



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

05.07.2024 № 10

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 14.07.2011 № 303-п»

Министерством экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения оценки), рассмотрены: проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 14.07.2011 № 303-п» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), сводка замечаний по уведомлению о необходимости разработки проекта акта, сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету, подготовленные министерством промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области (далее – разработчик, Минпромторг НСО).

Проектом акта предлагается внести изменения в постановление Правительства Новосибирской области от 14.07.2011 № 303-п «Об утверждении Порядка организации ярмарок на территории Новосибирской области и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них» (далее соответственно – постановление № 303-п, Порядок организации ярмарок).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта

Уведомление о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) размещено в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» (далее – ГИС НСО «Электронная демократия») по адресу: <https://dem.nso.ru/#/npa/bills/ed4d8812-2260-4729-a0d4-82a7a1f7d2b8>.

В соответствии с пунктом 12 Порядка проведения оценки срок проведения публичных консультаций по уведомлению не может составлять менее 7 рабочих

дней. Данное требование соблюдено. Предложения в связи с размещением уведомления принимались разработчиком в период с 20.10.2023 по 30.10.2023 (7 рабочих дней).

О размещении уведомления были извещены следующие лица и органы:

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области (далее – Уполномоченный);

Министерство;

Ассоциация малоформатной торговли;

Межрегиональная Ассоциация руководителей предприятий;

Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» (далее – Новосибирское отделение «ОПОРА РОССИИ»);

Новосибирское региональное отделение «Деловая Россия»;

Союз «Новосибирская городская торгово – промышленная палата»;

Союз «Торгово – промышленная палата Новосибирской области»;

мэрия города Новосибирска;

администрация города Бердска;

администрация города Искитима;

администрация города Оби;

администрация рабочего поселка Кольцово;

администрация Баганского района;

администрация Барабинского района;

администрация Болотнинского района;

администрация Венгеровского района;

администрация Доволенского района;

администрация Здвинского района;

администрация Искитимского района;

администрация Карасукского района;

администрация Каргатского района;

администрация Колыванского района;

администрация Коченевского района;

администрация Кочковского района;

администрация Краснозерского района;

администрация Куйбышевского района;

администрация Купинского района;

администрация Кыштовского района;

администрация Маслянинского района;

администрация Мошковского района;

администрация Новосибирского района;

администрация Ордынского района;

администрация Северного района;

администрация Сузунского района;

администрация Татарского района;

администрация Тогучинского района;

администрация Убинского района;

администрация Усть-Таркского района;

администрация Чановского района;

администрация Черепановского района;
 администрация Чистоозерного района;
 администрация Чулымского района;
 Новосибирский областной союз потребительских обществ;
 индивидуальный предприниматель Ковалева О.А.

Согласно информации, представленной разработчиком, в рамках проведения публичных консультаций по уведомлению от Уполномоченного и администрации Здвинского района Новосибирской области поступила информация об отсутствии замечаний и предложений, а также поступили предложения от индивидуального предпринимателя Ковалевой Ольги Александровны (комментарий в ГИС НСО «Электронная демократия») и Новосибирского областного союза потребительских обществ (*предложения участников представлены в Таблице 1*).

Таблица 1. Перечень замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по уведомлению

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)
1.	Индивидуальный предприниматель Ковалева Ольга Александровна (комментарий в ГИС НСО «Электронная демократия»)	Предложение по данному документу только одно: по поводу формирования Перечня мест. Пункт 6 сейчас изложен: 6. Перечень мест проведения ярмарок (далее – Перечень мест) утверждается органами местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области, уполномоченными в области управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, применительно к территории соответствующего муниципального образования. Прошу расширить данный пункт текстом: «При формировании Перечня мест обязательно проводить публичное собрание, на которое необходимо приглашать всех организаторов ярмарок для обсуждения площадок размещения ярмарок». Потому что в настоящее время Перечень мест формируется в одностороннем порядке и не учитывает мнение организаторов ярмарок и соответственно участников ярмарок (потому что организаторы знают пожелания участников ярмарок и выступают от их имени).
2.	Новосибирский областной союз потребительских обществ	В перечень типов торговых объектов включить «отдел» для ярмарок, проводимых в зданиях

Позиция Министерства относительно представленных участниками публичных консультаций предложений будет указана в разделе 3 настоящего заключения.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Проект акта и сводный отчет размещены на странице ГИС НСО «Электронная

демократия» по адресу: <https://dem.nso.ru/#/npa/bills/ed4d8812-2260-4729-a0d4-82a7a1f7d2b8>.

Согласно подпункту 1 пункта 26 Порядка проведения оценки срок проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету (далее – публичные консультации), который содержит положения, относящиеся к высокой степени регулирующего воздействия, не может составлять менее 15 рабочих дней. Данное требование разработчиком соблюдено, публичные консультации проводились в период с 25.04.2024 по 21.05.2024 (15 рабочих дней).

