

**МИНИСТЕРСТВО ТРУДА И СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту постановления Правительства Новосибирской области
«О внесении изменений в постановление Правительства
Новосибирской области от 31.07.2013 № 322-п»**

Проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 31.07.2013 № 322-п» (далее – проект постановления) разработан в целях внесения изменений в государственную программу Новосибирской области «Развитие системы социальной поддержки населения и улучшение социального положения семей с детьми в Новосибирской области» (далее – государственная программа Новосибирской области), направленных на актуализацию и совершенствование ее содержания.

В государственную программу Новосибирской области предусматривается внесение следующих изменений.

1. Объемы бюджетного финансирования государственной программы Новосибирской области за счет средств федерального и областного бюджетов приведены в соответствии с Законом Новосибирской области от 25.12.2019 № 454-ОЗ «Об областном бюджете Новосибирской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (в ред. от 14.07.2020 № 502-ОЗ).

Изменения объемов финансирования государственной программы Новосибирской области в 2020-2021 годах, предусмотренные проектом постановления, тыс. рублей:

Источник финансирования	2020 г.	2021 г.	Всего по источникам финансирования
Федеральный бюджет	207 630,3	-	207 630,3
Областной бюджет	- 579 618,7	-	- 579 618,7
Местный бюджет	-11 540,0	-	-11 540,0
Внебюджетные средства	35 105,4	38 010,9	73 116,3
Итого по годам	- 348 423,0	38 010,9	- 310 412,1
Налоговые расходы	-	-	-

2. Изменения по целевым индикаторам:

1) государственная программа Новосибирской области дополнена показателями государственной программы Российской Федерации «Социальная

поддержка граждан», утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 296:

а) «число семей с 3 и более детьми, которые в отчетном году получают ежемесячную денежную выплату в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста 3 лет»;

б) «охват лиц старше трудоспособного возраста, признанных нуждающимися в социальном обслуживании, системой долговременного ухода». Фактическое значение за 2019 год отсутствует, в связи с тем, что Новосибирская область вошла в пилотный проект по созданию системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами в рамках федерального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография» с 2020 года;

в) «численность лиц, которым фактически предоставлена региональная социальная доплата к пенсии в отчетном году». Целевой индикатор имеет обратную эффективность. Региональная социальная доплата к пенсии выплачивается всем неработающим пенсионерам, у которых общая сумма материального обеспечения не достигает величины прожиточного минимума пенсионера в Новосибирской области. При подсчете общей суммы материального обеспечения учитываются суммы денежных выплат, перечень которых приведен в пункте 4 постановления администрации Новосибирской области от 17.11.2009 № 422-па «О региональной социальной доплате к пенсии». При расчете планового значения целевого индикатора учитываются прогнозные данные об изменениях в Новосибирской области величины прожиточного минимума, а также размера индексации пенсий. Вместе с тем, по данным Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации (государственным учреждением) по Новосибирской области прогнозируется снижение количества получателей пенсии в 2021 году на 0,2%. Базовое значение показателя не приводится ввиду того, что в Новосибирской области региональная социальная доплата к пенсии выплачивается министерством труда и социального развития Новосибирской области с 01.01.2020. Региональная социальная доплата к пенсии устанавливается пенсионеру уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в случае, если общая сумма его материального обеспечения не достигает величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в субъекте Российской Федерации по месту его жительства или по месту его пребывания, превышающей величину прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации. До 2020 года величина прожиточного минимума, установленная в целом по Российской Федерации была выше, установленной в Новосибирской области.

Государственной программой Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» для Новосибирской области на 2020 год установлен целевой показатель «Удельный вес зданий стационарных учреждений социального обслуживания граждан пожилого возраста, инвалидов (взрослых и детей) и лиц без определенного места жительства и занятий, требующих реконструкции, зданий, находящихся в аварийном состоянии, и ветхих зданий в общем количестве зданий стационарных учреждений социального обслуживания граждан пожилого возраста, инвалидов (взрослых и детей) и лиц без определенного места жительства и занятий (процентов)».

