине 2022 года позволяет продолжить в 2023 году ряд направлений, начатых ранее.

1. Актуализация налогового законодательства.

1.1. Возобновление работы по актуализации размеров ПВГД при применении ПСН.

В то время как основные экономические показатели, такие как индекс потребительских цен и минимальный размер оплаты труда, которые характеризуют сферу деятельности малого предпринимательства, выросли, размеры ПВГД оставались неизменными на протяжении последних 10 лет.

Подобная ситуация приводит к нарушению принципов равенства   
и справедливого налогообложения. Так, налогоплательщики, уплачивающие налоги по упрощенной или общей системам налогообложения, уплачивают   
их с учетом роста МРОТ, а также иных экономических показателей. Однако, налогоплательщики, применяющие ПСН, уплачивают налоги исходя   
из экономической ситуации 2012 года. Актуализация размеров ПВГД позволит нивелировать накопившиеся диспропорции в налогообложении.

1.2. Установление величины регионального коэффициента рынка труда исходя из принципа равных прав в части оплаты труда и доступных вакансий как гражданам Российской Федерации, так и иностранным гражданам, осуществляющим трудовую деятельность на основании патента.

Расчет регионального коэффициента основан на методике, учитывающей изменения структуры и количества иностранных граждан, занятых в отдельных отраслях экономики региона. Величина данного коэффициента должна быть максимально приближена к величине налога, уплачиваемого по ставке 13% от средневзвешенной заработной платы по всем отраслям, в которых осуществляли деятельность иностранные граждане.

1.3. В целях выравнивания налоговой нагрузки при налогообложении объектов недвижимости от кадастровой стоимости будет продолжено возобновление работы по рассмотрению вопроса о снижении ограничения по площади объектов торгово-офисного назначения, облагаемых по кадастровой стоимости.

2. Повышение собираемости налогов и снижение уровня недоимки.

2.1. Актуальность цифровой трансформации и активное использование работающим населением портативных технических устройств делает необходимым фокусирование информационных кампаний на электронных ресурсах.

Для повышения результативности использования сервиса «Личный кабинет налогоплательщика» УФНС по НСО следует провести всесторонний анализ его эксплуатации жителями региона.

В случае выявления проблем, препятствующих качественному функционированию государственного информационного ресурса, налоговым органам совместно с органами местного самоуправления и органами исполнительной власти необходимо определить первоочередные подходы к их решению.

2.2. Для оптимизации процесса уплаты имущественных налогов физическими лицами совместно с ассоциацией «Совет муниципальных образований Новосибирской области» необходимо рассмотреть возможность уплаты крупными организациями-работодателями имущественных налогов за физических лиц путем предоставления их сотрудниками соответствующих согласий.

2.3. Органам местного самоуправления внести изменения в нормативные правовые акты в части включения условия об отсутствии задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации при начислении выплат стимулирующего характера руководителям муниципальных унитарных предприятийНовосибирской области.

2.4. Дополнить перечень показателей оценки инвестиционных проектов, претендующих на получение государственной поддержки инвестиционной деятельности, показателем налоговой нагрузки. Перечень определен постановлением Правительства Новосибирской области от 19.03.2014 № 104-п   
«О государственной поддержке инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений на территории Новосибирской области» и не актуализировался до настоящего времени.

Уровень налоговой нагрузки для налоговых органов позволяет выявить теневые обороты и поверить легальность бизнеса (низкая налоговая нагрузка означает сокрытие доходов, незаконное завышение расходов и уменьшение налоговой базы), для банков – оценить финансовую стабильность организаций и принять решение о выдаче кредитов. Поэтому, на этапе рассмотрения возможности оказания мер государственной поддержки инвестиционной деятельности целесообразно провести сравнение налоговой нагрузки инвестора со средней налоговой нагрузкой по отрасли.

**III. Бюджетная политика**

Итоги реализации бюджетной политики в 2021 – 2022 годах

Реализация бюджетной политики в 2021 и 2022 годах происходила в существенно отличающихся условиях. Формирование и исполнение областного бюджета Новосибирской области 2021 года было основано на сложных тенденциях 2020 года. Тем не менее, отсутствие необходимости введения жестких карантинных ограничений для деловой активности, своевременные и точные меры поддержки, оказанные государством населению и бизнесу, способствовали быстрому восстановлению экономики, темпы которой наверстали упущенное и вышли со второго полугодия 2021 года на траекторию роста.

Существенная часть бюджета 2021 года неизменно распределялась на выполнение социальных обязательств, реализацию национальных проектов и обеспечение задач, поставленных в Указах Президента Российской Федерации.

В 2022 году в связи с обострением геополитических противоречий условия реализации бюджетной политики принципиально изменились: 2022 год проходит под знаком высоких инфляционных воздействий, набравших свою скорость к концу 2021 года. Инфляционная динамика, влекущая за собой в том числе рост цен на товары, работы и услуги, продолжает оказывать значительное влияние на выполнение принятых бюджетом обязательств.

