



МИНИСТЕРСТВО ТРУДА И СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА к проекту постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 31.07.2013 № 322-п»

Проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 31.07.2013 № 322-п» (далее – проект постановления) разработан в целях внесения изменений в государственную программу Новосибирской области «Развитие системы социальной поддержки населения и улучшение социального положения семей с детьми в Новосибирской области» (далее – государственная программа), направленных на актуализацию и совершенствование ее содержания, а также в связи с исполнением пунктов 15, 16 и 18 плана-графика мероприятий по подготовке прогноза социально-экономического развития Новосибирской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, утвержденного постановлением Правительства Новосибирской области от 16.04.2019 № 140-п.

В государственную программу предусматривается внесение следующих изменений.

1. Объемы бюджетного финансирования государственной программы в рамках предлагаемых изменений в 2019 году приведены в соответствии с Законом Новосибирской области от 25.12.2018 № 332-ОЗ «Об областном бюджете Новосибирской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» (в ред. от 28.11.2019 № 440-ОЗ), в части параметров объемов финансирования на 2020-2021 годы в соответствии с Законом Новосибирской области от 25.12.2019 № 454-ОЗ «Об областном бюджете Новосибирской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».

Изменения объемов финансирования государственной программы в 2019-2021 годах, предусмотренные проектом постановления, тыс. рублей:

Источник финансирования	2019 г.	2020 г.	2021 г.	Всего по источникам финансирования
Федеральный бюджет	-320 138,1	5 107 298,5	5 569 687,6	10 356 848,0
Областной бюджет	5 230,6	1 219 675,8	463 936,6	1 688 843,0
Местный бюджет	0,0	0,0	0,0	0,0
Внебюджетные средства	21 340,0	32 503,7	36 195,9	90 039,6
Итого по годам	-293 567,5	6 359 478,0	6 069 820,1	12 135 730,6
Налоговые расходы	0,0	88 716,6	87 773,1	176 489,7

В рамках государственной программы отражены налоговые расходы (льготы) по транспортному налогу, налогу на прибыль организаций, налог на имущество организаций.

Налоговые льготы предоставляются отдельным категориям налогоплательщиков, как физическим лицам (в том числе участникам и инвалидам ВОВ, инвалидам и ветеранам боевых действий, лицам подвергшимся радиации, пенсионерам по старости и по выслуге лет, всего 13 категорий льготников), так и организациям (в том числе общественные организации инвалидов, учреждения социальной защиты и поддержки населения), целью их предоставления не является стимулирование экономической активности. Данные налоговые льготы являются социальными и представляют собой меры государственной поддержки и направлены, прежде всего, на поддержку отдельных социально незащищенных категорий граждан и иных категорий налогоплательщиков.

Вышеуказанные налоговые льготы отнесены к основным мероприятиям 2.3.4 и 2.3.6 задачи 2.3 «Создание условий для повышения качества предоставления социальных услуг, улучшения материального положения отдельных категорий граждан, в том числе малоимущих, граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации» государственной программы. Реализация задачи 2.3 направлена на достижение цели 2 «Организация эффективной системы социальной поддержки населения, в том числе социального обслуживания отдельных категорий граждан» государственной программы, что в свою очередь также соответствует и результату, на который направлены мероприятия по предоставлению налоговых льгот.

В качестве целевых индикаторов, характеризующих эффективность осуществления налоговых расходов будут использоваться уже установленные индикаторы: количество оказанной адресной помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, доля некоммерческих организаций (за исключением государственных и муниципальных организаций), оказывающих социальные услуги, от общего количества организаций, оказывающих социальные услуги, в Новосибирской области, доля граждан, получивших социальные услуги в организациях социального обслуживания населения, в общем числе граждан, обратившихся за получением социальных услуг в организации социального обслуживания населения.