О проведении публичных консультаций были извещены:

Уполномоченный;

Министерство;

прокуратура Новосибирской области;

управление Федеральной налоговой службы по Новосибирской области;

Ассоциация малоформатной торговли;

Межрегиональная Ассоциация руководителей предприятий;

Новосибирское отделение «ОПОРА РОССИИ»;

Новосибирское региональное отделение «Деловая Россия»;

Союз «Новосибирская городская торгово – промышленная палата»;

Союз «Торгово – промышленная палата Новосибирской области»;

мэрия города Новосибирска;

администрация города Бердска;

администрация города Искитима;

администрация города Оби;

администрация рабочего поселка Кольцово;

администрация Баганского района;

администрация Барабинского района;

администрация Болотнинского района;

администрация Венгеровского района;

администрация Доволенского района;

администрация Здвинского района;

администрация Искитимского района;

администрация Карасукского района;

администрация Каргатского района;

администрация Кольванского района;

администрация Коченевского района;

администрация Кочковского района;

администрация Краснозерского района;

администрация Куйбышевского района;

администрация Купинского района;

администрация Кыштовского района;

администрация Маслянинского района;

администрация Мошковского района;

администрация Новосибирского района;

администрация Ордынского района;

администрация Северного района;

администрация Сузунского района;

администрация Татарского района;

администрация Тогучинского района;
 администрация Убинского района;
 администрация Усть-Таркского района;
 администрация Чановского района;
 администрация Черепановского района;
 администрация Чистоозерного района;
 администрация Чулымского района;
 Новосибирский областной союз потребительских обществ;
 индивидуальный предприниматель Ковалева О.А.

Согласно информации, представленной разработчиком, в рамках проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету от администраций Здвинского и Каргатского районов Новосибирской области поступила информация об отсутствии замечаний и предложений, поступили замечания (предложения) от Уполномоченного, прокуратуры Новосибирской области, а также после завершения публичных консультаций поступили замечания (предложения) от мэрии города Новосибирска (замечания (предложения) участников публичных консультаций представлены в Таблице 2).

Таблица 2. Перечень замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Позиция разработчика относительно замечания (предложения)
1.	Уполномоченный	1. Установление обязанности организатора по обеспечению соответствия внешнего вида ярмарки правилам благоустройства территории соответствующего муниципального образования Новосибирской области – избыточные обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.	Не учтено. Письмом мэрии города Новосибирска от 06.10.2023 № 19/01-15/04090 были направлены предложения по внесению изменений в Порядок организации ярмарок, в том числе в отношении требований к внешнему виду ярмарки.
		2. Основание для отзыва согласования проведения ярмарки в связи с принятием администрацией муниципального образования Новосибирской области правового акта о благоустройстве территории муниципального образования Новосибирской области – избыточно.	Учтено частично. Данная норма будет распространяться на ярмарки, период проведения которых совпадает с периодом проведения благоустроительных работ, влекущих невозможность дальнейшего проведения ярмарки (подпункт 2 пункта 26 проекта акта).
2.	Прокуратура Новосибирской области	1. Установить конкретные виды объектов во избежание фактов самовольного размещения нестационарных торговых объектов в	Учтено. Пункт 40 проекта акта содержит перечень объектов, допустимых для размещения на ярмарке.

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Позиция разработчика относительно замечания (предложения)
		местах проведения ярмарки.	
		2. Установить минимальное количество торговых мест на ярмарке.	Не учтено. Организатор самостоятельно определяет количество мест на ярмарке с учетом территориальности, специализации ярмарки, количества заявок.
		3. Установить срок, в течение которого организатор ярмарки должен освободить место проведения ярмарки и демонтировать торговые объекты, после получения от администрации муниципального образования уведомления об отзыве согласования проведения ярмарки.	Учтено. Внесены изменения в подпункт 9 пункта 40 Порядка организации ярмарок (подпункт 5 пункта 31 проекта акта), а также в пункт 38.8 Порядка организации ярмарок (пункт 28 проекта акта)
		4. Расширить перечень оснований для отзыва согласования проведения ярмарки (несоблюдение требований законодательства в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и ограничения потребления (распития) алкогольной продукции; несоблюдение санитарно-эпидемиологических требований и требований охраны окружающей среды; требований к антитеррористической защищенности, безопасности дорожного движения, общественной и пожарной безопасности; принятие мер по обеспечению беспрепятственного доступа инвалидов (включая инвалидов, использующих кресла-коляски и собак-проводников) к торговым объектам в соответствии с законодательством Российской Федерации о социальной защите инвалидов).	Учтено. Пункт 38.6 Порядка организации ярмарок дополнен соответствующим подпунктом (подпункт 2 пункта 26 проекта акта).
5.	Мэрия города Новосибирска (письмо поступило в	1. В пунктах 9, 11, 14, 16, 30 проекта акта слова «и (или) торговых объектов (объектов)» исключить.	Не учтено. Потенциальные участники ярмарки должны знать требования к внешнему виду объектов,

