**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту постановления Правительства Новосибирской области**

**«О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 31.01.2017 № 14-п»**

Минпромторгом НСО подготовлен проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 31.01.2017 № 14-п» (далее – проект постановления).

Основные изменения касаются следующего:

1) Вносятся изменения в раздел I «Паспорта государственной программы Новосибирской области «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области» (далее – Программа), в том числе:

а) в позиции «Объемы финансирования государственной программы» скорректированы плановые значения на весь период реализации программы за счет увеличения в 2022 голу объема средств местных бюджетов на 2 748,4 тыс. рублей;

б) в позиции «Ожидаемые результаты реализации государственной программы, выраженные в количественно измеримых показателях» в связи с уменьшением значения целевого индикатора № 13 «Количество вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей) в секторе малого и среднего предпринимательства при реализации государственной программы» ожидаемый результат на 2019-2024 гг. уменьшен на 10 ед. с 5001 ед. до 4 991 ед. в связи с его уменьшением на 10 ед. в 2022 году;

2) вносятся изменения в приложение № 1 к Программе «Цели, задачи и целевые индикаторы государственной программы Новосибирской области «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области», в том числе:

- **вводится целевой индикатор:** **№ 4. «Темп роста объема отгруженных товаров собственного производства малых и средних предприятий, осуществляющих деятельность в сфере обрабатывающих производств, в сопоставимых ценах»** в связи с решением комитета по бюджетной, финансово-экономической политике и собственности Законодательного Собрания Новосибирской области от 23.03.2022 («рекомендовать министерству промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области внести в Программу показатель, характеризующий динамику деятельности субъектов МСП в сфере обрабатывающих производств»).Плановые значения целевого индикатора на 2022-2024 гг. определены на основании фактических данных за предшествующий год;

**- скорректированы плановые значения на 2022-2024 годы 7 целевых индикаторов: 1, 2, 3, 7, 11, 13, 19, в том числе:**

**-** целевой индикатор № 1 «Количество субъектов МСП (включая индивидуальных предпринимателей) в расчете на 1 тыс. человек населения» скорректирован на 2022-2024 годы с учетом фактического значения показателя за 2021 год и оценочного значения показателя по итогам 1 полугодия 2022 года, в том числе: в 2022 году плановое значение увеличено на 1,4 ед., с 50 ед. до 51,4 ед., в 2023 году – на 1,4 ед., с 50 ед. до 51,4 ед., в 2024 году – на 1,5 ед., с 50 ед. до 51,5 ед.:

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Ед. изм. | план на 2021 год | факт за  2021 год | план на 2022 год  (в дейст. редакции) | факт на 01.04.2022  (оценка) | план на 2022 год  (проект) | план на 2023 год  (проект) | план на 2024 год  (проект) |
| ед. | 50,0 | 51,4 | 50,0 | 52,1 | 51,4 | 51,4 | 51,5 |

В соответствии с законодательством обновление реестра субъектов МСП производится ежегодно 10 июля – в текущем году будут исключены все субъекты МСП, прекратившие деятельность или не сдавшие отчетность. Ожидается, что в связи со сложившейся социально-экономической ситуацией в мире, количество субъектов МСП в плановом периоде уменьшится;

- целевой индикатор № 2 «Оборот субъектов МСП в постоянных ценах по отношению к показателю 2014 года» скорректирован на 2022-2024 годы с учетом фактического значения показателя за 2021 год и оценочного значения показателя по итогам 1 полугодия 2022 года, в том числе: в 2022 году плановое значение уменьшено на 5%, с 155% до 150%, в 2023 году – на 4%, с 157% до 153%, в 2024 году – на 4%, с 159% до 155% в соответствии с оценкой Минпромторга НСО на основании фактических данных статистики на 01.04.2022:

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Ед. изм. | план на 2021 год | факт за  2021 год | план на 2022 год  (в дейст. редакции) | факт на 01.04.2022  (оценка) | план на 2022 год  (проект) | план на 2023 год  (проект) | план на 2024 год  (проект) |
| % | 152,0 | 180,0 | 155,0 | 143,0 | 150,0 | 153,0 | 155,0 |