В связи с тем, что в соответствии с заключением экспертной организации «ПромМашТест» от 21.03.2018 № 526-03-3С/18 по обследованию технического состояния строительных конструкций здания главного корпуса ГАУ ССО НСО «Бердский пансионат ветеранов труда им. М.И. Калинина» (далее – учреждение) оценено, как ограничено работоспособное, появилась потребность проведения реконструкции указанного здания.

Включение данного индикатора в государственную программу Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» было произведено в целях соблюдения формального требования Минтруда России для получения в 2019 и 2020 году финансовой поддержки за счет средств федерального бюджета на проведение ремонтных работ в учреждении.

В 2019 году по мере возникновения обстоятельств, которые требовали восстановления или поддержания в рабочем состоянии здания, учреждением проводился текущий ремонт за счет поступлений от приносящей доход деятельности.

На проведение работ по ремонту жилых корпусов и коммуникаций главного корпуса учреждения в 2020 году в рамках реализации мероприятий государственной программы были выделены денежные средства в размере 3 000,00 тыс. рублей.

Завершение ремонтных работ главного корпуса в полном объеме запланировано на 2021 год.

В связи с изложенным, учитывая, что целевые значения данного индикатора на последующие периоды государственной программы РФ «Социальная поддержка граждан» не предусмотрены, считаем его включение в государственную программу нецелесообразным.

2) В соответствии с предложением министерства экономического развития Новосибирской области, изложенным в письме от 09.06.2020 № 2061-19/8-Вн, перечень показателей государственной программы дополнен целевым индикатором «численность лиц в возрасте 65 лет и старше, которым оказан медико-социальный патронаж» начиная с 01.01.2020. Данный целевой индикатор характеризует эффект от реализации мероприятия по оказанию медико-социальных услуг при реализации пилотного проекта по вовлечению частных медицинских организаций в оказание медико-социальных услуг лицам в возрасте 65 лет и старше, являющимся гражданами Российской Федерации, в том числе проживающим в сельской местности, регионального проекта «Старшее поколение». Фактическое значение за 2019 год отсутствует, в связи с тем, что пилотный проект начал свою реализацию в Новосибирской области в 2020 году.

3) В 2020 году объемы финансирования частично/полностью перераспределены в резервный фонд Правительства Новосибирской области в целях финансового обеспечения первоочередных расходов социально значимого характера, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции (протокольное решение заседания Правительства Новосибирской области от 06.04.2020). В связи с этим, в 2020 году скорректированы плановые значения целевых индикаторов:

13. «Доля оздоровленных детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, от численности детей в возрасте 7-17 лет, проживающих в Новосибирской области, находящихся в трудной жизненной ситуации, подлежащих оздоровлению, в текущем

году». С начала года из 95 411 детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, оздоровлен 1 201 ребенок (1,3%);

15. «Доля детей школьного возраста, ежегодно охваченных всеми видами отдыха и оздоровления, в общей численности детей школьного возраста Новосибирской области». В 2020 году из 329 146 детей школьного возраста, проживающих на территории Новосибирской области, всеми видами отдыха и оздоровления охвачено 2 900 детей (0,9%);

44. «Количество сотрудников социальных служб, опеки и попечительства, сотрудников министерства труда и социального развития Новосибирской области и учреждений, подведомственных министерству труда и социального развития Новосибирской области, прошедших профессиональную реабилитацию» в 2020 году составит 96 человек.