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Позиция разработчика относительно замечания (предложения)
	<p><i>Минпромторг НСО после окончания публичных консультаций)</i></p>	<p><i>В проекте акта, размещенном на странице ГИС НСО «Электронная демократия», после проведения публичных консультаций, нумерация скорректирована в связи с внесенными разработчиком изменениями. Пункт 11 – это положения пункта 12 рассматриваемого проекта акта, 14 – соответственно 15, 16- соответственно 17, 30 - соответственно 31.</i></p>	<p>предъявляемые организатором. Администрация муниципального образования Новосибирской области также на стадии согласования проведения ярмарки имеет возможность увидеть как будут выглядеть объекты на ярмарке.</p>
<p>2. Пункт 23 Порядка организации ярмарок изложить в редакции: «23. Организатор ярмарки, принявший решение о проведении ярмарки, определяет тип ярмарки, дату (период), место ее проведения и режим работы, требования к внешнему виду и оформлению ярмарки, соответствующие правилам благоустройства территории соответствующего муниципального образования Новосибирской области (в случае организации ярмарки на земельных участках, а также их частях), порядок предоставления торговых мест на ярмарке, а также разрабатывает и утверждает план мероприятий по организации ярмарки и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ней».</p>		<p>Не учтено. Частью 2 статьи 11 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» установлено, что организатор в том числе определяет порядок организации ярмарки. В отношении требований к внешнему виду объектов см. комментарии выше.</p>	
<p>3. В пункте 11 проекта акта в подпункте 1 исключить слова «рисунки», «графический материал и т.д.».</p> <p><i>В проекте акта, размещенном на странице ГИС НСО «Электронная демократия», после проведения публичных консультаций, нумерация скорректирована в связи с внесенными разработчиком изменениями. Пункт 11 – это положения пункта 12 рассматриваемого проекта акта.</i></p>		<p>Не учтено. Организатору дается право визуализировать внешний вид и оформление ярмарки и объектов на ней любым способом, в том числе без привлечения третьих лиц (дизайнеров, проектировщиков и т.д.).</p>	
<p>4. Дополнить пункт 27 Порядка организации ярмарок схемой размещения ярмарки</p>		<p>Учтено (подпункт 1 пункта 12 проекта акта).</p>	
<p>5. Пункты 13, 14 проекта акта предусматривают исключения процедуры согласования заявления о согласовании проведения ярмарки либо об отказе в согласовании</p>		<p>Не учтено. Пункты 13, 14 проекта акта не предусматривают исключения процедуры согласования. По тексту проекта вносятся правки в</p>	

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Позиция разработчика относительно замечания (предложения)
		<p>данного заявления, вместе с тем вводятся сроки согласования проведения ярмарки либо об отказе в согласовании приведении ярмарки в течение 10 рабочих дней. Согласование проекта правового акта города Новосибирска осуществляется должностными лицами мэрии города Новосибирска в течение 30 календарных дней. Предлагаем учесть данное замечание.</p> <p><i>В проекте акта, размещенном на странице ГИС НСО «Электронная демократия», после проведения публичных консультаций, нумерация скорректирована в связи с внесенными разработчиком изменениями. Пункт 14 – это положения пункта 15 рассматриваемого проекта акта.</i></p>	<p>части терминологии в отношении согласования проведения ярмарки либо об отказе в согласовании проведения ярмарки, а не заявления о согласовании проведения ярмарки. При этом срок процедуры увеличен с 7 до 10 рабочих дней. Полагаем, что увеличение срока согласования проведения ярмарки до 30 календарных дней – необоснованное затягивание процесса.</p>
		<p>6. Исключить из пунктов 14 и 35 проекта акта слова «форма торговли»</p> <p><i>В проекте акта, размещенном на странице ГИС НСО «Электронная демократия», после проведения публичных консультаций, нумерация скорректирована в связи с внесенными разработчиком изменениями. Пункт 14 – это положения пункта 15 рассматриваемого проекта акта, пункт 35 – соответственно 36.</i></p>	<p>Не учтено.</p> <p>Пунктом 53.1, вводимым проектом акта, определено, какие виды объектов допустимы на ярмарке, а также допустимые формы торговли (без использования торгового объекта): развозная торговля (абзац 71 Национального стандарта Российской Федерации. Торговля. Термины и определения ГОСТ Р 51303-2023) и разносная торговля (абзац 72 Национального стандарта Российской Федерации. Торговля. Термины и определения ГОСТ Р 51303- 2023).</p>
		<p>7. Исключить подпункт 5 пункта 31 Порядка организации ярмарок в связи с неопределенностью процедуры предоставления документов организатором ярмарки, подтверждающих соответствие заявленной площадки требованиям пункта 5 Порядка организации ярмарок.</p>	<p>Не учтено.</p> <p>На стадии согласования проведения ярмарки администрация муниципального образования Новосибирской области может оценить соответствие места проведения ярмарки законодательству в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и ограничения потребления (распития) алкогольной продукции, условиям для беспрепятственного доступа</p>

