**АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА БЕРДСКА**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_\_\_\_

Об утверждении основных направлений долговой политики города Бердска на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов

В соответствии с пунктом 13 статьи 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в целях эффективного управления муниципальным долгом города Бердска, оперативного принятия мер по снижению долговой нагрузки

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить основные направления долговой политики города Бердска на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов согласно приложению.

2. Признать утратившим силу постановление администрации города Бердска от 28.11.2022 № 5097 «Об утверждении основных направлений долговой политики города Бердска на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

3. Опубликовать настоящее постановление в газете «Бердские новости», сетевом издании «VN.ru Все новости Новосибирской области» информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и разместить на официальном сайте администрации города Бердска.

4. Настоящее постановление вступает в силу с 01.01.2024.

5. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя главы администрации города Бердска (по вопросам экономического развития) Шурову Ж.С.

Глава города Бердска Р.В. Бурдин

Е.В.Малышева

22586

ПРИЛОЖЕНИЕ

к постановлению администрации

города Бердска

 от \_\_\_\_\_\_\_\_\_№ \_\_\_\_

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**

**ДОЛГОВОЙ ПОЛИТИКИ ГОРОДА БЕРДСКА НА 2024 ГОД**

**И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2025 И 2026 ГОДОВ**

**I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

Долговая политика города Бердска является частью бюджетной политики (далее - долговая политика).

Основные направления долговой политики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов определяют цели и приоритеты деятельности по управлению муниципальным долгом города Бердска.

 Целью долговой политики является обеспечение сбалансированности бюджета города Бердска на 2024 год и плановый период 2025–2026 годов посредством привлечения заимствований в необходимых объемах.

Приоритетом долговой политики является сохранение объема муниципального долга по долговым обязательствам города Бердска в пределах ограничений, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации.

Долговая политика направлена на эффективное управление муниципальным долгом города Бердска, недопущение просроченных долговых обязательств и снижение влияния долговой нагрузки на местный бюджет.

**II. ИТОГИ РЕАЛИЗАЦИИ ДОЛГОВОЙ ПОЛИТИКИ ПРЕДЫДУЩИХ ПЕРИОДОВ**

Долговая политика предыдущих периодов была направлена:

на сдерживание роста расходов на обслуживание муниципального долга города Бердска;

поддержание высокого уровня долговой устойчивости за счет обеспечения показателей долговой устойчивости на уровне, не превышающем значения, в том числе, установленные статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации для муниципальных образований, отнесенных к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости, что свидетельствует о низком уровне рисков;

осуществление систематического отбора форм заимствований, максимально соответствующих потребностям местного бюджета и способствующих снижению стоимости заимствований.

Основным критерием, учитываемым при выборе форм заимствований, являлась минимизация стоимости обслуживания долговых обязательств.

В 2021 году был проведен аукцион и заключен муниципальный контракт от 03.09.2021 на оказание финансовых услуг по предоставлению кредитных ресурсов для финансирования дефицита бюджета города Бердска и погашения долговых обязательств по минимально возможным ставкам, не превышающим ключевую ставку Центрального банка Российской Федерации в размере 8,03 процентов годовых на срок 730 дней в сумме 90 000 000,00 (Девяносто миллионов) рублей.

В целях минимизации расходов на обслуживание муниципального долга города Бердска в 2021 году была открыта возобновляемая кредитная линия, что обеспечивает гибкость реализуемой долговой политики и позволяет кредитоваться непосредственно под фактическую потребность, своевременно погашая коммерческую задолженность при появлении свободных средств местного бюджета.

Проводимая муниципальным образованием взвешенная долговая политика, уверенная динамика поступления собственных доходов позволила избежать заимствований в 2021 - 2023 годах.

