проект

постановления Правительства

Новосибирской области

О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области

от 28.07.2015 № 291-п

Правительство Новосибирской области **п о с т а н о в л я е т**:

Внести в постановление Правительства Новосибирской области от 28.07.2015 № 291-п «Об утверждении государственной программы Новосибирской области «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности в Новосибирской области» (далее - постановление) следующие изменения:

1. В государственной программе Новосибирской области «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности в Новосибирской области» (далее - Программа):

1) раздел I «Паспорт государственной программы Новосибирской области» изложить в следующей редакции:

«I. Стратегические приоритеты государственной

программы Новосибирской области «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности в Новосибирской области»

1. Оценка текущего состояния сферы реализации государственной программы

Государственная программа Новосибирской области «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности в Новосибирской области» (далее - Программа) направлена на объединение усилий государства в сфере развития промышленного потенциала, создание системных долгосрочных стимулов для повышения конкурентоспособности промышленных компаний Новосибирской области на внутреннем и мировом рынках.

Программа разработана в тесной взаимосвязи с государственной программой Государственная программа Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» и описывает систему мер промышленной политики для гражданских отраслей с низким уровнем участия государства в капитале организаций промышленности. Данный подход предопределяет особенности инструментальных приоритетов Программы и их направленность.

Отрасли, ориентированные на внутренний рынок, в настоящее время развиваются на базе новых производственных возможностей, созданных в значительной степени при поддержке государства. В большинстве случаев предприятия в этих отраслях формируются на базе современных технологических решений, ориентируются на выпуск конкурентоспособного ассортимента, эффективно конкурируют и кооперируются с международными корпорациями.

Текущее состояние гражданских отраслей обрабатывающей промышленности Новосибирской области характеризуется значительной неоднородностью в развитии отдельных видов экономической деятельности. Фактически в настоящее время промышленность развивается в рамках двухполюсной модели, при которой в одних отраслях промышленности доминируют крупные, масштабные производства, а в других развитие идет вокруг предприятий с небольшими объемами производства, ориентированных на региональные рынки сбыта, при этом средний класс промышленности, массовые, но конкурентоспособные производства, способные конкурировать на российском рынке наравне с импортерами, в большинстве отраслей отсутствуют. Следствием возникшей неоднородности является неустойчивость развития отраслей промышленности и усиление ее структурных диспропорций.

Среди приоритетных направлений развития Новосибирской области следует выделить операции с недвижимым имуществом, аренду и предоставление услуг, в том числе научные исследования и разработки, транспорт и связь, оптовую и розничную торговлю, а также обрабатывающие производства. Совокупная доля этих видов деятельности в структуре ВРП области составляет более 70%, они вносят наиболее существенный вклад и в прирост объема ВРП.

Промышленный комплекс Новосибирской области занимает ведущее положение в экономике региона. На долю промышленности приходится 20,8% ВРП области; четвертая часть инвестиций в основной капитал; 19% от численности всех работников, занятых в экономике Новосибирской области.

Индекс промышленного производства по итогам работы в 2023 году составил **106,3%** к уровню 2022 года (среднероссийский показатель – 103,5%). Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг по основным видам экономической деятельности в промышленности за 2023 год составил **1 165,2 млрд**. рублей (116,7% к уровню 2022 года).

Главным драйвером роста являются обрабатывающие производства – основа промышленности региона (почти 82% отгруженных товаров, работ, услуг). По основным видам экономической деятельности в промышленности по итогам 2023 года сложились следующие индексы производства: добыча полезных ископаемых – 108% (среднероссийский показатель – 98,7%); обрабатывающие производства – 108,5% (среднероссийский показатель – 107,5%); обеспечение электроэнергией, газом и паром – 95,7% (среднероссийский показатель – 100,2%); водоснабжение, водоотведение, утилизация отходов – 80,8% (среднероссийский показатель – 97,5%).

За последние десять лет в экономику региона удалось привлечь более 1531 млрд. рублей инвестиций. Удалось достичь высокого уровня инвестиционной привлекательности. Новосибирская область единственная из СФО занимает место в двадцатке лидеров Национального рейтинга состояния инвестиционного климата, демонстрируя позитивную динамику (перейдя с 57 места в 2007 году на 19 место в 2017 году). При этом в сопоставимых ценах рост инвестиций составил 95,3% к уровню 2007 года. В Новосибирской области инвестиционная активность в последние годы имеет отчетливую тенденцию к снижению, доля инвестиций в ВРП сократилась с 24,5% в 2007 году до 15% в 2016 году. Сохраняется низкий уровень привлеченных иностранных инвестиций, по итогам 2016 года объем прямых иностранных инвестиций в 6 раз ниже среднего значения по стране. Область остро ощущает недостаток в инвестициях, особенно направленных на обновление основных фондов (коэффициент износа основных фондов по состоянию на начало 2017 года составил 44,9%, в 2008 году - 44%).

