

Пояснительная записка
к проекту постановления Правительства Новосибирской области
«О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской
области от 31.12.2014 № 576-п»

В соответствии с подпунктом 13 статьи 4 Закона Новосибирской области от 18.12.2015 № 24-ОЗ «О планировании социально-экономического развития Новосибирской области», пунктами 11, 32 постановления Правительства Новосибирской области от 28.03.2014 № 125-п «О Порядке принятия решений о разработке государственных программ Новосибирской области, а также формирования и реализации указанных программ» (далее – Порядок), Методическими указаниями по разработке и реализации государственных программ Новосибирской области, утвержденных приказом министерства экономического развития Новосибирской области от 29.12.2017 № 154 «Об утверждении методических указаний по разработке и реализации государственных программ Новосибирской области» (далее – Методические указания) настоящим проектом постановления Правительства Новосибирской области (далее - Проект) вносятся изменения в постановление Правительства Новосибирской области от 31.12.2014 № 576-п «Об утверждении государственной программы Новосибирской области «Развитие образования, создание условий для социализации детей и учащейся молодежи в Новосибирской области на 2015-2025 годы» (далее соответственно – постановление, государственная программа)

Основные изменения заключаются в следующем:

1) приведение государственной программы в соответствие с Законом Новосибирской области от 25.12.2018 № 332-ОЗ «Об областном бюджете Новосибирской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» (в редакции Закона Новосибирской области от 06.05.2019 № 366-ОЗ «О внесении изменений в Закон Новосибирской области «Об областном бюджете Новосибирской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов»);

2) в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», в соответствии с поручениями Медведева Д.А., данными от 10.11.2018 ДМ-П6-7776, высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации (далее – Поручение) разработаны и утверждены региональные проекты, обеспечивающие достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов, в государственную программу в качестве отдельных мероприятий вносятся региональные проекты.

Необходимость интеграции региональных проектов «Цифровая образовательная среда», «Поддержка семей, имеющих детей» в государственную программу как общепрограммное мероприятие обусловлено тем, что указанные мероприятия направлены на решение нескольких задач в разных подпрограммах государственной программы, а также в связи с требованиями федеральных исполнительных органов государственной власти, содержащимися

в разработанной ими конкурсной документации о проведении отбора субъектов Российской Федерации на предоставление финансовых из федерального бюджета Российской Федерации бюджету субъекта Российской Федерации на реализацию региональных проектов;

3) в связи с применением новой системы основных мероприятий (укрупненная), сформированной в течение 2018 года, путем согласования сопоставительных таблиц, в том числе с Законодательным Собранием Новосибирской области и Контрольно-счетной палатой Новосибирской области, изменяется формат приложения № 2 к государственной программе, содержащего основные мероприятия. Изменения предполагают приведение кодов бюджетной классификации и объемов финансирования в разрезе основных мероприятий. Срок реализации мероприятий в приложении № 2 «Основные мероприятия» к государственной программе, у которых он планировался в том числе на 2019 год и плановый период, ограничивается 2018 годом с уточнением описания ожидаемых результатов до конца 2018 года включительно.

Государственная программа дополняется приложением № 2.1. «Основные мероприятия» по новой форме, утвержденной Методическими указаниями;

4) в соответствии с распоряжением Правительства Новосибирской области от 21.08.2018 № 310-рп «О перечне государственных программ Новосибирской области» из наименования государственной программы исключено указание на период их реализации.

5) в связи с интеграцией в государственную программу региональных проектов «Жилье», «Современная школа», «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет», «Учитель будущего» и «Успех каждого ребенка», а также запланированными объемами финансирования по ним, начиная с 2019 года индикативный план государственной программы дополняется целевыми индикаторами, которым в указанных региональных проектах присвоен тип показателя «основной» - показатели № 4, 17, 22, 46, 47, 49, 50, 51, 52. Вместе с тем, в государственную программу не интегрируются основные целевые показатели регионального проекта «Жилье», а именно: «Общий объем ввода жилья на территории Новосибирской области, млн.кв.м.», «Ввод жилья в рамках мероприятий по стимулированию программ развития жилищного строительства в Новосибирской области», «Площадь земельных участков, планируемых к вовлечению в целях жилищного строительства в рамках Закона № 161 ФЗ, га», так как указанные целевые показатели при достижении/не достижении запланированных на период реализации РП «Жилье» значений, не позволяют дать оценку решения задач и достижения цели государственной программы в сфере образования.

