Утверждена

постановлением Правительства Новосибирской области

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_\_

**Региональная программа**

**Новосибирской области «Снижение доли населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в Новосибирской области на период до 2030 года»**

# Паспорт

**региональной программы Новосибирской области**

**«Снижение доли населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в Новосибирской области на период до 2030 года»**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование региональной программы | Региональная программа Новосибирской области «Снижение доли населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в Новосибирской области на период до 2030 года» (далее – региональная программа) |
| Основание разработки региональной программы | Указ Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;методические рекомендации по разработке региональных программ снижения доли населения с доходами ниже прожиточного минимума, утвержденные приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 11.06.2020 № 326 |
| Разработчик региональной программы | Министерство труда и социального развития Новосибирской области (далее – министерство) |
| Исполнители плана мероприятий региональной программы | Министерство здравоохранения Новосибирской области;министерство культуры Новосибирской области;министерство образования Новосибирской области;министерство промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области;министерство сельского хозяйства Новосибирской области;министерство труда и социального развития Новосибирской области;министерство физической культуры и спорта Новосибирской области;министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области;министерство экономического развития Новосибирской области |
| Цель и задачи региональной программы | Цель: снижение уровня бедности в два раза по сравнению с показателем 2017 года.Задачи:1. Повышение денежных доходов граждан.2. Развитие системы социальной помощи и социального контракта.3. Организация социальной адаптации малоимущих граждан |
| Сроки реализации региональной программы | 2020 - 2030 годы (этапы не выделяются) |
| Финансирование региональной программы | Реализация плана мероприятий региональной программы будет осуществляться за счет средств федерального бюджета, областного бюджета Новосибирской области (далее – областной бюджет), бюджетов муниципальных образований Новосибирской области (далее – местные бюджеты), внебюджетных источников в рамках государственных программ Новосибирской области:«Комплексное развитие сельских территорий в Новосибирской области», утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 31.12.2019 № 525-п;«Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Новосибирской области», утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 02.02.2015 № 37-п;«Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области», утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 31.01.2017 № 14-п;«Развитие системы социальной поддержки населения и улучшение социального положения семей с детьми в Новосибирской области», утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 31.07.2013 № 322-п;«Содействие занятости населения», утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 23.04.2013 № 177-п;«Стимулирование инвестиционной активности в Новосибирской области», утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 01.04.2015 № 126-п |
| Целевые индикаторы региональной программы | 1. Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума на душу населения.2. Среднедушевые денежные доходы населения.3. Реальные располагаемые денежные доходы населения.4. Индекс реальной начисленной заработной платы.5. Доля граждан, преодолевших трудную жизненную ситуацию, в общей численности получателей государственной социальной помощи на основании социального контракта.6. Уровень зарегистрированной безработицы (от численности рабочей силы), на конец года.7. Коэффициент напряженности на рынке труда, на конец года.8. Доля трудоустроенных граждан в общей численности граждан, обратившихся за содействием в поиске подходящей работы в государственные учреждения службы занятости населения.9. Численность лиц в возрасте от 50-ти лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста, прошедших профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование (нарастающим итогом).10. Численность женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, а также женщин, имеющих детей дошкольного возраста, не состоящих в трудовых отношениях и обратившихся в государственные учреждения службы занятости населения, прошедших переобучение и повышение квалификации |
| Ожидаемые результаты реализации региональной программы | Выполнение плана мероприятий региональной программы позволит достичь к 2030 году следующих результатов:1. Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума на душу населения снизится до 7,6% от общей численности населения.2. Среднедушевые денежные доходы населения увеличатся до 48965,8 рублей.3. Реальные располагаемые денежные доходы населения сохранят положительное значение.4. Индекс реальной начисленной заработной платы сохранит положительное значение.5. Доля граждан, преодолевших трудную жизненную ситуацию, в общей численности получателей государственной социальной помощи на основании социального контракта составит 80%.6. Уровень зарегистрированной безработицы составит 0,7% от численности рабочей силы, на конец года.7. Коэффициент напряженности на рынке труда составит на конец года 0,4 единицы.8. Доля трудоустроенных граждан в общей численности граждан, обратившихся за содействием в поиске подходящей работы в государственные учреждения службы занятости населения составит 75,7%.9. Численность лиц в возрасте от 50-ти лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста, прошедших профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование в 2024 году составит 6108 человек (нарастающим итогом).10. Численность женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, а также женщин, имеющих детей дошкольного возраста, не состоящих в трудовых отношениях и обратившихся в государственные учреждения службы занятости населения, прошедших переобучение и повышение квалификации, в 2024 году составит 1033 человека |

# Анализ текущей ситуации

Объем валового регионального продукта Новосибирской области (далее – ВРП) - обобщающего показателя, характеризующего результат производства товаров и услуг в регионе, в 2019 году оценивался в размере 1289 млрд. рублей, что выше уровня 2018 года на 2,9% в сопоставимых ценах.

Важную роль в структуре ВРП и в целом в экономической жизни региона играет промышленный комплекс, удельный вес которого по итогам 2019 года составил примерно 20%.

В регионе растет инвестиционная активность. По итогам 2019 года в экономику Новосибирской области привлечено 248,1 млрд. рублей инвестиций, что на 19,1% выше уровня 2018 года в сопоставимых ценах и значительно выше среднероссийского показателя (101,7%). Доля инвестиций в ВРП по итогам года по оценке составила 19,2% (2018 год - 15,7%).

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг по основным видам экономической деятельности в промышленности за 2019 год составил 719,7 млрд. рублей (102,3% к 2018 году). Индекс промышленного производства к уровню 2018 года составил 104,6% (по Российской Федерации (далее – РФ) – 102,3%), среди субъектов Сибирского Федерального округа (далее – СФО) Новосибирская область занимает второе место.

Объем валовой продукции сельского хозяйства за 2019 год составил 93 млрд. рублей, с индексом производства 104,1% к 2018 году (по РФ – 104,3%, по СФО - 99,6%).

По производству скота и птицы на убой (в живом весе) в 2019 году в хозяйствах всех категорий Новосибирская область занимает второе место (236,2 тыс. тонн) среди регионов СФО. По сравнению с 2018 годом в Новосибирской области произошло незначительное уменьшение данного показателя (на 1,3%), что характерно практически для всех регионов СФО. По производству молока Новосибирская область занимает второе место (792,1 тыс. тонн) среди регионов СФО. По сравнению с 2018 годом производство молока в Новосибирской области увеличилось на 7,8%. Несмотря на то, что производство яиц в Новосибирской области уменьшилось на 3,1% по сравнению с 2018 годом, по итогам 2019 года по производству яиц (1182,4 млн. штук) Новосибирская область остается лидером среди регионов СФО.

Несмотря на некоторое снижение объемов работ по виду деятельности «Строительство» (98,9% относительно уровня 2018 года), Новосибирская область занимает 12 место среди субъектов РФ по объемам жилищного строительства, введя на территории региона 2,1% от сданной в эксплуатацию общей площади жилья по РФ. В рамках реализации регионального проекта «Жилье» за 2019 год введено в эксплуатацию 1756,5 тыс. кв. м. жилья (101% к 2018 году) или 25837 квартир. Объем ввода стандартного жилья за 2019 год составил 1367,2 тыс. кв. м. (103,9% к 2018 году) или 77,8% от общего объема введенного жилья. Объем ввода индустриального жилья за 2019 год составил 260,5 тыс. кв. м. или 14,8% от общего объема введенного жилья.

Общий объем оборота оптовой торговли за 2019 год составил 1785 млрд. рублей с индексом физического объема к уровню 2018 года 98%, в том числе торгующими организациями – 1528,1 млрд. рублей и 95,5% соответственно.

