ПРИЛОЖЕНИЕ № 1

к постановлению Правительства

Новосибирской области

«**Стратегические приоритеты и цели государственной политики в сфере реализации государственной программы Новосибирской области «Содействие занятости населения»**

**1. Оценка текущего состояния сферы содействия**

**занятости населения**

В 2020-2021 годах рынок труда Новосибирской области реагировал на введение ограничительных мер, обусловленных угрозой распространения новой коронавирусной инфекции. В 2022 году рынок труда функционировал в условиях санкционного давления иностранных государств.

Реализация мероприятий государственной программы Новосибирской области «Содействие занятости населения» (далее – государственная программа) и дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда, в рамках регионального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография» позволила сократить безработицу и сохранить стабильность на рынке труда региона.

По данным Федеральной службы государственной статистики уровень общей безработицы в Новосибирской области, рассчитанный на основе опросов населения в соответствии с методологией Международной организации труда, в среднем за 2022 год составил 4,7 процента от численности рабочей силы и в сравнении с 2021 годом (6,1 процента) снизился на 1,4 процентных пункта, в сравнении с 2020 годом (6,7 процента) – на 2,0 процентных пункта.

Численность безработных граждан за этот период составила 65,4 тыс. человек и в сравнении с 2021 годом снизилась на 22,0 тыс. человек, в сравнении с 2020 годом – на 27,4 тыс. человек (в 2021 году численность безработных составляла 87,4 тыс. человек, в 2020 году – 92,8 тыс. человек).

Численность безработных граждан, зарегистрированных в государственных учреждениях занятости населения Новосибирской области (далее – центры занятости), на конец 2022 года составила 13,4 тыс. человек, что в 1,9 раза меньше, чем в конце 2021 года, и в 5,4 раза меньше, чем в конце 2020 года (в 2021 году численность зарегистрированных безработных составляла 25,3 тыс. человек, в 2020 году – 72,4 тыс. человек).

Уровень регистрируемой безработицы на конец 2022 года составил 0,9 процента и в сравнении с аналогичным периодом 2021 года (1,8 процента) снизился на 0,9 процентного пункта, в сравнении с аналогичным периодом 2020 года (5,1 процента) – на 4,2 процентных пункта.

Вместе с тем ситуация на рынке труда Новосибирской области характеризуется неравномерностью распределения населения и вакантных рабочих мест, что способствует напряженности на территориальных рынках труда региона. Из-за существующего несоответствия профессионально-квалификационной структуры ищущих работу граждан, и структуры вакантных рабочих мест, низкой территориальной мобильности рабочей силы, препятствующей эффективному использованию собственных трудовых ресурсов, ситуация на территориальных рынках труда Новосибирской области характеризуется значительной дифференциацией по показателям уровня зарегистрированной безработицы и территориальной диспропорцией спроса и предложения рабочей силы.

Существует проблема трудоустройства граждан, которые в силу различных социальных причин являются наименее конкурентоспособными на рынке труда. Это – женщины, имеющие малолетних детей, многодетные родители, родители, воспитывающие детей-инвалидов, граждане предпенсионного и пенсионного возрастов, отдельные категории молодежи (не имеющие профессионального образования или выпускники профессиональных образовательных учреждений без опыта работы) и другие категории граждан (лица, уволенные с военной службы, освободившиеся из мест лишения свободы). Наибольшие трудности в трудоустройстве испытывают инвалиды в связи с отсутствием необходимого количества рабочих мест, подходящих для трудоустройства граждан данной категории. Кроме того, ограниченные физические возможности инвалидов не позволяют им полноценно включаться в общественную жизнь.

Новосибирская область – трудонедостаточный регион. Одна из основных тенденций регионального рынка труда – это растущая кадровая потребность работодателей. Удовлетворение этой потребности необходимо обеспечивать за счет профессиональной подготовки кадров, за счет вовлечения в сферу занятости граждан, испытывающих трудности в поиске работы, других категорий экономически неактивного населения, а также за счет привлечения мигрантов из числа квалифицированных специалистов, в том числе в рамках программы Новосибирской области по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом.

Новосибирская область продолжает оставаться одним из привлекательных регионов Российской Федерации для переселения соотечественников, проживающих за рубежом. С 2009 года в Новосибирскую область прибыли для проживания 67,4 тысяч соотечественников, в том числе в 2022 году – 3,3 тыс. соотечественников из 11 стран мира.