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Позиция разработчика относительно замечания (предложения)
			инвалидов, а также наличие транспортной доступности, помех для прохода пешеходов и движения транспорта. Предъявление к организатору обязанности о документальном подтверждении соответствия места проведения ярмарки указанным требованиям – избыточно.
		8. Используемая в пунктах 20, 23 проекта акта формулировка «документально подтвержденная организатором ярмарки невозможность проведения ярмарки» имеет неопределенный характер, не конкретизирует перечень документов, оформляемых организатором ярмарки, для подтверждения невозможности проведения ярмарки.	Не учтено. В нормативном правовом акте невозможно предусмотреть все объективные причины, по которым организатор может отменить проведение ярмарки, изменить период ее проведения.
		9. Подпункт 2 пункта 38.6 Порядка организации ярмарок изложить в редакции: «2) наличия неоднократных (два и более) нарушений организатором ярмарки во время проведения ярмарки требований, установленных настоящим Порядком, что подтверждается постановлениями о назначении административного наказания за правонарушения, предусмотренные частью 1 статьи 9.2 Закона Новосибирской области от 14.02.2003 № 99-ОЗ «Об административных правонарушениях в Новосибирской области;»».	Не учтено. Наличие постановлений о назначении административного наказания за правонарушения не может свидетельствовать о злостности организатора ярмарки. Хозяйствующий субъект вправе обжаловать привлечение к административной ответственности в сроки, предусмотренные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях. Таким образом, наличие постановлений о назначении административного наказания не может являться основанием для отзыва согласования проведения ярмарки.
		10. Подпункт 6 пункта 38.6 Порядка организации ярмарок изложить в следующей редакции: «6) непроведение ярмарки в пределах периода проведения ярмарки, согласованного администрацией муниципального образования Новосибирской области, в течение 30 календарных дней подряд, за	Учтено. Пункт 38 Порядка организации ярмарок дополнен абзацем о возможности изменения периода проведения ярмарки не более двух раз в течение 180 календарных дней и не более чем на 30 календарных дней. (подпункт 2 пункта 21 проекта)

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Позиция разработчика относительно замечания (предложения)
		исключением случаев, предусмотренных в пункте 38 настоящего Порядка, при этом изменение периода проведения ярмарки может быть заявлено не более двух раз за согласованный период;».	
		11. Предусмотреть в пункте 38.6 Порядка организации ярмарок такие основания для отзыва согласования как поступление в орган местного самоуправления материалов от органов контроля и надзора (в том числе вступившего в законную силу постановления), подтверждающих несоблюдение требований законодательства организаторами ярмарок (постановлений о привлечении организатора ярмарки к административной ответственности), а также использование организатором менее 90% заявленных торговых мест в любой из дней проведения ярмарки.».	Учтено частично. Пункт 38.6 Порядка организации ярмарок дополнен соответствующим подпунктом (подпункт 2 пункта 26 проекта акта). Торговые места используются участниками ярмарки, а не организатором ярмарки. При этом неиспользование мест на ярмарке может быть по причине погодных условий, логистических проблем и иных обстоятельств, не зависящих от организатора ярмарки.
		12. Исключить пункт 40 проекта акта в части возможности оформления ярмарки с использованием ярмарочных домиков.	Не учтено. Национальным стандартом Российской Федерации ГОСТ Р 70135-2022 «Деятельность ярмарочная. Общие технические требования», утвержденным приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 30.05.2022 № 422-ст, предусмотрено оформление ярмарок с использованием ярмарочных домиков. При этом сам домик не является торговым объектом, исчерпывающий перечень торговых объектов установлен пунктом 53.1.
		13. Установить минимальное количество мест (не менее 10) на ярмарке.	Не учтено. Организатор самостоятельно определяет количество мест на ярмарке с учетом территориальности, специализации ярмарки, количества заявок.

Из содержания таблицы 2 можно сделать вывод о том, что разработчиком не учтено большинство предложений участников публичных консультаций – двенадцать из девятнадцати. Позиция Министерства относительно вышеуказанных замечаний (предложений) будет изложена в разделе 3 настоящего заключения.

Кроме того, учитывая, что проект акта относится к высокой степени регулирующего воздействия, Министерством в соответствии с пунктом 39.1 Порядка проведения оценки принято решение о проведении дополнительных публичных консультаций. Срок проведения дополнительных публичных консультаций не может быть менее 5 рабочих дней.

Проект акта и сводный отчет размещены на странице ГИС НСО «Электронная демократия» по адресу: <https://dem.nso.ru/#/npa/bills/ed4d8812-2260-4729-a0d4-82a7a1f7d2b8>. Дополнительные публичные консультации по проекту акта и сводному отчету проводились в период с 11.06.2024 по 18.06.2024 (5 рабочих дней).

Уведомления о проведении дополнительных публичных консультаций были направлены:

Новосибирскому отделению «ОПОРА РОССИИ»;

муниципальному унитарному предприятию города Новосибирска «Сибирское гостеприимство»;

индивидуальному предпринимателю Ковалевой О.А.

В рамках дополнительных публичных консультаций поступили замечания (предложения) от Новосибирского отделения «ОПОРА РОССИИ» и индивидуального предпринимателя Ковалевой Ольги Александровны (замечания (предложения) участников дополнительных публичных консультаций представлены в Таблице 3).