Оборот розничной торговли за 2019 год составил 535,1 млрд. рублей с индексом физического объема к уровню 2018 года 102,7%, что указывает на стабильную потребительскую активность населения Новосибирской области.

По обороту общественного питания Новосибирская область в 2019 году заняла 1 место (35,6 млрд. рублей) среди регионов СФО, индекс физического объема составил 109,6% к уровню 2018 года.

Индекс потребительских цен в 2019 году к декабрю 2018 года составил 102,9%, что ниже аналогичных показателей по РФ (на 0,1 процентных пункта, далее – п.п.) и СФО (на 0,7 п.п.). При этом цены на продовольственные товары (без алкогольных напитков) увеличились на 2,4%, непродовольственные товары – на 2,2%, платные услуги – на 6,7%.

Четвертый год подряд в Новосибирской области продолжается снижение рождаемости, обусловленное уменьшением числа женщин фертильного возраста. В 2019 году в области зарегистрировано 30145 рождений детей, что на 2547 человек меньше по сравнению с 2018 годом, коэффициент рождаемости снизился с 11,7 промилле (родившихся на 1000 человек населения) до 10,8. Замедление роста рождаемости отмечено практически в каждом субъекте РФ.

Снизилась смертность населения. По сравнению с 2018 годом численность умерших уменьшилась на 395 человек и составила 35714 человек, коэффициент смертности уменьшился с 13 промилле (умерших на 1000 человек населения) в 2018 году до 12,8 в 2019 году. Наиболее высоки значения смертности в Новосибирской области от болезней системы кровообращения, от которой ежегодно умирает каждый второй из общего числа умерших. Второе место по распространенности занимают новообразования. В 2019 году новообразования стали причиной смерти каждого шестого в числе всех смертей. Третье место среди причин смерти занимают внешние причины. Перечисленные три основных класса причин смерти (болезни системы кровообращения, новообразования и внешние причины) обусловливали более 70% смертей в регионе.

Численность умерших превысила численность родившихся на 5569 человек - в 1,2 раза выше, чем в 2018 году (в 2018 году – на 3417 человек), что свидетельствует об усилении процесса естественной убыли населения.

По сравнению с 2018 годом общий объем миграционного прироста населения увеличился на треть, составив в 2019 году 10368 человек (37,1 на 10 тыс. человек населения), что позволило компенсировать общий объем естественной убыли, обеспечив рост общей численности населения Новосибирской области.

В 2019 году в рамках реализации государственной программы Новосибирской области «Оказание содействия добровольному переселению в Новосибирскую область соотечественников, проживающих за рубежом», утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 06.08.2013 № 347-п, в Новосибирскую область прибыли более 8 тыс. соотечественников.

Численность постоянного населения Новосибирской области на 01.01.2020 составила 2798,2 тыс. человек, что на 4,8 тыс. человек или на 0,2% больше по сравнению с численностью на 01.01.2019. Рост численности населения сохраняется в регионе на протяжении последних 12 лет.

Численность наиболее экономически активной части населения - населения в трудоспособном возрасте является определяющим показателем для оценки обеспеченности региона трудовыми ресурсами. Численность населения в трудоспособном возрасте на 01.01.2020 по сравнению с 01.01.2019 увеличилась на 1,7% и составила 1581,9 тыс. человек, что обусловлено расширением границ трудоспособного возраста в связи с изменениями параметров пенсионной системы. Соответственно доля населения в трудоспособном возрасте увеличилась с 55,7% до 56,5%, а коэффициент демографической нагрузки на трудоспособное население уменьшился - на 1000 человек трудоспособного населения приходится 769 человек моложе и старше трудоспособного возраста (на 01.01.2019 - 795).

Влияние демографических факторов на рынок труда, связанных с особенностями формирования численности населения привело к снижению трудового потенциала в регионе.

По данным выборочных обследований населения по проблемам занятости, с применением критериев Международной организации труда (далее – МОТ), численность рабочей силы в Новосибирской области в 2019 году составила 1423,9 тыс. человек, что на 3,4 тыс. человек меньше, чем в 2018 году. Уровень участия в рабочей силе составил 62,4% (по СФО - 61,2%).

В то же время, в условиях демографических ограничений и снижения объема рабочей силы, численность занятого населения возросла на 12,2 тыс. человек, при этом уровень занятости составил 63,5% (по СФО - 62,2%).

Численность неработающих граждан, ищущих работу и готовых приступить к ней, рассчитанная на основе выборочных обследований по методике МОТ, сократилась на 15,6 тыс. человек, при этом их доля в численности рабочей силы составила 5,7% (в 2018 году - 6,7%).

В 2019 году на официальном (регистрируемом) рынке труда Новосибирской области сохранялись положительные тенденции.

В 2019 году среднесписочная численность работников предприятий и организаций Новосибирской области увеличилась на 1,5% и составила 933,2 тыс. человек. Рост среднесписочной численности работников зарегистрирован в большинстве видов экономической деятельности.

Самые высокие темпы роста среднесписочной численности сложились в предоставлении прочих видов услуг (на 28,3%). Положительная динамика наблюдалась также в деятельности административной и сопутствующих дополнительных услуг (на 16,6%), в транспортировке и хранении (на 7,7%), деятельности в области информации и связи (на 5,1%), деятельности, связанной с проведением операций с недвижимым имуществом (на 3,6%), деятельности в области здравоохранения и социальных услуг (на 2,4%), обрабатывающем производстве (на 1,9%), деятельности профессиональной, научной и технической (на 1,8%), деятельности в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений (на 1%), государственном управлении и обеспечении военной безопасности, социальном обеспечении (на 0,3%).

Сократились объемы неполной занятости работников (на 7,4%). В связи с ликвидацией организаций, сокращением численности или штата работников, в 2019 году уволены 4,3 тыс. работников, это почти на 26% меньше, чем в 2018 году. Каждый третий работник, намеченный к высвобождению, остался на рабочем месте.

В 2019 году работодателями, осуществляющими свою деятельность на территории Новосибирской области, в Общероссийскую базу вакансий «Работа в России» (далее – региональный банк вакансий) заявлено 155 тыс. вакансий, в том числе около 1 тыс. вакансий – на новые рабочие места, включая необходимую потребность для реализации инвестиционных проектов. Региональный банк вакансий на 01.01.2020 содержал около 28 тыс. вакансий. В структуре вакансий 59% составляли вакансии рабочих профессий.

В целом по Новосибирской области количество вакансий превышает численность безработных граждан, зарегистрированных в государственных учреждениях службы занятости населения (далее – учреждения занятости населения), в два раза.

Уровень официальной (регистрируемой) безработицы по состоянию на 01.01.2020 составил 0,9% от численности рабочей силы (на 01.01.2019 - 0,8%), уровень напряженности на рынке труда - 0,5 единиц (на 01.01.2019 также 0,5 единиц).

По предварительным данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Новосибирской области (далее – Новосибирскстат), в 2019 году объем денежных доходов населения сложился в размере 1015,6 млрд. рублей и увеличился по сравнению с 2018 годом на 5,1%. Реальные располагаемые денежные доходы (доходы за вычетом обязательных платежей и взносов, скорректированных на индекс потребительских цен) в 2019 году составили 100,6% к уровню 2018 года.

В структуре денежных доходов по сравнению с 2018 годом произошло увеличение доли денежных доходов от трудовой деятельности (с 63,2% до 67,4%) и социальных выплат, включая пенсии (с 21,7% до 22,3%), при сокращении доли денежных доходов от собственности (с 4,9% до 3,9%).

