

Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта (проект постановления Правительства Новосибирской области «О региональном
государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории
Новосибирской области»)

I. Общая информация

1.1. Вид и наименование проекта нормативного правового акта (далее - проект акта): проект постановления Правительства Новосибирской области «О региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Новосибирской области».

1.2. Наименование разработчика: инспекция государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Новосибирской области (далее – Инспекция).

Контактное лицо, телефон: начальник отдела бухгалтерского учета, организационно-правовой и кадровой работы Кульгавых Елена Сергеевна, тел. 296-58-27; kues@nso.ru.

1.3. Степень регулирующего воздействия проекта акта: высокая.

Обоснование: проект постановления Правительства Новосибирской области «О региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Новосибирской области» содержит порядок организации, устанавливающий ранее не предусмотренные Новосибирской областью обязанности для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

II. Сведения о подготовке уведомления о необходимости
разработки проекта акта и проведении
по нему публичных консультаций

Публичные консультации	Не проводились на основании подпункта 3 пункта 10 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, утвержденного постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее - Порядок проведения ОРВ): разработка проекта акта обязательна в силу пункта 3 части 2 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ)
------------------------	---

III. Описание проблем, для решения которых разработан
проект акта, и их негативных эффектов (последствий)

N п/п	Проблема (сущность проблемы)	Негативные эффекты (последствия)	Обоснование негативных эффектов (последствий)
1.	Невыполнение требования пункта 3 части 2 статьи 3 Закона № 248-ФЗ в соответствии с которым порядок организации и осуществления регионального контроля (надзора) должен быть урегулирован Положением о виде контроля, утверждаемым высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации	1. Невозможность реализации полномочий по осуществлению контроля за аттракционами областными исполнительными органами Новосибирской области. 2. Увеличение риска причинения вреда жизни и здоровью граждан при эксплуатации аттракционов, не соответствующих обязательным требованиям	1. Осуществление контроля за аттракционами предусмотрено положениями пункта 108 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», Закона Новосибирской области от 27.11.2023 № 391-ОЗ «О региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Новосибирской области». Указанными нормативными правовыми актами контроль за аттракционами отнесен к виду регионального государственного контроля (надзора), организацию и осуществление которого обеспечивают органы субъекта Российской Федерации (часть 2 статьи 5 Закона № 248-ФЗ). Порядок организации и осуществления регионального государственного контроля устанавливается в Положении о виде контроля, утверждаемым высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации (пункт 3 части 2 статьи 3 Закона № 248-ФЗ). Наличие этого акта обуславливает возможность внесения информации о виде контроля в Единый реестр вида контроля (далее – ЕРВК), а также возможность проведения контрольных (надзорных) мероприятий в рамках соответствующего вида контроля. В настоящий период отсутствует утвержденное Положение о контроле за аттракционами, что влечет невозможность реализации Новосибирской областью возложенных законодательством Российской Федерации полномочий по осуществлению контроля за аттракционами.

		2. Сфера оказания услуг по пользованию аттракционов является высоко рискованная: эксплуатация аттракционов, не соответствующих обязательным требованиям, создает высокий риск причинения вреда жизни и здоровью граждан. Также неоднократно случаи эксплуатации аттракционов, не соответствующих обязательным требованиям, являлись объектами освещения в СМИ¹. Предметом контроля за аттракционами является соблюдение юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями обязательных требований: 1) к техническому состоянию и эксплуатации аттракционов, установленных федеральным законодательством; 2) установленных техническим регламентом Евразийского экономического союза «О безопасности аттракционов» (ТР ЕАЭС038/2016), принятым решением Совета Евразийской экономической комиссии от 18 октября 2016 года № 114. В соответствии с частью 2 статьи 1 Закона № 248-ФЗ государственный контроль (надзор) должен быть направлен на минимизацию рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законным ценностям. Исходя из вышеизложенного, контроль за аттракционами специально направлен на обеспечение соблюдения обязательных требований в сфере эксплуатации аттракционов, тем самым обеспечивая
--	--	---

¹ <https://ngs.ru/text/incidents/2023/06/09/72383474/>
<https://ngs.ru/text/criminal/2023/12/20/73039532/>
<https://ngs.ru/text/incidents/2023/07/06/72469415/>
<https://ngs.ru/text/gorod/2023/06/19/72410924/>

