

**Пояснительная записка  
к проекту постановления Правительства Новосибирской области  
«О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской  
области от 31.12.2014 № 576-п»**

В соответствии с подпунктом 13 статьи 4 Закона Новосибирской области от 18.12.2015 № 24-ОЗ «О планировании социально-экономического развития Новосибирской области», пунктами 11, 32 постановления Правительства Новосибирской области от 28.03.2014 № 125-п «О Порядке принятия решений о разработке государственных программ Новосибирской области, а также формирования и реализации указанных программ» (далее – Порядок), Методическими указаниями по разработке и реализации государственных программ Новосибирской области, утвержденных приказом министерства экономического развития Новосибирской области от 29.12.2017 № 154 «Об утверждении методических указаний по разработке и реализации государственных программ Новосибирской области» (далее – Методические указания) настоящим проектом постановления Правительства Новосибирской области (далее – Проект постановления) вносятся изменения в постановление Правительства Новосибирской области от 31.12.2014 № 576-п «Об утверждении государственной программы Новосибирской области «Развитие образования, создание условий для социализации детей и учащейся молодежи в Новосибирской области» (далее соответственно – постановление, государственная программа).

Проект постановления подготовлен с учетом замечаний, обозначенных в письме Минэкономразвития Новосибирской области от 31.03.2020 № 1187-19/8-Вн и в ходе рабочих совещаний 22-24 апреля 2020 года, а также комментариев к проекту постановления в Системе электронного документооборота и делопроизводства министерства финансов и налоговой политики Новосибирской области от 25.03.2020 года.

Изменения заключаются в приведении государственной программы в соответствие с Законом Новосибирской области от 25.12.2019 № 454-ОЗ «Об областном бюджете Новосибирской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов», а также паспортами региональных проектов, реализуемых в рамках национальных проектов «Образование», «Демография», «Жильё и городская среда», утвержденных в марте 2020 года.

При разработке Проекта постановления учитывались изменения, внесенные в Методические указания приказом Минэкономразвития Новосибирской области от 30.12.2019 № 149 (далее – методические указания).

Приложение № 1 к государственной программе «Цели, задачи и целевые индикаторы государственной программы Новосибирской области «Развитие образования, создание условий для социализации детей и учащейся молодежи в Новосибирской области» изложено в новой редакции согласно приложению № 2 к Проекту постановления.

Перечень целевых индикаторов дополнен 14-ю показателями региональных проектов «Современная школа», «Поддержка семей, имеющих детей», «Цифровая образовательная среда», «Учитель будущего», «Содействие

занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» (по типу «основной»).

В соответствии с методическими указаниями в части положений о налоговых расходах и постановлением Правительства Новосибирской области № 418-п от 28.10.2019 перечень целевых индикаторов дополнен показателем № 60 «Количество государственных образовательных организаций, подведомственных Минобразования Новосибирской области, обновивших материально-техническую базу» (ежегодно 10 организаций будут охвачены мероприятиями по обновлению материально-технической базы).

Согласно Порядку формирования перечня налоговых расходов Новосибирской области и оценки налоговых расходов Новосибирской области, утвержденному постановлением Правительства Новосибирской области от 28.10.2019 № 418-п (далее – Порядок):

- оценка эффективности налоговых расходов включает в себя оценку целесообразности налоговых расходов и (или) оценку результативности налоговых расходов;

- в качестве критерия результативности налогового расхода может быть определен один показатель (индикатор) достижения целей государственной программы Новосибирской области.

В связи с отсутствием подходящих целевых индикаторов в системе основных показателей государственной программы «Развитие образования, создание условий для социализации детей и учащейся молодежи в Новосибирской области» введено два новых показателя, один из которых «востребованность налоговых льгот», отражает целесообразность использования налоговых льгот.

