



УТВЕРЖДАЮ

Глава
Исkitимского района

/О.В.Лагода/

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«13» мая 2018 года

№ 1

об экспертизе постановления администрации Искитимского района от 12.05.2016 №454 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги по выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию»

В соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Искитимского района, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным решением Совета депутатов Искитимского района Новосибирской области от 08.12.2015 №27 (далее – Порядок проведения экспертизы), а также в соответствии с Планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Искитимского района, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на I полугодие 2018 года, утвержденным постановлением администрации Искитимского района Новосибирской области от 18.12.2017 №1567, управлением экономического развития, промышленности и торговли администрации Искитимского района (далее – УЭРПиТ) проведена экспертиза постановления администрации Искитимского района от 12.05.2016 №454 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги по выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию» (далее – Административный регламент).

Постановление разработано отделом строительства, архитектуры и дорожного строительства администрации Искитимского района (далее – разработчик акта).

1. Общее описание рассматриваемого регулирования:

Административный регламент разработан в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации (далее – Кодекс) и Федеральным законом от 27.07.2010 №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – ФЗ-210).

Документ включает в себя стандарт предоставления муниципальной услуги; оговаривает место и формы обращения для получения информации по вопросам предоставления услуг; состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур; формы контроля и порядок досудебного (внесудебного) обжалования решений и действий (бездействия) органа, предоставляющего муниципальную услугу.

Требования к структуре административного регламента, закрепленные в статье 12 ФЗ-210, выполнены. Основные требования к стандарту предоставления муниципальной услуги, закрепленные в статье 14 ФЗ-210, выполнены.

В ходе проведения экспертизы выяснилось, что постановлением администрации Искитимского района от 01.02.2017 №122 были внесены изменения в пункты 2.4 и 3.2.7 Административного регламента по сокращению сроков предоставления услуги с 10 дней до 7 рабочих дней и административной процедуры по рассмотрению заявления о выдаче

разрешения на ввод объекта в эксплуатацию муниципальной услуги с 7 дней до 4 рабочих дней.

2. Информация о проведенных публичных консультациях:

Публичные консультации проводились в период с 1 февраля по 1 марта 2018 года.

Уведомление о проведении экспертизы Постановления было размещено на официальном сайте администрации Искитимского района в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по ссылке «Оценка регулирующего воздействия» в разделе «Публичные консультации» (http://iskitim-r.ru/?page_id=97800) и на сайте «Электронная демократия» (<http://www.dem.nso.ru/lawandanticorruption/6d7837fc-1f98-4e06-bb04-ce39297c0c12>).

В рамках проведения публичных консультаций УЭРПиТ направлены соответствующие уведомления (письма) следующим органам и лицам:

- Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
- Общественной организации «Искитимский Союз руководителей предприятий и работодателей»;
- Общественному помощнику Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области от Искитимского района;
- главам муниципальных образований Искитимского района;
- начальнику отдела строительства, архитектуры и дорожного строительства – разработчику акта.

При этом в УЭРПиТ поступили ответы от:

- Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
- разработчика акта;
- главы администрации Бурмистровского сельсовета (об отсутствии замечаний и предложений).

В ходе проведения публичных консультаций поступили следующие замечания и предложения:

№ п/п	Замечание	Предложение
Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области		
1.	Несоответствие положений Административного регламента статье 55 Кодекса.	Привести Административный регламент в соответствие со статьей 55 Кодекса.

3. Выводы по результатам экспертизы:

Следует учитывать, что глубина анализа в процессе экспертизы зависит от степени регулирующего воздействия нормативного акта: высокая (если акт содержит новые), средняя (если изменяется содержание существовавших ранее обязанностей) или низкая (в иных случаях).

Степень регулирующего воздействия низкая, так как основные положения Административного регламента закреплены в Кодексе и ФЗ-210.

В ходе проведения экспертизы выявлено:

1. В пункте 2.3 Административного регламента не указан 2-й результат предоставления муниципальной услуг – «отказ в предоставлении муниципальной услуги».

2. В пункте 2.5 Перечень нормативных правовых актов, регулирующих отношения, возникающие в связи с предоставлением муниципальной услуги, указан не в полном объеме. На муниципальном уровне приняты следующие акты:

- постановление администрации Искитимского района от 12.07.2016 №784 «Об утверждении Перечня муниципальных услуг, предоставляемых администрацией Искитимского района»;

- постановление администрации Искитимского района от 23.05.2011 №1163 «Об утверждении порядка разработки и утверждения структурными подразделениями администрации Искитимского района, организациями и учреждениями, оказывающими муниципальные услуги, административных регламентов предоставления муниципальных услуг»;

- постановление администрации Искитимского района от 08.11.2012 №2983 «Об утверждении Порядка подачи и рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействия) органов местного самоуправления Искитимского района, предоставляющих муниципальные услуги, должностных лиц, муниципальных служащих органов местного самоуправления Искитимского района, предоставляющих муниципальные услуги».