Изменение значений целевого индикатора «количество оказанной адресной помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации» на 2020-2021 годы в связи с включением в государственную программу налоговых расходов не планируется, так как предоставление налоговых льгот отдельным категориям граждан как фактор оказывающий влияние на значения данного целевого индикатора существовало и ранее (до включения в государственную программу соответствующих налоговых расходов). Механизм указанного влияния заключается в следующем. Пользование налоговыми льготами позволяет гражданам экономить личные средства. Это обуславливает уменьшение обращений социально уязвимых категорий граждан за получением адресной помощи по причине недостатка средств на приобретение определенных товаров и услуг. При этом все граждане, относящиеся к категориям лиц, имеющих право на получение налоговых льгот, являются, в том числе, получателями мер социальной поддержки в рамках государственной программы.

Изменение значений целевых индикаторов «доля некоммерческих организаций (за исключением государственных и муниципальных организаций), оказывающих социальные услуги, от общего количества организаций, оказывающих социальные услуги, в Новосибирской области», «доля граждан, получивших социальные услуги в организациях социального обслуживания населения, в общем числе граждан, обратившихся за получением социальных услуг в организации социального обслуживания населения» на 2020-2021 годы в связи с включением в государственную программу налоговых расходов не планируется, так как предоставление налоговых льгот ряду категорий общественных организаций как фактор оказывающий влияние на значения данного целевого индикатора существовало и ранее (до включения в государственную программу соответствующих налоговых расходов).

3. Изменения по целевым индикаторам:

1) в соответствии с замечанием, указанным в письме министерства экономического развития Новосибирской области от 12.02.2019 № 771-01-01/40-Вн, о необходимости включения в государственную программу показателя, который будет характеризовать выполнение обязательств по социальным выплатам, государственная программа дополнена с 01.01.2019 целевым индикатором 1 «Степень обеспеченности выплатами граждан, имеющих право на меры социальной поддержки, из числа обратившихся за предоставлением мер социальной поддержки», включающим мероприятия, обеспечивающие выполнение публичных обязательств по социальным выплатам;

2) государственная программа дополнена целевым индикатором 3 «Численность семей с детьми, испытывающими трудности в социальной адаптации, охваченных социальным обслуживанием» (далее – целевой индикатор 3). Данный показатель предусмотрен в Стратегии социально-экономического развития Новосибирской области на период до 2030 года, утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 19.03.2019 № 105-п (далее - Стратегия социально-экономического развития Новосибирской области). Плановые значения целевого индикатора 3 соответствуют III (инновационному) сценарию Стратегии социально-экономического развития Новосибирской области. Выбор сценария объясняется следующими причинами:

на 1 этапе (с 2019 по 2021 годы) – сохранение стабильно высокой численности целевой группы: объясняется периодом адаптации населения к требованиям Федерального закона Российской Федерации от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» и формированием условий для эффективной работы социальных организаций по профилактике обстоятельств, обуславливающих нуждаемость граждан в социальном обслуживании;

на 2 этапе (с 2021 года по 2030 годы) – поступательное снижение численности целевой группы: объясняется достижением положительных результатов деятельности социальных организаций по профилактике обстоятельств, обуславливающих нуждаемость граждан в социальном обслуживании;

3) в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28.03.2019 № 346 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» (далее – государственная программа «Социальная поддержка граждан») начиная с 2019 года из

государственной программы исключается целевой индикатор 6 «Отношение численности третьих или последующих детей (родных, усыновленных), родившихся в отчетном финансовом году, к численности детей указанной категории, родившихся в году, предшествующем отчетному году, в Новосибирской области», так как данный показатель вводился в рамках мониторинга эффективности применения подходов субъектами Российской Федерации различных подходов к определению семей, имеющих право на денежную выплату при рождении третьего или последующего ребенка и их влияния на показатели рождаемости и с 2019 года не предусмотрен в государственной программе «Социальная поддержка граждан»;

4) в соответствии с пунктом 20 приложения № 1 к методическим указаниям по разработке и реализации государственных программ Новосибирской области, утвержденным приказом министерства экономического развития Новосибирской области от 29.12.2017 № 154, государственная программа дополнена двумя новыми целевыми индикаторами – 8 «Коэффициент рождаемости в возрастной группе 25-29 лет (число родившихся на 1000 женщин соответствующего возраста)» и 9 «Коэффициент рождаемости в возрастной группе 30-34 лет (число родившихся на 1000 женщин соответствующего возраста)». Данные изменения обусловлены внесением этих индикаторов в государственную программу «Социальная поддержка граждан» начиная с 2019 года. В региональном проекте «Финансовая поддержка семей при рождении детей» национального проекта «Демография» по данным целевым индикаторам установлен тип показателя - «дополнительный»;