На момент формирования бюджетной политики на 2022 год, в ноябре-декабре 2021 года в реальном выражении были оценены риски снижения бюджетных возможностей, что позволило заложить в бюджет определенный запас прочности, который обеспечивает в текущем году сбережение заработной платы работников бюджетной сферы и материальное обеспечение учреждений, оказывающих социальные услуги, а также частичное удорожание строительных ресурсов. Утвержденный в марте 2022 года план по обеспечению устойчивости экономики Новосибирской области, финансовое обеспечение мероприятий которого оценено в объеме 18,5 млрд рублей, также призван обеспечить реализацию комплекса мер по обеспечению стабильности экономики Новосибирской области в условиях изменившейся с начала 2022 года геополитической обстановки.

В сложившихся условиях ключевыми задачами бюджетной политики как в рамках федеральной, так и региональной повестки, являются:

рост реальных доходов и социальная поддержка населения,

защита семьи и сохранение здоровья граждан,

поддержка отраслей экономики, в том числе системообразующих организаций и субъектов малого и среднего предпринимательства,

сохранение занятости и рабочих мест,

обеспечение финансовой и ценовой стабильности,

развитие информационных технологий.

Несмотря на очередной серьезный вызов для бюджетной системы Новосибирской области многое уже удалось сделать для реализации задач, поставленных в 2021-2022 годах, а именно:

1. Поддержка доходов населения.

1.1. Ускорение в 2021 году темпов роста начисленной заработной платы в среднем по наемным работникам, а также уточнение подходов при расчете средней заработной платы классных руководителей, потребовало направить дополнительные средства на обеспечение контрольных соотношений оплаты труда «указных» категорий работников бюджетной сферы. В целях обеспечения конкурентоспособности уровня оплаты труда работников учреждений «неуказных» категорий, фонды оплаты труда государственных и муниципальных учреждений с 01.10.2021 года повышены на 8,9%

В условиях ускорения темпов инфляции в 2022 году для обеспечения повышения уровня реального содержания заработной платы работников государственных учреждений Новосибирской области с 01.07.2022 года на 10% увеличены оклады (гарантированная часть заработной платы) и фонды оплаты труда всех категорий работников бюджетной сферы. Кроме этого, с 01.06.2022 года на 10% увеличен минимальный размер оплаты труда – до 19 099 рублей в месяц с учетом районного коэффициента.

Эти решения – результат последовательного проведения политики опережающего роста заработных плат относительно увеличения стоимости жизни, направленные на повышение благосостояния и улучшение качества жизни граждан как ключевой задачи бюджетной политики.

1.2. В 2022 году одной из приоритетных задач остается снижение бедности и неравенства, для решения которой применяются механизмы по созданию новых рабочих мест на производствах отечественной продукции, что является определяющим условием для дальнейшего экономического развития региона.

С 2022 года действуют мероприятия, направленные на снижение напряженности на рынке труда, в том числе предоставляются субсидии юридическим лицам:

на частичную оплату труда при организации общественных работ для граждан, зарегистрированных в государственных казенных учреждениях Новосибирской области центрах занятости населения в целях поиска подходящей работы, включая безработных граждан;

на частичную оплату труда и материально-техническое обеспечение при организации временного трудоустройства работников организаций, находящихся под риском увольнения, включая введение режима неполного рабочего времени, простой, временную приостановку работ, предоставление отпусков без сохранения заработной платы, проведение мероприятий по высвобождению работников.

2. Социальная поддержка.

2.1. Повышение с 01.06.2022 года на 10% прожиточного минимума выступает дополнительной поддержкой наиболее нуждающихся групп населения, особенно семей с детьми, поскольку исходя из его размера устанавливается часть пособий и выплат.

Для повышения доходов семей в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 31.03.2022 № 175 с 01.04.2022 года установлена выплата на детей в возрасте от 8 до 17 лет, что потребовало направить из областного бюджета Новосибирской области в 2022 году дополнительно 2 767,5 млн рублей.

Таким образом, сформированная в настоящее время целостная система поддержки семей с низкими доходами, позволяет получить помощь от государства, начиная с ранних сроков беременности женщины и до достижения ребенком 17 лет (включительно).

2.2. Продолжается решение одной из приоритетных в сфере социальной поддержки отдельных категорий граждан задач по поэтапной ликвидации до 2025 года накопившейся задолженности по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями.

В целях решения указанной задачи финансирование на приобретение и строительство жилья за счет средств областного бюджета в 2021 году увеличено по сравнению с 2020 годом в 3 раза – до 1 279,6 млн рублей, в 2022 году на эти цели дополнительно выделено 798,2 млн рублей.

Принимая во внимание тенденцию роста стоимости жилья, Правительством Новосибирской области принято решение при приобретении и строительстве жилых помещений для данной категории детей, учитывать оптимальную стоимость по муниципальным районам и городским округам Новосибирской области. Соответствующий нормативный акт подготовлен министерством строительства Новосибирской области.

В качестве дополнительной возможности решения данного вопроса принят Закон Новосибирской области от 14.07.2021 № 91-ОЗ «О социальной выплате на приобретение жилого помещения» по которому предоставлено право на однократное получение из областного бюджета Новосибирской области социальной выплаты на приобретение в собственность жилого помещения на территории Новосибирской области детям-сиротам и лицам из их числа, а также тем, кто относился к ним, достиг возраста 23 лет, но не был обеспечен жильем.