- целевой индикатор № 3 «Оборот в расчете на одного работника субъекта МСП в постоянных ценах по отношению» скорректирован на 2022-2024 годы с учетом фактического значения показателя за 2021 год и оценочного значения показателя по итогам 1 полугодия 2022 года, в том числе: в 2022 году плановое значение увеличено на 89%, с 162% до 251%, в 2023 году – на 88%, с 164% до 252%, в 2024 году – на 88%, с 165% до 253% в соответствии с оценкой Минпромторга НСО на основании фактических данных статистики на 01.04.2022:

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Ед. изм. | план на 2021 год | факт за  2021 год | план на 2022 год  (в дейст. редакции) | факт на 01.04.2022  (оценка) | план на 2022 год  (проект) | план на 2023 год  (проект) | план на 2024 год  (проект) |
| % | 160,0 | 245,0 | 162,0 | 250,0 | 251,0 | 252,0 | 253,0 |

- целевой индикатор № 7 «Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей), занятых у субъектов МСП, в общей численности занятого населения» скорректирован на 2022-2024 годы с учетом фактического значения показателя за 2021 год и оценочного значения показателя по итогам 1 полугодия 2022 года, в том числе: в 2022 году плановое значение увеличено на 0,6%, с 34,4% до 35,0%, в 2023 году – на 1,4%, с 34,6% до 36,0%, в 2024 году – на 2,2%, с 34,8% до 37,0% в соответствии с оценкой Минпромторга НСО на основании фактических данных статистики на 01.04.2022:

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Ед. изм. | план на 2021 год | факт за  2021 год | план на 2022 год  (в дейст. редакции) | факт на 01.04.2022  (оценка) | план на 2022 год  (проект) | план на 2023 год  (проект) | план на 2024 год  (проект) |
| % | 34,2 | 37,3 | 34,4 | 34,3 | 35,0 | 36,0 | 37,0 |

- целевой индикатор № 11 «Количество субъектов МСП и самозанятых граждан, получивших поддержку в рамках реализации мероприятий государственной программы ежегодно» скорректирован на 2022-2024 годы в соответствии с ожидаемыми итогами реализации мероприятий №№ 1.3, 1.7, 2.1, 2.2, 2.4, 3.1, 4.2, 4.3 Программы в 2022-2024 гг., в том числе: в 2022 году плановое значение уменьшено на 95 ед., с 10 924 ед. до 10 829 ед., в 2023 году – на 96 ед., с 13 491 ед. до 13 395 ед., в 2024 году – на 89 ед., с 14 573 ед. до 14 484 ед., в том числе:

- в 2022 году по мероприятию № О.1.4 ожидаемый результат уменьшен на 125 ед. в связи с приведением в соответствие со Стратегией развития Фонда развития малого и среднего предпринимательства Новосибирской области, утвержденного протоколом исполнительной дирекций Фонда развития малого и среднего предпринимательства Новосибирской области (протокол от 28.12.2021 № 25) (далее – Стратегия), по мероприятию № 1.7 ожидаемый результат увеличен на 24 ед. в целях приведения в соответствие с дополнительным соглашением от 06.06.2022 № 139-09-2021-160/5 между Минэкономразвития России и Правительством Новосибирской области в целях софинансирования регионального проекта «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса» (далее – дополнительное соглашение), по мероприятию № 4.3 ожидаемый результат увеличен на 6 ед. в связи с увеличением средств областного бюджета на реализацию мероприятия на 759,6 тыс. рублей с 22 729,5 тыс. рублей до 23 459,1 тыс. рублей в соответствии с проектом закона «О внесении изменений в Закон Новосибирской области от 23.12.2021 № 167-ОЗ «Об областном бюджете Новосибирской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – проект закона);

- 2023 году по мероприятию № О.1.4 ожидаемый результат уменьшен на 125 ед. в связи с приведением в соответствие со Стратегией, по мероприятию № 1.7 ожидаемый результат увеличен на 29 ед. в целях приведения в соответствие с дополнительным соглашением;

- 2024 году по мероприятию № О.1.4 ожидаемый результат уменьшен на 125 ед. в связи с приведением в соответствие со Стратегией, по мероприятию № 1.7 ожидаемый результат увеличен на 36 ед. в целях приведения в соответствие с дополнительным соглашением.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Ед. изм. | план на 2021 год | факт за  2021 год | план на 2022 год  (в дейст. редакции) | факт на 01.07.2022  (оценка) | план на 2022 год  (проект) | план на 2023 год  (проект) | план на 2024 год  (проект) |
| ед. | 9 208 | 15 035 | 10 924 | 3 000 | 10 829 | 13 395 | 14 484 |

