

# ЗАКЛЮЧЕНИЕ

14 ноября 2018 г.

№ 3

## **Об экспертизе постановления администрации Чулымского района от 30.12.2016 № 809 «Об утверждении порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям – производителям товаров, работ, услуг в рамках реализации муниципальной программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Чулымском районе на 2017-2019 годы»»**

В соответствии с пунктом 3.6. Порядка проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Чулымского района Новосибирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением решением Совета депутатов Чулымского района от 18.12.2015 № 3/39, а также в соответствии с Планом экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Чулымского района, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2018 год, утвержденного постановлением администрации Чулымского района от 26.12.2017 № 920, начальником управления экономического развития администрации Чулымского района проведена экспертиза постановления администрации Чулымского района от 30.12.2016 № 809 «Об утверждении порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям – производителям товаров, работ, услуг в рамках реализации муниципальной программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Чулымском районе на 2017-2019 годы»» (далее – Постановление, Порядок соответственно).

### **1. Общее описание рассматриваемого регулирования.**

В соответствии с п. 1 ст. 78 Бюджетного кодекса РФ субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров (за исключением подакцизных товаров, кроме автомобилей легковых и мотоциклов, винодельческих продуктов, произведенных из выращенного на территории Российской Федерации винограда), выполнением работ, оказанием услуг.

Согласно пп. 3 п. 2 ст. 78 БК РФ субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям, а

также субсидий, указанных в п. 7 ст. 78), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются из местного бюджета - в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами местной администрации или актами уполномоченных ею органов местного самоуправления.

В соответствии с решением Совета депутатов Чулымского района о муниципальном бюджете Чулымского района Новосибирской области на очередной финансовый год и плановый период субсидии, в том числе гранты в форме субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и физическим лицам- производителям товаров (работ, услуг), а также некоммерческим организациям, не являющимися казенными учреждениями, предоставляются в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, законодательством Новосибирской области, нормативно правовыми актами администрации Чулымского района.

Согласно ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 24.07.2007 N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" (далее - Закон N 209-ФЗ) оказание финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, может осуществляться в соответствии с законодательством Российской Федерации за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, средств местных бюджетов путем предоставления субсидий, бюджетных инвестиций, государственных и муниципальных гарантий по обязательствам субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Порядок разработан в целях реализации муниципальной программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Чулымском районе на 2017-2019 годы», утвержденной постановлением администрации Чулымского района от 18.10.2016 № 631 (далее – субсидии, МП) и определяет условия и порядок предоставления субсидий, порядок рассмотрения заявок субъектов малого и среднего предпринимательства, требования к отчетности, требования к осуществлению контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение.

### **Информация о проведенных публичных консультациях.**

Публичные консультации проводились с 27 сентября по 24 октября 2018 года. Уведомление о проведении экспертизы Постановление, опросный лист и Постановление были размещены на официальном сайте Чулымского района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://chulym.nso.ru/page/1664> и на сайте «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <http://dem.nso.ru/lawandanticorruption/32485f84-f8c3-4ffd-bd26-f9e1ee329f2a>.

Уведомление о проведении публичных консультаций было направлено Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, а также четырем субъектам предпринимательской деятельности.

В ходе проведения публичных консультаций информации о наличии (отсутствии) в муниципальном нормативном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, не поступило.

В свою очередь, считаю необходимым обратить внимание на то, что Порядок не раскрывает положения о целях предоставления субсидий, величине субсидий, категориях получателей, условиях предоставления, форме заявки на предоставление субсидии и составе документов, предусмотренных для каждой формы финансовой поддержки, а также сроках предоставления, а отсылает к приложениям муниципальной программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Чулымском районе на 2017-2019 годы», утвержденной постановлением администрации Чулымского района от 18.10.2016 № 631 (пункт 4 раздела I, пункты 2, 7, 8 раздела II Порядка). Наличие в содержательной части Порядка отсылочных норм на иной муниципальный нормативный правовой акт не соответствует Общим требованиям к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам-производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887, и создает барьер для субъектов предпринимательской деятельности для понимания положений муниципального нормативного правового акта, регламентирующего предоставление муниципальной финансовой поддержки.

