Проект постановления

Правительства Новосибирской области

О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области

от 27.03.2015 № 110-п

Правительство Новосибирской области **п о с т а н о в л я е т:**

Внести в постановление Правительства Новосибирской области от 27.03.2015 № 110-п «Об утверждении государственной программы Новосибирской области «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения Новосибирской области» (далее – постановление) следующие изменения:

В государственной программе Новосибирской области «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения Новосибирской области» (далее – государственная программа):

1. Раздел I «Паспорт государственной программы Новосибирской области» изложить в следующей редакции:

**«I. Стратегические приоритеты в сфере реализации**

**государственной программы Новосибирской области «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения Новосибирской области»**

Государственная политика в сфере обеспечения безопасности жизнедеятельности населения осуществляется в Новосибирской области в рамках реализации государственной программы Новосибирской области «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения Новосибирской области» (далее – государственная программа). Целью государственной программы является минимизация социальных и экономических последствий возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

**1. Оценка текущего состояния сферы реализации государственной**

**программы**

В условиях сохранения высокого уровня угроз техногенного и природного характера, высокой пожарной опасности, одной из важнейших задач при обеспечении национальной безопасности Российской Федерации в целом и региональной безопасности в частности является создание комплексной системы обеспечения безопасности жизнедеятельности населения при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Реализация государственной программы Новосибирской области «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения Новосибирской области» (далее - государственная программа) направлена на комплексное повышение уровня безопасности жизнедеятельности населения, а также на минимизацию социального, экономического и экологического ущерба, наносимого населению, экономике и природной среде Новосибирской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров, происшествий на водных объектах.

Исходя из географического положения, климатических условий, наличия высокоразвитой промышленности, транспорта, потенциально опасных объектов, около 80% территории Новосибирской области находится в условиях повышенного риска.

Наиболее характерными рисками в связи с прогнозируемыми чрезвычайными ситуациями являются:

природные, лесные и ландшафтные пожары, подтопление в весеннее половодье, ливневые дожди с градом, штормовые ветры, засухи;

аварии на химических, радиационных, биологических, взрывопожароопасных объектах;

производственные аварии на промышленных объектах и на объектах теплоэнергетики и жилищно-коммунального хозяйства;

инфекционные заболевания, эпидемии, эпизоотии, эпифитотии;

аварии на магистральных трубопроводах;

аварии на подвижном составе железной дороги;

происшествия с гибелью людей на водных объектах;

аварии на различных видах транспорта;

терроризм.

К задачам по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечению пожарной безопасности, безопасности людей на водных объектах относится обеспечение комплексной безопасности, минимизация социального, экономического и экологического ущерба, наносимого населению, экономике и природной среде Новосибирской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров, происшествий на водных объектах, биологической и химической опасности.

В части повышения эффективности реагирования, готовности сил и средств гражданской обороны к ликвидации чрезвычайных ситуаций и оказания помощи пострадавшему населению основным направлением деятельности является дальнейшее развитие в регионе системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб через единый номер «112», укрепление материально-технической базы Государственной противопожарной службы Новосибирской области.

Особое внимание уделено профилактической работе с населением.

В жилом секторе проведено более 72 тысяч подворовых обходов, более 103 тысяч инструктажей о соблюдении мер пожарной безопасности, 245 сходов (собраний) граждан.

В 898 населенных пунктах Новосибирской области реагирование на возникающие пожары обеспечивается подразделениями добровольной пожарной охраны Новосибирской области, 73 населенных пункта остаются за пределами нормативного времени прибытия подразделений пожарной охраны. Обеспечение пожарной безопасности населенных пунктов и объектов экономики, расположенных вне нормативного времени прибытия существующих пожарных подразделений в муниципальных районах Новосибирской области, осуществляется в рамках реализации распоряжения Губернатора Новосибирской области от 29.06.2011 № 195-р «Об утверждении численности Государственной противопожарной службы Новосибирской области».

Решение указанной проблемы достигается за счет более полного использования потенциала общественных объединений добровольной пожарной охраны Новосибирской области. Вовлечение в тушение пожаров подразделений добровольной пожарной охраны муниципальных образований Новосибирской области и в дальнейшем продолжает оставаться важной задачей в сфере обеспечения пожарной безопасности и нуждается в мерах государственной поддержки.

Государственная поддержка осуществляется в соответствии с Порядком предоставления субсидий из средств областного бюджета Новосибирской области общественным объединениям добровольной пожарной охраны Новосибирской области, постановлением Правительства Новосибирской области от 10.09.2012 № 422-п «О личном страховании добровольных пожарных» и постановлением Правительства Новосибирской области от 13.12.2021 № 518-п «О форме и порядке материального стимулирования деятельности добровольных пожарных».