4) целевой индикатор «17. Доля ДОУ и ДОУСОНО, в которых проведены работы по реконструкции, капитальному и текущему ремонту (ежегодно)» скорректирован в 2020-2021 годах в связи с изменением количества организаций отдыха и оздоровления детей, включенных в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Новосибирской области (далее – реестр). Приказом министерства труда и социального развития Новосибирской области от 02.03.2020 № 167 «Об установлении Порядка формирования и ведения реестра организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Новосибирской области» установлены процедура формирования и ведения реестра, структура и состав сведений, представляемых организациями отдыха детей и их оздоровления для включения их в реестр, порядок проверки сведений, представленных организациями отдыха детей и их оздоровления для включения их в реестр. Для включения в Реестр руководитель организации представляет в министерство на бумажном носителе заявление о включении в реестр. В 2020 году в реестр включено 65 организаций. Таким образом, плановые значения целевого индикатора в 2020-2021 годах составят – 7,7% ежегодно ($5/65 * 100\%$).

3. В целях устранения замечания Контрольно-счетной палаты Новосибирской области, отраженного в пояснительной записке к экспертному заключению на проект Закона Новосибирской области «Об областном бюджете Новосибирской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (письмо от 13.11.2019 № 255/02), о необходимости уточнения наименований ряда основных мероприятий государственной программы Новосибирской области, не раскрывающих суть их содержания, с 01.01.2021 скорректированы наименования следующих основных мероприятий:

Наименование основного мероприятия до 31.12.2020	Наименование основного мероприятия с 01.01.2021
1.1.1. Реализация комплекса мер «Мир добрый к детям»	1.1.1. Внедрение современных технологий социального обслуживания и социального сопровождения детей и семей с детьми
1.1.2. Реализация комплекса мер «Заравные возможности»	1.1.2. Внедрение эффективных форм работы, направленных на социализацию и реабилитацию детей-инвалидов и

	детей с ограниченными возможностями здоровья, в том числе с применением стационарозамещающих технологий
1.1.3. Реализация комплекса мер «В интересах детей»	1.1.3. Предоставление мер государственной социальной поддержки отдельным категориям семей, в том числе многодетным семьям
1.3.1. Реализация комплекса мер «Право на выбор» (в том числе реализация мер, направленных на обеспечение и защиту прав, интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей)	1.3.1. Реализация мер, направленных на обеспечение и защиту прав и интересов несовершеннолетних, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

