



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

09.10.2024 № 25

об оценке регулирующего воздействия проекта приказа министерства экономического развития Новосибирской области «О внесении изменений в приказ министерства экономического развития Новосибирской области от 15.08.2018 № 81 «Об особенностях заключения соглашения об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития, созданной на территории монопрофильного муниципального образования Новосибирской области (моногорода)»

Министерством экономического развития Новосибирской области (далее соответственно – Министерство, разработчик) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения оценки), рассмотрены: проект приказа Министерства «О внесении изменений в приказ министерства экономического развития Новосибирской области от 15.08.2018 № 81 «Об особенностях заключения соглашения об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития, созданной на территории монопрофильного муниципального образования Новосибирской области (моногорода)» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), сводка замечаний по уведомлению о необходимости разработки проекта акта, сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету, подготовленные разработчиком.

Проектом акта предлагается внести изменения в приказ Министерства от 15.08.2018 № 81 «Об особенностях заключения соглашения об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития, созданной на территории монопрофильного муниципального образования Новосибирской области (моногорода)» (далее – приказ № 81), а именно: установить сроки подписания резидентами территории опережающего социально-экономического развития, созданной на территории монопрофильного муниципального образования Новосибирской области (моногорода) (далее соответственно – Резиденты, ТОР), соглашения об осуществлении деятельности на

территории ТОР (далее – Соглашение), а также установить дополнительное основание расторжения Соглашения.

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта

Уведомление о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) было размещено в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» (далее — портал «Электронная демократия») по адресу: <https://dem.nso.ru/#/npa/bills/deae4b08-183d-4e3a-8bcc-def9592aab3c/history>.

В соответствии с пунктом 12 Порядка проведения оценки срок проведения публичных консультаций по уведомлению не может составлять менее 7 рабочих дней. Данное требование соблюдено. Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период с 04.07.2024 - 12.07.2024 (7 рабочих дней).

О размещении уведомления были извещены следующие лица и органы:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области (далее – Уполномоченный);

- администрация рабочего поселка Линево Искитимского района Новосибирской области;

- администрация рабочего поселка Горный Тогучинского района Новосибирской области;

- Новосибирское областное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

- Межрегиональная общественная организация «Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий»;

- союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;

- региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» по Новосибирской области;

- АО «ЭЛСИ Логистика»;

- ООО «Галлант»;

- ООО «НовАЗ»;

- ООО «Диабаз»;

- ООО «Горный Базальт»;

- ООО «Натуральные продукты»;

- ООО Агрофирма «Новый путь».

Замечания и предложения от вышеприведенных участников публичных консультаций по уведомлению отсутствуют.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Проект акта и сводный отчет размещены на странице портала «Электронная демократия»: <https://dem.nso.ru/#/npa/bills/deae4b08-183d-4e3a-8bcc->

[def9592aab3c/history](#).

В соответствии с пунктом 26 Порядка проведения оценки срок проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету не может составлять менее 15 рабочих дней. Данное требование соблюдено. Предложения в связи с размещением проекта акта и сводного отчета принимались в период с 06.09.2024 - 26.09.2024 (15 рабочих дней).

О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

- Уполномоченный;
- администрация рабочего поселка Линево Искитимского района Новосибирской области;
- администрация рабочего поселка Горный Тогучинского района Новосибирской области;
- Межрегиональная общественная организация «Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий»;
- региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» по Новосибирской области»;
- АО «ЭЛСИ Логистика»;
- ООО «Галлант»;
- ООО «НовАЗ»;
- ООО «Диабаз»;
- ООО «Горный Базальт»;
- ООО «Натуральные продукты»;
- ООО Агрофирма «Новый путь».

В ходе публичных консультаций от руководителя аппарата Уполномоченного поступило замечание в отношении положения проекта акта, которым предлагается в перечень существенных изменений обстоятельств, по которым Соглашение может быть расторгнуто в судебном порядке по требованию одной из сторон, включить неподписание Резидентом дополнительного соглашения к настоящему Соглашению в случае внесения изменений в Типовую форму Соглашения, утвержденную приказом Министерства¹ (абзац «б» подпункта 9 пункта 3 проекта акта). По мнению руководителя аппарата Уполномоченного такая норма «...будет способствовать установлению избыточной обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности. Любое одностороннее изменение Типовой формы Соглашения будет являться изменением условий Соглашения, которое на основании статьи 450 Гражданского кодекса Российской Федерации возможно только по соглашению сторон, так как Федеральным законом от 29.12.2013 № 473-ФЗ «О территориях опережающего развития в Российской Федерации» не предусмотрены иные случаи расторжения».