5) плановые значения целевого индикатора 14 «Доля ДОУ и ДОУСОНО, в которых проведены работы по реконструкции, капитальному и текущему ремонту (ежегодно)» скорректированы в 2019-2021 годах. В 2019-2021 годах увеличение планового значения показателя связано с уточнением количества организаций отдыха детей, включенных в реестр организаций отдыха и оздоровления детей Новосибирской области: по состоянию на 19.08.2019 в реестр включено 74 учреждения. Вместе с тем, в 2019 году выделено дополнительное финансирование на проведение ремонтных работ в двух детских оздоровительных учреждениях ($7/74 * 100\% = 9,5\%$). В 2020-2021 годах проведение работ по реконструкции организаций отдыха и оздоровления детей Новосибирской области не запланировано. В 2019 году были проведены мероприятия по ремонту зданий детских оздоровительных учреждений;

6) по итогу 2018 года фактическое значение показателя 17 «Доля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, устроенных в семьи, от общей численности детей этой категории» достигло 93%, при этом плановые значения целевого индикатора в проекте государственной программы не корректируются в 2019-2021 годах в связи с трудностями по устройству в семьи детей старшего возраста. Кроме того, плановые значения целевого индикатора проанализированы исходя из фактического значения численности детей, воспитывающихся в замещающих семьях, которая составляет, по состоянию на 01.11.2019, - 8939 человек ($8939/9694=92,2\%$);

7) плановые значения целевых индикаторов в сфере обеспечения и защиты прав, интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из

числа детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, скорректированы в 2020-2021 годах:

плановые значения показателя 19. «Численность граждан, не обеспеченных жилыми помещениями в соответствии с Федеральным законом от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», на конец календарного года» скорректированы с учетом фактически достигнутых результатов в 2018 году – 4390 человек и в 2019 году – 4722 человек, а также с учетом прогнозируемого ежегодного прироста граждан, включенных в сводный список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями по Новосибирской области (в 2019 году – 4700 человек, в 2020 году – 4600 человек, в 2021 человек – 4500 человек). Кроме того, при расчете плановых значений показателя на 2020-2021 годы учтены изменения, предусмотренные постановлением Правительства Российской Федерации от 04.04.2019 № 397 «О формировании списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, исключении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из списка в субъекте Российской Федерации по прежнему месту жительства и включении их в список в субъекте Российской Федерации по новому месту жительства», которое расширяет категорию граждан, имеющих право на включение в список граждан, не обеспеченных жилыми помещениями в соответствии с Федеральным законом от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Значения целевого индикатора 20. «Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений в отчетном финансовом году» уточнены в связи с изменением объема финансирования мероприятия 1.3.1.4. «Обеспечение граждан в соответствии с Федеральным законом от 21.12. 1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» однократно благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений» и в 2020 году составляет 323 человек и в 2021 году – 308 человек.

В связи с вышеперечисленным, плановые значения целевого индикатора 18. «Доля граждан, обеспеченных жилыми помещениями в соответствии с Федеральным законом от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», от общего числа лиц данной категории, нуждающихся в жилых помещениях, право на обеспечение жилыми помещениями у которых уже возникло и не реализовано» уточнены в 2020-2021 годах (в 2020 году: $323/4722 \cdot 100 = 6,8\%$, в 2021 году:

$308/4600*100=6,7\%$). При этом плановое значение показателя за 2019 год остается без изменений $7,0\%$ ($308/4390*100\%$);