Законом Новосибирской области от 25.12.2018 № 332-ОЗ «Об областном бюджете Новосибирской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» предусмотрены коды целевых статей расхода, предусматривающие детализацию по конкретным мероприятиям региональных проектов. Таким образом, наличие в государственной программе средств на реализацию отдельных мероприятий конкретного регионального проекта не может являться

основанием для включения в индикативный план государственной программы всех «основных» целевых индикаторов регионального проекта.

Методика расчета (плановых и фактических значений), интегрируемых в государственную программу из региональных проектов, целевых показателей (№ 4, 17, 22, 46, 47, 49, 50, 51, 52.) утверждена решением регионального Проектного комитета областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области, государственных органов Новосибирской области, вместе с паспортами региональных проектов и не может быть скорректирована по решению отдельного областного исполнительного органа государственной власти Новосибирской области без внесения соответствующих изменений первоначально в региональные проекты.

Так как, в рамках реализации регионального проекта «Успех каждого ребенка» установлен целевой индикатор «доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных дополнительным образованием» с типом показателя «основной» (интегрирован в индикативный план государственной программы), в связи с изменением на федеральном уровне, в целях реализации Национального проекта «Образование», методики сбора информации для определения (расчета) плановых и фактических значений целевых индикаторов, начиная с 2019 года из индикативного плана государственной программы исключается целевой индикатор № 3 «охват детей в возрасте 5 - 18 лет программами дополнительного образования (удельный вес численности детей, получающих образовательные услуги по дополнительным общеобразовательным программам, в общей численности детей в возрасте 5 - 18 лет)».

Корректировка плановых значений ряда целевых индикаторов с 2019 года была проведена на основании результатов выполнения задач государственной программы в 2018 году (полученные фактические значения целевых показателей выше и (или) ниже плановых значений).

По целевому индикатору № 2 «средний балл ЕГЭ в 10% общеобразовательных организаций с худшими результатами ЕГЭ» достижение результатов обусловлено системной работой, направленной на повышение качества образования в образовательных организациях, расположенных на территории муниципальных образований Новосибирской области.

Основные причины изменения динамики плановых значений целевых индикаторов № 5, 19, 20 объясняется недостаточными темпами ввода мест в общеобразовательных организациях, расположенных на территории Новосибирской области, они значительно отстают от существующей динамики роста численности детей школьного возраста. В Новосибирской области в 2019 году и в последующие годы прогнозируется рост численности обучающихся. В 2019-2020 учебном году рост численности обучающихся по сравнению с 2018-2019 учебным годом составит более 7 тыс. детей.

Сохранению фактически достигнутого уровня способствовала реализация Минобразования Новосибирской области совместно с органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Новосибирской области комплекса мер по оптимизации сети общеобразовательных организаций.

Плановые значения целевого показателя № 21 «доля государственных (муниципальных) образовательных организаций, реализующих основные общеобразовательные программы, имеющих физкультурный зал, в общей численности государственных (муниципальных) образовательных организаций, реализующих программы общего образования» рассчитываются от количества общеобразовательных организаций, расположенных на территории муниципальных образований Новосибирской области.

В 2019 году по предварительной оценке будет реорганизовано более 10 образовательных организаций (с потерей статуса юридического лица), расположенных на территории муниципальных образований Новосибирской области. Вместе с тем запланирован ввод 5 новых школ (значение целевого показателя № 20 на 2019 год).