В условиях роста спроса на рабочую силу существует необходимость создания условий труда, позволяющих сохранить трудоспособность работающего населения на всем протяжении профессиональной карьеры, в том числе разработка и реализация мер по улучшению условий и охраны труда, снижению риска смертности и травматизма на производстве.

В 2022 году, по данным Государственной инспекции труда в Новосибирской области, количество зарегистрированных групповых несчастных случаев на производстве, несчастных случаев на производстве с тяжелым и смертельным исходом составило 105 случаев, что ниже значения 2021 года на 7 случаев (в 2021 году количество зарегистрированных групповых несчастных случаев на производстве, несчастных случаев на производстве с тяжелым и смертельным исходом составляло 112 случаев). Численность пострадавших (застрахованных) в результате страховых несчастных случаев на производстве со смертельным исходом, по данным Отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Новосибирской области, в 2022 году составила 24 человека, что также ниже значения 2021 года на 5 человек (в 2021 году численность пострадавших (застрахованных) в результате страховых несчастных случаев на производстве со смертельным исходом составляла 29 человек).

Снижение в 2022 году значений показателей производственного травматизма обусловлено принятием дополнительных мер, направленных на профилактику производственного травматизма. В целях обеспечения условий для дальнейшего снижения производственного травматизма и стабилизации производственного травматизма со смертельным исходом необходимо продолжать работу, направленную на внедрение культуры безопасного труда.

В целях сохранения позитивных тенденций и решения имеющихся проблем на рынке труда Новосибирской области остается необходимость в реализации мероприятий по содействию занятости населения программно-целевым методом.

**2. Стратегические приоритеты и цели государственной политики**

**в сфере содействия занятости населения в Новосибирской области**

В соответствии со стратегическими приоритетами, сформулированными в Стратегии социально-экономического развития Новосибирской области на период до 2030 года, утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 19.03.2019 № 105-п «О Стратегии социально-экономического развития Новосибирской области на период до 2030 года», прогнозом социально-экономического развития Новосибирской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, одобренным распоряжением Правительства Новосибирской области от 23.10.2023 № 731-рп «О прогнозе социально-экономического развития Новосибирской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов», стратегическими приоритетами государственной политики в сфере содействия занятости в Новосибирской области являются:

обеспечение стабильной ситуации на официальном рынке труда;

создание условий для максимальной реализации трудового потенциала, обеспечения эффективной занятости граждан:

обеспечение государственных гарантий в области содействия занятости населения, социальной поддержки граждан в период их временной безработицы;

обеспечение баланса спроса и предложения на рынке труда Новосибирской области в соответствии с текущими и перспективными потребностями экономики Новосибирской области;

стимулирование населения к трудовой активности, повышение конкурентоспособности на рынке труда граждан, испытывающих трудности в поиске работы;

содействие добровольному переселению в Новосибирскую область соотечественников, проживающих за рубежом;

содействие улучшению условий и охраны труда, направленных на сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности.

С учетом приоритетов государственной политики в сфере содействия занятости населения в Новосибирской области целями государственной программы являются:

непревышение к 2030 году значения уровня регистрируемой безработицы более одного процента;

создание условий для формирования культуры безопасного труда.

Стратегические приоритеты государственной политики в сфере содействия занятости населения в Новосибирской области соответствуют приоритету государственной политики Российской Федерации в указанной сфере: создание правовых, экономических и институциональных условий, способствующих развитию гибкого, эффективно функционирующего рынка труда, повышению качества рабочей силы и мотивации к труду.

Цели государственной программы соответствуют целям государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 298 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения»:

непревышение к 2030 году значения уровня регистрируемой безработицы более одного процента;

создание условий для формирования культуры безопасного труда и повышение эффективности мер, направленных на сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности.

**3. Задачи государственного управления в сфере содействия занятости населения (задачи государственной программы),**

**способы их эффективного решения**

Цель 1 государственной программы – непревышение к 2030 году значения уровня регистрируемой безработицы более одного процента.

В качестве показателя, отражающего конечный общественно значимый социально-экономический эффект от реализации государственной программы, предусмотрен показатель «уровень регистрируемой безработицы».