8) в соответствии с замечанием министерства экономического развития Новосибирской области (письмо от 19.11.2019 № 4866-19-Вн) об отсутствии корректировки планового значения целевого индикатора 23 «Количество граждан пожилого возраста, вовлеченных в мероприятия по поддержанию их социальной активности и адаптации» с учетом запланированного объема финансирования сообщаем следующее. Расчеты плановых значений целевого индикатора выполняются на основании отчетных данных социально ориентированных некоммерческих организаций, по внутренним статистическим сведениям, собираемым и формируемым министерством труда и социального развития Новосибирской области и учитывают общее количество граждан пожилого возраста, вовлеченных в мероприятия по поддержанию их социальной активности и адаптации. Объем финансирования мероприятий задачи 2.1 «Создание социально-экономических, организационных условий для повышения качества жизни граждан пожилого возраста, степени их социальной защищенности, содействие их активному участию в жизни общества» в 2019 году в действующей редакции государственной программы - 155 976,9 тыс. рублей и в проекте постановления - 136 225,9 тыс. рублей. Основное изменение связано с перераспределением 26 900,0 тыс. рублей с мероприятия 2.1.4.1 «Предоставление неработающим ветеранам труда, работникам бюджетной сферы, малоимущим гражданам путевок на санаторно-курортное лечение» (далее – мероприятие 2.1.4.1) на мероприятие 2.3.1.4. «Предоставление работникам бюджетной сферы, малоимущим гражданам путевок на санаторно-курортное лечение».

Мероприятие 2.1.4.1 не оказывает влияние на значение целевого индикатора «Количество граждан пожилого возраста, вовлеченных в мероприятия по поддержанию их социальной активности и адаптации», так как не учитывается в его исчислении. В 2019 году утратил силу целевой индикатор 28. «Количество оказанной адресной помощи отдельным категориям граждан по различным направлениям» при расчете которого учитывалось мероприятие 2.1.4.1.;

9) государственная программа с 01.01.2020 дополнена целевым индикатором 24 «Доля граждан пожилого возраста и инвалидов, обслуживаемых на дому, в общей численности граждан, состоящих на учете на получение надомного обслуживания» в связи с приведением перечня целевых индикаторов государственной программы в соответствие со Стратегией социально-экономического развития Новосибирской области, а также в связи с реализацией с 01.01.2020 года мероприятий Плана мероприятий («дорожной карты») по реализации пилотного проекта по созданию системы долговременного ухода на территории Новосибирской области за гражданами пожилого возраста и инвалидами в рамках федерального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография» на 2020-2022 годы», утвержденных постановлением Правительства Новосибирской области от 09.12.2019 № 463-п;

10) в связи уточнением количества приоритетных объектов, включенных в реестр объектов социальной инфраструктуры и подлежащих обустройству, с 01.01.2020 уточняются плановые значения в 2020-2021 годах следующих целевых индикаторов:

а) 25 «Доля доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры в общем количестве приоритетных объектов Новосибирской области». С 01.01.2020 при расчете планового значения целевого индикатора общее количество приоритетных объектов Новосибирской области составляет 1013 объектов. С учетом результатов реализации мероприятий по обеспечению доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения в 2012-2019 годах количество обустроенных приоритетных объектов (нарастающим итогом) составляет 672 объекта.

В 2020 году запланировано оборудовать по 24 социально значимых объекта (11 учреждений сферы культуры и 8 учреждений сферы здравоохранения, 3 объекта сферы занятости населения, 2 объекта сферы физической культуры и спорта), в 2021 году – 19 объектов (11 учреждений сферы культуры и 8 учреждений сферы здравоохранения).

С 01.01.2020 уточняется методика расчета целевого индикатора – при расчете планового значения целевого индикатора учитывается количество приоритетных объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры в которых требуется обновление элементов доступности, в связи с их износом. В связи с этим, также при расчете целевого индикатора учитывается количество социально значимых объектов дооборудованных в рамках реализации мероприятий государственной программы. Количество приоритетных объектов, в которых требуется обновление элементов доступности, устанавливается в соответствии со сложившейся практикой эксплуатации социально значимых учреждений и в 2020 году планируется дооборудовать 21 приоритетный объект (13 объектов социальной сферы; 1 объект сферы физической культуры и спорта; 7 объектов сферы занятости населения), в 2021 году 26 объектов (13 объектов социальной сферы; 3 объекта сферы физической культуры и спорта; 10 объектов сферы занятости населения). Таким образом, плановые значения целевого индикатора составляют в 2020 году – 68,7% ($672-21+21+24/1013*100\%$), в 2021 году – 70,6% ($696-26+26+19/1013*100\%$);

