Проект

постановления Правительства

Новосибирской области

О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 01.04.2015 № 126-п

В соответствии с постановлением Правительства Новосибирской области от 28.03.2014 № 125-п «О Порядке принятия решений о разработке государственных программ Новосибирской области, а также формирования и реализации указанных программ», распоряжением Правительства Новосибирской области от 21.08.2018 № 310-рп «О перечне государственных программ Новосибирской области» Правительство Новосибирской области **п о с т а н о в л я е т**:

Внести в постановление Правительства Новосибирской области от 01.04.2015 № 126-п «О государственной программе Новосибирской области «Стимулирование инвестиционной активности в Новосибирской области» (далее – постановление) следующие изменения:

1. В государственной программе Новосибирской области «Стимулирование инвестиционной активности в Новосибирской области» (далее – государственная программа):

1) раздел I «Паспорт государственной программы Новосибирской области» изложить в следующей редакции:

«**I. Стратегические приоритеты в сфере реализации**

**государственной программы Новосибирской области «Стимулирование инвестиционной активности в Новосибирской области»**

**1. Оценка текущего состояния сферы реализации государственной**

**Программы**

Возможности выхода российской экономики на траекторию устойчивого развития находятся в прямой зависимости от эффективности предпринимаемых совместных действий органов власти, бизнеса и общества по активизации инвестиционной деятельности, прозрачной инвестиционной политики на всех уровнях управления и соответственно наличия четкой и понятной потенциальному инвестору инвестиционной стратегии на региональном уровне.

Новосибирская область - устойчиво развивающийся регион с диверсифицированной экономикой и высоким уровнем деловой активности, мощным научно-образовательным комплексом и кадровым потенциалом, высоким инфраструктурным и транспортно-логистическим потенциалом, выгодным географическим положением на пересечении важнейших транспортных путей, наличием большого количества наукоемких технологий производства, высоким потребительским потенциалом и комфортной средой жизнедеятельности (качества жизни), что создает благоприятные условия для привлечения инвестиций и ведения бизнеса.

По итогам 2022 года объем инвестиций в основной капитал в Новосибирской области составил 343,3 млрд рублей. При этом за последние пять лет среднегодовой темп роста инвестиций в основной капитал в Новосибирской области составил 106,7 % (в сопоставимых ценах).

В регионе сформирована развитая система мер государственной поддержки инвесторов. Базовыми законами для инвесторов являются:

Закон Новосибирской области от 29.06.2016 № 75-ОЗ «Об отдельных вопросах государственного регулирования инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений на территории Новосибирской области»;

Закон Новосибирской области от 16.10.2003 № 142-ОЗ «О налогах и особенностях налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков в Новосибирской области»;

Закон Новосибирской области от 01.07.2015 № 583-ОЗ «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых предоставляются земельные участки в аренду без проведения торгов»;

Закон Новосибирской области от 29.06.2016 № 78-ОЗ «Об инвестиционном фонде Новосибирской области».

Постановлением Правительства Новосибирской области от 29.09.2011 № 418-п «О перспективных направлениях инвестиционной деятельности и нормативных значениях показателей бюджетной эффективности» определены перспективные направления инвестиционной деятельности.

Важнейшим направлением стимулирования инвестиционной активности является непрерывное совершенствование и актуализация регионального инвестиционного законодательства, разработка новых, более эффективных и актуальных мер государственной поддержки инвестиционной деятельности.

В числе задач, которые стоят перед Новосибирской областью в плане привлечения новых инвесторов, пристальное внимание запланировано уделить улучшению показателей Национального рейтинга инвестиционного климата субъектов Российской Федерации. С 2021 года Новосибирская область занимает 13 место в Национальном рейтинге инвестиционного климата.

Новосибирская область - один из лидеров развития государственно-частного партнерства (далее – ГЧП) в стране. В 2015 и 2017 годах регион стал лауреатом Национальной премии «РОСИНФРА». В 2023 году Новосибирская область заняла 34 место в Рейтинге регионов по уровню развития ГЧП. В планах быть в десятке лучших среди регионов по уровню развития ГЧП.

