Проект постановления

Правительства Новосибирской области

О реализации на территории Новосибирской области проектов развития территорий муниципальных образований Новосибирской области, основанных на местных инициативах

Руководствуясь статьей 63.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в рамках реализации на территории Новосибирской области пилотного проекта «Развитие инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации в 2016-2018 годах» (далее – Проект), в целях содействия решению вопросов местного значения, вовлечения населения в процессы местного самоуправления и определения наиболее значимых проблем муниципальных образований Новосибирской области, Правительство Новосибирской области

**п о с т а н о в л я е т:**

1. Утвердить прилагаемый [Порядок](#P37) проведения конкурсного отбора проектов развития территорий муниципальных образований Новосибирской области, основанных на местных инициативах (далее – проекты развития территорий муниципальных образований).

2. Министерству финансов и налоговой политики Новосибирской области (Голубенко В.Ю.):

утвердить [Положение](#P281) о конкурсной комиссии по проведению конкурсного отбора проектов развития территорий муниципальных образований (далее – Конкурсная комиссия);

утвердить состав Конкурсной комиссии;

ежегодно при подготовке проекта областного бюджета Новосибирской области на очередной финансовый год и плановый период предусматривать средства для финансового обеспечения проектов развития территорий муниципальных образований;

обеспечить координацию мероприятий по реализации настоящего постановления.

3. Областным исполнительным органам государственной власти Новосибирской области оказывать содействие министерству финансов и налоговой политики Новосибирской области и Конкурсной комиссии в реализации настоящего постановления.

4. Рекомендовать органам местного самоуправления Новосибирской области оказывать содействие министерству финансов и налоговой политики Новосибирской области и Конкурсной комиссии, а также иным участникам проектов развития территорий муниципальных образований в реализации настоящего постановления.

5. Установить, что в 2017 году конкурсный отбор проектов развития территорий муниципальных образований проводится в пилотном режиме на территории Новосибирского и Маслянинского районов Новосибирской области.

6. Контроль за исполнением настоящего Постановления возложить на первого заместителя Председателя Правительства Новосибирской области Знаткова В.М.

Губернатор Новосибирской области В.Ф. Городецкий

Голубенко В.Ю.

347 30 50

УТВЕРЖДЕН

Постановлением Правительства

Новосибирской области

Порядок

проведения конкурсного отбора проектов развития территорий муниципальных образований Новосибирской области, основанных на местных инициативах

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок проведения конкурсного отбора проектов развития территорий муниципальных образований Новосибирской области, основанных на местных инициативах (далее – Порядок), устанавливает процедуру организации и проведения конкурса проектов развития территорий муниципальных образований (далее – конкурсный отбор).

1.2. Целями проведения конкурсного отбора являются:

содействие муниципальным образованиям в решении вопросов местного значения;

вовлечение населения в осуществление местного самоуправления на территории муниципального образования;

повышение качества предоставления социальных услуг и объектов социальной инфраструктуры в муниципальных образованиях;

выявление наиболее актуальных социально значимых проблем, требующих решения на территории муниципальных образований Новосибирской области.

1.3. Уполномоченным органом по организации конкурсного отбора (далее – Организатор конкурсного отбора) является министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области.

1.4. Участники конкурсного отбора – городские и сельские поселения Новосибирской области (далее – Участник конкурсного отбора).

1.5. Конкурсный отбор осуществляется Конкурсной комиссией.

2. Условия участия в конкурсном отборе

2.1. Заявка на конкурсный отбор формируется после того, как инициативная группа граждан (далее – Инициативная группа), проживающих на территории городского или сельского поселения Новосибирской области (далее – жители поселения), определила приоритетный проект для участия в конкурсном отборе путем проведения собраний, сходов граждан.

2.2. Формирование и оформление заявки для представления на конкурсный отбор осуществляется Участником конкурсного отбора совместно с Инициативной группой.

2.3. К участию в конкурсном отборе допускаются проекты, направленные на решение следующих вопросов местного значения:

организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения, водоотведения, снабжения населения топливом;

поддержание надлежащего технического состояния автомобильных дорог местного значения и сооружений на них;

организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях;

обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения;

создание условий для обеспечения жителей поселения услугами бытового обслуживания;

создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры;

организация библиотечного обслуживания населения, обеспечение сохранности библиотечных фондов;

обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры и массового спорта;

создание условий и организация обустройства мест для массового отдыха населения, в том числе обеспечение свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и их береговым полосам;

организация сбора и вывоза твердых бытовых отходов и мусора с территории поселения;

организация благоустройства территории поселения, включая освещение улиц и озеленение;

содержание мест захоронения.