В 2019 году денежные доходы в среднем на душу населения составили 30271 рубль (104,9% к уровню 2018 года), их увеличение обусловлено преимущественным ростом денежных доходов от оплаты труда, составляющей в общей сумме денежных доходов 62%. Покупательная способность денежных доходов (соотношение среднедушевого денежного дохода и прожиточного минимума в среднем на душу населения) не изменилась, сохранив значение на уровне 2018 года - 2,7 раза.

В 2019 году среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций Новосибирской области увеличилась по сравнению с 2018 годом на 9,5% и составила 39076 рублей. Реальный размер среднемесячной заработной платы увеличился за этот период на 5%. Покупательная способность заработной платы (соотношение среднемесячной заработной платы и прожиточного минимума для трудоспособного населения области) составила 3,2 раза (2018 год - 3,1 раза).

На рост заработной платы повлияло увеличение минимального размера оплаты труда, размер которого доведен до средней величины прожиточного минимума трудоспособного населения по РФ с последующей индексацией, а также мероприятия по повышению заработной платы работников организаций бюджетной сферы.

В 2019 году рост среднемесячной номинальной начисленной заработной платы к 2018 году зафиксирован во всех видах экономической деятельности. В 2019 году обеспечен преимущественный рост заработной платы работников бюджетной сферы. Среднемесячная начисленная заработная плата работников государственных и муниципальных учреждений Новосибирской области за 2019 год увеличилась на 7,7% и составила 39373 рубля.

В целом в отраслях социальной сферы среднемесячная заработная плата увеличилась в 2019 году по сравнению с 2018 годом: в сфере здравоохранения и социальных услуг - на 8,3% и составила 39788 рублей, в образовании - на 7,1% и составила 32818 рублей, в сфере культуры, спорта, организации досуга и развлечений - на 5,7% и составила 40498 рублей.

В отраслевом разрезе самый высокий уровень средней заработной платы в 2019 году сложился у работников, занятых финансовой и страховой деятельностью - 74076 рублей, деятельностью в области информации и связи - 64284 рубля, профессиональной научной и технической деятельностью – 49590 рублей, добычей полезных ископаемых – 49299 рублей. Среднесписочная численность работников организаций этих сфер деятельности составляет суммарно 115,3 тыс. человек (12,5% общей среднесписочной численности работников). Наименьший размер среднемесячной начисленной заработной платы сохраняется в организациях гостиничного бизнеса и общественного питания (22153 рубля) и сельского хозяйства (25102 рубля). Среднесписочная численность работников организаций этих сфер экономической деятельности составляет суммарно 44,8 тыс. человек (4,8% общей среднесписочной численности работников).

Среди обрабатывающих производств наименьший уровень среднемесячной номинальной начисленной заработной платы отмечен в сфере обработки древесины (16774 рубля), производства одежды (17197 рублей), производства кожи и изделий из кожи (17394 рубля), производства мебели (18447 рублей) и производства текстильных изделий (18454 рубля). Среднесписочная численность работников организаций этих сфер обрабатывающих производств составила 11,4 тыс. человек (1,2% общей среднесписочной численности работников).

Межотраслевая дифференциация среднемесячной заработной платы, характеризующая соотношение среднемесячных заработных плат высокооплачиваемых и низкооплачиваемых работников в 2019 году составила 3,3 раза (2018 год - 3,4 раза).

По формам собственности наиболее высокая заработная плата сложилась в организациях со смешанной формой собственности с российским и иностранным участием - 67270 рублей с численностью работающих 39,4 тыс. человек (4,3% всех работников организаций области), наиболее низкая 30001 рубль в организациях с муниципальной формой собственности с численностью работающих 132,6 тыс. человек (14,4% всех работников организаций области).

За 2019 год по сравнению с 2018 годом средний размер заработной платы увеличился по всем категориям работников, определенным Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы», от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». Наибольший рост заработной платы был обеспечен педагогическим работникам дошкольных образовательных учреждений - на 9,6%, работникам учреждений культуры - на 6,8%, младшему медицинскому персоналу - на 8,1%, социальным работникам - на 7,2%.

Значительное влияние на уровень материального благополучия граждан оказывает несоблюдение работодателями трудового законодательства, в части нарушения сроков и полноты выплаты заработной платы, отсутствие официального оформления трудовых отношений с работниками.

По данным Новосибирскстата на 01.01.2020 общая сумма просроченной задолженности по выплате заработной платы (далее – задолженность) составила 45,5 млн. рублей (0,02% годового фонда оплаты труда организаций области). По сравнению с 01.01.2019 задолженность выросла на 33,2 млн. рублей. В декабре 2019 года сумма задолженности сократилась на 17,9 млн. рублей или на 28,3%.

Из общей суммы задолженности по заработной плате 39,7 млн. рублей или 87,3% - задолженность организаций-банкротов (13 из 15 организаций, имеющих задолженность).

Численность работников, перед которыми у организаций имеется задолженность, выросла по сравнению с 01.01.2019 в 2,4 раза (на 493 человека) и на 01.01.2020 составила 852 человека.

Задолженность по заработной плате из-за отсутствия финансирования из областного и местных бюджетов отсутствует.

Наибольший объем задолженности отмечен в организациях вида деятельности «Промышленное производство» - 30,4 млн. рублей или 67% от общего объема задолженности.

Правительством Новосибирской области во взаимодействии с прокуратурой Новосибирской области, следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Новосибирской области, Управлением Федеральной службы судебных приставов по Новосибирской области и другими заинтересованными ведомствами ведется системная работа, направленная на ликвидацию задолженности в организациях Новосибирской области.

В результате совместно принятых мер в 2019 году выплачено организациями-должниками более 450 млн. рублей задолженности, в том числе ликвидированы долги по заработной плате в 53 организациях Новосибирской области.

Установлено и поддерживается постоянное взаимодействие с конкурсными управляющими и руководителями организаций Новосибирской области, в которых имеется задолженность. Принимаемые ими меры по ликвидации задолженности регулярно рассматриваются на заседаниях межведомственной комиссии, образованной постановлением Правительства Новосибирской области от 28.04.2018 № 166-п «О межведомственной комиссии при Правительстве Новосибирской области по вопросам оплаты труда и снижения нелегальной трудовой занятости работников организаций, находящихся на территории Новосибирской области» (далее – межведомственная комиссия) и рабочей группы при межведомственной комиссии. На муниципальном уровне действуют аналогичные территориальные межведомственные комиссии (рабочие группы).

В результате совместных действий по снижению нелегальной трудовой занятости в 2019 году легализовано 52,7 тыс. трудовых отношений.

По сравнению с 2018 годом величина прожиточного минимума в среднем на душу населения Новосибирской области увеличилась на 5,5% и составила в 2019 году 11361 рубль. Для трудоспособного населения, пенсионеров и детей данная величина повысилась соответственно - на 5,6%, на 5,7% и на 4,6%.

По состоянию на 01.01.2020 на учете в отделении Пенсионного фонда Российской Федерации по Новосибирской области состояло 832,1 тыс. пенсионеров, получающих страховые пенсии и пенсии по государственному пенсионному обеспечению. Из общей численности пенсионеров неработающие пенсионеры составили 660 тыс. человек.

Средний размер назначенных пенсий на 01.01.2020 составил 14646 рублей, его реальный размер по сравнению с 01.01.2019 увеличился на 3,3%. Покупательная способность пенсии (соотношение средней пенсии и прожиточного минимума пенсионера) составила 1,6 раза (на 01.01.2019 - 1,6 раза).