Как показывает российская и международная практика, создание индустриальных и технологических парков является одним из высокоэффективных механизмов привлечения инвестиций на территорию региона. Реализация проектов на территории индустриальных и технологических парков создает для инвесторов следующие преимущества:

значительно сокращается продолжительность процедур предоставления земельных участков и подключения к инфраструктуре;

снижаются затраты на инфраструктуру, поскольку она создается централизованно для всего пула инвесторов, и издержки распределяются пропорционально;

в парковой зоне обеспечивается высокая концентрация сервисных услуг: технологических, логистических, консалтинговых.

Для региональных органов власти новые индустриальные и технологические парки это, прежде всего, возможность создания новых рабочих мест, увеличения налоговой базы, решения задач комплексного развития территорий.

В рамках решения указанной задачи по реализации парковой политики на территории Новосибирской области требуется сформировать «жесткую» и «мягкую» инфраструктуру в целях привлечения эффективных резидентов, полного заполнения действующих индустриальных, технологических и иных парков, промышленных площадок, вовлечения в инвестиционный процесс новых площадок типа «гринфилд» и «браунфилд», в том числе в муниципальных районах Новосибирской области.

Стратегией социально-экономического развития Новосибирской области на период до 2030 года, утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 19.03.2019 № 105-п «О Стратегии социально-экономического развития Новосибирской области на период до 2030 года»   
(далее – Стратегия социально-экономического развития Новосибирской области на период до 2030 года), кластерная политика определена генеральным направлением реализации конкурентных преимуществ и поддержки региональных точек роста Новосибирской области. В целях совершенствования системы управления реализацией кластерной политики Новосибирской области, а также в целях обеспечения организационной поддержки формирования новых кластеров и кластерных проектов на территории региона государственным казенным учреждением Новосибирской области «Центр регионального развития» определено Центром кластерного развития Новосибирской области.

В рамках решения задачи по созданию условий для реализации кластерной политики на территории Новосибирской области требуется наращивание объемов государственной поддержки кластерных инициатив, совершенствование системы управления и развития инновационных территориальных и промышленных кластеров, разработка региональных проектов для получения финансовой поддержки от институтов развития Российской Федерации в рамках государственных программ, федеральных целевых программ и софинансирования из бюджета Российской Федерации на модернизацию или переоборудование производственных мощностей хозяйствующих субъектов - потенциальных участников кластеров, на финансирование прорывных технологий и проектов кластеров, а также развитие инновационной инфраструктуры и развитие территорий базирования кластеров, подготовку новых площадок и развитие существующих индустриальных и технологических парков Новосибирской области.

В целях стимулирования инвестиционной активности и дальнейшего роста экономического потенциала на территории региона продолжается реализация механизмов «инфраструктурного меню» – набора мер по поддержке инвестиционных проектов, разработанных Правительством Российской Федерации по поручению Президента Российской Федерации.

Первый элемент «инфраструктурного меню» – реструктуризация бюджетных кредитов и направление высвобождаемых средств на развитие инфраструктуры новых инвестиционных проектов, связанных с развитием и созданием новых промышленных парков, подведением инженерной, транспортной инфраструктуры для площадок будущего жилищного строительства в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 19.10.2020 № 1704 «Об утверждении Правил определения новых инвестиционных проектов, в целях реализации которых средства бюджета субъекта Российской Федерации, высвобождаемые в результате снижения объема погашения задолженности субъекта Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, подлежат направлению на выполнение инженерных изысканий, проектирование, экспертизу проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, строительство, реконструкцию и ввод в эксплуатацию объектов инфраструктуры, а также на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения». Стоимость строительства (реконструкции) объектов инфраструктуры для 32 новых инвестиционных проектов составляет 15,8 млрд рублей, что является общим лимитом высвобожденных средств областного бюджета Новосибирской области в результате списания долгов по бюджетным кредитам, предоставленным региону из федерального бюджета. Общий объем инвестиционных затрат по инвестиционным проектам составляет 154,6 млрд рублей, количество создаваемых рабочих мест – более 14 тыс. Планируемый объем налоговых отчислений в бюджеты всех уровней с 2021 по 2029 год составит 32,27 млрд рублей (в федеральный бюджет 16,34 млрд рублей, в консолидированный бюджет Новосибирской области порядка 15,93 млрд рублей).