К участию в конкурсном отборе не допускаются проекты, направленные на капитальное строительство и реконструкцию объектов.

2.4. Участником конкурсного отбора на конкурсный отбор может быть представлено не более одной заявки.

2.5. Требования к финансовому обеспечению проекта:

субсидии из областного бюджета Новосибирской области – не более 1 500 000,00 рублей на один проект;

средства бюджета муниципального образования, к ведению которого относится реализация проекта – не менее 20 процентов от суммы субсидии из областного бюджета Новосибирской области;

собственные средства жителей поселения – не менее 10 процентов от суммы субсидии из областного бюджета Новосибирской области.

3. Организация проведения конкурсного отбора

3.1. Организатор конкурсного отбора осуществляет:

опубликование на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – официальный сайт) и иных средствах массовой информации извещения о начале приема заявок;

прием и регистрацию заявок Участников конкурсного отбора в течение 30 календарных дней со дня начала приема заявок;

назначение даты заседания Конкурсной комиссии по проведению конкурсного отбора, но не позднее 25 календарных дней со дня окончания приема документов для конкурсного отбора;

учет и хранение представленных заявок на конкурсный отбор;

ведение реестра заявок по установленной им форме;

размещение на официальном сайте и в иных средствах массовой информации решений конкурсной комиссии.

3.2. Извещение о начале приема заявок должно содержать следующую информацию:

а) наименование и адрес организатора конкурсного отбора;

б) адрес, дату, время начала и окончания приема заявок;

в) состав документации, представляемой на конкурсный отбор, и требования к ее оформлению;

г) контактные данные организатора конкурсного отбора.

3.3. Критериями конкурсного отбора являются:

3.3.1. Вклад участников реализации проекта в его финансирование:

- бюджета муниципального образования, к ведению которого относится реализация проекта;

- жителей поселения;

- организаций и других внебюджетных источников.

3.3.2. Нефинансовое участие жителей поселения, организаций.

3.3.3. Источник средств для содержания и эффективной эксплуатации объекта общественной инфраструктуры – результата реализации проекта.

3.3.4. Доля благополучателей в общей численности жителей поселения.

3.3.5. Степень участия жителей поселения в определении и решении проблемы, заявленной в проекте:

3.3.5.1. Степень участия жителей поселения в идентификации проблемы в процессе ее предварительного рассмотрения.

3.3.5.2. Степень участия жителей поселения в определении параметров проекта на заключительном собрании.

3.3.6. Использование средств массовой информации и других средств информирования населения в процессе отбора приоритетной проблемы и разработки заявки.

3.4. Состав документации, представляемой на конкурсный отбор, и требования к ее оформлению:

а) заявка по форме, установленной организатором конкурсного отбора;

б) протоколы собрания жителей поселения с приложением фотоотчетов, подтверждающие процессы принятия следующих решений:

- выбор проекта;

- размер и формы вклада жителей поселения, организаций и других внебюджетных источников в реализацию проекта;

- избрание Инициативной группы;

в) лист регистрации участников собрания жителей поселения;

г) решение представительного органа муниципального образования, подтверждающее готовность предусмотреть в местном бюджете необходимые средства на реализацию проекта, в случае прохождения им конкурсного отбора;

д) гарантийные письма от иных физических и юридических лиц о готовности принять участие в софинансировании проекта;

ж) документы, подтверждающие стоимость проекта, заверенные в установленном порядке главой соответствующего муниципального образования;

з) фотографии, свидетельствующие о неудовлетворительном состоянии либо об отсутствии объекта, предлагаемого для реализации в рамках проекта.

Участник конкурсного отбора дополнительно может представить следующие документы:

а) копии информационных материалов, ссылки на интернет-ресурсы и другие средства массовой информации, которые касаются освещения участия поселения в реализации проекта;

б) итоги народных творческих конкурсов по выбору проекта (презентации, детские поделки, частушки и т.д.).

Комплект документов должен быть сформирован на бумажном носителе, прошнурован и пронумерован, а также иметь электронную копию.

3.5. Участник конкурсного отбора направляет комплект документов на бумажном и электронном носителях, сформированный в соответствии с требованиями пункта 3.4 настоящего Порядка, в управление финансов и налоговой политики соответствующего района Новосибирской области (далее – УФ и НП района) не позднее 5 календарных дней до срока окончания приема заявок Организатором конкурсного отбора.