Кроме того, на территориях муниципальных районов в условиях дефицита на вторичном рынке жилых помещений, подходящих для предоставления детям-сиротам, принято решение об увеличении темпов строительства жилья для данной категории граждан. Для успешной реализации этой задачи решение вопросов по выделению земельных участков под строительство необходимо координировать совместно с муниципальными районами.

2.3. В 2021 году министерством труда и социального развития Новосибирской области в рамках внедрения пилотного проекта по социальному заказу на оказание услуг в социальной сфере подготовлена нормативная база для обеспечения равных условий для государственных и других организаций, участвующих в оказании социальных услуг посредством социального сертификата.

Пилотный проект начал реализовываться учреждениями, подведомственными министерству труда и социального развития Новосибирской области, с начала 2022 года. Объем средств на предоставление субсидий бюджетным (автономным) учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания в рамках исполнения государственного (муниципального) социального заказа в 2022 году составляет 197,8 млн рублей.

3. Развитие управленческого функционала и эффективности бюджетных трат.

3.1. Сегодня на территории Новосибирской области существует обширная сеть государственных и муниципальных бюджетных учреждений. Учреждения развиваются, появляются новые требования к услугам, накапливаются проблемы, связанные с содержанием имущества. Развитие сети бюджетных учреждений, часто сопровождается накоплением неэффективного, устаревшего функционала, не востребованного населением. Поэтому в задачу любой управленческой структуры входит периодическая оценка существующей сети на предмет эффективности ее деятельности. Принятие оптимизационных решений и их реализация дают как управленческий, так и бюджетные эффекты.

В 2021 году в условиях разработанной системы критериев оценки и проведенного анализа сети организаций, подведомственных органам власти, с точки зрения функциональной оправданности их деятельности была продолжена реализация принятых программ оптимизации учреждений.

В результате системной работы с муниципальными образованиями Новосибирской области, проводимой министерством образования Новосибирской области, министерством физической культуры и спорта Новосибирской области, министерством труда и социального развития Новосибирской области, министерством культуры Новосибирской области разработаны и реализуются аналогичные программы оптимизации муниципальной сети бюджетных учреждений.

По итогам 2021 года проведена реорганизация государственных и муниципальных учреждений – их объединение по признакам схожести функций либо территориальной близости учреждений в случаях, когда объединение учреждений целесообразно (управленческий и бюджетный эффект от реализации превышают риски снижения качества услуг).

На текущей стадии реализации оптимизационных мероприятий потенциал проведения мероприятий по укрупнению сети и объединению государственных учреждений практически исчерпан. В 2022 году мероприятия по реорганизации сети носят точечный характер.

3.2. Эффективным инструментом, направленным на определение и сравнение различных вариантов экономии бюджетных средств, а также высвобождение недостаточно эффективно используемых ресурсов для их перенаправления на решение приоритетных задач являются обзоры бюджетных расходов. Это даст возможность выявить причины и направления неэффективного расходования бюджетных средств, возможности для оптимизации и повышения эффективности использования бюджетных ресурсов.

По итогам изучения федерального и регионального опыта проведения обзоров бюджетных расходов и регламентирующих документов, рассмотрена возможность привлечения федерального государственного бюджетного учреждения «Научно-исследовательский финансовый институт» Министерства финансов Российской Федерации для проведения пилотного обзора бюджетных расходов в Новосибирской области.

4. Поддержка муниципальных образований.

4.1. В сфере межбюджетных отношений в 2021 году были усовершенствованы методики расчета дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности и субсидии на реализацию мероприятий по обеспечению сбалансированности. Данные новации были применены при расчете нецелевой финансовой помощи муниципальным образованиям при формировании областного бюджета на 2022 год.

Внесенные изменения устранили недостатки действующей методики расчета нецелевой финансовой помощи. Так в результате проводимых оптимизационных мероприятий муниципальными образованиями сокращение приоритетных расходов не приводит к уменьшению субсидии на сбалансированность, что исключает риски потери финансовой помощи и позволяет муниципальным образованиям направлять высвобождаемые средства на бюджеты развития.

При расчете учтен расширенный перечень «приоритетных» расходов по муниципальным учреждениям, которые гарантированно обеспечиваются за счет средств областного бюджета. В данный перечень вошли расходы, такие как обслуживание транспорта, обучение, повышение квалификации работников, аттестация рабочих мест, дезинфекция и дератизация помещений, испытание электрозащитных установок, поверка оборудования и приборов учета, взносы за капитальный ремонт муниципального жилищного фонда и т.д.). Ранее данные расходы учитывались через норматив «прочих» расходов.

В обновленной методике прогноз доходов уменьшен на сумму всех штрафов и платы за негативное воздействие, что позволило исключить влияние данных негарантированных доходных источников местных бюджетов на расчет финансовой помощи и снять риски неисполнения обязательств по социально-значимым расходам.

4.2. Помимо этого, в областное законодательство внесены изменения для повышения заинтересованности муниципалитетов в улучшении администрирования и в увеличении собственных доходов местных бюджетов:

установлены единые нормативы отчислений в местные бюджеты от штрафов, налагаемых в соответствии в Законом Новосибирской области от 14.02.2003   
№ 99-ОЗ «Об административных правонарушениях в Новосибирской области» и от платы за негативное воздействие на окружающую среду, подлежащие зачислению в областной бюджет Новосибирской области. Это позволило дополнительно получить в бюджеты муниципальных образований 58,9 млн рублей.