**III. ОСНОВНЫЕ ФАКТОРЫ, ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ ХАРАКТЕР**

**И НАПРАВЛЕНИЯ ДОЛГОВОЙ ПОЛИТИКИ НА 2024 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2025 И 2026 ГОДОВ**

К основным факторам, определяющим характер и направления долговой политики относятся:

изменения, вносимые в бюджетное законодательство Российской Федерации и законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, влекущие диспропорции между расходами и доходами бюджета города Бердска;

изменчивость рыночной конъюнктуры, связанная в том числе с геополитической ситуацией и санкционными рисками;

характер и направление денежно - кредитной политики, проводимой Центральным банком Российской Федерации;

установленные ограничения бюджетного законодательства Российской Федерации по предельному объему муниципального долга и расходам на его обслуживание;

умеренный размер налоговой базы города Бердска и сдержанные перспективы ее роста, что обусловлено ограниченным перечнем налогов, зачисляемых в бюджеты муниципальных образований в соответствии с законодательством Российской Федерации;

необходимость ежегодной индексации расходов города Бердска на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы и оплату коммунальных услуг бюджетными учреждениями.

**IV. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ДОЛГОВОЙ ПОЛИТИКИ**

Стратегической целью долговой политики на 2024 год и плановый период 2025–2026 годов является обеспечение потребностей местного бюджета в заемном финансировании при соблюдении норм и ограничений, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Целями долговой политики являются:

достижение экономически обоснованного объема и структуры муниципального долга города Бердска;

своевременное исполнение долговых обязательств;

обеспечение открытости и доступности информации о состоянии муниципального долга города Бердска.

Задачами долговой политики города Бердска являются:

обеспечение потребностей в заемном финансировании в целях обеспечения исполнения принятых расходных обязательств бюджета города Бердска, финансирования дефицита бюджета, погашения долговых обязательств города Бердска, пополнения остатков средств на счете местного бюджета;

поддержание объема долговых обязательств города Бердска на экономически безопасном уровне с учетом рисков, связанных с управлением муниципальным долгом, позволяющем обеспечивать сбалансированность местного бюджета;

поддержание структуры муниципального долга, обеспечивающей минимизацию стоимости его обслуживания при равномерном распределении сроков погашения;

соблюдение ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, в том числе:

отношение объема муниципального долга к утвержденному общему годовому объему доходов бюджета города Бердска без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц;

доля расходов на обслуживание муниципального долга в расходах бюджета города Бердска, за исключением объема расходов, осуществляемых за счет субвенций;

обеспечение дефицита бюджета города Бердска в 2024, 2025 и 2026 годах на уровне не более 10 процентов суммы доходов бюджета города Бердска без учета объема безвозмездных поступлений за 2023, 2024 и 2025 годы соответственно и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц (значение показателя может быть превышено на сумму изменения остатков средств бюджета города Бердска в случае утверждения решением Совета депутатов города Бердска в составе источников финансирования дефицита бюджета города Бердска снижения остатков средств на счете по учету средств бюджета);

обеспечение своевременного и полного учета долговых обязательств города Бердска;

обеспечение раскрытия информации о муниципальном долге города Бердска.

**V. ИНСТРУМЕНТЫ РЕАЛИЗАЦИИ ДОЛГОВОЙ ПОЛИТИКИ**

Реализация основных направлений долговой политики города Бердска включает следующие инструменты:

использование механизмов оперативного управления долговыми обязательствами города Бердска, среди которых:

а) сокращение объема заимствований с учетом результатов исполнения бюджета города Бердска;

б) использование возможности осуществления реструктуризации задолженности по долговым обязательствам;

в) анализ муниципального долга и планирование муниципальных заимствований города Бердска с точки зрения сроков погашения, стоимости обслуживания и влияния на платежеспособность бюджета города;

 г) ведение мониторинга соответствия размера дефицита бюджета города Бердска и параметров муниципального долга города Бердска ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации;

минимизация стоимости заимствований за счет:

организации конкурентных процедур на право заключения государственных контрактов по оказанию финансовых услуг по предоставлению кредитных ресурсов для финансирования дефицита местного бюджета по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1% годовых;

управление ликвидностью бюджета города Бердска в целях сглаживания объемов платежей по привлечению и погашению муниципального долга города Бердска за счет введения жесткого платежного календаря, позволяющего приблизить дату основной нагрузки на бюджет муниципального образования к срокам уплаты основных налогов и, как следствие, отодвинуть сроки привлечения заимствований;