Новосибирская область объективно характеризуется сегодня мощным научно-образовательным, инновационным потенциалом. Новосибирские ученые составляют 5% всего российского научного сообщества и почти половину числа ученых в Сибири. Цитируемость научных публикаций новосибирских исследователей в среднем в 2 - 3 раза выше средних показателей соседних регионов. Качество научных исследований в некоторых ключевых областях, например в физических науках, по объективным показателям уже сегодня находится на мировом уровне. Вместе с тем в регионе отмечается низкий спрос на инновации, в том числе по причине низкой платежеспособности основных заказчиков регионального рынка и низкой восприимчивости реального сектора экономики к инновациям.

Промышленный комплекс Новосибирской области занимает ведущее положение в экономике Новосибирской области. На долю промышленности приходится 18,2% валового регионального продукта области; четвертая часть инвестиций в основной капитал; 19,4% от численности всех работников, занятых в экономике Новосибирской области. В структуре поступлений налоговых платежей во все уровни бюджетов РФ доля поступлений промышленных организаций составляет более 30%.

Удельный вес Новосибирской области в объеме отгруженной промышленной продукции РФ составляет 1%. В объеме отгруженных промышленных товаров СФО область занимает пятое место (8,1% продукции региона) после Красноярского края, Кемеровской, Иркутской и Омской областей.

Основу промышленного комплекса Новосибирской области составляют крупные и средние организации, на долю которых приходится более 80% отгруженных промышленных товаров собственного производства. Малыми предприятиями произведено около 20% промышленной продукции.

Объем промышленного производства в Новосибирской области за последние десять лет в сравнении с 2007 годом в текущих ценах вырос в 2,6 раза.

В соответствии с опросами предпринимательского сообщества <\*> в 2018 году одной из ключевых проблем является низкая доступность финансирования. Доля предпринимателей, испытавших сложности с получением кредита (доступностью заемных средств), составила 42,3% от числа опрошенных. Рынок небанковских финансовых услуг, включая страхование, лизинг, факторинг, значительно менее развит по сравнению с ведущими российскими финансовыми центрами.

<\*> - опросы руководителей компаний Новосибирской области и других регионов РФ проводились Strategy Partners Group по международной методологии.

Серьезными и специфическими проблемами (слабыми сторонами) развития Новосибирской области являются существенный разрыв между высоким научно-техническим потенциалом региона и реальной низкой восприимчивостью его реального сектора к инновациям. Новосибирская область занимает лидирующие позиции в РФ по основным характеристикам научного потенциала, однако по числу использованных в производстве передовых технологий регион заметно отстает от Москвы, Санкт-Петербурга, Московской, Самарской и Нижегородской областей.

Существенный разрыв между высоким научно-техническим потенциалом и низкой восприимчивостью производственной системы региона к инновациям является одной из специфических проблем развития Новосибирской области.

Технологическое отставание промышленных предприятий, недостаток средств на финансирование НИОКР и связанные с ними технологические риски, низкая производительность труда и дефицит высококвалифицированных кадров препятствуют активному внедрению новых конкурентоспособных технологий в производство. Также ограничивающим фактором является недостаточное развитие механизмов коммерциализации и трансфера новых технологий и разработок.

Перечень целевых индикаторов с указанием плановых значений в разбивке по годам до 2023 года приведен в приложении № 1 к Программе «Цели, задачи и целевые индикаторы государственной программы Новосибирской области «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности в Новосибирской области».

Перечень основных мероприятий, реализуемых по годам реализации Программы до 2023 года, приведен в приложении № 2.1 к Программе «Основные мероприятия государственной программы Новосибирской области «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности в Новосибирской области».

Подробная информация по источникам финансирования Программы приведена в приложении № 3 к Программе «Сводные финансовые затраты и налоговые расходы государственной программы Новосибирской области «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности в Новосибирской области».

2. Описание приоритетов и целей государственной политики

в сфере реализации Программы

В целях преодоления актуальных вызовов, с которыми сталкивается национальная экономика, а также достижения стратегических целей и задач социально-экономического развития Новосибирской области определены новые цели, разработаны структура и система показателей Программы.

Система целеполагания Программы включает в себя:

цель 1 «Формирование высокотехнологичной, наукоемкой промышленности и обеспечение прироста промышленного производства к 2030 году в отраслях обрабатывающей промышленности не менее, чем на 20% по сравнению с 2023 годом», которая характеризуется в том числе:

достижением значения показателя «Предоставлены льготные займы субъектам деятельности в сфере промышленности предприятиям, проекты которых направлены на внедрение наилучших доступных технологий и импортозамещение в сфере промышленности, реализуемые на территории Новосибирской области» к 2030 году не ниже 28 единиц;

достижением значения показателя «Предоставлены субсидии промышленным организациям на возмещение части затрат на приобретение нового основного технологического оборудования» к 2030 году не ниже 188 единиц;

достижением значения показателя «Предоставлены субсидии научно-производственным центрам на возмещение части затрат на разработку образцов инновационной высокотехнологичной продукции, новых технологий, материалов» к 2030 году не ниже 142 единиц;

достижением значения показателя «Предоставлены субсидии научно-производственным центрам на возмещение части затрат на приобретенное специальное исследовательское, опытно-экспериментальное оборудование и приборы» к 2030 году не ниже 19 единиц;

достижением значения показателя «Предоставлены субсидии организациям медицинской промышленности на возмещение части затрат на проведенные доклинические (в том числе технические и/или токсикологические) и/или клинические испытания/исследования медицинских изделий, лекарственных средств и медицинских технологий» к 2030 году не ниже 40 единиц;

достижением значения показателя «Предоставлены субсидии организациям медицинской промышленности на возмещение части затрат на разработку и изготовление видов образцов продукции медицинских изделий, лекарственных средств и медицинских технологий, готовых к обязательным видам испытаний» к 2030 году не ниже 40 единиц.