Таблица 3. Перечень замечаний и предложений, поступивших в ходе дополнительных публичных консультаций по проекту акта

№ п/п	Участник дополнительных публичных консультаций	Замечание (предложение)
1.	Новосибирское отделение «ОПОРА РОССИИ»;	<p>Правила благоустройства можно применять и обязывать организатора ярмарок им соответствовать, если заявка на ярмарку подается более чем на 6 месяцев. То есть это применимо для длительных ярмарок, так как они размещаются круглогодично и уже не являются по своей сути ярмарками, а скорее стационарной торговлей — по срокам размещения. Особенно, если это давно работающие крупные стационарные объекты, которые взяли себе статус «ярмарка», вместо статуса «рынок».</p> <p>Но, если заявка на ярмарку подается на срок, длительностью менее 6 месяцев и если ярмарка небольшая по количеству участников, организатору фактически невозможно выполнить все требования соответствия правилам благоустройства. Это будет означать, что все маленькие ярмарки не смогут работать, только крупные. Данная мера послужит косвенным ограничением конкуренции.</p> <p>В Правилах благоустройства нет прописанных требований для ярмарок, они не разработаны.</p>
2.	Индивидуальный предприниматель Ковалева Ольга Александровна	

№ п/п	Участник дополнительных публичных консультаций	Замечание (предложение)
		<p>По своей сути ярмарка включает следующие части — элементы:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Место размещения торговых палаток — как правило, территория общего пользования 2. Место размещения туалета для участников ярмарки 3. Место размещения контейнеров для сбора мусора 4. Место размещения сцены - для трансляции праздничной программы - как правило, также территория общего пользования. <p>Что о благоустройстве этих зон говорят Правила: Места общего пользования: для размещения торговых мест и сцены: места общего пользования, их содержание и оформление не являются ответственностью организатора ярмарки (организатору ярмарки предоставляется площадка, которая, по мнению муниципалитета, подходит для проведения ярмарки). Место для размещения санузла: вообще не прописано в правилах благоустройства, но является ответственностью организатора ярмарки. Организатор использует размещение мобильных кабинок туалетов. Ставит их соответственно, на территорию мест общего пользования. О контейнерных площадках указано следующее: «2.2.4.5. Контейнерные площадки и площадки для складирования коммунальных отходов - специально оборудованные места (площадки) для накопления твердых коммунальных отходов. Такие площадки снабжаются сведениями о сроках удаления отходов, наименовании организации, выполняющей данную работу, и контактах лица, ответственного за работы по содержанию площадки и своевременное удаление отходов, предупреждающей владельцев, автотранспорта о недопустимости загромождения подъезда специализированного автотранспорта, разгружающего контейнеры. Наличие таких площадок предусматривается в составе территорий и участков любого функционального назначения, где могут накапливаться твердые коммунальные отходы. (в ред. решения Совета депутатов г. Новосибирска от 24.04.2019 № 778). Обязательный перечень элементов благоустройства контейнерной площадки и площадки для складирования отдельных групп коммунальных отходов включает: твердые виды покрытия, элементы сопряжения поверхности площадки с прилегающими территориями, контейнеры для накопления коммунальных отходов, озеленение, ограждение. (в ред. решения Совета депутатов г. Новосибирска от 24.04.2019 № 778) Покрытие площадки должно быть аналогичным покрытию транспортных проездов. Уклон покрытия площадки устанавливается составляющим 5 - 10% в сторону проезжей части, чтобы не допускать застаивания воды и скатывания контейнера. Сопряжение площадки с прилегающим проездом осуществляется в одном уровне, без укладки бордюрного</p>

№ п/п	Участник дополнительных публичных консультаций	Замечание (предложение)
		<p>камня, с газоном - садовым бортом или декоративной стенкой высотой 1,0 -1,2 м.</p> <p>Озеленение необходимо производить кустарниками и (или) деревьями с высокой степенью фитонцидности, густой и плотной кроной. Высота свободного пространства над уровнем покрытия площадки до кроны должна составлять не менее 3,0 м.</p> <p>Ограждение следует устанавливать с трех сторон на высоте, превышающей высоту используемых контейнеров. (в ред. решения Совета депутатов г. Новосибирска от 24.04.2019 № 778)».</p> <p>Изучив Правила благоустройства, эксперты отмечают, что в нем нет ничего именно о ярмарках. Ярмарка — мобильный торговый формат, быстро монтирующийся и быстро демонтирующийся.</p> <p>Если представить, что для ярмарок применяются те же правила, как для нестационарной торговли, то уровень затрат ориентировочно составит (расчет идет на среднюю ярмарку 20 торговых палаток на 21 день):</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Услуги дизайнера: подготовка макета размещения ярмарки — 3 проекции, презентация ярмарки — 15 000 руб. 2. Подготовка площадки к проведению ярмарки: асфальтирование, покраска бордюров, озеленение территории — 300 000 руб.. 3. Подготовка территории для посещения маломобильными гражданами: пандусы — 200 000 руб. 4. Подготовка территории для размещения и эксплуатации туалета: 65 000 руб. 5. Подготовка территории для размещения контейнеров с необходимым ограждением: 190 000 руб. 6. Подготовка площадки для размещения сцены: 150 000 руб. 7. Обновление оборудования под каждый район размещения (25 000 руб. - 1 торговое место): 500 000 руб. 8. Работа оформителей: 150 000 руб. <p>Итого, затраты на организацию процессов (не учитывая затрат по охране ярмарки, по ежедневной уборке ярмарки, затрат на рекламу ярмарки и прочих сопряженных затрат, и не учитывая желаемой прибыли организатора): 1 570 000 руб.</p> <p>Все эти затраты организатор переложит на плечи участников ярмарок, что сделает их организацию не актуальной для участников процесса.</p>