б) 27. «Доля приоритетных объектов, доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения в сфере социальной защиты, в общем количестве приоритетных объектов в сфере социальной защиты». Количество обустроенных приоритетных объектов (нарастающим итогом) на 01.01.2020 составляет 158 объектов. По состоянию на 01.01.2020 года количество приоритетных для инвалидов и маломобильных групп населения объектов социальной инфраструктуры, включенных в реестр объектов социальной инфраструктуры, составляет 158 объектов. Кроме того, с 01.01.2020 уточняется методика расчета целевого индикатора – при расчете планового значения целевого индикатора учитывается количество приоритетных объектов социальной инфраструктуры в которых требуется обновление элементов доступности, в связи с их износом (13 объектов ежегодно). Таким образом, плановые значения целевого индикатора составляют в 2020 и в 2021 году – 100,0% ($158-13+13+0/158*100\%$);

в) 29. «Доля приоритетных объектов, доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения в сфере здравоохранения, в общем количестве приоритетных объектов в сфере здравоохранения». С 01.01.2020 при расчете

планового значения целевого индикатора общее количество приоритетных объектов Новосибирской области в сфере здравоохранения составляет 509 объектов. При этом по итогам 2012-2019 годов оборудовано 283 приоритетных объекта. В 2020-2021 годах запланировано оборудование 8 объектов ежегодно. Таким образом, плановые значения целевых индикаторов составляют в 2020 году – 57,2% ($291/509 \cdot 100\%$), в 2021 году – 58,7% ($299/509 \cdot 100\%$);

г) 30. «Доля приоритетных объектов, доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения в сфере культуры, в общем количестве приоритетных объектов в сфере культуры». С 01.01.2020 при расчете планового значения целевого индикатора общее количество приоритетных объектов Новосибирской области в сфере культуры составляет 267 объектов. При этом по итогам 2012-2019 годов оборудовано 144 приоритетных объекта. В 2020-2021 годах запланировано оборудование 11 объектов ежегодно. Таким образом, плановые значения целевых индикаторов составляют в 2020 году – 58,1% ($155/267 \cdot 100\%$), в 2021 году – 62,2% ($166/267 \cdot 100\%$);

11) плановые значения целевого индикатора 28. «Доля приоритетных объектов органов службы занятости, доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения, в общем количестве объектов органов службы занятости» скорректированы в 2019-2021 годах. В 2019 году плановое значение целевого составляет 93,2% ($41/44 \cdot 100\%$), в связи с тем, что в 2019 году запланировано оборудование 10 объектов службы занятости (при этом не планируется модернизация объектов, ранее частично оборудованных элементами доступности). Кроме того, в связи с прогнозируемым достижением в 2020 году 100% фактического значения и уточнением с 01.01.2020 методики расчета целевого индикатора (при расчете планового значения индикатора учитывается количество приоритетных объектов в сфере занятости населения, в которых требуется обновление элементов доступности, в связи с их износом - 7 объектов в 2020 году, 10 объектов в 2021 году) плановые показатели в 2020 и 2021 году составляют – 100,0% (в 2020 году $41-7+7+3/158 \cdot 100\%$, в 2021 году $44+10-10+0/44$);

12) плановое значение целевого индикатора 31. «Доля приоритетных объектов, доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения в сфере физической культуры и спорта, в общем количестве приоритетных объектов» не изменились в 2020-2021 годах, в связи с тем, что общее количество приоритетных объектов в сфере физической культуры и спорта, включенных в реестр объектов социальной инфраструктуры и подлежащих обустройству, не изменилось (35 объектов). При этом в 2020 запланировано оборудование 2 приоритетных объектов и модернизация 1 объекта, в 2021 году запланировано оборудование элементами доступности 3 обустроенных ранее в рамках реализации мероприятий государственной программы - 100,0% (в 2020 году: $33+1-1+2/35 \cdot 100,0\%$, в 2021 году: $35+3-3+0/35 \cdot 100,0\%$);