Всем неработающим пенсионерам, у которых общая сумма материального обеспечения не достигает величины прожиточного минимума пенсионера (далее – ПМП) в регионе его проживания, устанавливается федеральная или региональная социальная доплата к пенсии до величины ПМП, установленной в регионе проживания пенсионера. В 2019 году Законом Новосибирской области от 31.10.2018 № 304-ОЗ «Об установлении величины прожиточного минимума пенсионера в Новосибирской области на 2019 год» величина ПМП установлена в размере 8814 рублей. По сравнению с величиной ПМП в Новосибирской области, установленной на 2018 год Законом Новосибирской области от 05.12.2017 № 231‑ОЗ «Об установлении величины прожиточного минимума пенсионера в Новосибирской области на 2018 год» рост составил 89 рублей.

В Новосибирской области доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума (далее – доля бедного населения, уровень бедности) остается выше, чем в целом по России. Самой высокой за последние 20 лет доля бедного населения в Новосибирской области была в 2000 году и составляла 52%. С 2000 года доля бедного населения в Новосибирской области постепенно снизилась до 14,2% (по предварительным данным Федеральной службы государственной статистики) в 2019 году (по РФ ‑ 12,3%). Превышающий в других субъектах Российской Федерации показатель уровня бедности в Новосибирской области объясняется более высокой стоимостью жизни, в том числе и величины прожиточного минимума за счет повышенных для нашей природно-климатической зоны норм потребления и более высоких потребительских цен, характерных для крупных мегаполисов каким и является Новосибирск, а также значительной дифференциацией населения по уровню денежных доходов.

Замедление роста реальных денежных доходов привело к незначительному повышению в 2019 году уровня бедности: c 14,1% в 2018 году до 14,2%, то есть в состоянии бедности пребывает каждый седьмой житель Новосибирской области. В составе данной группы произошло снижение доли населения с денежными доходами ниже стоимости продуктов питания (4775 рублей). В 2019 году доля указанной категории населения уменьшилась с 1,1% до 1,0% с одновременным снижением темпа роста цен на продукты питания первой необходимости (снизилась стоимость сахара, плодоовощной продукции, включая картофель).

Среднедушевой доход малоимущих граждан с доходами ниже величины прожиточного минимума в 2019 году составил 8289 рублей, что составило 73% величины прожиточного минимума. Дефицит дохода в общем объеме денежных доходов составил 1,6%.

В регионе отмечается значительная дифференциация уровня жизни в семьях с полярными уровнями дохода. В 2019 году по данным Новосибирскстата о статистике бюджетных обследований в Новосибирской области, за IV квартал 2019 года доход на члена семьи по всем обследуемым домохозяйствам составил 26162 рубля, у 20% домохозяйств с наименьшими доходами – 6588 рублей, а у 20% домохозяйств с наибольшими доходами – 71826 рублей, разница составила 10,9 раза. При этом разница в затратах на налоги, сборы и платежи составляет – 7 раз, у низкодоходных семей они составили 8,4% дохода, а у высокодоходных – 5,3%.

Разница потребительских расходов, куда входят затраты на покупку питания, питание вне дома, покупку непродовольственных товаров, алкоголя и оплату услуг у этих семей составляет 6,5 раз (5499 рублей и 35493 рубля на члена семьи в месяц). Наибольшая разница составила в затратах на питание вне дома 45,3 раза (46 рублей и 2084 рубля соответственно) и на покупку непродовольственных товаров 9,1 раза (1667 рублей и 15097 рублей соответственно). Наиболее значительна разница этих семей в расходах на промежуточное потребление – это затраты на ведение личного подсобного хозяйства, расходы на покупку недвижимости, строительство и иную производственную деятельность. В IV квартале 2019 года разница в расходах на промежуточное потребление в этих семьях составила 707 раз. Низкодоходные семьи практически не имеют возможности делать такие затраты, у них они составили 33 рубля на члена семьи, а в высокодоходных семьях – 23337 рублей.

Отслеживается разница в денежных доходах между городскими и сельскими семьями. По денежному доходу она составляет 1,7 раза в пользу городских семей (28671 рубль и 16654 рубля на члена семьи). Однако в связи с тем, что натуральный доход за счет поступления дохода от реализации продукции личного подсобного хозяйства выше в сельских семьях в 2,7 раза, валовой доход, то есть денежный доход плюс натуральные поступления у городских семей выше только в 1,6 раза (29433 рубля и 18732 рубля соответственно).

Денежные доходы в домохозяйствах, имеющих детей в возрасте до 16 лет значительно ниже, тех в которых детей нет. Разница в денежных доходах между этими домохозяйствами составляет 2,1 раза, при этом с увеличением количества детей в семье, их бюджет снижается. Так, в семьях, имеющих 1 ребенка денежный доход на каждого члена семьи составляет 19604 рубля, в то же время, в семьях с двумя и более детьми денежный доход в 1,3 раза ниже – 15360 рублей.

C увеличением числа детей суммарный доход на каждого члена семьи значительно падает, а учитывая, что денежные доходы семей в сельской местности значительно ниже, чем в городской, в состав малоимущих граждан чаще всего попадают семьи с детьми, проживающие в сельской местности.

Следовательно, распространение низкого уровня среднедушевых денежных доходов характерно в основном среди сельского населения, в семьях, имеющих детей.

Укрупненно меры социальной поддержки подразделяются на поддержку семей с детьми, граждан пожилого возраста, отдельных категорий граждан в соответствие с льготными статусами. Информация о мерах социальной поддержки, оказывающим наибольшее влияние на благосостояние получателей и наиболее востребованных среди населения Новосибирской области, приводится в таблице 1. Получателями государственной социальной поддержки являются многодетные семьи, малоимущие граждане, граждане пожилого возраста, лица с ограниченными возможностями здоровья, дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, дети-инвалиды, граждане, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации.