В установленном порядке министерством определен критерий, согласно которому использование налоговых льгот является целесообразным, если хотя бы одно учреждение воспользовалось указанной льготой, так как для отдельных подведомственных учреждений использование налоговых льгот имеет высокое значение и является одним из источников обеспечения качественного образовательного процесса.

Утратили силу два показателя:

№ 2) средний балл ЕГЭ в 10% общеобразовательных организаций с худшими результатами ЕГЭ». Анализ показал, что в 10% школ с худшими результатами входят в основном школы, у которых количество участников ЕГЭ менее 10 человек. При проведении анализа результатов ЕГЭ Рособрнадзор рекомендует исключать такие общеобразовательные организации (письмо № 10-341 от 08.05.2019 г.). Также методика расчета показателя не конкретизирует предмет, по которому необходимо провести расчет; расчет среднего балла по всем предметам является некорректным. Показатель отсутствует в федеральных планово-прогнозных документов. Уровень качества подготовки выпускников отражает целевой индикатор № 7) доля выпускников государственных (муниципальных) общеобразовательных организаций, не получивших аттестат о среднем общем образовании.

№ 22 (39) доля муниципальных образований Новосибирской области, в которых обновлено содержание и методы обучения предметной области «Технология» и других предметных областей. В связи утверждением редакции паспорта регионального проекта «Современная школа» от 31.12.2019 года. В перечень целевых индикаторов (приложение 1 к государственной программе) включены показатели: № 16) число общеобразовательных организаций, расположенных в сельской местности и малых городах, обновивших материально-техническую базу для реализации основных и дополнительных общеобразовательных программ цифрового, естественнонаучного и гуманитарного профилей и № 17) численность обучающихся, охваченных основными и дополнительными общеобразовательными программами цифрового, естественнонаучного и гуманитарного профилей.

Внесены корректировки по четырем показателям:

1. «20 (35) число новых мест в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, введенных путем строительства, модернизации, реконструкции объектов инфраструктуры системы образования» в части 2020 и 2021 годов. Уменьшение количества вводимых мест в этом периоде связано с уменьшением финансирования на открытие малозатратных мест в действующих детских садах.

Средства, предусмотренные в областном бюджете в размере 50,0 млн. рублей ежегодно (по детализированному мероприятию 1.1.2.), направлены на оснащение новых мест дошкольного образования.

2. «22 (37) число новых мест в общеобразовательных организациях Новосибирской области, введенных путем строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов инфраструктуры общего образования» в части 2020-2025 годов. Количество мест перераспределено по годам в связи с принятием Закона Новосибирской области от 25.12.2019 №454-ОЗ «Об областном бюджете Новосибирской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» и уточнением фактической сдачи объектов образования в эксплуатацию.

3. «43 (63) доля педагогических работников общеобразовательных организаций, которым при прохождении аттестации присвоена первая или высшая категория» скорректированы значения на период 2020-2025 годов. Фактическое значение за 2019 год составило 63%, при плановом значении – 70%. Причина недостижения и обоснования корректировки следующие: в настоящее время наблюдается существенное увеличение детей школьного возраста; производственные мощности общеобразовательных организация расширяются, строятся дополнительные места.

За счет увеличения количества вводимых мест, необходимо дополнительное привлечение педагогических работников для работы на вводимых объектах. В основном закрытие вакантных должностей осуществляется за счет прихода в профессию молодых специалистов, которые не имеют квалификационных категорий.

4. 48 (66) количество действующих региональных и муниципальных ресурсных центров развития и поддержки одаренных детей и талантливой учащейся молодежи в Новосибирской области (нарастающим итогом: создано за год/всего)» скорректированы значения на период 2020-2025 годов. Один из запланированных ресурсных центров не создан из-за отсутствия финансирования, и его создание в последующие годы не планируется.

4. «55 (70) количество специалистов, получивших дополнительное профессиональное образование по приоритетным направлениям социально-экономического развития Новосибирской области за счет средств областного бюджета Новосибирской области» скорректирован в части 2020-2025 годов.