Позиция Министерства по данному замечанию будет представлена в разделе 3 настоящего заключения.

¹ Утверждена приказом Министерства от 15.08.2018 № 81.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

Проблемой, на решение которой направлен проект акта, является наличие высоких рисков нереализации проектов и их своевременного исполнения Резидентами в параметрах и на условиях, определенных Соглашениями, ввиду невозможности оперативного контроля за ходом реализации проекта, что связано с отсутствием в действующем приказе № 81 сроков подписания Соглашений (дополнительных соглашений) и оснований для расторжения Соглашений по причине непредоставления (несвоевременного предоставления) Резидентами отчетности о ходе реализации проектов.

Отсутствие определенных сроков подписания Соглашений (дополнительных соглашений) может быть истолковано инвестором как необязательность подписания, что влечет за собой как в целом риски нереализации проекта, так и риски неисполнения отдельных условий Соглашений. Это в свою очередь влечет за собой неэффективность функционирования режима ТОР в Новосибирской области и, как следствие, ухудшение имиджа Новосибирской области. Отсутствие оснований для расторжения соглашения в случае не предоставления Резидентом отчетности в сроки, установленные пунктом 2.5.6 Типовой формы Соглашения, не позволяет эффективно осуществлять контроль за ходом реализации инвестиционных проектов.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целью решения заявленной проблемы является снижение рисков нереализации проектов и их несвоевременного исполнения Резидентами в параметрах и на условиях, определенных Соглашениями, посредством оперативного контроля за ходом реализации проекта, что связано с установлением сроков подписания Соглашений (дополнительных соглашений) и наличием оснований для расторжения Соглашений по причине непредоставления (несвоевременного предоставления) Резидентами отчетности о ходе реализации проектов.

Индикаторами достижения вышеуказанной цели являются:

- доля Резидентов, неисполнивших условия Соглашения.

Актуальное значение показателя - 11,1% в 2023 году, прогнозируемые значения на 2024-2026 годы - 0%;

- доля Резидентов, неподписавших проект Соглашения.

Актуальное значение показателя - 1% в 2023 году, прогнозируемые значения на 2024-2026 годы - 0%.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

Министерство осуществляет государственное управление и нормативное правовое регулирование, в том числе в сфере развития инвестиционной деятельности². В указанной сфере Министерство наделено полномочиями по

² Пункт 1 Положения о Министерстве, утвержденного постановлением Правительства Новосибирской области от 01.11.2016 № 360-п.

обеспечению создания и функционирования особых экономических зон, территорий опережающего социально-экономического развития и районов инвестиционного стимулирования в Новосибирской области в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации

В целях реализации государственной политики в области инвестиционной деятельности Министерством принят приказ № 81, которым утвержден Порядок заключения соглашения об осуществлении деятельности на ТОР (далее – Порядок), а также Типовая форма соглашения об осуществлении деятельности на ТОР (далее – Типовая форма).

Далее рассмотрим основные положения проекта акта, которыми предлагается внести изменения в приказ № 81.

Подпунктом 2 пункта 2 проекта акта предлагается дополнить Порядок пунктом 13.1, содержащим положения о необходимости подписания заявителем трех экземпляров проекта Соглашения в течение пяти рабочих дней со дня получения их от Министерства.

Действующие в настоящее время нормы Порядка регламентируют сроки направления Министерством проекта Соглашения заявителю (пункт 13 Порядка), а также сроки направления Министерством подписанного заявителем Соглашения в администрацию муниципального образования Новосибирской области, на территории которого создана ТОР (далее - Администрация моногорода) (пункт 15 Порядка). Вместе с тем, действующий Порядок не содержит норм, регламентирующих сроки подписания Соглашения заявителем.