## Таблица 1

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Поддержка, финансируемая за счет средств федерального бюджета и бюджета Новосибирской области | Размер, руб. | Основные критерии предоставления |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1. Меры социальной поддержки семей с детьми |
| 1.1. | Расходы на выполнение переданных полномочий Российской Федерации по осуществлению ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка (поддержка семьи и детей) | 12 037 руб. | Рождение первого ребенка.Размер среднедушевого дохода не более двух прожиточных минимумов |
| 1.2. | Выплаты государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами) (поддержка семьи и детей) | 21 604,95 руб. | Рождение ребенка |
| 1.3. | Выплаты государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами) (поддержка семьи и детей) | 8 102,40 руб. | Ребенок в возрасте до полутора лет |
| 1.4. | Предоставление населению Новосибирской областивыплаты единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью | 21 604,95 руб. | Передача ребенка на воспитание в семью |
| 1.5. | Предоставление населению Новосибирской области ежемесячной денежной выплаты в размере прожиточного минимума для детей, установленного на территории Новосибирской области, в случае рождения после 31.12.2012 третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет | 11 698 руб. | Рождение третьего и последующих детей в многодетных семьях.Размер среднедушевого дохода не более двух прожиточных минимумов |
| 1.6. | Дополнительные меры социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Новосибирской области | 108 160 руб. | Рождение третьего, последующих детей.Наличие статуса многодетной семьи |
| 1.7. | Предоставление населению Новосибирской областидополнительного пособия молодой семье при рождении ребенка | 6 000 руб. - на первого ребенка;12 000 руб. - на второго ребенка;18 000 руб. - на третьего и последующих детей | Рождение ребенка |
| 1.8. | Компенсация части родительской платы за присмотр и уход за детьми, выплачиваемой родителям (законным представителям) детей, посещающих образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования | в размере 20% среднего размера родительской платы за присмотр и уход за детьми в государственных образовательных организациях Новосибирской области и муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, на первого ребенка, 50% - на второго ребенка, 70% - на третьего ребенка и последующих детей | Договор на посещение ребенком учреждения дошкольного образования.Размер среднедушевого дохода не более 1,5 прожиточных минимумов |
| 1.9. | Предоставление населению Новосибирской области ежемесячного пособия на ребенка в Новосибирской области | 344,91 руб.;517,34 руб. - в повышенном размере | Ребенок в возрасте до 18 лет.Размер среднедушевого дохода не более прожиточного минимума. |
| 1.10. | Предоставление населению Новосибирской области ежемесячной социальной выплаты гражданам, имеющим ребенка-инвалида, а также родителям и иным законным представителям ВИЧ-инфицированного‑несовершеннолетнего в возрасте до 18 лет, проживающим на территории Новосибирской области  | 343,95 руб. | Ребенок-инвалид, ВИЧ‑инфицированный – несовершеннолетний ребенок в возрасте до 18 лет |
| 1.11. | Предоставление населению Новосибирской области ежемесячной дотации на питание детям - инвалидам с онкологическими, гематологическими заболеваниями и инсулинозависимой формой сахарного диабета и детям с наследственными заболеваниями: целиакией, муковисцидозом, фенилкетонурией, проживающим на территории Новосибирской области | 630,57 руб. | Дети-инвалиды в возрасте до 18 лет, имеющие приведенные заболевания |
| 1.12. | Предоставление населению Новосибирской области ежегодной выплаты на приобретение школьно-письменных принадлежностей на каждого ребенка школьного возраста из малоимущей многодетной семьи, включая доставку получателям | 300 руб. | Наличие статуса многодетной семьи.Размер среднедушевого дохода не более прожиточного минимума |
| 1.13. | Единовременная денежная выплата семьям, в которых родилось двое или более детей одновременно, включая доставку получателям | 5 000 руб. | Рождение двойни или тройни.Размер среднедушевого дохода не более прожиточного минимума |
| 1.14. | Предоставление населению Новосибирской области единовременной денежной выплаты при поступлении ребенка из многодетной семьи в первый класс государственной, муниципальной или частной общеобразовательной организации, включая доставку получателям | 5 000 руб. | Наличие статуса многодетной семьи. Поступление ребенка из многодетной семьи в первый класс |
| 1.15. | Предоставление населению Новосибирской области единовременной денежной выплаты ребенку из многодетной семьи (в том числе совершеннолетнему, но не старше 23 лет) при поступлении в государственную, муниципальную или частную образовательную организацию высшего образования, включая доставку получателям | 10 000 руб. | Наличие статуса многодетной семьи. Поступление ребенка из многодетной семьи в организацию высшего образования |
| 1.16. | Предоставление населению Новосибирской области ежегодной денежной выплаты многодетным семьям на приобретение одежды обучающихся для обучающихся в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность, по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, включая доставку получателям | 2 000 руб. | Наличие статуса многодетной семьи |
| 1.17. | Предоставление населению Новосибирской области единовременной денежной выплаты на ремонт, строительство и приобретение жилья многодетным семьям, имеющим пять и более несовершеннолетних детей | 100 000 руб. | Наличие статуса многодетной семьи, имеющей пять и более детей |
| 1.18. | Приобретение автомобильного транспорта для многодетных семей, воспитывающих семь и более несовершеннолетних детей | автомобиль | Наличие статуса многодетной семьи, имеющей семь и более детей |
| 1.19. | Предоставление выплаты семьям, воспитывающим трех и более детей-инвалидов, нуждающихся в постоянном уходе, ежемесячной компенсации расходов по присмотру и уходу за детьми-инвалидами в домашних условиях, включая доставку получателям | 15 000 руб. на одного ребенка | Наличие статуса многодетной семьи, имеющей трех и более детей-инвалидов |
| 1.20. | Предоставление населению Новосибирской области компенсации расходов по оплате коммунальных услуг, приобретению топлива и газоснабжению многодетным, приемным семьям | расчетная сумма | Наличие статуса многодетной семьи |
| 1.21. | Предоставление единовременной денежной выплаты взамен земельного участка для индивидуального жилищного строительства, предоставляемого в соответствии с Законом Новосибирской области от 05.12.2016 № 112-ОЗ «Об отдельных вопросах регулирования земельных отношений на территории Новосибирской области» многодетным семьям | для граждан, имеющих трех детей ‑ 216 000 руб.;для граждан, имеющих четырех детей – 288 000 руб.;для граждан, имеющих пять и более детей – 360 000 руб. | Наличие статуса многодетной семьи.Наличие очереди на получение земельного участка |
| 1.22. | Ежемесячная выплата на детей от трех до семи лет включительно | 6 018,5 руб. | Среднедушевой доход семьи ниже прожиточного минимума, совместное проживание заявителя с ребенком |
| 2. Меры социальной поддержки граждан пожилого возраста и отдельных категорий льготников |
| 2.1. | Предоставление населению Новосибирской области ежемесячной денежной выплаты отдельным категориям граждан (ветераны труда, ветераны труда Новосибирской области, реабилитированные, репрессированные, труженики тыла) | ветераны труда, ветераны труда Новосибирской области - 387,7 руб.;реабилитированные, репрессированные - 193,88 руб.;труженики тыла - 236,93 руб. | Наличие статуса ветерана труда, ветерана труда Новосибирской области, реабилитированного, репрессированного, труженика тыла |
| 2.2. | Меры социальной поддержки гражданам, потерявшим родителей в годы Великой Отечественной войны 1941-1945 годов | 540,8 руб. ежемесячно | Наличие статуса гражданина, потерявшего родителей в годы Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов |
| 2.3. | Предоставление населению Новосибирской области компенсации расходов по оплате жилого помещения и (или) коммунальных услуг отдельным категориям граждан | расчетная сумма | Наличие статуса ветерана труда, ветерана труда Новосибирской области, реабилитированного, репрессированного, труженика тыла, инвалида, ветерана (инвалида) Великой Отечественной войны 1941-1945 годов, ветерана боевых действий |
| 3. Меры социальной поддержки граждан исходя из уровня дохода и трудной жизненной ситуации |
| 3.1. | Оказание единовременной материальной помощи малоимущим гражданам, в том числе на установку приборов учета, гражданам, из числа участников государственной программы по добровольному переселению соотечественников в Российскую Федерацию, ветеранам и участникам боевых действий, гражданам, ставшим инвалидами вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при исполнении обязанностей военной службы, инвалидам от общего заболевания, полученного в период прохождения военной службы, членам семей погибших военнослужащих и сотрудников органов внутренних дел, гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации (пожар, стихийное бедствие и т.д.) | до 10 прожиточных минимумов | Размер среднедушевого дохода ниже прожиточного минимума |
| 3.2. | Оказание социальной помощи на основании социального контракта, в том числе на ремонт жилья в целях обеспечения пожаробезопасности (ремонт печей, дымоходов, замена электропроводки, оборудования и т.д.) | до 10 прожиточных минимумов |
| 3.3. | Предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг | расчетная сумма |
| 3.4. | Предоставление населению Новосибирской области региональной социальной доплаты к пенсии | расчетная сумма |

На территории Новосибирской области ежегодно осуществляется поддержка малоимущих семей и малоимущих граждан, которые по независящим от них причинам имеют среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного в Новосибирской области, на день обращения за социальной помощью.

Помощь оказывается в том числе в виде денежной выплаты на основании социального контракта. Социальный контракт является технологией, направленной на преодоление социального иждивенчества и дает возможность малоимущим гражданам с помощью адресного «стартового капитала» и содействия государства самостоятельно изменить свое материальное положение.

В настоящее время производится оказание социальной помощи по нескольким направлениям: на развитие личного подсобного хозяйства, при организации индивидуальной предпринимательской деятельности, на противопожарную безопасность домовладений граждан, на подготовку к отопительному сезону и подготовку детей к школе.