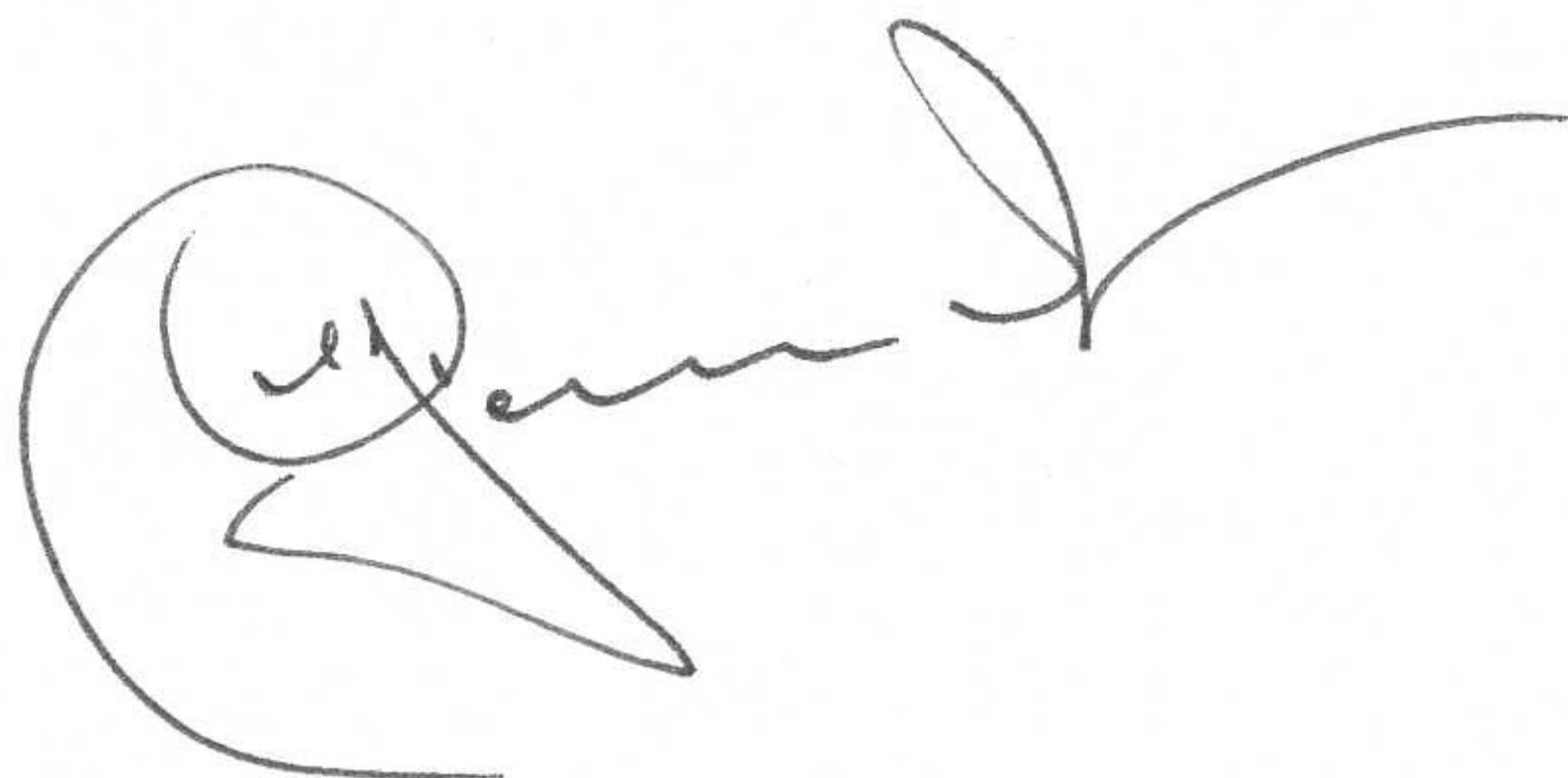
4. В 2020-2021 годах по итогам конкурсного отбора комплексов мер субъектов Российской Федерации при финансовой поддержке в виде гранта Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, будет реализовываться Комплекс мер по развитию эффективных социальных практик, направленных на сокращение бедности семей с детьми и улучшение условий жизнедеятельности детей в таких семьях на территории Новосибирской области на 2020-2021 годы. Цель указанного Комплекса мер – повышение качества условий жизнедеятельности детей в малоимущих семьях, проживающих на территории Новосибирской области. Размер гранта составляет 18,79 млн. рублей.

5. В целях исполнения пункта 3 протокола совещания по вопросу возмещения расходов специализированным службам по вопросам похоронного дела стоимости гарантированного перечня услуг по погребению, начиная с 01.01.2021 методика распределения и правил предоставления иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований из областного бюджета Новосибирской области в рамках реализации государственной программы Новосибирской области (приложение № 5 к государственной программе) дополнена методикой предоставления иных межбюджетных трансфертов на возмещение специализированным службам по вопросам похоронного дела стоимости гарантированного перечня услуг по погребению умерших, если умерший не полежа обязательному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством на день смерти и не являлся пенсионером, а также в случае рождения мертвого ребенка по истечении 154 дней беременности. В соответствии с рекомендациями Министерства финансов Российской Федерации (письмо от 18.03.2020 № 02-05-11/22839) финансовое обеспечение расходов муниципальных специализированных организаций, следует осуществлять путем предоставления субсидии на иные цели, при этом источником финансового обеспечения операций в рамках исполнения местного бюджета является межбюджетный трансферт, предоставляемый из бюджета субъекта Российской Федерации местному бюджету.

6. Проект постановления не подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку не устанавливает новые и не изменяет ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Новосибирской области обязанности для

субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также не устанавливает, не изменяет и не отменяет ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Новосибирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Министр

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized initial 'Я' followed by the letters 'А. Фролов' in a cursive script.

Я.А. Фролов