В числе вероятных чрезвычайных ситуаций в Новосибирской области в соответствии с ежегодными прогнозами особое место отводится паводку.

В период с 2015 года по 2023 год развитие паводка и его фактическое прохождение регистрировалось в населенных пунктах, расположенных в местах протекания рек (Обь, Карасук, Иня, Бердь, Омь, Тара, Тартас, Бакса) и их притоков.

Для защиты населенных пунктов Новосибирской области от негативного воздействия весеннего половодья и подтопления объектов жизнедеятельности талыми водами необходимо:

проведение авиационной разведки паводковой обстановки на реках Новосибирской области;

проведение взрывных работ по ликвидации ледяных заторов и рыхлению ледяного покрова на реках Новосибирской области.

Проведение на реках Новосибирской области взрывных работ по ликвидации ледяных заторов и рыхлению ледяного покрова позволяет существенно снизить риск возникновения чрезвычайных ситуаций, связанных с паводком, и минимизировать потери на объектах жизнедеятельности.

Особое внимание уделяется наличию запасов (резервов) средств индивидуальной защиты и других материальных средств для гражданской обороны и предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Ежегодно подвергаемые проверке средства индивидуальной защиты списываются в связи с истечением нормативных сроков хранения. Для замены (обновления) средств индивидуальной защиты, предназначенных для обеспечения защиты населения, проживающего в пределах границ зон возможного радиоактивного и химического загрязнения (заражения), устанавливаемых вокруг радиационно, ядерно и химически опасных объектов, возникает необходимость в систематическом восполнении их некомплекта. В соответствии с приказом МЧС России от 01.10.2014 № 543 «Об утверждении Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты» обеспечение населения средствами индивидуальной защиты осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Объем необходимого запаса средств индивидуальной защиты и других материальных средств для гражданской обороны и предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, рассчитывается исходя из вышеуказанного приказа, а также постановления Правительства Новосибирской области от 12.05.2022 № 203-п «О порядке создания, использования и восполнения резервов материальных ресурсов Новосибирской области для ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера».

В целях более результативного решения задач по защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций, организации тушения пожаров ГКУ НСО «Центр ГО, ЧС и ПБ Новосибирской области» и ГАОУ ДПО НСО «Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Новосибирской области» выполняют возложенные на них функции и осуществляют свою деятельность совместно с Главным управлением МЧС России по Новосибирской области.

ГКУ НСО «Центр ГО, ЧС и ПБ Новосибирской области» предназначено для исполнения функций в сфере гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, пожарной безопасности и обеспечения безопасности на водных объектах.

ГАОУ ДПО НСО «Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Новосибирской области» осуществляет функции по обучению должностных лиц и специалистов гражданской обороны и предупреждения чрезвычайных ситуаций.

В течение 2015-2023 годов был реализован комплекс мер по совершенствованию сил постоянной готовности оперативных подразделений ГКУ НСО «Центр ГО, ЧС и ПБ Новосибирской области».

В целях предупреждения чрезвычайных ситуаций ежегодно на базе ГАОУ ДПО НСО «Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Новосибирской области» обучение вопросам гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций проходят должностные лица и специалисты в количестве, устанавливаемом государственным заданием на текущий год и плановый период, в том числе специалисты для работы в рамках разворачивающейся на территории России и Новосибирской области единой системы взаимодействия экстренных оперативных служб «Система-112».

Кроме этого, ГАОУ ДПО НСО «Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Новосибирской области» совместно с Главным управлением МЧС России по Новосибирской области организует и проводит информирование и обучение населения Новосибирской области действиям в условиях чрезвычайной ситуации.

Реализация государственной программы позволит повысить состояние безопасности жизнедеятельности и уровень защищенности населения в чрезвычайных ситуациях.

**2. Приоритеты и цели государственной политики в сфере реализации**

**государственной программы (цели государственной программы)**

Приоритеты государственной политики в сфере реализации государственной программы определены с учетом:

Указа Президента Российской Федерации от 01.01.2018 № 2 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности на период до 2030 года»;

Указа Президента Российской Федерации от 11.01.2018 № 12 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года»;

Указа Президента Российской Федерации от 16.10.2019 № 501 «О Стратегии в области развития гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на период до 2030 года»;

Указа Президента Российской Федерации от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»;

Стратегии социально-экономического развития Новосибирской области на период до 2030 года, утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 19.03.2019 № 105-п «О Стратегии социально-экономического развития Новосибирской области на период до 2030 года», которой определено, что задачи и основные направления деятельности в сфере развития Новосибирской области будут реализовываться, в том числе, в рамках обеспечения безопасности жизнедеятельности населения.