3.6. УФ и НП района:

осуществляет экспертизу комплекта документов в течении 2 рабочих дней с момента получения на предмет соответствия требованиям пункта 3.4 настоящего Порядка;

возвращает заявки, не прошедшие экспертизу Участнику конкурсного отбора с указанием причины возврата в течении 2 рабочих дней с момента подачи;

в случае прохождения экспертизы, в течении 3 рабочих дней с момента ее проведения, организует рассмотрение проекта, содержащегося в заявке, администрацией района на территории которого находится Участник конкурсного отбора. Результаты рассмотрения оформляются отзывом за подписью главы администрации района, содержащим информацию о соответствии проекта приоритетам социально-экономического развития района, а также государственных и муниципальных программ, реализуемых на его территории;

направляет заявки, прошедшие экспертизу, с приложением отзывов на рассмотрение в Конкурсную комиссию.

Участник конкурсного отбора вправе после устранения выявленных замечаний подать заявку повторно до истечения установленного срока приема заявок.

3.7. Участник конкурсного отбора имеет право отозвать заявку, сообщив об этом письменно Организатору конкурсного отбора, и отказаться от участия в нем.

3.8. Оценка проектов осуществляется Конкурсной комиссией на основании балльной [шкал](#P136)ы оценки в соответствии с приложением к настоящему Порядку.

По результатам конкурсного отбора Конкурсной комиссией формируется рейтинг проектов в порядке убывания присвоенных им суммарных баллов.

3.9. Конкурсная комиссия вправе отклонить заявку в случае установления следующих фактов:

а) проект не соответствует требованиям, указанным в пунктах [2](#P51).3, 2.4, 2.5 настоящего Порядка;

б) не представлены, либо ненадлежащим образом оформлены (не соблюдена типовая форма, заполнены не все графы и строки, указаны не все реквизиты, предусмотренные формами документов, допущены технические ошибки, опечатки и исправления, отсутствуют подписи и оттиски печатей, не заверены копии документов, документы подписаны лицом, не наделенным правом подписи) документы, предусмотренные [пунктом](#P95) 3.4 настоящего Порядка.

4. Предоставление средств из областного бюджета

4.1. Распределение средств областного бюджета на поддержку проектов осуществляется на основании решения Конкурсной комиссии путем внесения изменений в закон об областном бюджете на текущий финансовый год и плановый период, в пределах лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных на эти цели.

Приложение

к Порядку проведения конкурсного отбора

проектов развития территорий муниципальных

образований Новосибирской области,

основанных на местных инициативах

Балльная шкала оценки проектов развития территорий

муниципальных образований Новосибирской области,

основанных на местных инициативах

1. Оценка проектов развития территорий муниципальных образований Новосибирской области, основанных на местных инициативах, для предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований Новосибирской области (далее соответственно – проект; субсидия) для долевого финансирования определяется по следующим критериям (все показатели рассчитываются с точностью до двух знаков после запятой):

1.1. Вклад участников реализации проекта в его финансирование:

1.1.1. Уровень софинансирования проекта со стороны бюджетамуниципального образования (минимальный уровень – 20% от объема, запрашиваемой субсидии):

а) в случае, если уровень софинансирования составляет меньше 30%, количество начисляемых баллов вычисляется по формуле:

B = (S-20) / 10 \* 100, где S – уровень софинансирования в процентах;

б) в случае, если уровень софинансирования составляет 30% и более, то начисляется 100 баллов.

1.1.2. Уровень софинансирования со стороны жителей поселения (минимальный уровень – 10% от объема запрашиваемой субсидии):

а) в случае, если уровень софинансирования составляет меньше 20%, то количество начисляемых баллов вычисляется по формуле:

B = (S-10) / 10 \* 100, где S – уровень софинансирования в процентах;

б) в случае, если уровень софинансирования проекта составляет 20% и более, то начисляется 100 баллов.

1.1.3. Уровень софинансирования проекта со стороны организаций и других внебюджетных источников:

а) в случае, если уровень софинансирования проекта составляет меньше 50% от объема запрашиваемой субсидии, количество начисляемых баллов вычисляется по формуле:

B = S/50 \* 100, где S – уровень софинансирования в процентах;

б) в случае, если уровень софинансирования проекта составляет 50% и более, то начисляется 100 баллов.

1.2. Нефинансовое участие жителей поселения, организаций (материалы и другие формы) (минимальный и максимальный уровень не устанавливается) в стоимостном выражении по средним рыночным ценам:

а) в случае, если уровень вклада составляет меньше 10% от общей стоимости проекта, количество начисляемых баллов вычисляется по формуле:

B = S / 10 \* 100, где S – уровень вклада в процентах;

б) в случае, если объем вклада составляет 10% и более, то начисляется 100 баллов.