внесены изменения в методику расчета субсидии на реализацию мероприятий по обеспечению сбалансированности, направленные на стимулирование муниципальных образований к проведению преобразования муниципальных образований (создание муниципальных округов, объединение двух и более поселений). Так, высвобожденные от объединения ресурсы будут оставаться на территории, для направления их на развитие общественной и социальной инфраструктуры муниципальных образований.

4.3. Кроме того, в 2022 году проведена оценка достаточности принятых в 2020 году мер по компенсации выпадающих доходов муниципальных образований в связи с отменой ЕНВД с учетом перехода налогоплательщиков на иные системы налогообложения с 01.01.2021 года. По результатам данной оценки установлено, что с учетом запланированной на 2021 год нецелевой финансовой помощи, направленной на компенсацию выпадающих доходов бюджетов муниципальных районов и городских округов от ЕНВД, выпадающие доходы компенсированы бюджетам всех муниципальных районов и городских округов за исключением бюджета г. Искитима. Бюджету г. Искитима в 2022 году предусмотрена финансовая помощь в объеме 336,1 тыс. рублей.

Вместе с тем, для поддержания стабильности в условиях внешнего санкционного давления в 2022 году муниципальным образованиям предусмотрены дополнительные финансовые меры поддержки, такие как предоставление бюджетных кредитов за счет средств федерального бюджета для погашения долговых обязательств по коммерческим кредитам и возмещения фактически направленных на вышеуказанные цели средств муниципальных образований. Данная мера позволит снизить процентные платежи по муниципальному долгу, а высвобожденные от замещения ресурсы направить на развитие социальной инфраструктуры муниципальных образований Новосибирской области.

5. Повышение эффективности бюджетных расходов.

5.1. В целях формирования резерва денежных средств для решения приоритетных задач, стоящих перед бюджетом, с апреля 2021 года реализована практика отзыва лимитов бюджетных обязательств в объеме экономии, складывающейся в результате проведения конкурсных процедур и заключения государственными заказчиками Новосибирской области государственных контрактов в рамках федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». С февраля 2022 года осуществление мониторинга экономии по итогам конкурентных закупок дополнительно осуществляется и при заключении государственными заказчиками Новосибирской области государственных контрактов в рамках Федерального закона от 18.07.2011   
№ 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

По итогам 2021 года объем отозванных лимитов бюджетных обязательств в сумме экономии, складывающейся в результате проведения конкурсных процедур и заключения государственными заказчиками Новосибирской области государственных контрактов в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», составил 244,8 млн рублей.

В практической плоскости механизм отзыва лимитов бюджетных обязательств с их дальнейшим аккумулированием в составе резервного фонда Правительства Новосибирской области позволил выстроить политику сдержанного отношения к принятию дополнительных расходных обязательств в течение года, эффективно и оперативно перераспределять свободные ресурсы на приоритетные направления, связанные с профилактикой и устранением последствий распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) и предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики, а также с финансовым обеспечением непредвиденных расходов по решениями Правительства Новосибирской области.

5.2. При формировании и осуществлении расходов на содержание ОИОГВ в 2021 году обеспечено соблюдение норматива, установленного на федеральном уровне. В течение 2021 года рост штатной численности в ОИОГВ сдерживался, в том числе посредством деятельности комиссии по вопросам государственного управления в Новосибирской области.

Наряду с осуществлением мероприятий, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов в сфере государственного управления, в текущем году реализуется задача по совершенствованию механизма формирования расходов на содержание органов местного самоуправления. Совместная с территориальными финансовыми органами работа по контролю за исполнением расходов на содержание органов местного самоуправления положительно сказывается на снижении количества нарушений по соблюдению установленного норматива.

5.3. В целях повышения эффективности использования бюджетных средств, своевременного принятия системных мер, направленных на минимизацию нарушений в финансово-бюджетной сфере, совершенствования нормативно-правовой базы МФ и НП НСО заключены соглашения о сотрудничестве с Контрольно-Счетной палатой Новосибирской области и Управлением Федерального казначейства по Новосибирской области. Аналогичная работа будет проводиться в рамках созданного при контрольном управлении Новосибирской области координационного совета по совершенствованию нормативного правового регулирования в Новосибирской области и выработке мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений, а также по поступающей информации от Прокуратуры Новосибирской области.

6. Управление кредиторской задолженностью.

Новацией 2021 года стало установление предельного срока начала процедур принятия бюджетных обязательств, связанных с поставкой товаров, выполнением работ, оказанием услуг, подлежащих оплате за счет средств областного бюджета – не позднее 7 декабря текущего финансового года. Такое решение принято в целях предотвращения образования обязательств и (или) кредиторской задолженности, переходящей на плановый год, что позволяет не привлекать бюджетные лимиты планового года на оплату обязательств прошлых лет. По итогам применения данной нормы в отчетном финансовом году с 2022 года определен новый оптимальный срок начала процедур принятия бюджетных обязательств – не позднее 22 ноября текущего финансового года.