Второй элемент «инфраструктурного меню» – инфраструктурные бюджетные кредиты (далее – ИБК) на осуществление расходов инвестиционного характера в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 14.07.2021 № 1189 «Об утверждении Правил отбора инфраструктурных проектов, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются бюджетные кредиты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, и о внесении изменений в Положение о Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации». На заседании Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации под председательством Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации М.Ш. Хуснуллина, состоявшегося в 2023 году, одобрены инфраструктурные бюджетные кредиты на сумму 8,6 млрд рублей. Общая сумма планируемых инвестиций по проектам, финансируемым за счет ИБК, в 2023 году составила 11 398,5 млн рублей, всего по проектам сумма планируемых инвестиций составляет более 130,7 млрд рублей, что обеспечивает положительный эффект налоговой отдачи в размере 16,9 млрд рублей, количество создаваемых рабочих мест – более 7 тыс.

Сегодня ощущается крайняя необходимость формирования системного подхода к вопросам маркетингового продвижения Новосибирской области. Проблемы качественного позиционирования Новосибирской области сегодня кроются, прежде всего, в качестве коммуникаций и методах передачи информации до целевых групп. Для решения данной проблемы дополнительно необходимо определить стратегическое позиционирование региона и принципиально важные для социального и экономического развития региона целевые аудитории, для каждой из которых выявить свои каналы донесения информации и получения обратной связи. Разрозненность конгрессно-событийной активности, информационного сопровождения Новосибирской области должна быть преодолена в самые короткие сроки, и инструментом этого является государственная программа через реализацию регионального проекта «Системные меры развития международной кооперации и экспорта (Новосибирская область)».

Одним из основных сдерживающих факторов экономического роста в Новосибирской области является низкая производительность труда в базовых несырьевых отраслях экономики региона. Повышение производительности труда - ключевой фактор развития экономики и улучшения делового и инвестиционного климата. Мероприятия государственной программы направлены на повышение производительности труда в базовых несырьевых отраслях экономики региона посредством стимулирования развития производств с высокой добавленной стоимостью и внедрения технологий бережливого производства, что реализуется в таких региональных проектах, как «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях» и «Системные меры по повышению производительности труда».

**2. Приоритеты и цели государственной политики в сфере реализации**

**государственной программы**

Целью государственной программы является рост объема инвестиций в основной капитал в Новосибирской области до 728,5 млрд рублей к 2030 году.

В соответствии с положениями Стратегии социально-экономического развития Новосибирской области на период до 2030 года, Инвестиционной стратегии Новосибирской области до 2030 года, утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 25.12.2014 № 541-п «Об утверждении Инвестиционной стратегии Новосибирской области до 2030 года», и прогнозом социально-экономического развития Новосибирской области на 2016 - 2030 годы, утвержденным постановлением Правительства Новосибирской области от 27.12.2016 № 450-п «Об утверждении прогноза социально-экономического развития Новосибирской области на 2016 - 2030 годы», основными направлениями государственной инвестиционной политики являются:

активизация инвестиционных процессов за счет развития механизмов стимулирования частных инвестиций, в том числе с использованием механизмов ГЧП;

создание условий для размещения новых производств за счет формирования индустриальных и технологических парков и их инфраструктурного обустройства по стратегическим направлениям экономического развития Новосибирской области;

эффективное вовлечение региональных институтов развития в инвестиционный процесс;

усиление кооперации между крупными, средними и малыми предприятиями за счет реализации кластерной политики, повышение эффективности их взаимодействия с научными и образовательными учреждениями;

привлечение средств федерального бюджета, коммерческих структур на реализацию проектов комплексного развития и создания современной инфраструктуры;

формирование системы поддержки и активизации инвестиционных процессов на уровне муниципальных районов и городских округов Новосибирской области;

формирование и развитие инновационных территориальных и промышленных кластеров и «прорывных», критических технологий на территории Новосибирской области;

развитие систем информирования бизнес-сообщества об инвестиционном потенциале Новосибирской области;

формирование образа Новосибирской области как инвестиционно привлекательного региона инновационного развития, обеспечивающего высокое качество жизни граждан, продвижение ее интересов на внутреннем и внешнем рынках товаров, услуг и капиталов;

формирование и развитие туристско-рекреационного кластера Новосибирской области;

содействие в повышении производительности труда на средних и крупных предприятиях базовых несырьевых отраслей экономики Новосибирской области в рамках реализации регионального проекта.