		защиту здоровья и жизни граждан, пользующихся услугами аттракционов. Вместе с тем, отсутствие в настоящем периоде у областных исполнительных органов Новосибирской области возможности реализовывать полномочия по осуществлению контроля за аттракционами препятствует решению задач по минимизации вреда (ущерба) охраняемым законным ценностям в соответствующей сфере общественных отношений.
--	--	--

**IV. Описание содержания правового регулирования,
предлагаемого разработчиком (способа решения заявленных
проблем), и иных возможных способов решения таких проблем,
в том числе без введения нового правового регулирования**

4.1. Описание содержания предлагаемого регулирования: проект акта разработан в соответствии с полномочием, закрепленным в пункте 3 части 2 статьи 3, части 2 статьи 5 Закона № 248-ФЗ. В соответствии с требованиями части 5 статьи 3 Закона № 248-ФЗ проектом акта определяются:

- 1) контрольный (надзорный) орган, уполномоченный на осуществление вида контроля (Инспекция);
- 2) критерии отнесения объектов контроля к категориям риска причинения вреда (ущерба) в рамках осуществления вида контроля;
- 3) перечень профилактических мероприятий в рамках осуществления вида контроля;
- 4) виды контрольных (надзорных) мероприятий, проведение которых возможно в рамках осуществления вида контроля, и перечень допустимых контрольных (надзорных) действий в составе каждого контрольного (надзорного) мероприятия;
- 5) виды и периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий для каждой категории риска, за исключением категории низкого риска;
- 6) иные вопросы, регулирование которых в соответствии с Законом № 248-ФЗ осуществляется положением о виде контроля.

4.2. Цели предлагаемого регулирования, индикаторы достижения каждой цели (актуальные и прогнозируемые значения), описание способа расчета (оценки) значений индикаторов достижения целей предлагаемого регулирования:

Таблица 2

Цели предлагаемого регулирования (со ссылкой на номер проблемы из Таблицы 1)	Индикаторы достижения каждой цели
--	-----------------------------------

N п/п		актуальные значения	прогнозируемые значения
1.	Для проблема № 1/негативного эффекта № 1: обеспечение возможности осуществления контроля за аттракционами посредством утверждения Положения о контроле	Отсутствует утвержденное Положение о контроле за аттракционами	Принятие Положения о контроле за аттракционами
2.	Для проблемы № 1/негативного эффекта № 2: минимизации вреда (ущерба) охраняемым законным ценностям посредством обеспечения осуществления контроля за аттракционами. Минимизация вреда (ущерба) охраняемым законным ценностям определяется следующим показателем: количество человек, которым причинен вред жизни и здоровью различной степени тяжести при эксплуатации аттракционов, на 100000 жителей	2022 - 0 2023 – 0,07 2024 – 0,03	2025 – 0 2026 – 0 2027 – 0

4.3. Описание способа расчета (оценки) значений индикаторов достижения цели предлагаемого регулирования.

Значения индикаторов, приведенных в Таблице 2, рассчитываются следующим образом и с получением информации из следующих источников:

$(V_p * 100000)/N$, где:

V_p - количество человек, которым причинен вред жизни и здоровью различной степени тяжести при эксплуатации аттракционов;

N - количество населения Новосибирской области (*ТО Росстата по Новосибирской области*).

4.4. Описание иных способов решения заявленных проблем, в том числе без введения нового правового регулирования.

Помимо предлагаемого регулирования, описанного в пункте 4.1, заявленные проблемы могут быть решены также иными способами (в том числе без введения нового правового регулирования):

Таблица 3

Наименование проблемы с указанием номера (из Таблицы 1)	Способ решения заявленных проблем	Примечания
---	-----------------------------------	------------

Проблема № 1: невыполнение требования пункта 3 части 2 статьи 3 Закона № 248-ФЗ в соответствии с которым порядок организации и осуществления регионального контроля (надзора) должен быть урегулирован Положением о виде контроля, утверждаемым высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации	Отсутствуют	В соответствии с пунктом 108 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» полномочия по осуществлению контроля возложены на органы субъектов Российской Федерации. Согласно пункту 3 части 2 статьи 3 Закона № 248-ФЗ порядок реализации указанного полномочия должен быть урегулирован в Положении о виде контроля
---	-------------	---

4.5. Описание способов решения заявленных проблем, применяемых в других субъектах Российской Федерации (странах):

