ПРИЛОЖЕНИЕ № 4

к государственной программе Новосибирской области

«Развитие институтов региональной политики и гражданского общества в Новосибирской области»

ПОДПРОГРАММА

«Государственная поддержка общественных инициатив, социально ориентированных некоммерческих организаций и развития институтов гражданского общества в Новосибирской области» государственной программы Новосибирской области «Развитие институтов региональной политики и гражданского общества в Новосибирской области»

I. ПАСПОРТ

подпрограммы государственной программы Новосибирской области

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование государственной программы | Государственная программа Новосибирской области  «Развитие институтов региональной политики и гражданского общества в Новосибирской области» |
| Наименование подпрограммы | Подпрограмма государственной программы «Государственная поддержка общественных инициатив, социально ориентированных некоммерческих организаций и развития институтов гражданского общества в Новосибирской области» (далее – подпрограмма) |
| Разработчики подпрограммы | министерство региональной политики Новосибирской области |
| Государственный заказчик (государственный заказчик-координатор) подпрограммы | министерство региональной политики Новосибирской области |
| Руководитель подпрограммы | Временно исполняющий обязанности министра региональной политики Новосибирской области |
| Исполнители подпрограммы | Министерство региональной политики Новосибирской области;  юридические лица, физические лица, в том числе зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей, привлекаемые в соответствии с действующим законодательством |
| Цели и задачи подпрограммы | Цель подпрограммы:  Создание условий для расширения участия институтов гражданского общества в решении проблем социально-экономического развития Новосибирской области.  Задачи подпрограммы:  1. Обеспечение информационной, консультационной и образовательной поддержки представителей социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СО НКО).  2. Совершенствование механизмов привлечения к реализации социально-значимых проектов институтов гражданского обществ. |
| Сроки (этапы) реализации подпрограммы | 2019 – 2024 годы (этапы не выделяются) |
| Объемы финансирования подпрограммы (с расшифровкой по источникам и годам финансирования) | Общий объем финансирования подпрограммы, всего 372 450,0 тыс. рублей, в том числе по годам:  2019 год – 62 075,0 тыс. рублей;  2020 год – 62 075,0 тыс. рублей;  2021 год – 62 075,0 тыс. рублей;  2022 год – 62 075,0 тыс. рублей;  2023 год – 62 075,0 тыс. рублей;  2024 год – 62 075,0 тыс. рублей.  в том числе за счет средств областного бюджета Новосибирской области, всего 372 450,0 тыс. рублей, в том числе:  2019 год – 62 075,0 тыс. рублей;  2020 год – 62 075,0 тыс. рублей;  2021 год – 62 075,0 тыс. рублей;  2022 год – 62 075,0 тыс. рублей;  2023 год – 62 075,0 тыс. рублей;  2024 год – 62 075,0 тыс. рублей. |
| Основные целевые индикаторы подпрограммы | 1. Количество публикаций о деятельности СО НКО, благотворительной деятельности и добровольчестве, размещенных на портале единой информационной системы поддержки СО НКО.  2. Численность представителей СО НКО, прошедших в рамках подпрограммы обучение по образовательным, просветительским, обучающим программам, получившим консультационную поддержку.  3. Количество поддержанных в рамках подпрограммы социально значимых проектов и программ СО НКО, реализуемых СО НКО.  4. Доля муниципальных образований Новосибирской области, в которых действуют программы поддержки и развития общественных инициатив и СО НКО (включая г. Новосибирск).  5. Количество ресурсных центров муниципальных образований Новосибирской области, осуществляющих деятельность по развитию общественных инициатив и СО НКО.  6. Количество мероприятий по развитию институтов гражданского общества, проводимых областными исполнительными органами государственной власти Новосибирской области (далее – ОИОГВ) во взаимодействии с Общественной палатой Новосибирской области в рамках подпрограммы. |
| Ожидаемые результаты реализации подпрограммы, выраженные в количественно измеримых показателях | Реализация подпрограммы позволит достичь следующих результатов:  1. С целью популяризации деятельности СО НКО, возможности выстраивания обратной связи с целевой аудиторией СО НКО общее количество публикаций о деятельности СО НКО, благотворительной деятельности и добровольчестве, размещенных на портале, за период реализации подпрограммы составит не менее 3825.  2. Количество представителей СО НКО, прошедших в рамках подпрограммы обучение по образовательным, просветительским, обучающим программам, получившим консультационную поддержку, за период реализации подпрограммы составит 3150 представителей СО НКО.  3. Количество поддержанных социально значимых проектов и программ, реализованных СО НКО, за период реализации подпрограммы составит не менее 1410.  4. За период реализации программы будет принято 20 муниципальных программ поддержки и развития общественных инициатив и СО НКО, что позволит увеличить долю муниципальных образований Новосибирской области, в которых действуют муниципальные программы поддержки и развития общественных инициатив и СО НКО (включая г. Новосибирск), с 48,5% в 2018 году до 57,5% в 2024 году.  5. Количество ресурсных центров муниципальных образований Новосибирской области, осуществляющих деятельность по развитию общественных инициатив и СО НКО, к 2024 составит 35 единиц.  6. Количество мероприятий по развитию институтов гражданского общества, проводимых ОИОГВ во взаимодействии с Общественной палатой Новосибирской области в рамках подпрограммы, к 2024 составит 32 мероприятия. |