**3. Сведения о взаимосвязи со стратегическими приоритетами, целями и**

**показателями государственных программ Российской Федерации**

Государственная программа взаимосвязана с стратегическими приоритетами, отраженными в Федеральном законе от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и Указе Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

**4. Задачи (направления) государственной программы, способы их эффективного решения**

Задачами государственной программы являются:

1. Привлечение инвестиций на территорию Новосибирской области.

Реализация данной задачи будет осуществляться путем:

- формирования организационно-правовых условий для улучшения инвестиционного климата Новосибирской области;

- стимулирования привлечения инвестиций и оказания мер государственной поддержки инвестиционной деятельности;

- применения механизмов ГЧП для содействия реализации инфраструктурных и социальных проектов Новосибирской области.

2. Повышение инвестиционной привлекательности Новосибирской области.

Реализация данной задачи будет осуществляться путем:

- развития парковых проектов Новосибирской области;

- развития инновационных и промышленных кластеров Новосибирской области;

- информационной поддержки инвестиционной деятельности.

3. Содействие развитию международной кооперации и экспорта в целях повышения инвестиционной активности на территории Новосибирской области.

Реализация данной задачи будет осуществляться путем осуществления системных мер развития международной кооперации и экспорта.

4. Содействие в повышении производительности труда и создание условий для повышения конкурентоспособности и инвестиционной привлекательности на средних и крупных предприятиях базовых несырьевых отраслей экономики Новосибирской области.

Реализация данной задачи будет осуществляться путем адресной поддержки повышения производительности труда на предприятиях, системных мер по повышению производительности труда.»;

2) разделы II «Обоснование необходимости реализации государственной программы», IV «Система основных мероприятий государственной программы» признать утратившими силу;

3) приложение № 1 к государственной программе «Цели, задачи и целевые индикаторы государственной программы Новосибирской области «Стимулирование инвестиционной активности в Новосибирской области» изложить в редакции согласно приложению № 1 к настоящему постановлению;

4) приложение № 2 к государственной программе «Основные мероприятия государственной программы Новосибирской области «Стимулирование инвестиционной активности в Новосибирской области» признать утратившим силу;

5) приложение № 2.1 к государственной программе «Основные мероприятия государственной программы Новосибирской области «Стимулирование инвестиционной активности в Новосибирской области» изложить в редакции согласно приложению № 2 к настоящему постановлению;

6) приложение № 3 к государственной программе «Сводные финансовые затраты и налоговые расходы государственной программы Новосибирской области «Стимулирование инвестиционной активности в Новосибирской области» изложить в редакции согласно приложению № 3 к настоящему постановлению;

2. Признать утратившими силу с 01.06.2024:

приложение № 1 к государственной программе «Цели, задачи и целевые индикаторы государственной программы Новосибирской области «Стимулирование инвестиционной активности в Новосибирской области»;

приложение № 2.1 к государственной программе «Основные мероприятия государственной программы Новосибирской области «Стимулирование инвестиционной активности в Новосибирской области»;

приложение № 3 к государственной программе «Сводные финансовые затраты и налоговые расходы государственной программы Новосибирской области «Стимулирование инвестиционной активности в Новосибирской области».

Губернатор Новосибирской области А.А. Травников

Л.Н. Решетников

238–66–81

СОГЛАСОВАНО:

|  |  |
| --- | --- |
| Первый заместитель Председателя Правительства Новосибирской области | В.М. Знатков  « » 2024 г. |
|  |  |
| Министр экономического развития Новосибирской области | Л.Н. Решетников  « » 2024 г. |
| Министр жилищно–коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области | Д.Н. Архипов  « » 2024 г. |
|  |  |
| Министр транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области | А.В. Костылевский  « » 2024 г. |
| Министр юстиции Новосибирской области | Т.Н. Деркач  « » 2024 г. |