Таблица 4

Наименование проблемы с указанием номера (из Таблицы 1)	Способы решения заявленной проблемы	Наименование субъекта РФ (страны)	Источник данных (ссылка на структурный элемент нормативного правового акта, а также его реквизиты; адрес страницы сайта и другие источники)
Проблема № 1: невыполнение требования пункта 3 части 2 статьи 3 Закона № 248-ФЗ в соответствии с которым порядок организации и осуществления регионального контроля (надзора) должен быть урегулирован Положением	Принятие Положения о контроле за аттракционами	Ростовская область	Постановление Правительства Ростовской области от 03.10.2022 № 817 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Ростовской области» http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/6100202210050002
		Московская область	Постановление Правительства Московской области от 28.12.2022 № 1476/46 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Московской области» http://publication.pravo.gov.ru/document/5000202212300005

о виде контроля, утверждаемым высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации		Краснодарский край	Постановление Губернатора Краснодарского края от 02.03.2023 № 98 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов» https://krasnodarpravo.ru/postanovlenie/2023/03/02/n-98/
		Республика Башкортостан	Постановление Правительства Республики Башкортостан от 01.06.2023 № 317 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Республики Башкортостан» http://publication.pravo.gov.ru/document/0200202306080007
		Самарская область	Постановление Правительства Самарской области от 06.09.2022 № 739 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Самарской области» http://publication.pravo.gov.ru/document/6300202209090007
		Томская область	Постановление Администрации Томской области от 18.12.2023 № 586а «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Томской области» http://publication.pravo.gov.ru/document/7000202312190005
		Курская область	Постановление Правительства Курской области от 08.09.2023 № 980-пп «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Курской области» http://publication.pravo.gov.ru/document/4600202309130004
		Кабардино-Балкарская республика	Постановление Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 27.11.2023 № 245-ПП «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов в Кабардино-Балкарской Республике» http://publication.pravo.gov.ru/document/0700202312010001

		Республика Татарстан	Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 18.02.2023 № 153 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов» http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/1600202302230001
--	--	-------------------------	--

4.6. Обоснование выбора способов решения проблем (предлагаемого регулирования) в сопоставлении с иными возможными способами решения проблем: согласно пункту 3 части 2 статьи 3 Закона № 248-ФЗ порядок осуществления регионального государственного контроля (надзора) регулируется в Положении о виде контроля, следовательно, отсутствуют иные способы решения описанной проблемы.

4.7. Иные сведения, которые, по мнению разработчика акта, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования: отсутствуют.

V. Обоснование необходимости представления субъектами
предпринимательской и иной экономической деятельности
документов, предусмотренных проектом акта

Таблица 5

Перечень документов, представляемых субъектом предпринимательской и иной экономической деятельности	Обоснование необходимости представления документов
-	-
-	-

VI. Основные группы субъектов предпринимательской и иной
экономической деятельности, затрагиваемых предлагаемым
регулированием, перечень обязанностей и запретов
для указанных субъектов, устанавливаемых или изменяемых
предлагаемым регулированием, и оценка расходов
на их выполнение и иных расходов, связанных
с введением предлагаемого регулирования

6.1. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, затрагиваемых предлагаемым регулированием:

Таблица 6

Наименование групп субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности	Оценка количества на стадии разработки проекта акта	Источники данных
Юридические лица, осуществляющие эксплуатацию аттракционов на законных основаниях и использующие эти аттракционы для предоставления пассажирам развлекательных услуг	46	АИС «Гостехнадзор Эксперт»
Физические лица, зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей, осуществляющие эксплуатацию аттракционов на законных основаниях и использующие эти аттракционы для предоставления пассажирам развлекательных услуг	40	АИС «Гостехнадзор Эксперт»

6.2. Перечень обязанностей и запретов для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, устанавливаемых или изменяемых предлагаемым регулированием, и оценка расходов на их выполнение:

Таблица 7

Содержание новых (изменяемых) обязанностей, запретов	Порядок организации исполнения	Оценка расходов субъектов (включая периодичность, если применимо)
Наименование группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности в соответствии с Таблицей 6:		
1. Юридические лица, осуществляющие эксплуатацию аттракционов на законных основаниях и использующие эти аттракционы для предоставления пассажирам развлекательных услуг		
2. Физические лица, зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей, осуществляющие эксплуатацию аттракционов на законных основаниях и использующие эти аттракционы для предоставления пассажирам развлекательных услуг		
-	-	-

6.3. Оценка иных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с введением предлагаемого регулирования:

Таблица 8

Положение проекта акта, реализация которого может потребовать расходы	Вид расходов (приобретение товаров, работ, услуг)	Оценка расходов	Регулярность (однократно в первый или второй год, ежегодно, иная)
---	---	-----------------	---

--	--	--	--

**VII. Перечень полномочий областных исполнительных органов
Новосибирской области/органов местного самоуправления
муниципальных образований Новосибирской области,
устанавливаемых, изменяемых или отменяемых предлагаемым
регулированием, и оценка расходов областного бюджета
Новосибирской области/бюджетов муниципальных образований
Новосибирской области на реализацию соответствующих
мероприятий и иных расходов/поступлений, связанных
с введением предлагаемого регулирования**

7.1. Перечень полномочий областных исполнительных органов Новосибирской области/органов местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области, устанавливаемых, изменяемых или отменяемых предлагаемым регулированием, и оценка расходов на их реализацию:

Таблица 9

Полномочие	Характер воздействия (установление/изменение/ отмена)	Предполагаемый порядок реализации	Расходы областного/муниципального бюджета
Наименование областного исполнительного органа Новосибирской области/органов местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области: инспекция государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Новосибирской области			
1. Осуществление контроля за соответствием аттракционами в соответствии с Положением о виде контроля	Установление	Порядок реализации полномочия урегулирован в Законе № 248-ФЗ, в Положение о виде контроля, в свою очередь, конкретизируются способы и формы реализации полномочия с учетом перечней видов профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий, контрольных (надзорных) действий, исчерпывающим образом закрепленных в Законе № 248-ФЗ	отсутствуют

7.2. Оценка иных расходов бюджета Новосибирской области, бюджетов муниципальных образований Новосибирской области, связанных с введением предлагаемого регулирования:

Таблица 10

N п/п	Положение проекта акта, реализация которого может потребовать расходы	Вид расходов/уровень бюджета бюджетной системы	Оценка расходов бюджета (включая периодичность, если применимо)
1.	-	-	-

7.3. Оценка возможных поступлений в областной бюджет Новосибирской области/бюджеты муниципальных образований Новосибирской области:

Таблица 11

Уровень бюджета бюджетной системы	Источник поступлений	Количественная оценка и периодичность возможных поступлений в соответствующий бюджет
-	-	-

7.4. Обоснование оценки поступлений в соответствующий бюджет: отсутствует.

VIII. Анализ воздействия предлагаемого регулирования на состояние конкуренции в Новосибирской области в регулируемой сфере деятельности

8.1. Наличие в проекте акта положений, которые могут отрицательно воздействовать на состояние конкуренции:

Таблица 12

N п/п	Положение, которое может отрицательно воздействовать на состояние конкуренции	Наличие положения в проекте акта	
		Есть/нет	Ссылка на положение
1.	Ограничение количества или круга субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности		
1.1.	Предоставляет преимущество по продаже товаров, выполнению работ, оказанию услуг субъекту (группе субъектов) предпринимательской и иной экономической деятельности	нет	-
1.2.	Ограничивает возможность субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности продавать товары, выполнять работы, оказывать услуги	нет	-
1.3.	Вводит требование по получению разрешения или согласования в качестве условия для начала или продолжения деятельности	нет	-

1.4.	Создает географический барьер, ограничивающий возможность субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности продавать товары, выполнять работы, оказывать услуги	нет	-
2.	Ограничение способности субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности вести конкуренцию		
2.1.	Ограничивает возможность субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности устанавливать цены на товары, работы или услуги	нет	-
2.2.	Ограничивает свободу субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности осуществлять рекламу или маркетинг	нет	-

8.2. Обоснование необходимости введения указанных разработчиком положений (при наличии): отсутствует.

8.3. Расчет риска отрицательного воздействия на состояние конкуренции:

Количество лиц, осуществляющих предпринимательскую и иную экономическую деятельность в регулируемой сфере, составляет 86 (источник: АИС «Гостехнадзор Эксперт»). Из них соответствуют требованиям предлагаемого регулирования либо имеют возможность соответствовать им 86 (100% от указанного количества).

Вводимое регулирование, в соответствии с Таблицей 13, обладает низкой степенью риска отрицательного воздействия на состояние конкуренции.

Таблица 13

Доля лиц, указанных в пункте 3 раздела VI сводного отчета	Степень риска отрицательного воздействия		
	высокая	средняя	низкая
менее 50%	+		
от 50 до 80%		+	
более 80%			+

Начальник инспекции



А.А. Соболевский