В рамках данной цели решаются задачи по организации мероприятий по содействию занятости населения, социальной поддержки безработных граждан в период вынужденной безработицы, в том числе по предоставлению возможности гражданам повысить квалификацию и приобрести дополнительные знания и компетенции, организации трудоустройства граждан с инвалидностью, обеспечение работодателей квалифицированными кадрами, в том числе за счет привлечения соотечественников, проживающих за рубежом.

Указанные задачи решаются в ходе реализации комплексов процессных мероприятий: «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан», «Исполнение переданного полномочия Российской Федерации (в части осуществления социальных выплат безработным гражданам)», «Сопровождение инвалидов, в том числе инвалидов молодого возраста, при трудоустройстве», «Содействие добровольному переселению в Новосибирскую область соотечественников, проживающих за рубежом» и регионального [проекта](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=384857&dst=100431) «Содействие занятости» национального проекта «Демография».

В рамках комплекса процессных мероприятий «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» решается задача по реализации функций, возложенных на министерство труда и социального развития Новосибирской области (далее – министерство) и подведомственные министерству государственные учреждения Новосибирской области в сфере занятости населения.

Указанная задача решается в ходе реализации:

1) комплекса мер по трудоустройству ищущих работу и безработных граждан, обратившихся в государственные казенные учреждения Новосибирской области центры занятости населения (далее – центры занятости населения) в целях поиска подходящей работы, в том числе организации временного трудоустройства и общественных работ; организации профессиональной ориентации в целях выбора сферы деятельности и трудоустройства; организации прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования профессиям, востребованным на рынке труда; содействию в переезде и переселении в другую местность для трудоустройства; поддержке предпринимательских инициатив и самозанятости, оказание финансовой помощи на начало предпринимательской деятельности;

2) мер поддержки семей с детьми в сфере занятости: организации прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования женщин, находящимся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет; организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время;

3) специализированных мероприятий по трудоустройству различных категорий граждан (ярмарки трудоустройства, ярмарки вакансий, семинары с гражданами и работодателями);

4) мероприятий по содействию работодателям в подборе необходимых работников;

5) формированию прогноза региональной кадровой потребности экономики Новосибирской области на среднесрочную перспективу.

В рамках комплекса процессных мероприятий «Исполнение переданного полномочия Российской Федерации (в части осуществления социальных выплат безработным гражданам)» решается задача по обеспечению социальной поддержки безработных граждан. Для решения указанной задачи реализуется мероприятие по осуществлению социальных выплат безработным гражданам в период вынужденной безработицы.

В рамках комплекса процессных мероприятий «Сопровождение инвалидов, в том числе инвалидов молодого возраста, при трудоустройстве» решается задача по организации трудоустройства инвалидов, в том числе инвалидов молодого возраста. Для обеспечения решения указанной задачи:

1) проводятся специализированные мероприятия по трудоустройству инвалидов (ярмарки вакансий, семинары с гражданами и работодателями), а также информационно-консультационные мероприятия для инвалидов о возможности трудоустройства при содействии центров занятости населения;

2) оказывается поддержка инвалидам в целях повышения их конкурентоспособности на рынке труда (организуются временные работы и профессиональное обучение для инвалидов);

3) организуется взаимодействие с работодателями по вопросам трудоустройства инвалидов. В этих целях министерством работодателям предоставляются субсидии на оказание услуг сопровождения инвалидов при трудоустройстве; на организацию социальной занятости инвалидов со 2-й и 3-й степенью ограничения способности к трудовой деятельности; на сохранение рабочих мест для инвалидов; на реализацию пилотного проекта по сопровождению при трудоустройстве инвалидов с ментальными расстройствами. Оказывается индивидуальная помощь при трудоустройстве, в том числе сопровождение при трудоустройстве инвалидам, в том числе инвалидам молодого возраста, в соответствии с социальным сертификатом в рамках государственного социального заказа;

4) организуется трудоустройство инвалидов на рабочие места в пределах установленной квоты;

5) формируется банк данных о работодателях, рабочих местах, на которых возможно прохождение производственной практики, стажировок инвалидов молодого возраста, обучающихся в образовательных организациях Новосибирской области.

В рамках комплекса процессных мероприятий «Содействие добровольному переселению в Новосибирскую область соотечественников, проживающих за рубежом» решаются задачи:

по реализации функций, возложенных на министерство и подведомственные министерству государственные учреждения Новосибирской области в сфере содействия добровольному переселению в Новосибирскую область соотечественников, проживающих за рубежом;

по созданию условий для скорейшей адаптации и закреплению на территории вселения переселившихся в Новосибирскую область соотечественников.