3. В пункте 2.6.1.2 Административного регламента к Перечню необходимых и обязательных для предоставления документов относятся правоустанавливающие документы на земельный участок, которые могут быть получены по каналам межведомственного взаимодействия. Это избыточное требование.

4. В пунктах 2.6.1.3-2.6.1.9 Административного регламента слова «если указанные документы (их копии или сведения, содержащиеся в них) отсутствуют в распоряжении органов государственной власти, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организации» избыточны, так как указанные в данных пунктах документы не могут быть представлены по каналам межведомственного взаимодействия и заявитель не знает, имеются ли они в распоряжении вышеуказанных органов.

5. В пункте 2.6.1.9 Административного регламента указан утративший силу Федеральный закон от 24.07.2007 №221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости». На текущую дату действует Федеральный закон от 13.07.2015 №218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости».

6. Основания для отказа в выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, указанные в пункте 2.9 Административного регламента, необходимо дополнить еще одним основанием, указанным в пункте 5 части 6 статьи 55 Кодекса.

7. Расширить перечень показателей доступности муниципальной услуги, в том числе при её получении через ЕПГУ.

8. В пункте 3.1.1 Административного регламента указано, что основанием для начала административной процедуры по приему и регистрации заявления о выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию является само заявление, поданное в письменной форме. Данный момент ограничивает возможность подачи документов в иной форме, хотя в пункте 3.1.3 говорится о возможности подачи в электронной форме, в том числе через ЕПГУ. Не предусмотрена подача заявления через МФЦ.

9. В заголовке раздела 3.2 Административного регламента, в том числе, указано «установление наличия (отсутствия) права на получение муниципальной услуги», а далее по тексту никак не отражено каким образом это право устанавливается.

4. Сведения о выявленных положениях нормативного правового акта, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, бюджета Искитимского района:

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Искитимского района
1	Наличие в нормативном правовом акте избыточных требований по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации	В п.2.6.1.2 Административного регламента требуется предоставление правоустанавливающих документов на земельный участок, которые могут быть получены по каналам межведомственного взаимодействия.
2	Наличие в нормативном правовом акте требований, связанных с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые, по мнению субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности, необоснованно усложняют ведение деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности	отсутствуют
3	Отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделенных правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных установленных законодательством обязательных процедур	отсутствуют
4	Наличие положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Искитимского района	отсутствуют
5	Отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящее к невозможности реализации исполнительными органами местного самоуправления установленных функций в отношении субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности	отсутствуют

5. Предложения о способах устранения положений нормативного правового акта, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, бюджета Искитимского района:

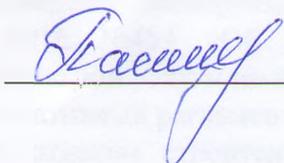
В ходе проведения экспертизы выявлено наличие в нормативном правовом акте избыточных требований по подготовке и (или) представлению документов.

Разработчику акта рекомендуется привести Административный регламент в соответствие со статьей 55 Кодекса, а также учесть иные замечания, указанные в пункте 3 настоящего заключения.

Предлагаем для работы использовать Приказ Министерства строительства Новосибирской области от 20.10.2015 №263 «Об утверждении административного регламента министерства строительства Новосибирской области предоставления государственной услуги по выдаче разрешений на ввод объектов в эксплуатацию в случаях, если строительство или реконструкция объектов капитального строительства осуществлялись на территориях двух и более муниципальных образований (муниципальных районов, городских округов)» (с изменениями и дополнениями от 28.04.2016, от 19.07.2016, от 15.11.2017).

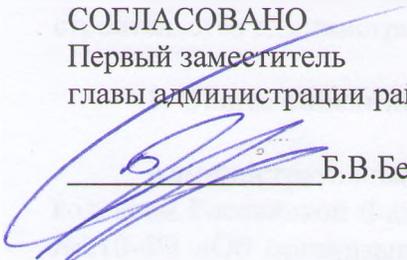
6. Предложения и замечания лиц, участвовавших в экспертизе: предложения поступили от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, они рассмотрены и признаны обоснованными.

Руководитель уполномоченного
структурного подразделения



/Л.А.Пастушенко/

СОГЛАСОВАНО
Первый заместитель
главы администрации района



Б.В.Безденежный