Увеличение в 2019 году доли школ, имеющих физкультурный зал, до 88,9% учитывает данные изменения в сети общеобразовательных организаций, расположенных на территории муниципальных образований Новосибирской области.

Снижение темпов динамики достижения плановых значений целевого показателя № 11 «удельный вес численности учителей в возрасте до 35 лет в общей численности учителей общеобразовательных организаций» обусловлено снижением притока численности учителей в возрасте до 35 лет в общеобразовательные организации, расположенные на территории муниципальных образований Новосибирской области.

Отсутствие положительной динамики целевого индикатора № 40 «охват обучающихся горячим питанием к общему числу обучающихся в общеобразовательных организациях» объясняется следующими причинами:

1) в образовательных организациях отсутствуют пищеблоки, и помещения для приема пищи, в таких учреждениях обучающиеся обеспечены буфетной продукцией, что не является горячим питанием;

2) организация горячего питания носит заявительный характер, в связи с чем определенное количество обучающихся, по инициативе родителей (законных представителей), не пользуется данной услугой;

3) в государственной программе в период 2019-2021 годы не предусмотрены бюджетные ассигнования на строительство пищеблоков и дооснащение необходимым оборудованием существующих пищеблоков, что позволило бы увеличить значения рассматриваемого показателя.

Уточняются значения целевого индикатора № 18, 20. По указанным причинам изменения, в части уточнения сроков, объема финансирования и количества вводимых мест, вносятся в приложения № 12 и 15 к государственной программе.

Достижение плановых значений целевых показателей № 54, 56 осуществляется за счет инерционного тренда, так как образовательные организации высшего образования, расположенные на территории Новосибирской области, являются учреждениями федеральной формы собственности, учредителем которых выступают Министерство просвещения Российской Федерации и Министерство науки и высшего образования

Российской Федерации, и возможность прямого финансирования из средств государственной программы отсутствует. Существует возможность выделения грантов в виде субсидии этим организациям в рамках реализации мероприятий государственной программы, но их уровень дает лишь небольшую долю в общем объеме средств, направленных на достижение задач, реализация которых измеряются указанными выше целевыми показателями.

Значения целевого показателя № 45 скорректированы, так как в 2018 году набор специалистов на основе договоров о целевом обучении не проводился из-за отсутствия средств областного бюджета Новосибирской области.

Корректировка целевого индикатора № 55 произошла из-за того, что планировалось провести набор слушателей в указанном количестве, фактически образовательные организации высшего образования набрали на обучение другое количество обучающихся.

Подмероприятия основных мероприятий 2.9., 2.11. и 2.12. реализуются в соответствии с утвержденным планом-графиком, являющимся неотъемлемой частью документации, входящей в состав заявки, направленной Новосибирской областью на отбор на 2019 год региональных программ в целях предоставления бюджетам субъектов Российской Федерации субсидий на софинансирование расходов, возникающих при реализации государственных программ субъектов Российской Федерации, мероприятия которых направлены на реализацию мероприятий по модернизации технологий и содержания обучения в соответствии с новым федеральным государственным образовательным стандартом посредством разработки концепций модернизации конкретных областей, поддержки региональных программ развития образования и поддержки сетевых методических объединений в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие образования», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2017 № 1642 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие образования»». По итогам отбора Новосибирская область была признана победителем отборов. Формулировки основных мероприятий, указанных выше, подмероприятий данных основных мероприятий, а также целевых индикаторов этих мероприятий согласованы и закреплены учредителем отбора – Министерством просвещения Российской Федерации. Таким образом, не представляется возможным выделить дополнительных подмероприятий из основных мероприятий 2.9., 2.11., 2.12.

Аналогичная ситуация по другим основным мероприятиям и их подмероприятиям, а также региональным проектам и общепрограммным мероприятиям предполагающим финансовое обеспечение за счет средств субсидии из федерального бюджета.

Вместе с тем, была проведена детализация подмероприятий основных мероприятий 5.3. и 5.4. подпрограммы 3 «Выявление и поддержка одаренных детей и талантливых учащихся молодежи» государственной программы (далее – подпрограмма 3).