1.3. Источник средств для содержания и эффективной эксплуатации объекта общественной инфраструктуры – результата реализации проекта:

отсутствие источника – 0 баллов;

средства муниципального бюджета – 50 балов;

внебюджетные источники – 100 баллов.

1.4. Доля благополучателей в общей численности жителей поселения:

а) количество начисляемых баллов равно доле благополучателей в процентах от общей численности жителей поселения;

б) в случае, если численность благополучателей превосходит численность населения жителей поселения, то начисляется 100 баллов.

1.5. Степень участия жителей поселения населенного пункта в определении и решении проблемы, заявленной в проекте:

1.5.1. Степень участия жителей поселения в идентификации проблемы в процессе ее предварительного рассмотрения (согласно протоколам собрания жителей населенного пункта):

а) в случае, если доля участвующих в мероприятиях жителей поселения в процентах от общей численности жителей поселения составляет меньше 50%, количество начисляемых баллов вычисляется по формуле:

B = N / 50 \* 100, где N – доля участвующих в мероприятиях жителей поселения в процентах;

б) в случае, если доля участвующих в мероприятиях жителей поселения от общей численности составляет 50% и более, то начисляется 100 баллов.

1.5.2. Степень участия жителей поселения в определении параметров проекта на заключительном собрании (согласно протоколу собрания жителей населенного пункта):

а) в случае, если доля участвующих в собрании жителей поселения в процентах от общей численности составляет меньше 10%, количество начисляемых баллов вычисляется по формуле:

B = N / 10 \* 100, где N – доля участвующего в населения в процентах

б) в случае, если доля участвующих в мероприятиях жителей поселения составляет 10% и более от общей численности, то начисляется 100 баллов.

1.6. Использование средств массовой информации и других средств информирования населения в процессе отбора приоритетной проблемы и разработки заявки:

наличие и регулярное использование специальных информационных стендов – 30 баллов;

наличие публикаций в областных и (или) районных, городских, сельских газетах – 20 баллов;

наличие телевизионной передачи, посвященной проекту – 20 баллов;

размещение соответствующей информации в сети Интернет, в частности в социальных сетях – 30 баллов;

отсутствие использования указанных средств – 0 баллов.

1.7. Итоги народных творческих конкурсов по выбору проекта (презентации, детские поделки, частушки и т.д.):

наличие народных творческих конкурсов – 100 баллов;

отсутствие народных творческих конкурсов – 0 баллов.

2. Оценка проектов осуществляется по следующей формуле:

,где:

Оц – оценка проекта;

 – балл i-го критерия;

 – весовой коэффициент i-го критерия;

i – общее число критериев.

ЗНАЧЕНИЯ

весовых коэффициентов критериев

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| N п/п | Наименование критерия | Весовой коэффициент критерия |
| 1 | Вклад участников реализации проекта в его финансирование, в том числе: | 0,35 |
| 1.1 | уровень софинансирования проекта со стороны бюджета муниципального образования | 0,10 |
| 1.2 | уровень софинансирования проекта со стороны населения | 0,15 |
| 1.3 | уровень софинансирования проекта со стороны организаций и других внебюджетных источников | 0,10 |
| 2 | Нефинансовое участие жителей поселения, организаций | 0,10 |
| 3 | Источник средств для содержания и эффективной эксплуатации объекта общественной инфраструктуры – результата реализации проекта | 0,10 |
| 4 | Доля благополучателей в общей численности жителей поселения | 0,10 |
| 5 | Степень участия жителей поселения населенного пункта в определении и решении проблемы, заявленной в проекте: | 0,25 |
| 5.1 | степень участия жителей поселения в идентификации проблемы в процессе ее предварительного рассмотрения | 0,10 |
| 5.2 | степень участия жителей поселения в определении параметров проекта на заключительном собрании | 0,15 |
| 6 | Использование средств массовой информации и других средств информирования населения в процессе отбора приоритетной проблемы и разработки заявки | 0,05 |
| 7 | Итоги народных творческих конкурсов по выбору проекта | 0,05 |
|  | Итого | 1,00 |

****

**МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления Правительства Новосибирской области

«О реализации на территории Новосибирской области проектов развития территорий муниципальных образований Новосибирской области, основанных на местных инициативах»

7 апреля 2016 года Министерством финансов Российской Федерации и Всемирным Банком было подписано Соглашение по развитию инициативного бюджетирования в России в 2016 – 2018 годах.