Позиция Министерства относительно замечаний (предложений), поступивших в рамках дополнительных публичных консультаций, будет отражена в разделе 3 настоящего заключения.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

В сводном отчете разработчик определил три проблемы, на решение которых

направлен проект акта:

Проблема № 1 – распространенность размещения в месте проведения ярмарки нестационарных торговых объектов – киосков, павильонов, а также иных объектов (контейнеров), размещение которых должно регулироваться Земельным кодексом Российской Федерации, статьей 10 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» и иными нормативными правовыми актами. Это приводит к дискриминации хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность в нестационарных торговых объектах, установленных (устанавливаемых) в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов.

Негативным эффектом названной проблемы является дискриминация хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность в нестационарных торговых объектах, установленных (устанавливаемых) в соответствии со схемой их размещения и с оформлением земельно-правовых отношений в порядке, определенном представительным органом соответствующего муниципального образования. Это влияет на уменьшение количества нестационарных торговых объектов, соответственно, и на снижение налоговых отчислений в консолидированный бюджет Новосибирской области. Так, если в 2021 году в Новосибирской области было 4 114 нестационарных торговых объектов, в 2022 – 3 782, то в 2023 году количество таких объектов снизилось до 3 570.

Проблема № 2 – широта дискреционных полномочий в части отсутствия оснований для принятия решения об отмене проведения ярмарки, изменении периода проведения ярмарки.

По мнению разработчика, *негативным эффектом* второй проблемы является введение в заблуждение организатором ярмарки других потенциальных организаторов (не могут претендовать на место проведения мероприятия), потенциальных участников ярмарки, а также покупателей, планирующих ее посетить. Это приводит к снижению привлекательности ярмарочных мероприятий, соответственно снижению объемов продаж на них и налоговых отчислений в консолидированный бюджет Новосибирской области.

Отсутствие оснований для отмены ярмарки, изменения периода ее проведения, в том числе приводит к снижению привлекательности ярмарочных мероприятий. В настоящее время организатор ярмарки имеет возможность отменять ярмарку и изменять период ее проведения по своему усмотрению, в том числе при отсутствии объективных на то причин. Так, в 2021 году организатором было отменено 15 ярмарок, прекращено – 4 ярмарки; в 2022 году отменено – 18 ярмарок, прекращено – 13 ярмарок; в 2023 году отменено – 18 ярмарок, прекращено – 10 ярмарок.

Проблема № 3 – отсутствие в Порядке требований к организации продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарках в части соблюдения федерального законодательства, в том числе о защите прав потребителей, в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, о пожарной безопасности, в области охраны окружающей среды.

Относительно третьей проблемы разработчик указывает следующие *негативные эффекты*:

- 1) недовольство потребителей уровнем обслуживания на ярмарке;
- 2) снижение привлекательности ярмарки, увеличение количества прекращений

проведения ярмарок из-за отсутствия спроса.

Отсутствие обязанности организатора ярмарки обеспечить организацию продажи товаров, выполнение работ, оказание услуг на ярмарке в соответствии с требованиями федерального законодательства снижает уровень ответственности участников ярмарки в части исполнения таких требований.

Учитывая вышеизложенное, Министерство считает возможным согласиться с формулировкой и обоснованностью проблем, заявленных разработчиком в сводном отчете.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целями решения заявленных проблем являются:

Проблемы № 1 – конкретизация типов объектов, допустимых для размещения на ярмарке в соответствии с национальным стандартом Российской Федерации ГОСТ Р 70135-2022 «Деятельность ярмарочная. Общие технические требования»¹ (далее – ГОСТ Р 70135-2022) позволит уменьшить количество случаев размещения нестационарных торговых объектов – киосков, павильонов, а также иных объектов (контейнеров) в месте проведения ярмарки. Это будет способствовать снижению дискриминации хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность в нестационарных торговых объектах, размещение которых осуществляется на основании схемы размещения нестационарных торговых объектов в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации (далее – ЗК РФ) и статьей 10 ФЗ № 381-ФЗ.

Индикатор достижения цели: количество нестационарных торговых объектов, размещенных не в местах проведения ярмарок. Текущее значение в 2023 году – 3 570 нестационарных торговых объектов, прогнозируемое значение в 2024 году – не менее 3 572, в 2025 году – не менее 3 573, в 2026 году – не менее 3 574.