Дальнейшая детализация других подмероприятий указанной подпрограммы является нецелесообразной, так как в рамках соглашений о предоставлении субсидии на реализацию отдельных мероприятий подпрограммы 3, получателями

субсидии (ОЦРТДиЮ, «Автомотоцентр», ОблЦИТ) утверждается детализированный план мероприятий, включающий в себя более 400 мероприятий различного типа, формы, уровней и направлений. Сметы расходов конкретных мероприятий утверждаются исполнителями соглашений в течение всего финансового года, уточнение плана мероприятий производится ежеквартально, по согласованию с Минобразования Новосибирской области.

При этом расходы на ряд ежегодных крупных мероприятий областного значения (Губернаторский прием, награждения победителей и призеров ПНПО «Талантливая молодежь»), а так общероссийское мероприятие «Президентская Ёлка в городе Москве» выделены в отдельное подмероприятие 5.4.4.

В государственной программы содержатся справочные приложения № 13, 14, введенные ранее в государственную программу, в связи с требованиями федеральных исполнительных органов государственной власти, содержащимися в конкурсной документации о проведении отбора субъектов Российской Федерации на предоставление финансовых средств на введение новых мест в общеобразовательных организациях Новосибирской области, в том числе путем строительства объектов инфраструктуры общего образования. Так как, информация, содержащаяся в указанных приложениях, так же содержится в других структурных элементах государственной программы (приложение № 1, 3), данные приложения исключаются из состава государственной программы.

Вносимые изменения в государственную программу не повлекут за собой корректировки планов реализации наказов избирателей депутатам Законодательного Собрания Новосибирской области шестого созыва в части уменьшения объема средств.

Условия предоставления и расходования местным бюджетам субсидии из областного бюджета Новосибирской области муниципальным образованиям на проведение ремонтных работ в зданиях и сооружениях образовательных организаций Новосибирской области, а так же оснащение их необходимым оборудованием и инвентарем уже установлены в действующем постановлении.

В соответствии со статьей 7.1. Закона Новосибирской области от 25.12.2006 № 80-ОЗ «О нормативных правовых актах Новосибирской области» оценке регулирующего воздействия (далее - ОРВ) подлежат проекты нормативных правовых актов Новосибирской области, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие, изменяющие или отменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, подлежат оценке регулирующего воздействия, проводимой уполномоченным областным исполнительным органом государственной власти Новосибирской области. Исключением являются проекты законов Новосибирской области, устанавливающих, изменяющих, приостанавливающих, отменяющих региональные налоги, а также налоговые ставки по федеральным налогам и проекты законов Новосибирской области, регулирующих бюджетные правоотношения.

В соответствии с пунктом 18 статьи 2 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация является некоммерческой организацией, осуществляющей образовательную деятельность в качестве основного вида деятельности в соответствии с целями, ради достижения которых такая организация создана.

Согласно статьи 2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», некоммерческой организацией является организация, не имеющая извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющая полученную прибыль между участниками.

Принимая во внимание вышеизложенное, с учетом того, что в соответствии с проектом Порядков цели предоставления субсидий не связаны с коммерческой деятельностью образовательных организаций, в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, утвержденного постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 «О Порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области» направляемый проект постановления не подлежит ОРВ, поскольку не устанавливает новые и не изменяет ранее предусмотренными нормативными правовыми актами Новосибирской области обязанности, для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также не устанавливает, не изменяет и не отменяет ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых акты Новосибирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Проект был размещен 23.05.2019 на официальном сайте электронной демократии Новосибирской области в разделе антикоррупционная экспертиза и на официальном сайте министерства образования Новосибирской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», замечания и предложения по проекту принимаются до 31.05.2019 по адресу: skou@nso.ru.

Замечаний и предложений по указанному Проекту в установленные сроки и по указанному адресу в министерство образования Новосибирской области не поступало.

Министр образования
Новосибирской области

С.В Федорчук