13) государственная программа дополнена целевым индикатором 27. «доля инвалидов, обеспеченных техническими средствами реабилитации (услугами) в соответствии с федеральным перечнем в рамках индивидуальной программы реабилитации, в общей численности инвалидов» на 2019 год в целях реализации государственной программы «Доступная среда», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 29.03.2019 № 363;

14) целевой индикатор 34 «Количество оказанной адресной помощи отдельным категориям граждан по различным направлениям» утратил силу с 2019 года, в связи с вводом целевого индикатора 35 «Количество оказанной адресной социальной помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации» (далее – целевой индикатор 35). В целях упорядочивания структуры мероприятий, входящих в состав регионального проекта «Старшее поколение» (основное мероприятие 2.1.4) министерством рассмотрен вопрос объединения мероприятий «2.1.4.1. Предоставление неработающим ветеранам труда, работникам бюджетной сферы, малоимущим гражданам путевок на санаторно-курортное лечение» (далее – мероприятие 2.1.4.1) и «2.1.4.8. Организация оздоровления ветеранов войны и труда», а также исключения из мероприятия 2.1.4.1 категорий «работники бюджетной сферы» и «малоимущие граждане», которые не относятся решению задачи 2.1 «Создание социально-экономических, организационных условий для повышения качества жизни граждан пожилого возраста, степени их социальной защищенности, содействие их активному участию в жизни общества». В рамках задачи 2.3 «Создание условий для повышения качества предоставления социальных услуг, улучшения материального положения отдельных категорий граждан, в том числе малоимущих, граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации» целевой индикатор 35 будет охватывать мероприятия, реализуемые в соответствии с Законом Новосибирской области от 05.12.1995 № 29-ОЗ «О социальной помощи на территории Новосибирской области», а также постановлением Правительства Новосибирской области от 17.09.2013 № 395-п «Об установлении Порядка назначения и предоставления социальной помощи на территории Новосибирской области». К таким мероприятиям относятся: 2.3.1.1. Оказание натуральной помощи малоимущим гражданам и гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации (пожар, стихийное бедствие и т.д.); 2.3.1.2. Оказание единовременной материальной помощи малоимущим гражданам, в том числе на установку приборов учета, гражданам, из числа участников государственной программы по добровольному переселению соотечественников в Российскую Федерацию, ветеранам и участникам боевых действий, гражданам, ставшим инвалидами вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при исполнении обязанностей военной службы, инвалидам от общего заболевания, полученного в период прохождения военной службы, членам семей погибших военнослужащих и сотрудников органов внутренних дел, гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации (пожар, стихийное бедствие и т.д.); 2.3.1.3. Оказание социальной помощи на основании социального контракта, в том числе на ремонт жилья в целях обеспечения пожаробезопасности (ремонт печей, дымоходов, замена электропроводки, оборудования и т.д.).

При этом, базовое значение целевого индикатора 36 не приводится, в связи с тем, что в расчете оно учитывает те мероприятия, которые с 2019 года не принимаются в расчет целевого индикатора. При проведении оценки эффективности реализации государственной программы за 2019 год базовое значение целевого индикатора № 35 в расчет приниматься не будет;

15) наименование целевого индикатора 36 «Количество сотрудников социальных служб, опеки и попечительства, сотрудников министерства труда и социального развития Новосибирской области и учреждений, подведомственных министерству труда и социального развития Новосибирской области, прошедших

социальные услуги, - 157), в 2020 году планируется расширить участие некоммерческих организаций и достичь значение показателя 23% ($36 / 157 * 100\%$);

18) государственной программой Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» для Новосибирской области на 2019 год установлен целевой показатель «Удельный вес зданий стационарных учреждений социального обслуживания граждан пожилого возраста, инвалидов (взрослых и детей) и лиц без определенного места жительства и занятий, требующих реконструкции, зданий, находящихся в аварийном состоянии, и ветхих зданий в общем количестве зданий стационарных учреждений социального обслуживания граждан пожилого возраста, инвалидов (взрослых и детей) и лиц без определенного места жительства и занятий (процентов)».