Исходя из целей государственной политики в сфере реализации государственной программы Новосибирской области «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения Новосибирской области» сформирована система целей, включающая:

- обеспечение защиты населения и территории Новосибирской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера путем совершенствования системы предупреждения и предотвращения чрезвычайных ситуаций;

- совершенствование организации системы пожаротушения путем оснащения подразделений Государственной пожарной службы современной техникой и специальным оборудованием;

- создание условий для привлечения общественных объединений добровольной пожарной охраны Новосибирской области к тушению пожаров;

- поддержание на должном уровне современной технической оснащенности и готовности пожарно-спасательных сил;

- повышение уровня защищенности населения, объектов экономики и социальной сферы Новосибирской области от пожаров.

**3. Сведения о взаимосвязи со стратегическими приоритетами, целями и показателями государственных программ Российской Федерации**

Взаимосвязи государственной программы со стратегическими приоритетами, целями и показателями государственных программ Российской Федерации не имеется.

**4. Задачи (направления) государственной программы, способы их эффективного решения**

Задачей (направлением) государственной программы, характеризующей достижение цели государственной программы, является:

- защита населения и территории Новосибирской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Указанная задачи решается:

1) в рамках ведомственного проекта «Развитие сети пожарных депо»;

2) в рамках выполнения мероприятий «Комплекс процессных мероприятий «Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций» путем:

- обеспечения противопожарной безопасности;

- проведения противопаводковых мероприятий;

- обеспечения готовности сил и средств к эффективной защите населения и территории Новосибирской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- обучения и повышение квалификации должностных лиц организаций Новосибирской области вопросам обеспечения безопасности жизнедеятельности;

- повышения уровня защищенности муниципальных образований Новосибирской области от пожаров.

Решение задачи государственной программы позволит:

обеспечить реагирование на возможные пожары и чрезвычайные ситуации в зданиях с массовым пребыванием людей, социальных объектах и зданиях жилищно-гражданского назначения в зоне реагирования пожарных депо;

обеспечить привлечение общественных объединений добровольной пожарной охраны Новосибирской области к тушению пожаров ;

обеспечить оснащение патрульных, патрульно-маневренных и маневренных групп, созданных для тушения ландшафтных пожаров в муниципальных образованиях Новосибирской области;

провести авиаоблеты по мониторингу паводкоопасной обстановки на реках Новосибирской области;

ликвидировать ледяные заторы в период паводка;

обеспечить деятельность ГКУ НСО «Центр ГО, ЧС и ПБ Новосибирской области»;

приобрести материальные средства для создания резерва при ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

обучить должностных лиц организаций Новосибирской вопросам обеспечения безопасности жизнедеятельности.

Финансирование государственной программы осуществляется за счет средств областного бюджета Новосибирской области, местных бюджетов Новосибирской области.

МЖКХиЭ НСО обеспечивает работу в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» в части структурных элементов государственной программы.».

2. признать утратившими силу:

1) раздел II «Обоснование необходимости реализации государственной программы»;

2) раздел IV «Система основных мероприятий государственной программы»;

3) приложение № 2 к государственной программе «Основные мероприятия государственной программы Новосибирской области «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения Новосибирской области»;

4) приложение № 5 к государственной программе «Порядок предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из областного бюджета Новосибирской области на создание минерализованных полос вокруг населенных пунктов Новосибирской области, нуждающихся в инженерной защите от лесных и ландшафтных пожаров, в рамках реализации мероприятий государственной программы Новосибирской Области «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения Новосибирской области»;

5) приложение № 6 к государственной программе «Порядок предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из областного бюджета Новосибирской области на оплату услуг матросов-спасателей на создаваемых в муниципальных образованиях Новосибирской области спасательных постах в местах массового (неорганизованного) отдыха людей на водных объектах в рамках реализации мероприятий государственной программы Новосибирской области «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения Новосибирской области»;

6) приложение № 7 к государственной программе «Порядок предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из областного бюджета Новосибирской области на оснащение жилых помещений автономными дымовыми пожарными извещателями в рамках реализации мероприятий государственной программы Новосибирской области «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения Новосибирской области»;

3. Приложение № 1 к государственной программе «Цели, задачи и целевые индикаторы государственной программы Новосибирской области «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения Новосибирской области»:

1) изложить в редакции согласно приложению № 1 к настоящему постановлению;

2) признать утратившим силу с 01.06.2024;

4. Приложение № 2.1 к государственной программе «Основные мероприятия государственной программы Новосибирской области «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения Новосибирской области»:

1) изложить в редакции согласно приложению № 2 к настоящему постановлению;

2) признать утратившим силу с 01.06.2024;

5. Приложение № 3 к государственной программе «Сводные финансовые затраты государственной программы Новосибирской области «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения Новосибирской области»:

1) изложить в редакции согласно приложению № 3 к настоящему постановлению;

2) признать утратившим силу с 01.06.2024.

Губернатор Новосибирской области А.А. Травников