7. Использование механизма банковского сопровождения.

Во второй половине 2022 года в соответствии с изменениями федерального законодательства во всех контрактах с подрядными организациями, привлекаемыми к выполнению работ по капитальному ремонту многоквартирных домов, предусмотрен механизм банковского сопровождения. Таким образом у подрядных организаций появился дополнительный стимул для участия в программе капитального ремонта многоквартирных домов в связи с возможностью установления увеличенного размера авансового платежа до 80%.

8. Использование механизма казначейского сопровождения.

В соответствии с изменениями бюджетного законодательства начиная с 2022 года законом об областном бюджете Новосибирской области на регулярной основе установлены средства областного бюджета, подлежащие казначейскому сопровождению.

Учитывая необходимость упрощения условий казначейского сопровождения в связи с санкционным давлением в соответствии с принятыми на федеральном уровне рекомендациями в закон об областном бюджете внесено изменение, позволяющее в 2022 году упростить и ускорить расчеты при казначейском сопровождении средств за поставленные товары, а также выполненные работы (оказанные услуги) в рамках строительства (реконструкции), капитального ремонта объектов капитального строительства, путем перечисления средств сразу на расчетный счет поставщика товаров, подрядчика (исполнителя) в кредитной организации, (без открытия лицевого счета участника казначейского сопровождения в Управлении Федерального казначейства по Новосибирской области) при представлении подтверждающих документов.

Также в условиях санкционного давления принято постановление Правительства Новосибирской области от 28.06.2022 № 294-п «О некоторых особенностях казначейского сопровождения средств, предоставляемых из областного бюджета Новосибирской области в 2022 году», позволяющее в 2022 году устанавливать размер авансирования до 90% по государственным контрактам, контрактам (договорам) на сумму от 5 до 50 млн рублей, если размер авансового платежа составляет 50% и более его суммы. Данное решение позволяет, с одной стороны, обеспечить оборотными средствами исполнителей контрактов, с другой – обеспечить надлежащий контроль целевого использования средств, предоставляемых из областного бюджета Новосибирской области.

9. Бюджетный учет на базе единого центра компетенций.

В органах государственной власти Новосибирской области и государственных учреждениях Новосибирской области в 2021 году завершилась передача полномочий 61 субъекта централизованного учета государственному казенному учреждению Новосибирской области «Центр бухгалтерского учета». Задача по централизации обеспечивающих функций финансово-хозяйственного обеспечения областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области в части ведения бюджетного учета и формирования бюджетной отчетности на базе единого центра компетенций реализована.

В 2022 году будет реализован второй этап централизации, итогом которого станет апробация всех направлений централизации учетных функций (создание ведомственных центров бухгалтерского учета, центров бухгалтерского учета муниципальных районов, городских округов) с использованием единого программного продукта, а также передача учетных функций части государственных учреждений тех ведомств, где создание отраслевых центров бухгалтерского учета не целесообразно.

В 2023-2024 годах предстоит повсеместный переход на централизованную организацию бюджетного (бухгалтерского) учета и формирование бюджетной (бухгалтерской) отчетности.

10. Роль финансового аудита в деятельности ОИОГВ.

Для объективного и взвешенного подхода к кадровой численности МФ и НП НСО совместно с заинтересованными ОИОГВ разработаны проекты нормативов временных затрат по осуществлению внутреннего финансового аудита и ведомственного контроля.

В апреле 2022 года комиссией по вопросам государственного управления в Новосибирской области утверждена методика расчета единых нормативов временных затрат при осуществлении ведомственного контроля и внутреннего финансового аудита, а также расчеты затрат и рекомендации по применению данных нормативов, которые были доведены до ОИОГВ.

11. Налоговые расходы

В результате проведения мероприятий по оценке эффективности налоговых льгот, предусмотренных законодательством (в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и постановлением Правительства Новосибирской области от 28.10.2019 № 418-п «Об установлении Порядка формирования перечня налоговых расходов Новосибирской области и оценки налоговых расходов Новосибирской области») в текущем году МФ и НП НСО сформирована оценка налоговых расходов Новосибирской области, обусловленных налоговыми льготами и иными преференциями. Комплексная оценка, включающая в себя том числе оценку эффективности, сформирована на основе данных, представленных кураторами налоговых расходов. По итогам проведенной оценки неэффективные налоговые льготы не выявлены.

Направления бюджетной политики на 2023 – 2025 годы

В течение 2023 и 2024 гг. предполагается сохранение контрциклической направленности бюджетной политики в масштабах соразмерных траектории постепенной адаптации внутренних условий для обеспечения устойчивости государственных финансов.

В контексте влияния последствий ограничительных мер, вызванных как последствиями распространения коронавирусной инфекции, так и геополитическим фактором, предстоящее трехлетнее планирование бюджетных расходов должно быть основано на:

концентрации бюджетных и управленческих ресурсов на экономических и социальных направлениях, способствующих достижению национальных целей развития;

отдаче приоритета тем расходным обязательствам, которые могут быть обеспечены финансовой поддержкой со стороны федерального центра и источника софинансирования внутри действующих бюджетных обязательств;

исключении мероприятий с низкой эффективностью.

Особое внимание участникам бюджетного процесса необходимо уделить следующим направлениям:

1. В социальной сфере.

