

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту постановления Правительства Новосибирской области
«О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской
области от 31.01.2017 № 14-п»

Минпромторгом НСО подготовлен проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 31.01.2017 № 14-п» (далее – проект постановления).

Основные изменения касаются следующего:

1) приведение в соответствие с Законом Новосибирской области от 12.12.2017 № 234-ОЗ (в ред. от 12.03.2018 № 244-ОЗ) «Об областном бюджете Новосибирской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» объемов финансирования государственной программы Новосибирской области «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области на 2017-2022 годы» (далее – программа, государственная программа). Общие объемы финансирования на 2018-2020 годы составляют:

2018 год – 2 390 470,7 тыс. рублей, в том числе:

средства федерального бюджета – 75 905,2 тыс. рублей;

средства областного бюджета Новосибирской области – 115 521,0 тыс. рублей;

местные бюджеты Новосибирской области – 25 572,5 тыс. рублей;

внебюджетные источники – 2 173 472,0 тыс. рублей;

2019 год – 2 439 675,9 тыс. рублей, в том числе:

средства федерального бюджета – 60 600,4 тыс. рублей;

средства областного бюджета Новосибирской области – 126 319,1 тыс. рублей;

местные бюджеты Новосибирской области – 25 784,4 тыс. рублей;

внебюджетные источники – 2 226 972,0 тыс. рублей;

2020 год – 2 686 474,4 тыс. рублей, в том числе:

средства федерального бюджета – 73 998,9 тыс. рублей;

средства областного бюджета Новосибирской области – 126 319,1 тыс. рублей;

местные бюджеты Новосибирской области – 25 784,4 тыс. рублей;

внебюджетные источники – 2 460 372,0 тыс. рублей.

2) скорректированы плановые значения следующих целевых индикаторов:

- уменьшены плановые значения целевого индикатора «3. Оборот в расчете на одного работника субъекта малого и среднего предпринимательства в постоянных ценах по отношению к показателю 2014 года» на 2018-2022 годы. Данный показатель является статистическим, на степень его достижения влияют не столько мероприятия государственной программы, сколько общее социально-экономическое развитие области. Согласно оценке данного показателя по итогам 2017 года, его значение составило 130%, вместо ожидаемых 143%. Считаем, что такая ситуация возникла в связи с существенным завышением базового значения целевого индикатора, так как по итогам IV квартала 2016 года произошло существенное сокращение среднесписочной численности работников МСП по сравнению с предыдущими периодами (254,8 тыс. чел. по итогам 2016 года по сравнению с 321,9 тыс. чел. по итогам 2015 года), что привело к повышению

базового значения данного целевого индикатора. В связи с тем, что по итогам 2017 года среднесписочная численность работников МСП выросла на 14,5% (и составила 291,7 тыс. чел. в 2017 году) считаем целесообразным скорректировать данный показатель в сторону уменьшения;

- уменьшены плановые значения целевого индикатора «4. Доля обрабатывающей промышленности в обороте субъектов малого и среднего предпринимательства (без учета индивидуальных предпринимателей)» на период 2018-2022 годы. Данный показатель является статистическим, на степень его достижения влияют не столько мероприятия государственной программы, сколько общее социально-экономическое развитие области. Согласно оценке данного показателя по итогам 2017 года, его значение составило 12,3%, вместо ожидаемых 14%;

- значение целевого индикатора «7. Прирост среднесписочной численности работников (без внешних совместителей), занятых у субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших государственную поддержку в рамках реализации мероприятий государственной программы, софинансируемых за счет средств федерального бюджета» на 2018 год приведено в соответствие со значением, указанным в Соглашении о предоставлении субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, а также на реализацию мероприятий по поддержке молодежного предпринимательства в рамках подпрограммы 2 «Развитие малого и среднего предпринимательства» государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» от 08.02.2018 № 139-09-2018-035 (далее - Соглашение на 2018 год);