Новосибирская область вошла в число пилотных регионов, планирующих внедрять на своей территории принципы инициативного бюджетирования (далее по тексту –ИБ).

ИБ – это форма участия жителей в решении вопросов местного значения посредством определения направлений расходования бюджетных средств. Речь идет только о тех бюджетных решениях, при которых мнение граждан может быть учтено, и которые направлены на решение вопросов местного значения городских и сельских поселений в рамках Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Необходимость поддержки инициатив граждан, особенно когда речь идёт о таких вопросах, как благоустройство городов и посёлков, сохранение исторического облика и создание современной среды для жизни, была озвучена в Послании Президента Федеральному Собранию 01.12.2016 года как одно из приоритетных направлений.

В соответствии с рассматриваемым проектом, в 2017 году на территории Новосибирской области ИБ планируется запустить в пилотном режиме в двух районах: Маслянинском и Новосибирском. В 2018 году планируется внедрить практику ИБ во всех районах Новосибирской области.

Уполномоченным органом по организации конкурсного отбора проектов ИБ определено министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области.

Сотрудники министерства финансов и налоговой политики Новосибирской области и подведомственного ему государственного казенного учреждения Новосибирской области «Региональный информационный центр» приняли участие в цикле обучающих семинаров по вопросам ИБ.

Согласно положениям Порядка проведения конкурсного отбора, заявка на конкурсный отбор формируется после того, как инициативная группа граждан, проживающих на территории муниципального образования Новосибирской области, определила приоритетный проект для участия в конкурсном отборе путем проведения собраний, сходов граждан.

Формирование и оформление заявки для представления на конкурсный отбор осуществляется Участником конкурсного отбора – администрацией муниципального образования, совместно с инициативной группой населения. Сформированная заявка представляется для прохождения предварительной экспертизы на соответствие установленным Порядком проведения конкурсного отбора требованиям в соответствующий территориальный орган министерства финансов и налоговой политики Новосибирской области, и далее в Конкурсную комиссию.

Конкурсная комиссия, на основании бальной шкалы оценок, установленной Порядком проведения конкурсного отбора, определяет рейтинг проектов в порядке убывания присвоенных им суммарных баллов. Финансированию за счет средств областного бюджета подлежат проекты, набравшие наибольшее количество баллов в пределах лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных на поддержку проектов развития территорий муниципальных образований Новосибирской области, основанных на местных инициативах, в законе об областном бюджете Новосибирской области на соответствующий финансовый год.

Финансирование проектов планируется осуществлять в рамках государственной программы «Управление государственными финансами в Новосибирской области на 2014 – 2019 годы», утвержденной Постановлением Правительства Новосибирской области от 15.07.2013 № 309-п.

Заместитель Председателя

Правительства Новосибирской области –

министр В.Ю. Голубенко

Москвичев А.В.

347 31 21

****

**МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту постановления Правительства Новосибирской области

«О реализации на территории Новосибирской области проектов развития территорий муниципальных образований Новосибирской области,

основанных на местных инициативах»

Проектом постановления Правительства Новосибирской области «О реализации на территории Новосибирской области проектов развития территорий муниципальных образований Новосибирской области, основанных на местных инициативах» в 2017 году предполагается участие сельских и городских поселений Маслянинского и Новосибирского районов Новосибирской области в конкурсном отборе заявок.

В соответствии с Порядком проведения конкурсного отбора проектов развития территорий муниципальных образований Новосибирской области, основанных на местных инициативах, от одного городского или сельского поселения на конкурсный отбор проектов может быть подано не более одной заявки.

Максимальная сумма софинансирования из областного бюджета на один проект составляет 1 500 000,00 рублей.

Исходя из практики других регионов и рекомендаций Всемирного Банка, победителями в конкурсе проектов должны быть порядка 70% участников.

В Маслянинском районе – 12 городских и сельских поселений.

В Новосибирском районе – 18 городских и сельских поселений.

Максимальный объем средств областного бюджета на реализацию постановления составит:

(12 + 18) \* 1 500 000,00 \* 0,7 = 31 500 000,00 рублей.

Финансирование проектов планируется осуществлять в рамках государственной программы «Управление государственными финансами в Новосибирской области на 2014 – 2019 годы», утвержденной Постановлением Правительства Новосибирской области от 15.07.2013 № 309-п, за счет перераспределения средств по мероприятиям указанной государственной программы.

Заместитель Председателя

Правительства Новосибирской области –

министр В.Ю. Голубенко