1.1. Поддержание уровня доходов населения требуется обеспечить через соблюдение следующих условий при планировании бюджетных ассигнований:

сохранение достигнутого соотношения между уровнем оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы и уровнем средней заработной платы «наемных работников» в регионе. Для этого продолжит действие особый порядок использования бюджетных средств, который будет предусматривать резервирование дополнительной потребности на данные цели в полном объеме на четвертый квартал текущего финансового года. Предоставление зарезервированных средств будет осуществляться по мере необходимости доведения средней заработной платы фактически работающим до уровня прогнозного значения среднемесячного дохода от трудовой деятельности, только после его уточнения министерством труда и социального развития Новосибирской области;

повышение минимального размера оплаты труда не ниже величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации на очередной год и не ниже минимального размера оплаты труда, установленного на текущий год;

индексации оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений, не являющимися «указными» категориями, в соответствии с прогнозным уровнем инфляции.

1.2. Необходимо продолжить реализацию проектов государственно-частного партнерства по созданию и оснащению крупных социальных и инфраструктурных объектов.

В настоящий момент реализуются следующие проекты государственно-частного партнерства: в сфере здравоохранения – строительство семи поликлиник, поликлиники на ул. Мухачева, инфекционной больницы, в сфере образования – строительство шести школ на 5 775 мест.

1.3. Бюджетная политика в социальной сфере ориентирована на устойчивое развитие всех её отраслей. В сфере социальной защиты населенияи занятости населения важно продолжить реализацию мероприятий, направленных на:

решение задачи по строительству жилых помещений для обеспечения ими детей-сирот в соответствии с рыночной стоимостью жилья, для выполнения которой необходимо обеспечить скоординированное взаимодействие Правительства Новосибирской области и руководителей муниципальных образований;

на создание новых рабочих мест и снижение напряженности на рынке труда, в том числе путем предоставления субсидий юридическим лицам;

развитие единой и целостной системы поддержки малообеспеченных семей с детьми, с применением критериев нуждаемости для оказания адресной поддержки наиболее нуждающимся слоям населения.

2. В реальном секторе экономики.

2.1. С 2021 года на территории Новосибирской области началась реализация инфраструктурных проектов с использованием механизма «инфраструктурного меню». В настоящее время сформирован и защищен в федеральных органах государственной власти первоначальный, а затем уточненный и расширенный список по инфраструктурными проектам за счет реструктуризации ранее выданных бюджетных кредитов, а также по инвестиционным проектам под новые бюджетные кредиты. Вместе с тем, в активную фазу реализации вошли не все ОИОГВ и, соответственно, не все проекты. Продолжается уточнение списка объектов, стоимости проектов и механизмов их реализации. Новые экономические реалии могут создать дополнительные препятствия к использованию «инфраструктурного меню». Поэтому министерству экономического развития Новосибирской области совместно с отраслевыми министерствами необходимо активно прорабатывать данные вопросы с потенциальными инвесторами, обеспечить выход проектов в активную стадию, принимать своевременные меры по устранению негативных факторов влияния на инвестиционные проекты. Особое внимание необходимо уделить проектам под реструктуризацию бюджетных кредитов с условием списания в размере дополнительных доходов федерального бюджета, так как в последующие годы на эти объемы снизится нагрузка областного бюджета.

2.2. Еще один новый механизм, с которым предстоит работать – это займы государственной корпорации «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (далее – Фонд) за счет фонда национального благосостояния на строительство (реконструкцию) объектов теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения. Заемные средства Фондом выделяются участнику проекта (юридическому лицу) в размере не более 80% от стоимости проекта под 3% годовых на период не более 25 лет. В Новосибирской области планируется реализовать пять проектов общей стоимостью более 2,3 млрд рублей. Задачей министерства жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области является мониторинг и контроль за реализацией одобренных проектов, а также привлечение средств Фонда на новые проекты, это позволит обновить коммунальную инфраструктуру региона с минимальным участием средств областного бюджета или без такового.

2.3. За последние годы Новосибирская область получила определенный опыт решения вопросов развития территории с использованием механизмов концессий и государственно-частного партнерства. Основными проблемами в этой сфере являются существенно возросшая стоимость объектов по сравнению с первоначальными моделями, обусловленная как ростом цен на строительные ресурсы, так и изменением технических параметров, а также несоблюдение частными партнерами графиков выполнения работ. Министерству экономического развития Новосибирской области совместно с областными исполнительными органами государственной власти необходимо оценить потенциал частных партнеров по реализации соглашений, актуализировать соглашения с учетом уточненных графиков работ, возможностей областного бюджета и законодательно установленных ограничений, организовать работу по предъявлению штрафных санкций за неисполнение договорённостей. Также необходимо продолжать работу по привлечению займов АО «ДОМ.РФ» на реализацию действующих проектов взамен более дорогостоящих ресурсов кредитных организаций, это позволит частично нивелировать фактор удорожания проектов.

2.4. В сфере бюджетных инвестиций в объекты государственной и муниципальной собственности основными проблемами являются:

рассредоточение бюджетных ресурсов по большому количеству объектов, в том числе новых,

необходимость частого уточнения проектно-сметной документации, обусловленное технологическими решениями, новыми видами работ, ростом цен на строительные ресурсы,

низкое качество подготовки документации, а также неисполнение принятых подрядчиками обязательств.