Прорабатывается практика внедрения и развития направлений, востребованных не только в сельской местности, но и у городских жителей: обучение, профессиональное переобучение для получения работы по другой профессии, повышение квалификации, трудоустройство, покупка инструментов для самозанятых, помощь в организации индивидуального предпринимательства и ряд других направлений. Активное внедрение данных направлений запланировано на конец 2020 - 2021 годов.

Более 86% социальных контрактов заключено в сельской местности. 90% - это семьи с несовершеннолетними детьми, из них более 58% - многодетные семьи (около 3% - семьи, имеющие 6 и более детей).

Оказание социальной помощи на основании социального контракта в Новосибирской области осуществляется с 2010 года. За период с 2010 года по 2019 год заключено 9676 социальных контрактов на общую сумму 251,36 млн. рублей, из них на развитие личного подсобного хозяйства заключено 5452 социальных контракта на общую сумму 207,57 млн. рублей.

За период с 2010 года по 2019 год на развитие индивидуальной предпринимательской деятельности заключались социальные контракты на открытие парикмахерской, швейного дела, мастерской по изготовлению украшений из натурального камня и др. На развитие индивидуальной предпринимательской деятельности заключено социальных контрактов на общую сумму 455 тыс. рублей.

С 2019 года запущено новое направление по подготовке семей с детьми к осенне-зимнему сезону. Заключено 177 социальных контрактов на общую сумму 1,05 млн. рублей.

Всего в 2019 году поддержку на основании социального контракта получили 2 032 малоимущие семьи (одиноко проживающих гражданина), из них 1757 семей с детьми в возрасте до 16 лет, 824 семьи с тремя и более детьми, 157 семей имеющие в составе инвалида, на общую сумму 52,2 млн. рублей (в 2018 году - 1 762 малоимущие семьи на общую сумму 50,5 млн. рублей).

Численность граждан, получивших помощь в рамках социального контракта в 2019 году составила 8181 человек, по окончании срока действия социального контракта 7358 граждан преодолели трудную жизненную ситуацию, из них у 3091 гражданина увеличились натуральные поступления из личного подсобного хозяйства.

Количество граждан, среднедушевой доход которых ниже прожиточного минимума, являющихся получателями мер социальной поддержки с учетом критерия дохода на 01.01.2020 составляет 347037 человек, из них доля получивших помощь в рамках социального контракта составляет 2,36%. Среднедушевой доход семей - участников социального контракта за период действия контракта вырос на 32,6%.

В целях надлежащего исполнения гражданами обязанностей в рамках социального контракта в качестве контрольных процедур предусмотрено представление отчета об использовании выделенных денежных средств в 30-дневный срок с момента заключения социального контракта, ежеквартальное анкетирование в случае ведения личного подсобного хозяйства, а также предоставление отчетов всеми получателями социальной помощи.

За 2019 год в Новосибирской области было только два случая досрочного расторжения социальных контрактов по причине гибели животного, по заключению специалистов вина хозяев - участников социального контракта при этом установлена не была. Зафиксировано 416 повторных обращений за социальным контрактом после окончания срока действия предыдущего, в среднем по истечении трех лет.

В Новосибирской области реализуются 148 мер социальной поддержки, в том числе 101 федеральная и 47 региональных.

Объем средств, направленных в 2019 году на реализацию данных мер составляет 14 788 149,83 тыс. рублей, в том числе семьям с детьми – 6 444 476,34 тыс. рублей, гражданам пожилого возраста и отдельным категориям граждан 7 758 996,94 тыс. рублей и гражданам исходя из уровня дохода и трудной жизненной ситуации – 584 676,55 тыс. рублей.

Меры социальной поддержки гражданам предоставляются либо исходя из критерия нуждаемости, при подтверждении уровня дохода, либо основываясь на определении права при наличии льготной категории.

При определении права граждан на социальную поддержку с учетом уровня их дохода законодательством Новосибирской области предусмотрена обязательность трудоустройства либо постановки на учет в учреждения занятости населения для граждан трудоспособного возраста, в случае, если они не осуществляют уход за инвалидами или гражданами старше восьмидесяти лет.

При соблюдении нормативных требований доля граждан, имеющих доход ниже прожиточного минимума, получающих меры социальной поддержки, зависящие от дохода, достигает до 100% от обратившихся.

В 2019 году анализ численности лиц, вышедших из состояния бедности в связи с получением мер социальной поддержки, не проводился, так как получение поддержки не может служить основным источником существования гражданина, однако, необходимо отметить, что при определении права на выплаты в доход учитываются предоставляемые меры социальной поддержки, кроме законодательно исключенных из расчета, и продление ежемесячных выплат, имеющий полугодовой, годовой периоды назначения происходят почти в 100% случаев при повторном обращении граждан.

К основным категориями группы риска по малообеспеченности являются семьи с детьми (одинокие родители), пожилые люди и инвалиды. Основным механизмом, обеспечивающим индивидуальный подход к решению проблем нуждающегося населения с привлечением всех возможных ресурсов, является социальное сопровождение и социальное обслуживание.

Предоставление социальных услуг населению на территории Новосибирской области осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания в Российской Федерации» (далее – Закон).

С целью обеспечения доступности на территории Новосибирской области для широкого круга социально незащищенных граждан социального облуживания и социального сопровождения принято постановление Правительства Новосибирской области от 05.03.2015 № 74-п «О дополнительных категориях граждан, которым социальные услуги в Новосибирской области предоставляются бесплатно». Указанным постановлением установлены дополнительные категории граждан, которым социальные услуги в Новосибирской области предоставляются бесплатно в соответствии с индивидуальной программой предоставления социальных услуг вне зависимости от размера их доходов. Это обеспечивает гарантированную доступность социальной помощи и комплексный характер к ее оказанию.

Эффективность ближайших и долгосрочных перспектив работы напрямую зависит от задач, которые решить не удалось, и социальных вызовов, которые представляют опасность для безопасного детства: демографический спад, требующий дополнительного стимулирования рождаемости; сохраняющийся уровень бедности семей с детьми (рождение второго и последующих детей) отбрасывает семьи за черту бедности.

Пожилые люди и инвалиды - самые незащищенные слои населения, которые требуют особого внимания общества. Кроме психологических трудностей адаптации к новым условиям существования, связанным с выходом на пенсию, установлением инвалидности, сталкиваются с множеством социально-экономических проблем. Можно назвать следующие: оторванность от переехавших в другие города и страны родных, оторванность от прежних друзей из-за состояния здоровья, невысокие доходы, потеря привычной работы с выходом на пенсию, или невозможность найти достойную работу из-за инвалидности и многое другое. Эффективная помощь инвалидам и пожилым людям в современных условиях не может ограничиваться только материальной помощью и медицинским обслуживанием, им необходимо общение, внимание и забота.

Система социальной обслуживания, ресурсы которой используются для оказания услуг нуждающимся категориям населения сформирована с учетом востребованных форм социального обслуживания, основных категорий потребителей услуг и особенностей демографической ситуации в регионе и является наиболее оптимальной для обеспечения потребностей граждан в социальном обслуживании, а также достижения приоритетов, определенных на федеральном уровне.

Значимую роль в системе социального обслуживания играет предоставление социального обслуживания на дому, дающее возможность получателям социальных услуг получить необходимые социальные услуги в привычной для них обстановке, а также снизить нагрузку на стационарные отделения учреждений социального обслуживания населения.

Согласно Закону малообеспеченность не является отдельным основанием для признания гражданина (семьи) нуждающимся в социальном обслуживании. Вместе с тем, среди семей, находящихся на социальном обслуживании в Новосибирской области, имеются и малообеспеченные семьи.

Специалисты комплексных центров социального обслуживания населения, отделов организации социального обслуживания населения (социальной поддержки) муниципальных районов и городских округов Новосибирской области обеспечивают мониторинг потребностей семей в получении социальных услуг.