- целевой индикатор № 13 «Количество вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей) в секторе малого и среднего предпринимательства при реализации государственной программы» скорректирован на 2022 год в соответствии с ожидаемыми итогами реализации мероприятий №№ О1.1.2, О1.4, О1.5, 1.7.1, 1.7.2, 2.2, 4.2 - 4.3, в том числе в 2022 году плановое значение уменьшено на 10 ед., с 804 ед. до 794 ед., в связи с уменьшением ожидаемого результата мероприятия 4.3. «Возмещение части затрат субъектам малого и среднего предпринимательства, связанных с приобретением оборудования в целях создания и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг)» в 2022 году с 10 ед. до 0 ед., в соответствии с нормой по сохранению в 2022 году рабочих мест на уровне не менее 90% по сравнению с 2021 годом (только для участников отбора, проводимого в 2022 году) (в ред. постановления Правительства Новосибирской области от 11.05.2022 № 200-п «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 31.01.2017 № 14-п»):

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Ед. изм. | план на 2021 год | факт за  2021 год | план на 2022 год  (в дейст. редакции) | факт на 01.07.2022  (оценка) | план на 2022 год  (проект) | план на 2023 год  (проект) | план на 2024 год  (проект) |
| ед. | 589 | 1 774 | 804 | - | 794 | 804 | 804 |

- целевой индикатор № 19 «Доля субъектов МСП, воспользовавшихся информационной поддержкой Министерства» скорректирован на 2022-2024 годы с учетом фактического значения показателя за 2021 год и оценочного значения показателя по итогам 1 полугодия 2022 года, в том числе: в 2022-2024 гг. плановые значения увеличены на 15,0%, с 35,0% до 50,0% ежегодно:

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Ед. изм. | план на 2021 год | факт за  2021 год | план на 2022 год  (в дейст. редакции) | факт на 01.07.2022  (оценка) | план на 2022 год  (проект) | план на 2023 год  (проект) | план на 2024 год  (проект) |
| % | 34,2 | 37,3 | 34,4 | 43,1 | 50,0 | 50,0 | 50,0 |

При рассмотрении комитетом по бюджетной, финансово-экономической политике и собственности Законодательного Собрания Новосибирской области вопроса «Об исполнении государственной программы Новосибирской области «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области» за 2021 год принято решение от 20.04.2022 рекомендовать министерству промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области внести в Программу следующие показатели:

- динамика роста выручки (финансового оборота) малого и среднего предпринимательства;

- доля субъектов малого и среднего предпринимательства в валовом региональном продукте.

В настоящее время в Программе предусмотрены аналогичные целевые индикаторы № 2 «Оборот субъектов МСП в постоянных ценах по отношению к показателю 2014 года» и № 3 «Оборот в расчете на одного работника субъекта МСП в постоянных ценах по отношению» введение целевого индикатора «Динамика роста выручки (финансового оборота) малого и среднего предпринимательства». Данные об объеме выручки (финансового оборота) в отношении субъектов МСП Федеральной службой государственной статистики не формируются. В связи с этим включение целевого индикатора считаем нецелесообразным.

Кроме того, для расчета показателя «Доля субъектов малого и среднего предпринимательства в валовом региональном продукте» необходимы официальные статистические данные об величине валового регионального продукта по региону. Данный показатель является макроэкономическим, собирается и публикуются Федеральной службой государственной статистики со значительным временным лагом в 1 год и 3 месяца (например, официальные статистические данные об величине ВРП по Новосибирской области за 2021 год появятся в марте 2023 года), поэтому проведение оперативного мониторинга при подготовке ежеквартальной отчетности о реализации целевых индикаторов Программы по данному показателю не представляется возможным;

3) в целях приведения объемов финансовых затрат на реализацию мероприятий государственной программы Новосибирской области «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области» в соответствие с проектом закона о бюджете внесены изменения в приложение № 2.1 «Основные мероприятия государственной программы Новосибирской области «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области», в том числе по мероприятиям:

- по О1. Общепрограммному мероприятию «Региональный проект «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» скорректированы плановые значения ожидаемого результата реализации мероприятия «количество субъектов МСП - получателей гарантийной поддержки Фонда в 2022 - 2024 гг.» с 400 ед. до 275 ед. ежегодно в связи с приведением ожидаемого результата на 2022-2024 гг. в соответствие со Стратегией;

- по основному мероприятию 1.7. «Региональный проект «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса» скорректировано плановое значения ожидаемого результата реализации мероприятия на 2022-2024 годы с 99 ед. до 188 ед. в целях приведения в соответствие с дополнительным соглашением. В приложении № 2 к дополнительному соглашению «Значения результатов использования Субсидии» внесены изменения в значения результатов использования Субсидии. В 2022 году результат использования Субсидии увеличен с 28 ед. до 52 ед., в 2023 – с 33 ед. до 62 ед., в 2024 году – с 38 ед. до 74 ед.;

- по мероприятию № 2.2. «Оказание содействия в реализации муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства» в соответствии с Законом о бюджете уменьшен объем финансового обеспечения мероприятия на 2022 год на 759,6 тыс. рублей за счет средств областного бюджета в связи с уменьшением потребности 10 муниципальных образований Новосибирской области на софинансирование муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства;

- по мероприятию 4.3. «Возмещение части затрат субъектам малого и среднего предпринимательства, связанных с приобретением оборудования в целях создания и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг)» в соответствии с Законом о бюджете увеличен объем финансового обеспечения мероприятия на 2022 год на 759,6 тыс. рублей с 22 729,5 тыс. рублей до 23 459,1 тыс. рублей. Ожидаемые результат «количество субъектов МСП, получивших государственную поддержку» на 2022 год увеличен с 10 ед. до 16 ед. (в расчете 1 468,1 тыс. рублей на 1 получателя субсидии – средней размер финансовой поддержки по мероприятию по итогам конкурсного отбора от 21.06.2022).

- в позиции «Итоги по государственной программе» в строке «местные бюджеты» внесены изменения в объем финансового обеспечения на 2021-2022 гг. в соответствии с плановыми объемами финансирования мероприятия № 2.2. «Оказание содействия в реализации муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства» за счет средств местных бюджетов в 2021-2022 гг.;

4) вносятся изменения в приложение № 3 к Программе «Сводные финансовые затраты и налоговые расходы государственной программы Новосибирской области «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области» в части внесения изменений в «Ресурсное обеспечение» на 2022 год в целях приведения в соответствие с решениями о местных бюджетах муниципальных образований Новосибирской области на 2022 год на софинансирование муниципальных программ развития малого среднего предпринимательства (по сравнению с предыдущей редакцией Программы объем средств местных бюджетов на 2022 год увеличен на 2 748,4 тыс. рублей, в том числе за счет увеличения объема средств местных бюджетов, направляемых на реализацию муниципальных программ развития МСП по 2 муниципальным образованиям Новосибирской области на сумму 5 280,0 тыс. рублей (по Куйбышевскому району – на 1 200,0 тыс. рублей, по р.п. Кольцово – на 4 080,0 тыс. рублей) и уменьшениями объема местных бюджетов по 10 муниципальным образованиям Новосибирской области на сумму 2 531,6 тыс. рублей, том числе: по Болотнинскому району – на 700,0 тыс. рублей, по Кыштовскому району – на 20,0 тыс. рублей, по Маслянинскому району – на 50,0 тыс. рублей, по Ордынскому району – на 306,6 тыс. рублей, по Северному району – на 130,0 тыс. рублей, по Усть-Тарскому району на – 350,0 тыс. рублей, Черепановскому району – на 300,0 тыс. рублей, г. Искитиму – на 50,0 тыс. рублей, по г. Оби – на 245,4 тыс. рублей, по г. Новосибирску – на 379,6 тыс. рублей.

Проект постановления не подлежит ОРВ, поскольку не устанавливает новые и не изменяет ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Новосибирской области обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также не устанавливает, не изменяет и не отменяет ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Новосибирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Министра промышленности, торговли

и развития предпринимательства

Новосибирской области А.А. Гончаров

В.А. Васильева

(383) 238 62 05