Включение данного индикатора в государственную программу РФ «Социальная поддержка граждан» было произведено в целях соблюдения формального требования Минтруда России для получения в 2019 году финансовой поддержки за счет средств федерального на проведение ремонтных работ в подведомственном министерству ГАУ ССО НСО «Бердский пансионат ветеранов труда им. М.И. Калинина».

В связи с изложенным, учитывая, что действие индикатора распространяется исключительно на 2019 год (целевые значения на последующие периоды государственной программы РФ «Социальная поддержка граждан» не предусмотрены) считаем его включение в государственную программу нецелесообразным.

4. В соответствии с замечанием министерства экономического развития Новосибирской области (письмо от 19.11.2019 № 4866-19-Вн) о необходимости дополнения перечня целевых индикаторов государственной программы целевым индикатором, характеризующим степень выполнения задачи 1.1. «Улучшение качества жизни семей с детьми, детей, в том числе детей-инвалидов, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» сообщаем, что в настоящее время министерством детально прорабатывается вопрос об определении формулировок, методики расчета и плановых значениях указанных целевых индикаторов. Для качественной доработки проекта постановления требуются дополнительные временные затраты, в том числе в связи с необходимостью взаимодействия с другими организациями.

5. Государственная программа дополнена разработчиком – министерством связи и информационных технологий Новосибирской области (далее – Минцифра НСО). В рамках государственной программы предусмотрены мероприятия региональной программы Новосибирской области «Формирование и совершенствование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в Новосибирской области на 2020-2022 годы», одним из разработчиков которой является Минцифра НСО.

6. Проработаны замечания, изложенные в заключении Контрольно-счетной палаты Новосибирской области (далее – КСП НСО) по результатам финансово-экономической экспертизы проекта изменений государственной программы (письмо от 12.03.2019 № 217/06).

По итогам аудита эффективности использования государственных средств, направленных на обеспечение необходимых условий для беспрепятственного доступа инвалидов к объектам инфраструктуры и услугам, реабилитации и абилитации

профессиональную реабилитацию» (далее – целевой индикатор 36) уточнено, в связи с ликвидацией территориальных органов министерства труда и социального развития Новосибирской области – отделов пособий и социальных выплат и созданием на их базе государственных казенных учреждений Новосибирской области Центров социальной поддержки населения.

Плановое значение целевого индикатора 36 с 2019 года по 2021 год составляет 510 человек ежегодно. Изменение планового целевого индикатора связано с тем, что понизился спрос среди сотрудников социальных служб на прохождение курса профессиональной реабилитации «Профилактика синдрома эмоционального выгорания» (далее – профессиональная реабилитация). Начиная с 2012 года курс профессиональной реабилитации прошли более 7 700 человек. Учитывая, что в целом в системе социальной защиты Новосибирской области около 11 000 сотрудников социальных служб, наибольшая актуальность потребности в прохождении курса профессиональной реабилитации и оздоровления решена.

Одновременно выявлена дополнительная потребность в оздоровительных услугах в ГАУ СО НСО «Маслянинский комплексный социально-оздоровительный центр» среди ветеранов.

В связи с этим принято решение по перераспределению услуг и увеличению количества оказанных услуг, оказанных в рамках мероприятия 2.1.1.7. «Организация оздоровительного отдыха активистов движения на базе ГАУ СО НСО «Маслянинский комплексный социально-оздоровительный центр» (2019 году – мероприятие 2.1.1.3. Организация оздоровления ветеранов труда, активистов ветеранского движения);

16) плановые значения целевого индикатора 39 «Средняя численность получателей услуг на одного социального работника» не корректируется в 2019-2021 годах. В соответствии с Планом мероприятий («Дорожной картой») «Повышение эффективности и качества услуг в сфере социального обслуживания Новосибирской области» на 2013-2018 годы проведена оптимизация, которая привела к сокращению числа организаций социального обслуживания и численности социальных работников. За этот период среднесписочная численность социальных работников, которые непосредственно оказывают социальные услуги, сократилась на 583,2 человека. В результате чего нагрузка на одного социального работника возросла с 7,8 человек в 2013 году до 11,6 человек в 2019 году.