Проблемы № 2 – внесение положений, содержащих основания для отмены ярмарки, изменения периода проведения ярмарки по объективным причинам, что позволит сократить количество отмененных, прекращенных ярмарок по решению организатора.

Индикаторы достижения цели: количество отмененных/прекращенных организатором ярмарок. Текущее значение в 2023 году – 18 отмененных ярмарок/10 прекращенных ярмарок, прогнозируемое значение в 2024 году – не более 17 отмененных ярмарок/не более 9 прекращенных ярмарок, в 2025 году – не более 16 отмененных ярмарок/не более 8 прекращенных ярмарок, в 2026 году – не более 16 отмененных ярмарок/не более 8 прекращенных ярмарок.

Проблемы № 3 – внесение в Порядок организации ярмарок требований к организации продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарках в части соблюдения федерального законодательства, в том числе о защите прав потребителей, в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, о пожарной безопасности, в области охраны окружающей среды повысит уровень обслуживания на ярмарках, увеличит поток посетителей ярмарки, повысит привлекательность ярмарок.

Индикатор достижения цели: количество прекращенных ярмарок, в том числе по причине низкой их привлекательности и невостребованности. Текущее значение в

¹ Утвержден приказом Росстандарта от 30.05.2022 № 422-ст «Об утверждении национального стандарта Российской Федерации».

2023 году – 10 прекращенных ярмарок, прогнозируемое значение в 2024 году – не более 9 прекращенных ярмарок, в 2025 году – не более 8 прекращенных ярмарок, в 2026 году – не более 8 прекращенных ярмарок.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

Проектом акта предлагается внести изменения в постановление № 303-п, которым установлен Порядок организации ярмарок на территории Новосибирской области.

Государственное регулирование отношений в сфере торговой деятельности на территории Российской Федерации осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2009 № 381-ФЗ¹ (далее – ФЗ № 381-ФЗ). В частности, частью 1 статьи 11 ФЗ № 381-ФЗ установлено, что организация ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них осуществляется *в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, на территориях которых такие ярмарки организуются*. Частью 6 статьи 11 ФЗ № 381-ФЗ также установлено, что требования к организации продажи товаров (в том числе товаров, подлежащих продаже на ярмарках соответствующих типов и включению в соответствующий перечень) и выполнения работ, оказания услуг на ярмарках *устанавливаются нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации с учетом требований, установленных законодательством Российской Федерации о защите прав потребителей, законодательством Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, законодательством Российской Федерации о пожарной безопасности, законодательством в области охраны окружающей среды, и других установленных федеральными законами требований*.

На территории Новосибирской области регулирование отношений в сфере торговой деятельности осуществляется в соответствии с Законом Новосибирской области от 05.12.2011 № 163-ОЗ² (далее – Закон № 163-ОЗ). Так, согласно части 3 статьи 2 Закона № 163-ОЗ к полномочиям Правительства Новосибирской области в области государственного регулирования торговой деятельности отнесено *полномочие по установлению порядка организации на территории Новосибирской области ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них, за исключением случая, предусмотренного ФЗ № 381-ФЗ, а также требований к организации продажи товаров (в том числе товаров, подлежащих продаже на ярмарках соответствующих типов и включению в соответствующий перечень), выполнения работ и оказания услуг на ярмарках*.

В соответствии с пунктом 1 Положения о Минпромторге НСО (далее – Положение)³ указанный областной исполнительный орган Новосибирской области осуществляет государственное управление, нормативное правовое и контрольное (надзорное) регулирование в сфере промышленности, в том числе торговли, предпринимательства в пределах полномочий, установленных

¹ Федеральный закон от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

² Закон Новосибирской области от 05.12.2011 № 163-ОЗ «О государственном регулировании торговой деятельности на территории Новосибирской области».

³ Утверждено постановлением Правительства Новосибирской области от 23.12.2014 № 514-п «О министерстве промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области».

федеральным законодательством и законодательством Новосибирской области. Пунктом 10 Положения установлено полномочие Минпромторга НСО по подготовке проектов законов Новосибирской области, правовых актов Губернатора Новосибирской области и Правительства Новосибирской области, в том числе по вопросам торговой деятельности на территории Новосибирской области. Согласно абзацу «в» подпункта 11 пункта 8 Положения Минпромторг НСО уполномочен на разработку *порядка организации на территории Новосибирской области* ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них, за исключением случая, предусмотренного ФЗ № 381-ФЗ, а также требований к организации продажи товаров (в том числе товаров, подлежащих продаже на ярмарках соответствующих типов и включению в соответствующий перечень), выполнения работ и оказания услуг на ярмарках.

Учитывая вышеизложенное, Минпромторг НСО обладает необходимыми полномочиями по разработке анализируемого проекта акта.

Далее проанализируем содержательные (не относящиеся к юридико-техническим¹) положения проекта акта.