По результатам 2019 года на территории Новосибирской области численность семей, подтвердивших статус в качестве «малоимущих» и обратившихся за получением мер социальной поддержки, составила 47 496, в них проживают 99 332 ребенка.

Уровень жизни населения характеризуется комплексом показателей, среди которых социальный статус семей, расходы и доходы домашних хозяйств, жилищные условия семей, обеспеченность предметами культурно-бытового назначения.

На начало 2019 года в очереди на получение жилья в Новосибирской области состояло 33 тыс. семей. В течение 2019 года получили жилье и улучшили жилищные условия 880 семей (2,6% от числа семей, состоящих на учете). На каждую семью в среднем выделено 45 кв. м. площади. Из 39 тыс. кв. м. заселенной площади в 2019 году 9 тыс. кв. м. получено в домах - новостройках (в 2018 году было, соответственно, 52 и 11 тыс. кв. м.). По состоянию на конец 2019 года на учете для получения жилья в области состояло 33 тыс. семей (3,1% от общего числа семей).

Выявление малообеспеченных семей, а также определение индивидуальной нуждаемости в объеме необходимой социальной помощи каждой семье осуществляется сотрудниками комплексных центров социального обслуживания населения муниципальных районов и городских округов Новосибирской области, на территории города Новосибирска - отделов социальной поддержки населения администрации соответствующих районов (городского округа) города Новосибирска.

На территориях муниципальных районов и городских округов Новосибирской области ведется ежедневный прием граждан, осуществляются комиссионные выходы по месту проживания малообеспеченных семей с целью обследования жилищно-бытовых условий пребывания семьи.

Организовано рабочее взаимодействие с медицинскими и образовательными организациями, органами опеки и попечительства, правоохранительными органами, отделами пособий и социальных выплат, территориальными органами Пенсионного фонда Российской Федерации.

В плановом порядке осуществляется направление детей из малообеспеченных семей, в том числе семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в учреждения детского отдыха и оздоровления. Министерством в 2019 году было закуплено 11 579 путевок для детей из семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе малообеспеченных.

Всем малообеспеченным семьям оказывается социальное сопровождение, в том числе консультирование по вопросам возможности реализации их прав на получение мер социальной поддержки и социальное обслуживание. С семьями, признанными нуждающимися, заключается договор о социальном обслуживании.

В случае нахождения семьи в трудной жизненной ситуации сотрудниками органов социальной защиты населения по месту жительства (пребывания) семьи оказывается срочная социальная помощь в виде натуральной помощи (продукты питания, одежда), содействия в восстановлении документов, регистрации, юридическом патронаже, организации транспортировки в медицинские и образовательные организации.

На территориях муниципальных районов и городских округов Новосибирской области проводится широкая информационная кампания, направленная, прежде всего, на информирование граждан по вопросам получения адресной социальной помощи, возможности получения социальных услуг, мер социальной поддержки, отдыха и оздоровления детей посредством размещения информации на информационных стендах в общественных местах, распространения печатных материалов (буклетов, листовок), на официальном сайте министерства (https://mtsr.nso.ru/).

Сотрудники органов социальной защиты населения систематически участвуют в проведении «прямых линий», личных приемов граждан на территории сельских поселений, районных центров, городских округов Новосибирской области.

Социальные услуги гражданам, признанным нуждающимися в социальном обслуживании, предоставляются в соответствии со стандартами социальных услуг с учетом индивидуальной потребности.

С целью обеспечения доступности на территории Новосибирской области получения семьями с детьми помощи в рамках социального облуживания и социального сопровождения принято постановление Правительства Новосибирской области от 05.03.2015 № 74-п «О дополнительных категориях граждан, которым социальные услуги в Новосибирской области предоставляются бесплатно», которым установлены дополнительные категории граждан, которым социальные услуги в Новосибирской области предоставляются бесплатно в соответствии с индивидуальной программой предоставления социальных услуг.

В 2016 году внедрена и начала работу единая онлайн-система в составе Территориальной информационной системы «Социальный портрет гражданина» министерством обеспечено подключение всех организаций и отделов организаций социального обслуживания населения Новосибирской области к подсистеме «Учет показателей социального обслуживания населения» в составе Территориальной информационной системы «Социальный портрет гражданина и Типизированное хранилище данных Новосибирской области», что позволило перейти участникам на новые условия электронного межведомственного взаимодействия и упростило процедуру учета предоставляемых социальных услуг и мероприятий по социальному сопровождению.

В целях совершенствования Территориальной информационной системы «Социальный портрет гражданина» в 2019 году осуществляется переход и последующая работа на базе автоматизированного средства управления персональными данными (АСУПД «Тула»).

Главной целью является повышение адресности и качества социального обслуживания, а также достижение необходимого уровня вариативных форм и видов социальной поддержки для нуждающихся граждан. В числе основных функций, автоматизируемых подсистемой: определение индивидуальной нуждаемости граждан (семей) в социальных услугах; формирование индивидуальной программы предоставления социальных услуг гражданину (семье); автоматизация деятельности специалистов отрасли (формирование договора на оказание социальных услуг и актов выполненных работ); создание и ведение реестра поставщиков социальных услуг, формирующегося в целях обеспечения эффективного оказания социальных услуг; создание и ведение регистра получателей социальных услуг, формирующегося в целях обеспечения эффективного оказания социальных услуг и оценки результатов их предоставления получателям социальных услуг; осуществление сбора, хранения, обработки и предоставления информации о поставщиках социальных услуг, а также о получателях социальных услуг на основании представляемых поставщиками социальных услуг первичных данных; расчет нагрузки на специалиста в зависимости от объема оказанных услуг; организация межведомственного взаимодействия при организации социального обслуживания и социального сопровождения в Новосибирской области.

В регионе реализуется система мероприятий, направленных на формирование у населения готовности к созданию и сохранению ответственной и здоровой семьи.

Обеспечивается развитие инфраструктуры для досуговой занятости подростков, вовлечение их в социально значимую деятельность, создание условий для предпрофессиональной и профессиональной ориентации подростков. При поддержке Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, обеспечено развитие социальных сервисов, обеспечивающих условия для организации занятости несовершеннолетних.

С 2020 года на территории Новосибирской области реализуется комплекс мер по развитию эффективных социальных практик, направленных на сокращение бедности семей с детьми и улучшение условий жизнедеятельности детей в таких семьях на территории Новосибирской области, на 2020-2021 годы, утвержденного приказом министерства труда и социального развития Новосибирской области от 24.07.2020 № 662 «Об утверждении Комплекса мер по развитию эффективных социальных практик, направленных на сокращение бедности семей с детьми и улучшение условий жизнедеятельности детей в таких семьях на территории Новосибирской области, на 2020-2021 годы» (далее – комплекс мер). Указанный комплекс мер направлен на решение проблем малоимущих граждан с применение социальной поддержки. В рамках данного комплекса мер будет обеспечено внедрение новых форм и технологий работы, ориентированных на достижение цели комплекса мер, и расширяющих инфраструктуру оказания социальной помощи малообеспеченным семьям, способствующих снижению нагрузки на «семейный бюджет», выходу семей на самообеспечение, снижению влияния бедности семей на самореализацию личности ребенка.

# Цель, задачи и целевые индикаторы региональной программы

Целью региональной программы является снижение уровня бедности в два раза по сравнению с показателем 2017 года.

Достижение цели требует решения следующих задач:

1) повышение денежных доходов граждан;

2) развитие системы социальной помощи и социального контракта;

3) организация социальной адаптации малоимущих граждан.