В 2020 году, вследствие повышения пенсионного возраста, количество обслуживаемых граждан пожилого возраста будет уменьшаться, и нагрузка на одного социального работника планируется в размере 10,5.

В связи с этим, плановые значения целевого индикатора на 2020-2021 годы не требуют корректировки;

17) плановые значения целевого индикатора 40 «Доля некоммерческих организаций (за исключением государственных и муниципальных организаций), оказывающих социальные услуги, от общего количества организаций, оказывающих социальные услуги, в Новосибирской области» (далее – целевой индикатор 40) корректируются в 2020 году, в связи с достигнутыми результатами в 2018-2019 годах (факт 2018 года – 28,6%, факт 2019 года – 21,0%). Согласно методике расчета целевой индикатор 40 рассчитывается ежегодно.

За 2019 год фактическое значение показателя - 21% (33 некоммерческие организации оказывали социальные услуги, всего организаций, оказывающих

инвалидов, проведенного в 2018 году КСП НСО было предложено министерству определить методику расчетов (плановых и фактических) показателей доступности для инвалидов объектов и услуг, утвержденных распоряжением Правительства Новосибирской области от 30.09.2015 № 401-рп «О плане мероприятий («дорожной карте») по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг на 2016-2030 годы в Новосибирской области» (далее – «дорожная карта»). Согласно ответу министерства на представление КСП НСО методика расчетов показателей доступности для инвалидов объектов и услуг определена в государственной программе. При этом, КСП НСО отмечает, что из 20 показателей «дорожной карты», достижение которых должно осуществляться посредством реализации мероприятий государственной программы включено только 8 показателей доступности для инвалидов объектов и услуг.

Министерством планируется разработать до конца 2019 года приказ, определяющий методику расчетов (плановых и фактических значений) контрольных значений показателей по доступности для инвалидов объектов для инвалидов объектов и услуг (далее – методика расчета). После утверждения приказа, с учетом поступивших от областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области сведений о методике расчета контрольных значений показателей по доступности для инвалидов объектов и услуг в установленной сфере деятельности, включенных в «дорожную карту». После утверждения приказа методика расчета будет направлена соисполнителям «дорожной карты» для учета при подготовке годовых отчетов по «дорожной карте».

Необходимые изменения будут учтены при подготовке очередных изменений в распоряжение Правительства Новосибирской области от 30.09.2015 № 401-рп.

7. Министерством проработаны замечания Контрольно-счетной палаты Новосибирской области, указанные в экспертном заключении Контрольно-счетной палаты Новосибирской области на проект Закона Новосибирской области «Об областном бюджете Новосибирской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – заключение):

1) методика распределения иных межбюджетных трансфертов на формирование условий для обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к приоритетным для них объектам и услугам в государственной программе отсутствует, при этом в составе дополнительных документов и материалов к проекту закона Новосибирской области «Об областном бюджете Новосибирской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» указанная методика приложена, но согласно которой распределение осуществлено по фактической потребности муниципальных образований, при этом расчеты не раскрывают состав показателей и порядок их использования для распределения иных межбюджетных трансфертов.

При подготовке очередного проекта изменений государственной программы данный вопрос будет детально проработан. Для качественной доработки госпрограммы в этой части требуются дополнительные временные ресурсы.

2) в заключении указано, что по государственной программе предусмотрено новое расходное обязательство «единовременная денежная выплата многодетным семьям взамен земельного участка для индивидуального строительства», по которому требуется установить порядок осуществления расходов. Порядок предоставления

единовременной денежной выплаты взамен земельного участка для индивидуального жилищного строительства установлен постановлением Правительства Новосибирской области от 11.02.2020 № 23-п.

8. Проект постановления не подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку не устанавливает новые и не изменяет ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Новосибирской области обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также не устанавливает, не изменяет и не отменяет ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Новосибирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Министр

A handwritten signature in blue ink, consisting of a large, stylized initial 'F' followed by a series of loops and a long horizontal stroke extending to the right.

Я.А. Фролов