- уменьшены плановые значения целевого индикатора «8. Коэффициент «рождаемости» субъектов малого и среднего предпринимательства...» на 2018-2022 годы. Данный показатель является статистическим, на степень его достижения влияют не столько мероприятия государственной программы, сколько общее социально-экономическое развитие области. По итогам 2017 года его значение составило 205,6 ед., вместо ожидаемых 214 ед. В связи с мерами, предпринимаемыми по борьбе с фирмами-однодневками, с регистрацией МСП по «массовым» адресам, наметилась тенденция к сокращению в Новосибирской области количества вновь зарегистрированных субъектов МСП. Однако, следует отметить, что запланированное в государственной программе значение целевого индикатора существенно выше значения, запланированного для достижения Стратегией развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года, утверждённой Распоряжением Правительства РФ от 02.06.2016 № 1083-р (к 2030 году – 22,5 ед.);

- скорректированы (уменьшены) значения целевого индикатора «9. Количество СМиСП, получивших государственную поддержку в рамках реализации мероприятий государственной программы» на период 2018-2020 г.г. в соответствии с запланированными объемами финансирования мероприятий программы и ожидаемыми результатами реализации мероприятий программы, указанными в Плане реализации программы. Плановые значения индикатора уменьшены в связи с сокращением финансирования программы из средств областного и федерального бюджетов. Следует отметить, что данный показатель формируется в основном за счет мероприятий, финансируемых из бюджета, и сокращение этого источника финансирования существенно влияет на значение индикатора;

- значение целевого индикатора «10. Количество СМиСП, получивших государственную поддержку в рамках реализации мероприятий государственной программы, софинансируемых за счет средств федерального бюджета» на 2018 год приведено в соответствии со значением, установленным Соглашением на 2018 год, на 2019-2020 годы – определено исходя из объема финансирования программы, установленного Федеральным законом от 05.12.2017 № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», и предварительного распределения средств федерального бюджета по направлениям расходования;

- значения целевого индикатора «11. Количество вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей) в секторе малого и среднего предпринимательства при реализации государственной программы» на период 2018-2020 г.г. уменьшены в связи с сокращением объемов финансирования Программы за счет средств областного бюджета Новосибирской области, источником формирования которых в том числе являются средства федерального бюджета. В настоящее время в Условия предоставления и расходования субсидий местным бюджетам на поддержку муниципальных программ развития субъектов МСП на территории Новосибирской области (приложение № 3 к постановлению № 14-п) подготовлены изменения, предусматривающие показатели эффективности расходования субсидии – количество субъектов МСП, получивших поддержку, и количество новых рабочих мест, созданных при реализации мероприятий муниципальных программ. В связи с этим, с 2019 года значение индикатора увеличивается, несмотря на сокращение финансирования мероприятий Программы за счет средств бюджета;

- система целевых индикаторов Программы дополнена индикатором «12. Увеличение оборота СМиСП, получивших государственную поддержку в рамках реализации мероприятий государственной программы, софинансируемых за счет средств федерального бюджета, в процентном соотношении к показателю за предыдущий период в постоянных ценах 2014 года». Показатель предусмотрен подпрограммой 2 «Развитие малого и среднего предпринимательства» государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденной постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 316 и рекомендован Минэкономразвития России для включения в региональные программы развития малого и среднего предпринимательства. Значения показателя установлены в соответствии с Соглашением на 2018 год;

- значение целевого индикатора «13. Доля субъектов малого и среднего предпринимательства, сотрудники которых участвовали в мероприятиях по обучению (в том числе семинаров, тренингов), в общем количестве СМиСП в Новосибирской области» на период 2018-2022 г.г. увеличено в связи с началом с 2018 года деятельности Центра поддержки предпринимательства, основным направлением деятельности которого является обеспечение субъектов МСП и граждан, желающих открыть свой бизнес, консультационными и образовательными услугами. Ожидается, что услугами центра по обучению будут пользоваться ежегодно около 2 тысяч субъектов МСП. Соответствующие изменения внесены в методику расчета индикаторов;

- значение целевого индикатора «16. Доля средств, направляемая на реализацию мероприятий в сфере развития малого и среднего предпринимательства в монопрофильных муниципальных образованиях, в общем

объеме финансового обеспечения государственной» на период 2018-2020 г.г. уменьшено в связи с тем, что на ОМСУ р.п. Горный и р.п. Линево не были поданы заявки на привлечение средств федерального бюджета на софинансирование программ монопрофильных муниципальных образований, значение данного индикатора определено, исходя из финансирования программ монопрофильных муниципальных образований за счет средств областного бюджета Новосибирской области по мероприятию 2.4. Соответствующие изменения внесены в методику расчета индикаторов;