Изменения в части объемов финансирования внесены во все подпрограммы государственной программы.

Изменилась структура основных мероприятий государственной программы (приложение 2.1. к государственной программе).

Перечень основных мероприятий дополнен общепрограммными мероприятиями: 1. «Региональный проект «Современная школа», 2. «Региональный проект «Успех каждого ребенка», 4. «Региональный проект «Учитель будущего», 5. «Региональный проект «Жилье» и мероприятием 4.7. «Меры финансовой поддержки (в форме стипендии) по программе «Учитель для России».

Раздел IV. Система основных мероприятий государственной программы паспорта государственной программы и раздел IV. Характеристика мероприятий подпрограммы «Развитие кадрового потенциала системы дошкольного, общего и дополнительного образования детей в Новосибирской области» государственной программы дополнены соответствующими пунктами.

Приложения № 2.1 «Основные мероприятия государственной программы Новосибирской области «Развитие образования, создание условий для социализации детей и учащейся молодежи в Новосибирской области» и № 3 «Сводные финансовые затраты государственной программы Новосибирской области «Развитие образования, создание условий для социализации детей и учащейся молодежи в Новосибирской области» к государственной программе изложены в редакции согласно приложениям № 3 и № 4 к Проекту постановления (соответственно).

В приложение № 8 к государственной программе «Методика распределения субсидии из областного бюджета Новосибирской области местным бюджетам на реализацию мероприятий по ресурсному обеспечению модернизации образования Новосибирской области» и в приложение № 3 «Условия предоставления и расходования субсидий бюджетам муниципальных образований Новосибирской области из областного бюджета Новосибирской области с учетом субсидий из федерального бюджета на реализацию мероприятий государственной программы Новосибирской области «Развитие образования, создание условий для социализации детей и учащейся молодежи в Новосибирской области» к постановлению в целях эффективного расходования бюджетных средств на реализацию мероприятий по ресурсному

обеспечению модернизации образования внесены изменения в части расширения оснований для выделения субсидий.

В приложение № 3 «Условия предоставления и расходования субсидий бюджетам муниципальных образований Новосибирской области из областного бюджета Новосибирской области с учетом субсидий из федерального бюджета на реализацию мероприятий государственной программы Новосибирской области «Развитие образования, создание условий для социализации детей и учащейся молодежи в Новосибирской области» к постановлению на основании приказа министерства финансов и налоговой политики Новосибирской области от 09.01.2020 № 1 – НПА «Об утверждении типовой формы соглашения о предоставлении субсидии из областного бюджета Новосибирской области бюджету муниципального образования Новосибирской области» внесены соответствующие изменения.

В соответствии с пунктом 2.2 протокола совещания у первого заместителя Председателя Правительства НСО Знаткова В.М. от 25.03.2020 о необходимости внести изменения в условия предоставления субсидий местным бюджетам в части возможности предоставления средств на разработку (корректировку) проектно-сметной документации соответствующие изменения внесены в раздел III. Условия предоставления и расходования субсидий из областного бюджета Новосибирской области с учетом субсидий из федерального бюджета местным бюджетам на реализацию мероприятий по строительству, реконструкции, ремонту, приобретению (выкупу) зданий (помещений) образовательных организаций, реализующих программы дошкольного образования на территории Новосибирской области, и строительству, реконструкции, ремонту, приобретению (выкупу) зданий (помещений) муниципальных образовательных организаций и иных организаций, обеспечивающих функционирование системы образования Новосибирской области, подпрограммы «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей» приложения № 3 к постановлению внесены соответствующие изменения.

В целях реализации мероприятий региональных проектов в рамках национальных проектов на территории Новосибирской области, на которые на период 2020-2022 годов предоставлены субсидии из федерального бюджета бюджету Новосибирской области, приложение № 3 дополнено разделом «VI. Условия предоставления и расходования субсидий местным бюджетам муниципальных образований Новосибирской области из областного бюджета Новосибирской области на реализацию региональных проектов».