Исходя из вышеизложенного, предлагаемые разработчиком положения упорядочивают процедуру подписания Соглашения сторонами, а также позволяют снизить риски нереализации проекта.

Подпунктом 5 пункта 2 проекта акта предлагается дополнить Порядок пунктами 19, 20. Так, пунктом 19 предусматривается, что Министерство и Администрация моногорода осуществляют контроль за выполнением Резидентом условий Соглашения посредством анализа отчетной информации, представляемой Резидентом в соответствии с пунктом 2.5.6 Соглашения, а также путем осуществления действий, предусмотренных пунктом 2.4 Соглашения.

В пункте 20 предлагается указать, что Министерство обеспечивает до 25 числа месяца, следующего за отчетным периодом, представление в Министерство экономического развития Российской Федерации отчетов о функционировании ТОР, а также иной информации и документации, связанных с реализацией Соглашений.

Анализ отчетной информации, представляемой Резидентом, позволит Министерству своевременно отслеживать ход реализации проекта, предусмотренного Соглашением, а также, при необходимости, вносить в него корректировки.

Подпунктом 8 пункта 3 проекта акта предлагается пункт 3.2 Типовой формы изложить в новой редакции, указав, что к существенным нарушениям условий Соглашения Резидентом относится недостижение по итогам первого года с даты включения Резидента в реестр Резидентов хотя бы одного из показателей, предусмотренных пунктами 2.5.4³ и 2.5.5⁴ Соглашения, а также в случае

³ Объем капитальных вложений, осуществленных в результате реализации инвестиционного проекта.

⁴ Количество созданных рабочих мест в результате реализации инвестиционного проекта.

неоднократного нарушения сроков представления отчетности, предусмотренной пунктом 2.5.6 настоящего Соглашения.

В действующей Типовой форме в качестве существенного нарушения условий Соглашения является указано только недостижение по итогам первого года даты включения Резидента в реестр Резидентов хотя бы одного из показателей, предусмотренных пунктами 2.5.4 и 2.5.5 Соглашения. Установление дополнительного основания расторжения Соглашения в случае непредставления Резидентом отчетов о ходе реализации проекта будет являться стимулирующим фактором для своевременного представления Резидентами отчетности, а также позволит повысить контроль со стороны Министерства за ходом реализации проекта.

Абзацем «б» подпункта 9 пункта 3 проекта акта предлагается пункт 3.3 Типовой формы, содержащий перечень существенных изменений обстоятельств, по которым Соглашение может быть расторгнуто, дополнить положением о том, что Соглашение может быть расторгнуто в судебном порядке по требованию одной из сторон вследствие неподписания Резидентом дополнительного соглашения к настоящему Соглашению в случае внесения изменений в Типовую форму.

По мнению руководителя аппарата Уполномоченного такая норма «...будет способствовать установлению избыточной обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности. Любое одностороннее изменение Типовой формы Соглашения будет являться изменением условий Соглашения, которое на основании статьи 450 Гражданского кодекса Российской Федерации возможно только по соглашению сторон, так как Федеральным законом от 29.12.2013 № 473-ФЗ «О территориях опережающего развития в Российской Федерации» не предусмотрены иные случаи расторжения».

Считаем возможным не согласиться с вышеприведенным замечанием ввиду следующего. Статьей 451 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что существенное изменение обстоятельств, из которых стороны исходили при заключении договора, является основанием для его изменения или расторжения, если иное не предусмотрено договором или не вытекает из его существа. Изменение обстоятельств признается существенным, когда они изменились настолько, что, если бы стороны могли это разумно предвидеть, договор вообще не был бы ими заключен или был бы заключен на значительно отличающихся условиях.

Исходя из вышеизложенного, включение в Типовую форму основания, по которому Соглашение может быть расторгнуто в судебном порядке по требованию одной из сторон вследствие неподписания Резидентом дополнительного соглашения в случае внесения изменений в Типовую форму не противоречит положениям Гражданского кодекса Российской Федерации.

4. Выводы

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия сделаны следующие выводы:

4.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование наличия проблем и их

решения предложенным способом правового регулирования.

4.2. В проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, областного бюджета Новосибирской области.

Заместитель министра

В.Б. Шовтак