**В абзаце пятом пункта 3 раздела II Порядка одним из оснований для отказа в предоставлении субсидии является наличие факта ранее принятого решения в отношении заявителя – СМиСП об оказании *аналогичной* поддержки и сроки ее оказания не истекли, но не раскрывает критериев, по которым поддержку, оказанную ранее, можно считать аналогом поддержки, в отношении которой обращается заявитель. Указанное обстоятельство можно считать неточностью полномочий членов рабочей группы, наделенных правом принимать решения о предоставлении субсидий, в связи с невозможностью однозначно интерпретировать содержание одного из оснований для отказа в ее предоставлении, что может также являться коррупциогенным фактором.**

Из содержания второго абзаца пункта 8 раздела II Порядка следует, что рабочая группа по установленным критериям оценивает каждую из заявок и присваивает соответствующее количество баллов (максимальное количество баллов – 27). Те из заявителей, кто выполнил условия оказания поддержки и набрал не менее 18 баллов на одного члена рабочей группы, получает указанную финансовую поддержку.

Полагаю возможным обратить внимание на то, что такое условие, как необходимость набрать не менее 18 баллов *на одного члена рабочей группы*, делает получение данной формы поддержки невозможным. Так, в соответствии с абзацем пятым пункта 3 раздела II Порядка, «Решение рабочей группы

принимается по результатам оценки бизнес-планов предпринимательских проектов по следующим позициям с проставлением баллов». Таким образом, баллы выставляет не каждый член рабочей группы, а рабочая группа в целом. Как сообщалось выше, максимальное количество баллов, которое можно набрать, составляет 27. По этой причине рассматриваемое условие возможно соблюсти, если число членов рабочей группы не превышает одного. Однако в этом случае отсутствуют основания для именовании соответствующего субъекта группой. Если же в ней хотя бы два человека, то на каждого из них приходится не больше 13,5 баллов, что меньше необходимых 18. Согласно постановлению администрации Чулымского района от 30.12.2016 № 813 «Об утверждении состава рабочей группы по рассмотрению заявок на оказание финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства» (в ред. постановления администрации Чулымского района от 29.12.2017 № 961) в состав рабочей группы входят 10 человек. Следовательно, при участии всех членов рабочей группы на каждого будет приходиться не более 2,7 баллов.

**С учетом изложенного, абзац пятый пункта 3 раздела II Порядка в той части, в которой он устанавливает необходимость получения 18 баллов на одного члена рабочей группы и такое максимальное совокупное количество баллов, которое делает невозможным соблюдение этого условия, - фактически вводит ограничение для всех субъектов предпринимательской деятельности на получение предусмотренной муниципальной программой субсидий начинающим субъектам малого предпринимательства.**

В то же время, из представленного разработчиком протокола заседания рабочей группы по рассмотрению заявок на оказание финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках муниципальной программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Чулымском районе на 2014-2016гг» от 07.12.2016 года, следует, что решение рабочей группы принимается по результатам оценки *каждым членом рабочей группы* бизнес-планов предпринимательских проектов по позициям с проставлением баллов.

**Исходя из этого, можно предположить, что в вышеуказанном абзаце имеет место неточность в описании полномочий членов рабочей группы, наделенных правом принимать решения о предоставлении субсидий, приведшая к противоречиям, выразившихся в одновременном установлении необходимости получения 18 баллов на одного члена рабочей группы и такое максимальное совокупное количество баллов, которое делает невозможным соблюдение этого условия.**

Иных положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, в Порядке не выявлено.

### **Выводы по результатам экспертизы**

По результатам проведения экспертизы постановление администрации Чулымского района от 30.12.2016 № 809 «Об утверждении порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям – производителям товаров, работ, услуг в рамках реализации

муниципальной программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Чулымском районе на 2017-2019 годы» выявлены ограничения для субъектов предпринимательской деятельности на получение предусмотренной муниципальной программой субсидий, а также неточность полномочий членов рабочей группы, наделенных полномочиями по принятию решений о предоставлении субсидий начинающим субъектам малого предпринимательства.