II. Характеристика сферы действия подпрограммы

Гражданское общество всегда было и будет главной опорой демократии: оно способствует ее построению, служит залогом ее сохранения и укрепления. В гражданском обществе заложен огромный ресурс движения вперед. Одним из основных институтов гражданского общества являются социально ориентированные некоммерческие организации.

Деятельность социально ориентированных некоммерческих организаций как одного из основных институтов гражданского общества способствует социальной стабильности в обществе. Так, в [Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»](http://docs.cntd.ru/document/902345103)  отмечено, что в целях дальнейшего совершенствования государственной социальной политики необходимо предусмотреть начиная с 2013 года меры, направленные на увеличение поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций.

С 2011 года действует [Закон](consultantplus://offline/ref=E73D1E0C763E3BB7D037F9BF3D130740E1390B347F00CDD11567CB9EAA955565n5D0H) Новосибирской области от 07.11.2011   
№ 139-ОЗ «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Новосибирской области». Закон установил полномочия органов государственной власти Новосибирской области в осуществлении государственной поддержки СО НКО, определил направления и формы государственной поддержки, а также полномочия органов местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области. Также Законом определены направления государственной поддержки, актуальные для Новосибирской области. Наиболее значимыми формами государственной поддержки СО НКО является финансовая поддержка (в виде грантов и субсидий), имущественная, информационная и поддержка в сфере обучения.

Оказание финансовой поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, путем предоставления субсидий и грантов в форме субсидий на реализацию социально значимых проектов и программ на конкурсной основе позволит в определенной мере способствовать формированию материальной базы некоммерческого сектора.

Повышение квалификации работников социально ориентированных некоммерческих организаций, позволит на более высоком уровне решать вопросы функционирования и государственной поддержки некоммерческого сектора.

Важным направлением деятельности по развитию некоммерческого сектора стала активизация и стимулирование развития общественных инициатив и формирование муниципальных программ в муниципальных районах Новосибирской области. Грантовая поддержка гражданских и общественных инициатив, решения о принятии муниципальных программ по оказанию поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям в Новосибирской области приобретают системный характер. В 2018 году в 17 муниципальных образованиях, включая г. Новосибирск, приняты и действуют программы муниципальной поддержки общественных инициатив. В рамках действующих муниципальных программ предусмотрено оказание муниципальной финансовой поддержки деятельности СО НКО, создание условий для осуществления на территории муниципальных образований Новосибирской области деятельности СО НКО.

Перспективной формой помощи и содействия активным гражданам и   
СО НКО в муниципальном образовании является создание и развитие ресурсных центров поддержки СО НКО.

С 2018 года на территории муниципальных образований Новосибирской области действует 29 ресурсных центров: 16 районных и 13 в городе Новосибирске.

Целью деятельности ресурсного центра является формирование среды, способствующей формированию инициативных групп граждан, созданию СО НКО на территории муниципального образования Новосибирской области и развитию их дальнейшей деятельности.

Особенностями деятельности ресурсных центров является то, что они обеспечивают доступ к услугам, существующим на рынке, но недоступным для   
СО НКО по параметрам цены, или предоставляют специализированные услуги, учитывающие специфику некоммерческой деятельности в социально значимых сферах, которые отсутствуют на рынке соответствующих услуг.