- скорректированы значения целевого индикатора «18. Доля СМиСП, которые заключили договоры при содействии центра координации поддержки экспортно ориентированных СМиСП, от общего количества воспользовавшихся услугами центра координации поддержки экспортно ориентированных СМиСП» на 2018-2020 г.г. В связи с сокращением финансирования центра, отсутствует возможность проведения мероприятий (таких как организация бизнес-миссий, прием иностранных делегаций, организация участия субъектов МСП в выставках), приводящих к заключению экспортных контрактов, в количестве достаточном для обеспечения положительной динамики данного индикатора. Так, например, в 2017 году несмотря на то, что контракты были заключены 41 СМиСП (при плане – 39 СМиСП), плановое значение индикатора не было достигнуто в связи со значительным превышением общего количества субъектов МСП, воспользовавшихся услугами центра (701 СМиСП при плане 480 СМиСП);

- значение целевого индикатора «19. Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, реализующих инновационные проекты и проекты по модернизации производства в рамках государственной программы» уменьшено на 2019-2020 г.г. в связи с сокращением объемов финансирования соответствующих мероприятий Программы за счет средств областного бюджета Новосибирской области, источником формирования которых в том числе являются средства федерального бюджета (средства федерального бюджета не предоставляются на прямую финансовую поддержку субъектов МСП, сокращены объемы финансирования инжиниринговых центров, не предусмотрено финансирование центров прототипирования, в связи с сокращением средств областного бюджета не предусмотрена в 2018 году поддержка частных промышленных парков, а с 2019 года – и центра субконтрактации);

- значение целевого индикатора «22. Количество услуг, предоставленных субъектам малого и среднего предпринимательства инжиниринговыми центрами» на 2018-2020 годы уменьшено в соответствии с фактическими объемами финансирования центров в 2018 году и плановыми на 2019-2020 г.г.;

- значение целевых индикаторов «24. Доля кредитов субъектам малого и среднего предпринимательства в общем кредитном портфеле юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» и «26. Объем предоставленных субъектам малого и среднего предпринимательства гарантий (поручительств) на конец года» увеличено в связи с запланированной в 2019-2020 г.г. докапитализацией Гарантийного фонда НСО за счет средств областного и федерального бюджетов. Следует отметить, что Стратегией развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 02.06.2016 № 1083-р, целевое значение данного показателя к 2030 году установлено на уровне 23%, таким образом, целевое значение данного индикатора, предлагаемое в государственной

программе Новосибирской области значительно превышает целевое значение по Российской Федерации.

Целевой показатель 27 «Эффективность размещения средств микрофинансовой организации» установлен на уровне 70% в соответствии с положениями пункта 2.1.2.18.2 Приказа Минэкономразвития России от 14.02.2018 № 67 «Об утверждении требований к реализации мероприятий субъектами Российской Федерации, бюджетам которых предоставляются субсидии из федерального бюджета на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, и требований к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства», а также соответствует целевому значению показателя 2.4 целевой модели «Поддержка малого и среднего предпринимательства», утвержденной распоряжением Правительства РФ от 31.01.2017 № 147-р. Значение данного показателя на уровне 70% является обоснованным с точки зрения обеспечения жизнедеятельности фонда и наличия свободных средств для предоставления микрозаймов «новым» клиентам, тогда как его повышение говорит о дефиците ресурсов фонда.

По поводу учета рекомендаций межведомственной комиссии по рассмотрению результатов проведенной оценки эффективности государственных программ Новосибирской области от 30.06.2017 сообщаем следующее. Комиссией было рекомендовано включить в государственную программу Новосибирской области «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области на 2017-2022 годы» целевого индикатора «количество субъектов малого и среднего предпринимательства, фактически осуществляющих деятельность на конец отчетного периода».