Целевыми индикаторами региональной программы являются:

1) численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума на душу населения;

2) cреднедушевые денежные доходы населения;

3) реальные располагаемые денежные доходы населения;

4) индекс реальной начисленной заработной платы;

5) доля граждан, преодолевших трудную жизненную ситуацию, в общей численности получателей государственной социальной помощи на основании социального контракта;

6) уровень зарегистрированной безработицы (от численности рабочей силы), на конец года;

7) коэффициент напряженности на рынке труда, на конец года;

8) доля трудоустроенных граждан в общей численности граждан, обратившихся за содействием в поиске подходящей работы в государственные учреждения службы занятости населения;

9) численность лиц в возрасте от 50-ти лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста, прошедших профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование (нарастающим итогом);

10) численность женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, а также женщин, имеющих детей дошкольного возраста, не состоящих в трудовых отношениях и обратившихся в государственные учреждения службы занятости населения, прошедших переобучение и повышение квалификации.

Цель, целевые индикаторы и задачи региональной программы приводятся в Приложении № 1 и Приложении № 2 к региональной программе.

# Сроки реализации, план мероприятий и ожидаемые результаты реализации региональной программы

Сроки реализации региональной программы: 2020 - 2030 годы.

Реализация плана мероприятий региональной программы осуществляется по следующим направлениям, предусматривающих:

1) повышение денежных доходов граждан;

2) развитие системы социальной помощи и социального контракта;

3) организация социальной адаптации малоимущих граждан.

План мероприятий региональной программы приводится в Приложении № 2 к региональной программе.

Выполнение плана мероприятий региональной программы позволит достичь к 2030 году следующих результатов:

1) численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума на душу населения снизится до 7,6% от общей численности населения;

2) среднедушевые денежные доходы населения увеличатся до 48965,8 рублей;

3) реальные располагаемые денежные доходы населения сохранят положительное значение;

4) индекс реальной начисленной заработной платы сохранит положительное значение;

5) доля граждан, преодолевших трудную жизненную ситуацию, в общей численности получателей государственной социальной помощи на основании социального контракта составит 80%;

6) уровень зарегистрированной безработицы составит 0,7% от численности рабочей силы, на конец года;

7) коэффициент напряженности на рынке труда составит на конец года 0,4 единицы;

8) доля трудоустроенных граждан в общей численности граждан, обратившихся за содействием в поиске подходящей работы в государственные учреждения службы занятости населения составит 75,7%;

9) численность лиц в возрасте от 50-ти лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста, прошедших профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование в 2024 году составит 6108 человек (нарастающим итогом);

10) численность женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, а также женщин, имеющих детей дошкольного возраста, не состоящих в трудовых отношениях и обратившихся в государственные учреждения службы занятости населения, прошедших переобучение и повышение квалификации, в 2024 году составит 1033 человека.

# Ресурсное обеспечение региональной программы

Финансирование плана мероприятий региональной программы осуществляется в рамках реализации государственных программ Новосибирской области.

Финансовое обеспечение реализации региональной программы планируется осуществлять за счет средств федерального бюджета, областного бюджета, местных бюджетов, внебюджетных источников в установленном законодательством порядке.

Общий объем финансирования региональной программы составит 253 444 325,7 тыс. рублей, в том числе средства:

областного бюджета – 123 011 640,8 тыс. рублей;

федерального бюджета – 106 790 043,0 тыс. рублей;

местных бюджетов – 254 959,1 тыс. рублей;

внебюджетных источников – 23 387 682,8 тыс. рублей.

Объемы финансирования региональной программы могут быть уточнены при формировании федерального бюджета, областного бюджета, местных бюджетов на соответствующий финансовый год и плановый период, исходя из возможностей бюджетов всех уровней, необходимых для реализации плана мероприятий региональной программы.

Ресурсное обеспечение плана мероприятий и сводные финансовые затраты региональной программы приводятся в Приложении № 3 и Приложении № 4 к региональной программе.

# Система управления реализацией региональной программы

Управление реализацией региональной программы осуществляет министерство.

Исполнителями плана мероприятий региональной программы являются:

министерство здравоохранения Новосибирской области;

министерство культуры Новосибирской области;

министерство образования Новосибирской области;

министерство промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области;

министерство сельского хозяйства Новосибирской области;

министерство труда и социального развития Новосибирской области;

министерство физической культуры и спорта Новосибирской области;

министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области;

министерство экономического развития Новосибирской области.

Финансирование плана мероприятий региональной программы осуществляется в рамках реализации государственных программ Новосибирской области.

Министерство осуществляет следующие функции:

1) координацию действий областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области по реализации плана мероприятий региональной программы;

2) мониторинг и контроль за ходом реализации региональной программы;

3) осуществляет сбор и систематизацию статистической и аналитической информации о достижении значений целевых индикаторов и реализации плана мероприятий региональной программы;

4) вносит предложения о внесении изменений в региональную программу;

5) проводит по итогам года анализ выполнения плана мероприятий региональной программы и расходования финансовых средств на основе выполнения целевых индикаторов и показателей плана мероприятий;

6) формирует ежеквартально на основании информации, предоставленной исполнителями региональной программы, сводный отчет о достижении значений целевых индикаторов и реализации плана мероприятий региональной программы в срок до 15 числа месяца, следующего за отчетным по формам 6.1 и 6.2 Приложения № 6 к региональной программе и размещает на сайте Минтруда России https://12-dmg.rosmintrud.ru/ в программно-информационном комплексе «Мониторинг плана мероприятий «Дорожной карты»;

7) формирует годовой отчет о достижении значений целевых индикаторов и реализации плана мероприятий региональной программы на основании информации, предоставленной исполнителями региональной программы в срок до 31 января, следующего за отчетным годом по формам 6.1 и 6.2 Приложения № 6 к региональной программе и размещает на сайте Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации https://12-dmg.rosmintrud.ru/ в программно-информационном комплексе «Мониторинг плана мероприятий «Дорожной карты» и до 15 марта , следующего за отчетным годом представляет заместителю Губернатора Новосибирской области Нелюбову С.А.;

8) размещает на официальном сайте министерства утвержденную региональную программу, план - график реализации целевых индикаторов региональной программы, годовой отчет о реализации целевых индикаторов региональной программы.

Исполнители при реализации региональной программы в пределах своих полномочий:

1) организуют реализацию и финансирование мероприятий региональной программы, исполнителями которых они являются;

2) готовят предложения об уточнении перечня целевых индикаторов и мероприятий, уточняют сроки исполнения по отдельным целевым индикаторам и мероприятиям региональной программы;

3) осуществляют ежеквартальный мониторинг достижения значений плановых целевых индикаторов и плана мероприятий региональной программы;

4) осуществляют контроль исполнения соответствующих целевых индикаторов и мероприятий региональной программы, исполнителями которых они являются;

5) несут ответственность за своевременную и качественную реализацию закрепленных за ними целевых индикаторов и мероприятий региональной программы, выполнение показателей их результативности;

6) представляют в министерство:

план - график реализации региональной программы (Приложение № 5 к региональной программе, формы 5.1 и 5.2.), который составляется ежегодно на текущий год в срок до 1 февраля отчетного года;

квартальный отчет (3, 6, 9 месяцев) о достижении значений целевых индикаторов и реализации мероприятий региональной программы (Приложение № 6 к региональной программе, формы 6.1 и 6.2) – в срок до 10 числа месяца, следующего за отчетным;

годовой отчет (12 месяцев) о достижении значений целевых индикаторов и реализации плана мероприятий региональной программы (Приложение № 6 к региональной программе, формы 6.1 и 6.2) – в срок до 20 числа месяца, следующего за отчетным с приложением аналитической записки.

Взаимодействие с областными исполнительными органами государственной власти Новосибирской области и органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Новосибирской области осуществляется посредством совместной организации и проведения совещаний по вопросам реализации региональной программы.