Для решения указанных задач:

1) обеспечивается деятельность службы сопровождения соотечественников, прибывающих в город Новосибирск, на базе государственного казенного учреждения Новосибирской области «Центр занятости населения города Новосибирска»;

2) разрабатываются и издаются информационные материалы для распространения среди потенциальных участников региональной программы переселения, желающих переселиться на постоянное место жительства в Новосибирскую область;

3) прибывшим в Новосибирскую область соотечественникам и членам их семей оказываются меры поддержки в сфере занятости (услуги по профессиональной ориентации и психологической поддержке, по организации профессионального обучения) и меры социальной поддержки (выплачивается стипендия Правительства Новосибирской области талантливым студентам; компенсируются расходы на признание ученых степеней, званий, образования, квалификации, полученных за рубежом; осуществляется единовременная денежная выплата на каждого ребенка в возрасте до 17 лет; оказывается единовременная финансовая помощь на обустройство);

4) организуются консультационные мероприятия, проводятся семинары по организации самозанятости и разработке бизнес-проектов;

5) осуществляется поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, образованных гражданами из числа прибывших в Новосибирскую область соотечественников.

В рамках регионального [проекта](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=384857&dst=100431) «Содействие занятости» национального проекта «Демография» решается задача по снижению напряженности на рынке труда. В этих целях реализуется мероприятие по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников предприятий оборонно-промышленного комплекса (далее – предприятия ОПК), а также граждан, обратившихся в центры занятости населения за содействием в поиске подходящей работы и заключивших ученический договор с предприятиями ОПК.

В целях обеспечения оборонно-промышленного комплекса Новосибирской области квалифицированными кадрами предприятиям ОПК предоставляются субсидии на финансовое обеспечение (возмещение) затрат на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников.

Цель 2 государственной программы – создание условий для формирования культуры безопасного труда.

В качестве показателей, отражающих конечный общественно значимый социально-экономический эффект от реализации государственной программы, предусмотрены показатели:

«количество зарегистрированных групповых несчастных случаев на производстве, несчастных случаев на производстве с тяжелым и смертельным исходом»;

«численность пострадавших (застрахованных) в результате страховых несчастных случаев на производстве со смертельным исходом».

Для достижения поставленной цели предполагается решить следующие задачи:

содействие работодателям в соблюдении трудового законодательства;

информационное обеспечение вопросов охраны труда.

В целях обеспечения условий для дальнейшего снижения производственного травматизма и стабилизации производственного травматизма со смертельным исходом реализуется комплекс процессных мероприятий «Улучшение условий и охраны труда» во взаимодействии с органами местного самоуправления, областными исполнительными органами Новосибирской области, территориальными органами федеральных органов государственного надзора и контроля, организациями, оказывающими услуги в области охраны труда и проводящими специальную оценку условий труда.

Организуется консультационная помощь работодателям и работникам по вопросам охраны труда с использованием средств массовой информации, современных информационных технологий. Проводятся информационно-разъяснительные мероприятия по вопросам улучшения условий труда и профилактики производственного травматизма.

Отделением Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Новосибирской области осуществляется финансовое обеспечение предупредительных мер по сокращению производственного травматизма, профессиональных заболеваний, а также санаторно-курортное лечение работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами в организациях Новосибирской области.

Обеспечена уведомительная регистрация коллективных договоров, территориальных соглашений и территориальных отраслевых (межотраслевых) соглашений. В этих целях местным бюджетам муниципальных образований Новосибирской области предоставляются субвенции из областного бюджета Новосибирской области на осуществление отдельных государственных полномочий Новосибирской области по осуществлению уведомительной регистрации коллективных договоров, территориальных соглашений и территориальных отраслевых (межотраслевых) соглашений.

Реализация мероприятий государственной программы позволит к 2030 году:

сохранить стабильность на рынке труда и обеспечить непревышение значения уровня регистрируемой безработицы более одного процента;

снизить количество зарегистрированных групповых несчастных случаев на производстве, несчастных случаев на производстве с тяжелым и смертельным исходом до 91 случая и исключить превышение численности пострадавших (застрахованных) в результате страховых несчастных случаев на производстве со смертельным исходом свыше 24 человек.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_».