Перечень услуг, которые может оказывать ресурсный центр СО НКО, достаточно широк и может включать в том числе следующие услуги:

а) в части поддержки деятельности СО НКО:

консультационные услуги по широкому кругу вопросов деятельности   
СО НКО, включая управленческое консультирование, помощь в создании и развитии СО НКО, содействие внедрению новых технологий работы СО НКО, расширение набора предоставляемых ими услуг в социальной сфере;

услуги по дополнительному образованию сотрудников СО НКО, организация стажировок;

содействие подбору сотрудников СО НКО, помощь в поиске и оценке кандидатов на должность, привлечение добровольцев;

предоставление СО НКО помещений для проведения отдельных мероприятий, размещение рабочих мест сотрудников СО НКО на временной или постоянной основе;

сопровождение деятельности СО НКО по отдельным направлениям, включая, например, аутсорсинг услуг бухгалтерского учета, юридического сопровождения, связей с общественностью, дизайна, веб-программирования;

предоставление организационной и технической поддержки, включая организационное сопровождение публичных мероприятий, предоставление офисной техники или специализированного оборудования для проведения мероприятий, проведение мероприятий «под ключ»;

предоставление специализированного программного обеспечения или IT-возможностей, например, предоставление возможностей пользования платным программным обеспечением или Интернет-ресурсами;

информационные услуги, включая содействие освещению мероприятий   
СО НКО в СМИ и социальных сетях;

б) в части содействия формированию среды, благоприятной созданию и деятельности СО НКО:

развитие инфраструктуры поддержки некоммерческого сектора, включая формирование партнерств, сетей, содействие в создании новых ресурсных центров, фондов местных сообществ, целевого капитала некоммерческих организаций, развитие технологий для привлечения СО НКО благотворительных пожертвований;

организация (участие в организации) конкурсов по предоставлению поддержки СО НКО, предоставляемой как из средств региональных и местных бюджетов, так и внебюджетных источников, включая администрирование конкурсных процедур, мониторинг и оценку реализованных проектов, получивших поддержку;

методическое сопровождение разработки и реализации программ поддержки СО НКО, включая проведение экспертиз, разработку стандартов и процедур;

участие в разработке и экспертизе государственных и муниципальных программ, нормативных правовых актов по направлениям поддержки СО НКО и по направлениям, относящимся к сферам деятельности СО НКО;

участие в работе профильных совещательных и консультативных органов государственной власти и местного самоуправления;

проведение исследований, мониторинг и оценка реализации программ поддержки СО НКО.

Функциями ресурсных центров СО НКО в муниципальных образованиях Новосибирской области являются:

оказание информационной, консультационной, методической, организационной, технической, экспертно-аналитической поддержки СО НКО, а также инициативным группам граждан, осуществляющим подготовку к созданию СО НКО;

привлечение внебюджетных ресурсов в некоммерческий сектор экономики;

содействие повышению профессионального уровня СО НКО, осуществляющих деятельность в социальной сфере;

содействие организации внутреннего взаимодействия, повышению прозрачности и подотчетности, самоорганизации в некоммерческом секторе экономики;

развитие взаимодействия между СО НКО и областными исполнительными органами государственной власти Новосибирской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области, бизнесом;

проведение исследований состояния СО НКО и выполнение иных аналитических работ по изучению, прогнозированию, мониторингу и оценке мероприятий, проектов и программ по содействию и поддержке СО НКО;

продвижение СО НКО в средствах массовой информации;

отстаивание интересов организаций сектора и создание оптимальной среды для его развития (включая разработку новых механизмов и технологий поддержки СО НКО).

Осуществление указанных функций ресурсных центров целесообразно обеспечить через повышение профессионализации специалистов ресурсных центров. Органам местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области, в которых реализуются программы (или подпрограммы) поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, инициативных групп граждан, целесообразно предусмотреть возможность обеспечения деятельности ресурсных центров в пределах своих полномочий.

Укрепление и развитие институтов гражданского общества, СО НКО как необходимого института представительной демократии позволит обеспечить взаимодействие гражданского общества и государства в реализации конституционных прав и интересов граждан, а также развитие социальной, культурной и образовательной сфер Новосибирской области позволит увеличить потенциал СО НКО в несколько раз.

Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=E73D1E0C763E3BB7D037E7B22B7F5949EA3A52397407CE81403890C3FDn9DCH) от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» установлены правовые основы деятельности СО НКО при осуществлении общественного контроля за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций.

В связи с передачей СО НКО большого количества полномочий и функций актуальными остаются вопросы повышения правовой культуры и профессиональной грамотности представителей гражданского общества.

III. Цели и задачи, целевые индикаторы подпрограммы

Основная цель подпрограммы: создание условий для расширения участия институтов гражданского общества в решении проблем социально-экономического развития Новосибирской области.

Достижение основной цели возможно посредством решения следующих задач:

1. Обеспечение информационной, консультационной и образовательной поддержки представителей СО НКО.

2. Совершенствование механизмов привлечения к реализации социально-значимых проектов институтов гражданского обществ.