В Программу включен целевой индикатор «Количество субъектов малого и среднего предпринимательства (включая индивидуальных предпринимателей) в расчете на 1 тыс. человек населения», который рассчитывается как отношение количества субъектов малого и среднего предпринимательства Новосибирской области к численности населения Новосибирской области, то есть является непосредственно связанным с рекомендованным Комиссией показателем. Целевой индикатор, включённый в Программу, утвержден Стратегией развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года, и в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 31.01.2017 № 147-р «О целевых моделях упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации» должен быть включен в государственную программу (подпрограмму) субъекта Российской Федерации, содержащую мероприятия, направленные на развитие субъектов малого и среднего предпринимательства.

Наличие двух связанных показателей в государственной программе считаем нецелесообразным.

Также обращаем Ваше внимание, что вышеназванная рекомендация была дана по итогам рассмотрения отчета о реализации государственной программы Новосибирской области «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области на 2012-2016 годы» (далее – Программа 2012-2016), в число целевых индикаторов которой был включен аналогичный индикатор «количество субъектов малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей, на 1 тысячу

человек населения Новосибирской области», однако расчёт его производился иначе. В соответствии с порядком сбора информации для определения (расчета) плановых и фактических значений целевых индикаторов Программы 2012–2016, утвержденным приказом Минпромторга НСО от 11.11.2015 № 290, расчёт показателя производился на основании данных бюллетеней (сборников, докладов), предоставляемых Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Новосибирской области, тогда как при определении значения аналогичного индикатора в рамках реализации Программы используются данные Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – Реестр).

Ведение Реестра осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору за соблюдением законодательства о налогах и сборах (далее – ФНС), в соответствии с правилами, установленными ст. 4.1 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации». Так внесение сведений о юридических лицах и об индивидуальных предпринимателях в реестр *и исключение* таких сведений из указанного реестра осуществляются ФНС *ежегодно в срок до 10 августа* на основании сведений о среднесписочной численности работников, о доходе, полученном от осуществления предпринимательской деятельности за предшествующий календарный год, сведений, содержащихся в документах, связанных с применением специальных налоговых режимов в предшествующем календарном году, а также сведений о составе акционеров, представленных в ФНС по состоянию на 1 июля.

В качестве примера динамики исключения предпринимателей из Реестра можно привести сведения о количестве субъектов малого и среднего предпринимательства Новосибирской области по данным Реестра на 10.07.2017 составляло – 151 281ед., а на 10.08.2017 - 136 797 ед. Таким образом, из Реестра были исключены 14 484 ед. субъектов малого и среднего предпринимательства.

В настоящее время Реестр является единственным официальным источником данных с ежемесячной актуализацией о количестве фактических действующих субъектов малого и среднего предпринимательства.

В связи с вышеизложенным считаем, что изменив источник данных о количестве субъектов малого и среднего предпринимательства, используемых при определении фактических значений целевых индикаторов Программы, на данные Реестра, Минпромторг НСО выполнил рекомендации Комиссии.

3) Приложение № 2 к Программе «Основные мероприятия государственной программы Новосибирской области «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области на 2017 - 2022 годы» в связи с изменением сроков реализации отдельных мероприятий и ожидаемых результатов излагается в новой редакции.

Внесены изменения в ожидаемые результаты реализации мероприятий:

1.2. «Обеспечение функционирования Бизнес-навигатора МСП в Новосибирской области» – в связи с сокращением объемов финансирования Программы в 2018 году будет осуществлен сбор информации только по одному монопрофильному муниципальному образованию – р.п. Линёво, по оценке эффективности реализации мероприятия будет принято решение о его дальнейшей реализации за счет средств областного бюджета Новосибирской области. На 2018-2022 годы запланированы мероприятия по популяризации Бизнес-навигатора МСП;

1.6. «Создание и обеспечение деятельности Центра поддержки предпринимательства Новосибирской области» – уточняется наименование мероприятия и ожидаемые результаты его реализации. Создание Центра поддержки предпринимательства Новосибирской области осуществляется с целью исполнения этапа 3 целевой модели «Поддержка малого и среднего предпринимательства», утвержденной распоряжением Правительства РФ от 31.01.2017 № 147-р «О целевых моделях упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации», ожидаемые результаты сформированы исходя из ожидаемых объемов финансирования, в том числе за счет средств федерального бюджета, и с учетом требований Минэкономразвития России;