3. Сведения о взаимосвязи со стратегическими приоритетами,

целями и показателями государственных программ Российской Федерации

Система целеполагания и задачи Программы сформированы с учетом национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года, определенных [Указом](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=357927) Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», и Единого [плана](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=398015) по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года, утвержденного [распоряжением](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=398016) Правительства Российской Федерации от 1 октября 2021 г. № 2765-р.

Реализация Программы будет непосредственно направлена на достижение национальной цели развития Российской Федерации на период до 2030 года – «Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство».

Кроме того, при формировании целей и показателей Программы учитывались положения документов стратегического планирования, разработанных в рамках целеполагания на федеральном уровне, в том числе по отраслевому принципу.

4. Задачи государственного управления, способы

их эффективного решения в сфере малого и среднего предпринимательства

и сфере государственного управления

Приоритеты и цели государственной политики в сфере экономического развития направлены на создание благоприятного предпринимательского климата и условий для ведения бизнеса, повышение эффективности государственного управления.

В целях обеспечения достижения показателей социально-экономического развития субъектов деятельности в сфере промышленности в Новосибирской области Программой предусматривается решение следующих задач:

«Содействие развитию производственно-технологического потенциала промышленных организаций Новосибирской области», в рамках которой будет реализовываться комплекс процессных мероприятий «Обеспечение деятельности некоммерческой организации в целях оказания поддержки субъектам деятельности в сфере промышленности» и Комплекс процессных мероприятий «Государственная поддержка субъектов деятельности в сфере промышленности»;

«Содействие развитию исследований и разработок, обеспечивающих создание новых материалов, технологий и высокотехнологичной продукции в Новосибирской области)», в рамках которой будет реализовываться комплекс процессных мероприятий ««Государственная поддержка научно-производственных центров»» комплекс процессных мероприятий «Содействие развитию исследований и разработок, обеспечивающих создание новых материалов, технологий и высокотехнологичной продукции в Новосибирской области»

2. Признать утратившими силу:

а) раздел II «Обоснование необходимости реализации государственной программы»;

б) раздел IV «Система основных мероприятий государственной программы»;

3. Приложение № 1 к Программе «Цели, задачи и целевые индикаторы государственной программы Новосибирской области «Развитие промышленности и повышения ее конкурентоспособности в Новосибирской области»:

а) изложить в редакции согласно приложению № 1 к настоящему постановлению;

б) признать утратившим силу с 01.06.2024;

4. Приложение № 2 к Программе «Основные мероприятия государственной программы Новосибирской области «Развитие промышленности и повышения ее конкурентоспособности в Новосибирской области» признать утратившим силу.

5. Приложение № 2.1 к Программе «Основные мероприятия государственной программы Новосибирской области «Развитие промышленности и повышения ее конкурентоспособности в Новосибирской области»:

а) изложить в редакции согласно приложению № 2 к настоящему постановлению;

б) признать утратившим силу с 01.06.2024;

6. Приложение № 3 к Программе «Сводные финансовые затраты и налоговые расходы государственной программы Новосибирской области «Развитие промышленности и повышения ее конкурентоспособности в Новосибирской области»:

а) изложить в редакции согласно приложению № 3 к настоящему постановлению;

б) признать утратившим силу с 01.06.2024.

Губернатора Новосибирской области А.А. Травников

А.А. Гончаров

238 61 60

|  |  |
| --- | --- |
| СОГЛАСОВАНО:  Первый заместитель  Председателя Правительства  Новосибирской области | В.М. Знатков  «\_\_»\_\_\_\_\_\_\_2024 г. |
| Заместитель Губернатора  Новосибирской области | С.Н. Сёмка  «\_\_»\_\_\_\_\_\_\_2024 г. |
|  |  |
| Министр экономического развития  Новосибирской области  Министр юстиции Новосибирской области | Л.Н. Решетников  «\_\_»\_\_\_\_\_\_\_2024 г.  Т.Н. Деркач  «\_\_»\_\_\_\_\_\_\_2024 г. |
| Министр промышленности, торговли  и развития предпринимательства  Новосибирской области | А.А. Гончаров  «\_\_»\_\_\_\_\_\_\_2024 г. |

Начальник управления экономики и финансов

министерства промышленности, торговли и развития

предпринимательства Новосибирской области Ю.С. Шеманюк

Консультант-юрист отдела организационной и кадровой работы

министерства промышленности, торговли и развития

предпринимательства Новосибирской области А.В. Гагаркина

Шпедт В.А.

238 61 92

Писарев В.А.

238 62 20