своевременное и полное исполнение долговых обязательств города Бердска;

включение в решение о бюджете города Бердска на очередной финансовый год и на плановый период бюджетных ассигнований на обслуживание и погашение муниципального долга в полном объеме;

направление части доходов, полученных при исполнении бюджета города Бердска сверх утвержденного решением о бюджете общего объема доходов, на замещение планируемых к привлечению заемных средств и/или досрочное погашение долговых обязательств города Бердска;

недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных источником доходов;

 обеспечение своевременного и полного учета информации о муниципальном долге города Бердска, формирование отчетности о муниципальных долговых обязательствах города Бердска;

обеспечение информационной прозрачности (открытости) в вопросах долговой политики;

поддержание репутации города Бердска в качестве заемщика высокой степени надежности и кредитоспособности.

Реализация данных направлений долговой политики будет способствовать снижению долговой нагрузки на бюджет города Бердска, росту долговой устойчивости бюджета и повышению инвестиционной привлекательности города Бердска.

**VI. АНАЛИЗ РИСКОВ ДЛЯ БЮДЖЕТА, ВОЗНИКАЮЩИХ**

**В ПРОЦЕССЕ УПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫМ ДОЛГОМ**

Значительное место в обеспечении долговой устойчивости бюджета города Бердска занимает своевременное выявление и оценка потенциальных рисков, возникающих при проведении долговой политики.

Основными рисками, связанными с управлением муниципальным долгом, являются:

 риск процентной ставки – риск, показывающий вероятность неблагоприятного для бюджета города Бердска изменения стоимости заимствований в зависимости от времени и объема потребности в заемных ресурсах.

Увеличение процентных ставок заемных ресурсов влияет на стоимость обслуживания как накопленного долга, так и новых заимствований, осуществляемых в целях рефинансирования долговых обязательств и/или связанных с финансированием дефицита бюджета. Дополнительный риск возникает в том случае, если значительная часть задолженности обслуживается по переменной процентной ставке. Как следствие, краткосрочные долговые обязательства или обязательства с переменной ставкой рассматриваются как более рискованные, чем долгосрочные обязательства с фиксированной ставкой.

При управлении долгом минимизация риска процентной ставки обеспечивается постоянным мониторингом рыночной конъюнктуры и следованием прогнозам изменения процентных ставок на горизонте планирования расходов бюджета;

риск рефинансирования - вероятность потерь вследствие невыгодных условий привлечения заимствований на вынужденное рефинансирование уже имеющихся обязательств;

риск недостаточного поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет города Бердска;

риск возникновения новых расходных обязательств, не обеспеченных источником финансирования.

Основной целью управления рисками является стабилизация показателей долговой устойчивости бюджета города Бердска за счет:

принятия взвешенных и экономически обоснованных решений по привлечению заемных средств;

осуществления достоверного прогнозирования доходов бюджета города Бердска.

Выполнение поставленных задач и следование взвешенной долговой политике позволит городу Бердску минимизировать риски, связанные с осуществлением муниципальных заимствований, и уменьшить их стоимость.

**VII. ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ДОЛГОВОЙ ПОЛИТИКИ**

Реализация настоящей долговой политики позволит:

поддерживать высокий уровень долговой устойчивости с учетом рисков;

поддерживать предельный объем заимствований города Бердска на уровне, не превышающем сумму, направляемую в текущем финансовом году на финансирование дефицита бюджета города Бердска и (или) погашение долговых обязательств города Бердска;

сохранить объем муниципального долга города Бердска на безопасном уровне и обеспечить долю общего объема долговых обязательств, не превышающего сумму доходов бюджета города Бердска без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц;

сохранить финансовую устойчивость бюджета города Бердска

оптимизировать структуру и объем муниципального долга с целью минимизации расходов на его обслуживание.

Вне зависимости от складывающейся финансово экономической ситуации и конъюнктуры внутренних рынков, объем муниципального долга должен находиться в пределах значений, исключающих появление угрозы долговой устойчивости бюджета города Бердска, а заемная политика направлена на сохранение репутации как надежного заемщика, исполняющего свои обязательства своевременно и в полном объеме.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_