Разработана методика определения объема субсидий местным бюджетам из областного бюджета Новосибирской области с учетом субсидий из федерального бюджета на реализацию региональных проектов, направленных на достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов национального проекта «Образование». Методика изложена в приложении № 7 к настоящему постановлению.

Между Министерством просвещения Российской Федерации и Правительством Новосибирской области заключено соглашение о

предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Новосибирской области на софинансирование расходных обязательств Новосибирской области, возникающих при реализации мероприятий по благоустройству зданий государственных и муниципальных общеобразовательных организаций в целях соблюдения требований к воздушно-тепловому режиму, водоснабжению и канализации, в рамках государственной программы «Развитие образования». Разработана методика определения размера субсидии из областного бюджета Новосибирской области местным бюджетам на реализацию мероприятий по благоустройству зданий государственных и муниципальных общеобразовательных организаций в целях соблюдения требований к воздушно-тепловому режиму, водоснабжению и канализации. Методика изложена в приложении № 8 к настоящему постановлению.

В целях реализации мероприятия «Созданы дополнительные места в субъектах Российской Федерации для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет любой направленности в организациях, осуществляющих образовательную деятельность (за исключением государственных и муниципальных), и у индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в том числе адаптированным, и присмотр и уход за детьми» в рамках регионального проекта «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» национального проекта «Демография» проект постановления дополнен Порядком предоставления грантов в форме субсидии из областного бюджета, софинансируемых за счет субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, организациям, осуществляющим образовательную деятельность (за исключением государственных, муниципальных), и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в том числе адаптированным, и присмотр и уход за детьми на реализацию мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет любой направленности (приложение № 1 к настоящему постановлению).

В соответствии с замечанием министерства финансов и налоговой политики Новосибирской области о непредставлении порядка финансирования по компенсационным выплатам учителям, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тыс. человек поясняем, что Порядок предоставления, расходования и возврата единовременных компенсационных выплат учителям, прошедшим конкурсный отбор и прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с численностью населения до 50 тысяч человек на территории Новосибирской области утвержден Постановлением Правительства Новосибирской области от 03.03.2020 № 54-п.

Проект постановления Правительства Новосибирской области не подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку не устанавливает

новые и не изменяет ранее предусмотренными нормативными правовыми актами Новосибирской области обязанности, для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также не устанавливает, не изменяет и не отменяет ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых акты Новосибирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Разработан проект приказа министерства образования Новосибирской области «Об утверждении плана реализации мероприятий государственной программы Новосибирской области «Развитие образования, создание условий для социализации детей и учащейся молодежи в Новосибирской области» на очередной 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – проект приказа).

Проект постановления содержит проект приказа и пояснительную записку к плану реализации мероприятий государственной программы Новосибирской области «Развитие образования, создание условий для социализации детей и учащейся молодежи в Новосибирской области» на очередной 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».

В целях приведения в соответствие с Законом Новосибирской области от 25.12.2019 № 454-ОЗ «Об областном бюджете Новосибирской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» приложение № 12 к постановлению «Целевые показатели (индикаторы) задачи 2 подпрограммы 1: приведение базовой инфраструктуры системы образования в соответствие с требованиями санитарных норм и правил путем реконструкции, капитального ремонта, материального и технологического оснащения действующих и строительства новых объектов образования» и приложение № 15 к постановлению «Целевые показатели (индикаторы) задачи 1 подпрограммы 1: развитие сети муниципальных и государственных дошкольных образовательных организаций, удовлетворяющей, совместно с негосударственным сектором дошкольного образования, потребности населения Новосибирской области в дошкольном образовании, уходе и присмотре за детьми» изложены в новой редакции согласно приложениям № 5 и № 6 к настоящему постановлению соответственно.

Министр образования  
Новосибирской области

С.В. Федорчук