Решение указанных задач осуществляется путем реализации программных мероприятий, обеспечивающих наиболее полное и эффективное использование возможностей СО НКО в решении задач социального развития Новосибирской области за счет наращивания потенциала СО НКО и институтов гражданского общества и обеспечения максимально эффективного его использования.

Подпрограмма реализуется в 2019 – 2024 годах в один этап.

Степень достижения поставленной цели, а также решения задач будет определяться на основании значений следующих целевых индикаторов:

1. Количество публикаций о деятельности СО НКО, благотворительной деятельности и добровольчестве, размещенных на портале единой информационной системы поддержки СО НКО.

2. Численность представителей СО НКО, прошедших в рамках подпрограммы обучение по образовательным, просветительским, обучающим программам, получившим консультационную поддержку.

3. Количество поддержанных в рамках подпрограммы социально значимых проектов и программ СО НКО, реализуемых СО НКО.

4. Доля муниципальных образований Новосибирской области, в которых действуют программы поддержки и развития общественных инициатив и СО НКО (включая г. Новосибирск).

5. Количество ресурсных центров муниципальных образований Новосибирской области, осуществляющих деятельность по развитию общественных инициатив и СО НКО.

6. Количество мероприятий по развитию институтов гражданского общества, проводимых ОИОГВ во взаимодействии с Общественной палатой Новосибирской области в рамках подпрограммы.

Система целей и задач, важнейших целевых индикаторов программы отражена в приложении № 1 к государственной программе.

IV. Характеристика мероприятий подпрограммы

Мероприятия подпрограммы направлены на достижение цели и решение поставленных задач.

К числу основных мероприятий по решению [задачи 1](#P724) «Обеспечение информационной, консультационной и образовательной поддержки представителей СО НКО» относятся следующие мероприятия: поддержка образовательной подготовки и повышения квалификации (включая консультационную, информационную поддержку) представителей СО НКО в сфере общественных инициатив и развития институтов гражданского общества;

В ходе реализации данного основного мероприятия будут осуществлены:

проведение образовательной подготовки и повышения квалификации представителей СО НКО в сфере общественных инициатив и развития институтов гражданского общества. Список представителей СО НКО для повышения квалификации ежегодно формируется с учетом рекомендаций СО НКО, органов местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области и ОИОГВ, взаимодействующих с СО НКО;

проведение обучающих мероприятий в сфере поддержки и развития общественных инициатив. В рамках данного мероприятия планируется проведение обучающих семинаров, конференций в сфере поддержки и развития общественных инициатив по актуальным вопросам деятельности СО НКО. В результате проведения семинаров и конференций представители СО НКО повысят профессиональный уровень, в том числе в части правового регулирования деятельности СО НКО, оценки эффективности деятельности СО НКО и так далее;

разработка и издание информационных материалов в целях информационно-методического обеспечение деятельности СО НКО.

Для решения [задачи 2](#P751) «Совершенствование механизмов привлечения к реализации социально-значимых проектов институтов гражданского обществ» запланированы следующие мероприятия:

поддержка общественных инициатив. В ходе реализации данного мероприятия планируется:

предоставление грантов в форме субсидий СО НКО на реализацию социально значимых проектов. Мероприятие включает в себя конкурсный отбор СО НКО, осуществляющих свою деятельность на территории Новосибирской области, для реализации социально значимых проектов;

предоставление субсидий СО НКО на реализацию программ СО НКО. Мероприятие включает в себя конкурсный отбор СО НКО, осуществляющих виды деятельности, предусмотренные [статьями 31.1](consultantplus://offline/ref=E73D1E0C763E3BB7D037E7B22B7F5949EA3A5C317100CE81403890C3FD9C5F321786EB9659n8D0H), [31.4](consultantplus://offline/ref=E73D1E0C763E3BB7D037E7B22B7F5949EA3A5C317100CE81403890C3FD9C5F321786EB925An8D1H) Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», [статьей 5](consultantplus://offline/ref=E73D1E0C763E3BB7D037F9BF3D130740E1390B347F00CDD11567CB9EAA95556550C9B2D41E89019036FEEBn1D0H) Закона Новосибирской области от 07.11.2011 № 139-ОЗ «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Новосибирской области»;

предоставление субсидий ресурсным центрам муниципальных образований Новосибирской области на реализацию программ, направленных на развитие общественных инициатив и СО НКО на территории муниципальных образований Новосибирской области;

подготовка и размещение публикаций о деятельности СО НКО на Портале единой информационной системы поддержки СО НКО. В рамках данного мероприятия планируется информировать население о работе и достижениях СО НКО на территории Новосибирской области путем размещения публикаций на Портале единой информационной системы поддержки СО НКО. Исполнителем мероприятия является министерство региональной политики Новосибирской области;