2.1. «Предоставление грантов начинающим субъектам малого предпринимательства», 2.3. «Субсидирование части затрат СМиСП, осуществляющих деятельность в сфере бытового обслуживания» - ожидаемые результаты изменены в соответствии с планируемыми объемами финансирования в 2018-2020 г.г. и исходя из ожидаемых объемов финансирования в 2021-2022 г.г.;

2.2. «Субсидирование части арендных платежей СМиСП», 3.2. «Субсидирование части затрат СМиСП по участию в выставках или ярмарках» и 4.10. «Субсидирование части процентных выплат СМиСП по кредитам, привлеченным в российских кредитных организациях» - ожидаемые результаты изменены в связи с отсутствием финансирования мероприятия в 2018-2020 г.г. и исходя из ожидаемых объемов финансирования в 2021-2022 г.г.;

2.4. «Предоставление субсидий на софинансирование муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства» - ожидаемый результат реализации мероприятия дополнен показателем вновь созданных рабочих мест. Это связано с тем, что Минпромторгом НСО подготовлены изменения в Условия предоставления и расходования субсидий местным бюджетам на поддержку муниципальных программ развития субъектов МСП на территории Новосибирской области, устанавливающие показатели эффективности предоставления субсидий местным бюджетам, в том числе – количество СМиСП, получивших поддержку, и количество вновь созданных рабочих мест;

2.5. «Предоставление субсидий для софинансирования мероприятий муниципальных программ, соответствующих подпрограмме «Развитие малого и среднего предпринимательства» государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 N 316» - в связи с отсутствием софинансирования данного мероприятия из средств федерального бюджета ожидаемые результаты уменьшены в соответствии с ожидаемыми объемами финансирования мероприятия;

2.6. «Предоставление субсидий для софинансирования мероприятий муниципальных программ монопрофильных муниципальных образований (моногородов), соответствующих подпрограмме «Развитие малого и среднего предпринимательства» государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 316» - изменен срок реализации мероприятия и его ожидаемые результаты в связи с отсутствием заявок от монопрофильных муниципальных образований на

предоставление субсидий из областного и федерального бюджетов в рамках реализации данного мероприятия в 2018-2020 г.г.;

3.1. «Организация и проведение выставок или ярмарок; организация деловых миссий» - мероприятие не финансировалось в 2017 году и планируемые объемы финансирования в 2018-2020 г.г. не позволяют достичь запланированных результатов. При запланированном объеме финансирования количество СМиСП-участников выставок (бизнес-миссий) составит не более 25 ед. в год;

3.3. «Обеспечение функционирования Центра координации поддержки экспортно ориентированных СМиСП», 4.4. «Обеспечение деятельности инжинирингового центра в области медицинских технологий (Медико-технологический центр)», 4.5. «Обеспечение деятельности инжинирингового центра в области ин-витро диагностики (IVD инжиниринг)» - уточнены в соответствии с утвержденными объемами финансирования мероприятий за счет средств федерального и областного бюджетов на 2018-2020 годы и в соответствии с требованиями об эффективности реализации мероприятий за счет средств федерального бюджета;

4.2. «Развитие центров прототипирования в медицинском технопарке и технопарке Новосибирского Академгородка (закупка и установка необходимого оборудования)» - ожидаемое значение количества СМиСП, воспользовавшихся услугами центра, уменьшено, исходя из фактических результатов деятельности центра в 2017 году.

4.7. «Содействие СМиСП в получении доступа к консалтинговым, консультационным, информационным услугам в центре субконтрактации» - реализация мероприятия в существующем формате с 2019 года не планируется в связи со сложностью осуществления контроля за полнотой и качеством предоставления услуг в интересах субъектов МСП организацией, отбираемой в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ (закон ограничивает требования, которые можно предъявить к исполнителю на этапе отбора);

4.8. «Субсидирование части затрат СМиСП, связанных с приобретением оборудования в целях создания, и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг)», 4.9. «Субсидирование части затрат СМиСП по договорам лизинга» – ожидаемый результат уточняется, исходя из ожидаемых объемов финансирования, а также с учетом изменений в порядок предоставления субсидии (в части уменьшения максимальной суммы субсидии с 15 млн. руб. до 5 млн. руб.);

5.2. «Обеспечение деятельности фонда микрофинансирования Новосибирской области с целью предоставления микрозаймов СМиСП» - размер ожидаемого значения действующего портфеля микрозаймов увеличен в связи с запланированной в 2018 году докапитализацией фонда.