Поэтому при формировании бюджета и дальнейшей реализации строительной программы необходимо сконцентрировать ресурсы на завершении начатых объектов, определить их уточненную стоимость, усилить контроль за качеством разрабатываемой проектно-сметной документацией и выполнением контрактов, с безусловным применением законодательно установленных штрафных санкций за неисполнение условий контрактов.

Еще одной задачей в этой сфере по программам, софинансируемым федеральным бюджетом, является обеспечение со стороны федеральных органов исполнительной власти заявленного уровня софинансирования, в том числе при удорожании строительных материалов. Областным исполнительным органам государственной власти необходимо в постоянном режиме активно взаимодействовать с профильными федеральными ведомствами, депутатами, сенатором от региона, через Законодательное Собрание Новосибирской области в целях привлечения средств федерального бюджета на решение собственных задач, при необходимости формируя предложения по корректировке федеральных нормативных правовых актов.

Задача сокращения объемов незавершенного строительства должна решаться не только за счет включения в строительную программу, но за счет списания затрат и объектов, дальнейшая реализация которых признана неэффективной. В 2022 году в Новосибирской области будет принят нормативно-правовой акт, устанавливающий порядок списания, что позволит сократить объём незавершенного строительства, а также эффективно распорядиться высвободившимся земельным ресурсом. Отсутствие до 2022 года на федеральном уровне аналогичной нормы не позволяло принимать соответствующий нормативно-правовой акт в субъектах Российской Федерации. В 2023 году и последующие периоды органам исполнительной государственной власти и подведомственным учреждениям, имеющим на балансе такие затраты и объекты надлежит в полной мере использовать подготовленную нормативно-правовую базу для проведения такой работы.

2.5. Перед Правительством Новосибирской области до 31.12.2023 года поставлена задача по обеспечению досрочного переселения граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда, признанного таковым по состоянию на 1 января 2017 года. Как и по другим направлениям, связанным со строительством, основной проблемой для осуществления переселения является рост стоимости строительных ресурсов, и, как следствие, рост средней рыночной стоимости 1 квадратного метра жилья (на 37% по сравнению с прошлым годом). Министерству жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области необходимо обеспечить дополнительные трансферты от государственной корпорации «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» для финансирования программы переселения в установленных в соглашении долях.

2.6. В июне 2022 года подписано дополнительное соглашение с ПАО «Газпром». Планируется, что инвестиции ПАО «Газпром» в строительство газопроводов в 2023-2027 годах составят 23,5 млрд рублей. Условно высвобождающиеся бюджетные средства будут направлены на оказание мер поддержки отдельным категориям граждан в части субсидирования затрат, связанных с приобретением газоиспользующего оборудования, а также на финансирование мероприятий подпрограммы «Чистая вода», реализация которых призвана повысить качество питьевой воды в сельской местности.

2.7. С 2023 года в полной мере вступает в силу федеральный закон от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», обязывающий реализовывать полномочия по обеспечению пассажирских перевозок наземным транспортом через заключение муниципальных и государственных контрактов с расчетом начальной максимальной цены по установленной Министерством транспорта Российской Федерации методике. Учитывая ожидаемый значительный рост расходов областного бюджета на предоставление соответствующих субсидий муниципальным образованиям, министерству транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области необходимо наряду с внесением изменений в политику тарифного регулирования, включающей предоставление соответствующих полномочий муниципальным образованиям, применение при расчете начальной максимальной цены коэффициента бюджетной обеспеченности, продолжать системную работу с федеральными органами власти по предоставлению на эти цели финансовой помощи из федерального бюджета.

2.8. В 2022 году в условиях сложившейся геополитической ситуации и санкционного давления, большинство предприятий промышленности, отрасль сельского хозяйства и предпринимательское сообщество оказались в сложной экономической ситуации: разрушена часть логистических цепочек, обострена проблема с производственными комплектующими, обозначены риски сокращения производств и рабочих мест и влияния инфляционных процессов. В этих условиях ОИОГВ необходимо пересмотреть приоритезацию мероприятий и решений, направить ресурсы на те направления, которые позволят смягчить влияние негативных факторов, осуществить реальное импортозамещение, стимулировать спрос на продукцию предприятий и предпринимателей Новосибирской области, включая использование контрактов жизненного цикла, обеспечения гарантийной доли участия малого бизнеса в государственных закупках, в том числе путем снижения административных барьеров. Среди снижения мер административного давления, связанных с финансовыми потоками, целесообразно при наличии объективных причин, максимально снизить требования при получении средств субъектами государственной поддержки относительно наличия недоимки по налоговым платежам. При этом субъекты поддержки должны понимать, что принимаемые меры, это своего рода «отсрочка» бизнесу для нормализации производственных циклов. Соответственно, при улучшении экономической ситуации организации должны погасить все обязательства перед государством.

Должна усилиться роль созданной в области инфраструктуры поддержки бизнеса, в том числе в части доведения до субъектов действующих федеральных и региональных мер поддержки, помощи в их оформлении, анализе возникающих проблем и формировании предложений для их решения, в том числе и на федеральном уровне.