организация областного конкурса инициатив и достижений СО НКО. В рамках данного мероприятия планируется проведение презентаций достижений и результатов деятельности инициативных групп граждан и СО НКО, получивших муниципальную и государственную поддержку, поощрение лучших проектов и программ инициативных групп граждан и СО НКО, отражающее их вклад в развитие Новосибирской области и решение проблем отдельных категорий граждан. Результатом реализации вышеперечисленных мер является развитие конкурентной среды в некоммерческом секторе;

проведение мероприятий, направленных на привлечение добровольцев в деятельность СО НКО, развитие благотворительной деятельности, в целях развития в обществе мотивов и стремлений к благотворительности и добровольчеству

проведение ежегодного мониторинга результативности и эффективности реализации проектов СО НКО, программ СО НКО, программ ресурсных центров по развитию общественных инициатив на территории муниципальных образований, получивших муниципальную и государственную поддержку, соответствие полученных результатов реализации поставленным целям и задачам. Результатом проведения ежегодного мониторинга станет анализ финансовых, экономических, социальных и иных показателей деятельности СО НКО по реализации социально значимых проектов и программ, оценке эффективности мер, направленных на развитие СО НКО, добровольческой деятельности, поддержке гражданских инициатив. Мероприятие реализуется за счет средств областного бюджета Новосибирской области;

создание на территории Новосибирской области единой государственно-общественной системы согласования интересов граждан, СО НКО и органов государственной власти. В рамках реализации данного мероприятия будет осуществлено:

проведение Гражданского Форума Новосибирской области «Гражданский диалог» с участием представителей СО НКО, органов государственной власти, региональных и федеральных экспертов, победителей федеральных, областных и муниципальных грантовых программ. Программа форума включает в себя проведение пленарных заседаний, конференций, круглых столов, семинаров, практикумов и тематических мастер-классов по вопросам развития гражданского общества, анализу состояния институтов гражданского общества в Новосибирской области;

обеспечение деятельности Общественной палаты Новосибирской области. Включает в себя содействие в проведении пленарных заседаний, советов, комиссий и рабочих групп Общественной палаты по привлечению СО НКО к реализации государственной политики в Новосибирской области.

Подробно система мероприятий по годам реализации подпрограммы представлена в приложении № 2 к государственной программе.

V. Ожидаемые и конечные результаты

Реализация мероприятий подпрограммы позволит достичь следующих результатов:

с целью популяризации деятельности СО НКО, возможности выстраивания обратной связи с целевой аудиторией СО НКО общее количество публикаций о деятельности СО НКО, благотворительной деятельности и добровольчестве, размещенных на портале, за период реализации подпрограммы составит не менее 3825;

количество представителей СО НКО, прошедших в рамках подпрограммы обучение по образовательным, просветительским, обучающим программам, получившим консультационную поддержку, за период реализации подпрограммы составит 3150 представителей СО НКО;

количество поддержанных социально значимых проектов и программ, реализованных СО НКО, за период реализации подпрограммы составит не менее 1410;

за период реализации программы будет принято 20 муниципальных программ поддержки и развития общественных инициатив и СО НКО, что позволит увеличить долю муниципальных образований Новосибирской области, в которых действуют муниципальные программы поддержки и развития общественных инициатив и СО НКО (включая г. Новосибирск), с 48,5% в 2018 году до 57,5% в 2024 году;

количество ресурсных центров муниципальных образований Новосибирской области, осуществляющих деятельность по развитию общественных инициатив и СО НКО, к 2024 составит 35 единиц;

количество мероприятий по развитию институтов гражданского общества, проводимых ОИОГВ во взаимодействии с Общественной палатой Новосибирской области в рамках подпрограммы, к 2024 составит 32 мероприятия в год.

Достижение вышеперечисленных ожидаемых результатов будет способствовать расширению сфер участия граждан в Новосибирской области в принятии решений и реализации программ социального, экономического, культурного и общественного развития области и ее территорий как значимого условия обеспечения качества жизни населения.

Достижение указанных результатов обеспечит следующие социально-экономические эффекты:

повышение гражданской активности в решении вопросов социально-экономического развития Новосибирской области;

повышение организационно-управленческого и материально-технического уровня СО НКО, эффективности их участия в различных сферах социально-экономической и культурной жизни Новосибирской области;

решение социально значимых проблем различных категорий населения Новосибирской области с участием СО НКО;

расширение круга потенциальных получателей услуг СО НКО;

расширение добровольческого участия граждан в деятельности СО НКО;

разработка и реализация муниципальных программ поддержки СО НКО с учетом местных социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_