4) внесены изменения в Приложение № 2 «Информация о порядке сбора информации для определения (расчета) плановых и фактических значений целевых индикаторов государственной программы Новосибирской области «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области на 2017-2022 годы» проекта приказа министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области «Об утверждении плана реализации мероприятий государственной программы Новосибирской области «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области на 2017-2022 годы» на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов».

Изменения в части методики расчета показателей 5, 7, 11, 17 подготовлены на основании методических рекомендаций по расчету показателей результативности использования субсидий из федерального бюджета, направленных в адрес Минпромторга НСО Минэкономразвития России письмом от 06.09.2017 № Д05и-885. При расчете показателя 1.6 уточняется источник данных о численности занятых в сфере индивидуальной предпринимательской деятельности, считаем такие изменения целесообразными в связи оперативностью публикации указанных данных в Едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства по сравнению с используемым ранее источником. Также для индикаторов 1.5, 1.7, 1.10 уточняется перечень мероприятий, в рамках реализации которых осуществляется сбор информации – дополнение мероприятием 1.6 «Создание и обеспечение деятельности Центра поддержки предпринимательства Новосибирской области», реализация которого осуществляется с привлечением средств федерального бюджета.

Изменение методики расчёта показателя «16. Доля средств, направляемая на реализацию мероприятий в сфере развития малого и среднего предпринимательства в монопрофильных муниципальных образованиях, в общем объеме финансового обеспечения государственной поддержки» обусловлено тем, что в 2018-2020 годах в соответствии с поданными ОМСУ заявками, предоставление субсидий на софинансирование муниципальных программ монопрофильных муниципальных образований планируется по мероприятию 2.4, а не 2.6. Основная причина – существенные ограничения по целевому использованию средств, предоставляемых в рамках реализации мероприятия 2.6.

В части устранения замечаний Контрольно-счетной палаты Новосибирской области (далее – КСП НСО) сообщаем следующее.

Замечания, указанные в годовом отчете КСП НСО, относились к государственной программе Новосибирской области «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства на 2012-2016 годы» и прежде всего в части поддержки внешнеэкономической деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – субъекты МСП).

Постановлением Правительства Новосибирской области от 31.01.2017 № 14-п утверждена государственная программа Новосибирской области «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области на 2017-2022 годы», в которую постановлением Правительства Новосибирской области от 11.10.2017 № 391-п внесены изменения.

В действующей редакции Программы учтены следующие замечания и рекомендации КСП НСО:

1. Существенно изменен состав целевых показателей Программы. Программа включает 8 целевых показателей из «Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.06.2016 № 1083-р, что соответствует требованиям распоряжения Правительства Российской Федерации от 31.01.2017 № 147-р. Также в составе целевых показателей, относящихся к задаче «Содействие субъектам малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области в продвижении продукции (товаров, услуг) на региональные рынки Российской Федерации и рынки иностранных государств» есть два показателя, отражающих ее решение:

- «17. Темп роста выручки (доходов) от реализации товаров (работ, услуг)

субъектами малого и среднего предпринимательства – получателями поддержки к предшествующему году». Показатель аналогичный тому, который был в предшествующей программе, но изменена методика расчёта (расширен круг предпринимателей по которым ведется расчёт данного показателя (Совокупность СМиСП, по которым производится расчет данного целевого показателя составляют СМиСП, получивших финансовую поддержку в рамках реализации мероприятий вышеназванной задачи);

- «18. Доля СМиСП, которые заключили договоры при содействии центра координации поддержки экспортно ориентированных СМиСП от общего количества воспользовавшихся услугами центра координации поддержки экспортно ориентированных СМиСП» – новый показатель. Расчёт показателя производится на основании данных о количестве контрактов на поставку товаров (работ, услуг) за пределы Российской Федерации;