**4. Сведения о выявленных положениях муниципального нормативного правового акта, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе ограничивающих конкуренцию или создающих условия к этому, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Чулымского района Новосибирской области**

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе ограничивают конкуренцию или создают условия к этому, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Чулымского района Новосибирской области
1	Наличие в муниципальном нормативном правовом акте избыточных требований по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации	Отсутствуют
2	Наличие в муниципальном нормативном правовом акте требований, связанных с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые, по мнению субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности, необоснованно усложняют ведение деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности	Отсутствуют
3	Отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделенных правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных установленных муниципальными нормативными правовыми актами обязательных процедур	1. В абзаце пятом пункта 3 раздела II Порядка одним из оснований для отказа в предоставлении субсидии является наличие факта ранее принятого решения в отношении заявителя – СМиСП, об оказании аналогичной поддержки и сроки ее оказания не истекли, но не раскрывает критериев, по которым поддержку,

		оказанную ранее, можно считать аналогом поддержки, в отношении которой обращается заявитель. 2. Абзац пятый пункта 3 раздела II Порядка в той части, в которой он устанавливает необходимость получения 18 баллов на одного члена рабочей группы и такое максимальное совокупное количество баллов, которое делает невозможным соблюдение этого условия, - фактически вводит ограничение для всех субъектов предпринимательской деятельности на получение предусмотренной муниципальной программой субсидий начинающим субъектам малого предпринимательства.
4	Наличие положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Чулымского района Новосибирской области	Отсутствуют
5	Отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящее к невозможности реализации исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления Чулымского района Новосибирской области установленных функций в отношении субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности	Отсутствуют

**5. Предложения о способах устранения положений муниципального нормативного правового акта, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе ограничивают конкуренцию или создают условия к этому, способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Чулымского района Новосибирской области**

В целях устранения положений муниципального нормативного правового акта, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, разработчику муниципального нормативного правового акта необходимо:

1. Исключить из содержательной части Порядка положения, которые отсылают к приложениям муниципальной программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Чулымском районе на 2017-2019 годы», утвержденной постановлением администрации Чулымского района от 18.10.2016 № 631 (пункт 4 раздела I, пункты 2, 7, 8 раздела II Порядка) и заменить на положения, содержащие цели предоставления субсидий, величину субсидий, категории получателей, условия предоставления, форму заявки на предоставление субсидии и состав документов, предусмотренных для каждой формы финансовой поддержки, а также сроки предоставления, в соответствии с Общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным

правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам-производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887.

После исключения из Порядка отсылочных норм, разработчику необходимо внести изменения постановление администрации Чулымского района от 18.10.2016 № 631 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Чулымском районе на 2017-2019 годы»», исключив из муниципального нормативного правового акта дублирующие нормы.

2. Внести изменения в абзац пятый пункта 3 раздела II Порядка, прописав исчерпывающие критерии аналогичности поддержки, оказанной ранее и поддержки, в отношении которой обращается заявитель (например: дополнить указанный абзац следующими критериями «(поддержки, условия оказания которой совпадают, включая форму, вид поддержки и цели её оказания)»).

3. В абзаце пятом пункта 3 раздела II Порядка устранить противоречие, которое делает невозможным получить максимальное количество баллов, необходимое для предоставления субсидии начинающим субъектам малого предпринимательства. (Например: предложение «Решение рабочей группы принимается по результатам оценки бизнес-планов предпринимательских проектов по следующим позициям с проставлением баллов.» заменить предложением «Решение рабочей группы принимается по результатам оценки каждым членом рабочей группы бизнес-планов предпринимательских проектов по следующим позициям с проставлением баллов.» или во втором предложении указанного абзаца исключить слова «на одного члена рабочей группы».

Начальник управления экономического  
развития администрации Чулымского района



(подпись)

В.В. Бударина