В новых условиях на первом месте должна быть кооперация предпринимательства, обеспечение эффективного функционирования действующих кластерных площадок, технопарковых проектов, в том числе, обеспечивающих разработку и внедрение наукоемких технологий, которые рассматриваются Новосибирской областью как ключевые точки роста налоговых поступлений в консолидированный бюджет области. Инструмент налоговых расходов в консолидации с целями и задачами государственных программы должен рассматриваться на паритетных началах с прямыми субсидиями из бюджета.

Предлагаемые меры позволят минимизировать снижение промышленного производства, объема реализации товаров, работ, услуг, соответственно, налогового потенциала Новосибирской области, не допустить безработицу и потерю высококвалифицированных кадров.

В последние два года при планировании расходов бюджета была предпринята попытка увеличения расходов на поддержку реального сектора экономики путем прогнозируемого налогового прироста по отраслям, по которым осуществляется бюджетное финансирование. Использование данного механизма при планировании бюджета на очередной финансовый год и плановый период возможно только при наличии у ГРБС утвержденных методик мониторинга налоговой отдачи от государственной поддержки по направлениям расходов, включенных в состав областного бюджета Новосибирской области за счет прогнозируемых дополнительных налоговых поступлений от получателей государственной поддержки, а также промежуточных результатов такого мониторинга по состоянию на 01.08.2022 года.

3. В сфере межбюджетных отношений.

3.1. В сложившихся обстоятельствах 2022 года главной задачей межбюджетной политики в Новосибирской области остается не только гарантированное финансовое обеспечение «приоритетных» расходов и обеспечение сбалансированности местных бюджетов, но и создание стимулов муниципальным образованиям для развития налогового потенциала, расширения их финансовой самостоятельности.

Для решения данной задачи в целях расширения налоговой базы муниципальных образований Новосибирской области будет рассмотрена возможность дополнительной передачи по отдельным налогам (налог на доходы физических лиц, транспортный налог и налог, взимаемый с упрощенной системы налогообложения).

3.2. В результате анализа нормативно-правовых актов главных распорядителей бюджетных средств, определяющих порядок предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам, а также соглашений по их предоставлению, было выявлено установление доли софинансирования областного бюджета ниже предельного уровня, утвержденного распоряжением Правительства Новосибирской области. Так как предельные уровни софинансирования рассчитаны исходя из финансовых возможностей муниципальных образований, то установление доли софинансирования областного бюджета ниже рекомендуемого уровня приводит к увеличению финансовой нагрузки на местные бюджеты.

В связи с чем, главным распорядителям бюджетных средств необходимо провести анализ и оценить целесообразность приведения действующих уровней софинансирования расходных обязательств муниципальных образований в соответствие с предельными уровнями, утвержденными распоряжением Правительства Новосибирской области.

4. Основной задачей бюджетной политики в сфере цифрового развития является продолжение реализации запущенных в 2022 году на уровне Правительства Российской Федерации беспрецедентных мер поддержки для ИТ-компаний, направленных на создание дополнительных условий для развития отрасли информационных технологий.

В целях обеспечения региональных мер поддержки для ИТ-компаний, а также мер по подготовке квалифицированных ИТ-кадров прорабатываются и будут реализованы мероприятия по финансовой поддержке молодых учителей и преподавателей, созданию новых кафедр и мастерских, развитию проектов дополнительного образования, по увеличению количества бюджетных мест по направлениям подготовки в ИТ-сфере в вузах и организациях среднего профессионального образования, организации единого дня карьеры по ИТ-специальностям для всех вузов и колледжей.

Кроме того, в целях снижения налоговой нагрузки для ИТ-компаний будут применяться меры в части льготного налогообложения организациям, осуществляющим деятельность в области информационных технологий, что будет способствовать увеличению количества таких организаций и их развитию.

5. В части повышения эффективности бюджетных расходов.

5.1. Учитывая гибкость и оперативность принимаемых решений, маневренность бюджета в условиях складывающейся геополитической и экономической ситуации основной задачей в предстоящей перспективе будет возможность дальнейшего использования механизма отзыва лимитов бюджетных обязательств в объеме экономии, складывающейся в результате проведения конкурентных закупок с последующим перераспределением отозванных лимитов бюджетных обязательств на увеличение объема резервного фонда Правительства Новосибирской области.

5.2. При формировании и осуществлении расходов на содержание ОИОГВ будет продолжено обеспечение соблюдения норматива, установленного на федеральном уровне.

Органам местного самоуправления, которым Правительством Новосибирской области установлен финансовый норматив, устанавливающий предельный объем средств на содержание местных администраций, необходимо обеспечить его соблюдение, в том числе посредством укрупнения (объединения) малочисленных муниципальных образований путем образования нового типа муниципального образования – муниципального округа.

Важной задачей является сохранение пропорций в уровнях заработной платы служащих органов государственной власти и местного самоуправления, работников бюджетной сферы.

ОИОГВ, исполняющим переданные полномочия Российской Федерации, необходимо продолжить взаимодействие с соответствующими федеральными органами с целью обеспечения потребности в средствах на исполнение переданных полномочий и содержание действующей штатной численности.

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**