2. В Программе существенно сокращен перечень форм финансовой поддержки, предоставляемой субъектам МСП – исключены формы финансовой поддержки, не востребованные со стороны субъектов МСП или признанные неэффективными (субсидирование части затрат на обучение субъектами МСП своих работников на образовательных курсах, субсидирование части затрат на патентование (оформление прав интеллектуальной собственности на территории Российской Федерации и за рубежом); субсидирование части затрат, связанных с подачей заявки на международную регистрацию товарного знака и (или) с государственной регистрацией товарного знака в Российской Федерации; субсидирование части затрат действующих инновационных компаний в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг);

3. В настоящее время разработаны изменения в Порядок предоставления субсидий субъектам МСП на реализацию мероприятий Программы, которыми с целью повышения бюджетной эффективности мер финансовой поддержки предусматривается ограничение суммы предоставляемой субсидии (за исключением грантов начинающим бизнес и предпринимателям, осуществляющим деятельность в сфере бытового обслуживания и ведущих свою деятельность в городских и сельских поселениях) суммой фактически уплаченных в областной бюджет Новосибирской области налогов. Принятие данных изменений ожидается в 2017 году.

4. С целью оптимизации инфраструктуры поддержки экспорта (исключения дублирования функций и мероприятий) с 2017 года функции регионального интегрированного центра переданы Центру координации поддержки экспортно ориентированных субъектов МСП Новосибирской области.

Вопрос оптимизации инфраструктуры поддержки субъектов МСП 29.09.2017 обсуждался на заседании рабочей группы по рассмотрению нарушений, указанных в Заключение Контрольно-счетной палаты Новосибирской области на годовой отчет об исполнении областного бюджета Новосибирской области за 2016 год с участием аудитора КСП НСО Саблиной Е.Н., а также 25.10.2017 на заседании комитета Законодательного Собрания Новосибирской области по бюджетной, финансово-экономической политике и собственности (решение направлено в Правительство Новосибирской области - вх. № 13577/18 от 02.11.2017).

С целью выработки предложений по оказанию имущественной поддержки организациям, образующим инфраструктуру поддержки МСП, приказом Минпромторга НСО от 20.11.2017 № 294 создана рабочая группа, в состав которой

вошли депутаты Законодательного собрания Новосибирской области.

Вопрос оптимизации организаций, образующих инновационно-производственную и консультационную инфраструктуру (включая центр прототипирования, инжиниринговые центры, центр экспорта) рассматривается в настоящее время и будет отражен в очередном проекте изменений в Программу. Данная процедура должна быть проведена в том числе с учетом рекомендаций Минэкономразвития России об обеспечении предоставления всех услуг субъектам МСП в режиме «одного окна».

По поводу включения в Программу мероприятий, направленных на устранение административных барьеров, сообщаем следующее. Снижение административной нагрузки на малые и средние предприятия при осуществлении контрольно-надзорной деятельности будет обеспечено за счет поэтапного внедрения решений, принятых распоряжением Правительства РФ от 01.04.2016 № 559-р, которым утвержден План мероприятий («дорожная карта») по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016-2017 годы.

21 декабря 2016 года по итогам заседания президиума Совета при Президенте России по стратегическому развитию и приоритетным проектам утверждён паспорт приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности».

Ключевые цели программы - снижение административной нагрузки на организации и граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность, и повышение качества администрирования контрольно-надзорных функций.

Срок реализации приоритетной программы – с декабря 2016 года по 2025 год (включительно). К концу 2025 года вдвое должна снизиться административная нагрузка на организации и граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность. В целом деятельность контрольно-надзорных органов должна быть переориентирована на предупреждение и профилактику нарушений. Программой предусматривается в том числе и повышение качества реализации контрольно-надзорных полномочий на региональном и муниципальном уровнях.

Работа по снижению административной нагрузки на бизнес и по созданию равных условий ведения бизнеса проводится и в рамках внедрения целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации», утвержденной распоряжением Правительства РФ от 31.01.2017 № 147-р. В Новосибирской области разработана дорожная карта по внедрению целевой модели, ответственным за её внедрение является уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, а исполнителями – органы государственной (муниципальной) власти, осуществляющие контрольно-надзорные действия в отношении субъектов МСП. Предложений по включению отдельных мероприятий, направленных на снижение административных барьеров, в Программу не поступало.

Временно исполняющий обязанности
министра промышленности, торговли
и развития предпринимательства
Новосибирской области



Н.Н. Симонов