Пунктом 2 проекта акта предлагается дополнить Порядок организации ярмарок² понятием «организатор ярмарки», в соответствии с которым организатором ярмарки может выступать: областной исполнительный орган Новосибирской области; орган местного самоуправления муниципального образования Новосибирской области; юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, зарегистрированные в установленном законодательством Российской Федерации порядке. Предлагаемая разработчиком редакция соответствует положению части 1 статьи 11 ФЗ № 381-ФЗ.

В соответствии с **пунктом 3 проекта акта (подпункты 1, 2)** предлагается скорректировать требования к местам проведения ярмарки, а именно – исключить требования о необходимости:

1) соответствия места проведения ярмарки законодательству в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, охраны окружающей среды;

2) соответствия места проведения ярмарки требованиям антитеррористической защищенности, общественной и пожарной безопасности;

3) приспособленности места проведения ярмарки для осуществления продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) с использованием сборно-разборных конструкций и (или) передвижных средств развозной и разносной торговли (автолавки, автоприцепы, автофургоны, автоцистерны, ручные тележки, торговые палатки, лотки, корзины).

Разработчик в сводном отчете отмечает, что на стадии согласования проведения ярмарки оценить соответствие места проведения ярмарки вышеуказанным требованиям невозможно.

¹ Пункты 1, 4-8, 10, 11, 13; подпункт 3 пункта 15; подпункт 1 пункта 17; пункт 20, подпункт 1, абзац первый подпункта 3, подпункт 4 пункта 24; подпункт 1 пункта 25; пункты 32-34, 38; подпункт 1 пункта 39; пункт 46, подпункты 1, 2, 5 пункта 47; подпункт 4 пункта 48; подпункт 1 пункта 49; пункты 53, 54 проекта акта.

² Дополнить пунктом 2.1 действующий Порядок организации ярмарок

Также согласно **подпункту 3 пункта 3 проекта акта** Минпромторгом НСО в соответствии с пунктом 3.29 ГОСТ Р 70135-2022 уточняется формулировка «торговое место»¹ (в действующей редакции используется понятие «торговый объект»).

Учитывая изложенное, Министерство соглашается с предлагаемыми разработчиком корректировками Порядка организации ярмарок.

В **пункте 5 проекта акта**² (кроме юридико-технических правок) разработчик предлагает установить возможность для органов местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области направлять заявление о включении в Перечень мест проведения ярмарок соответствующих земельных участков, зданий, сооружений³ в областной исполнительный орган Новосибирской области, уполномоченный в сфере управления и распоряжения государственным имуществом Новосибирской области⁴, в том числе посредством государственной информационной системы «Система электронного документооборота и делопроизводства Правительства Новосибирской области» (далее – СЭДД). Возможность взаимодействия посредством СЭДД также предусмотрена в **пунктах 7, 8, 10, 18, 23, 24, 28, 38, 39 проекта акта**. Министерство поддерживает установление дополнительного способа взаимодействия, соответственно, предлагаемые изменения (в части СЭДД) в вышеуказанных пунктах проекта акта дополнительно анализироваться не будут.

Пунктом 9 проекта акта предлагается изложить пункт 23 действующего Порядка организации ярмарок в новой редакции, установив новые обязанности для организатора ярмарки (см. Таблицу 4):

Таблица 4. Сравнение действующей редакции пункта 23 Порядка организации ярмарок и предлагаемой разработчиком

<i>Действующая редакция</i>	<i>Предлагаемая разработчиком</i>
Организатор ярмарки, принявший решение о проведении ярмарки, определяет тип ярмарки, дату (период), место ее проведения и режим работы, порядок организации ярмарки, порядок предоставления торговых мест на ярмарке, а также разрабатывает и утверждает план мероприятий по организации ярмарки и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ней	Организатор ярмарки, принявший решение о проведении ярмарки, определяет тип ярмарки, дату (период), место ее проведения и режим работы, порядок организации ярмарки, в том числе требования к внешнему виду и оформлению ярмарки и (или) торговых объектов (объектов), соответствующие правилам благоустройства территории соответствующего муниципального

¹ Торговое место: место для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг), специально оборудованное и отведенное организатором и/или оператором ярмарки участнику ярмарки для осуществления деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) в соответствии со схемой размещения торговых мест для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг).

² Пункт 9 действующего Порядка организации ярмарок.

³ Земельных участков, зданий, сооружений, а также их частей, находящихся в государственной собственности Новосибирской области, земельных участков, которые расположены в границах муниципальных образований Новосибирской области и государственная собственность на которые не разграничена, отдельные полномочия органов местного самоуправления по распоряжению которыми осуществляет областной исполнительный орган государственной власти Новосибирской области, уполномоченный в сфере управления и распоряжения государственным имуществом Новосибирской области (пункт 8 Порядка организации ярмарок).

⁴ Департамент имущества и земельных отношений Новосибирской области (постановление Правительства Новосибирской области от 14.12.2016 № 428-п «Об утверждении Положения о департаменте имущества и земельных отношений Новосибирской области»).

	<p><i>образования Новосибирской области (в случае организации ярмарки на земельных участках, а также их частях), порядок предоставления торговых мест на ярмарке, а также разрабатывает и утверждает план мероприятий по организации ярмарки и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ней</i></p>
--	--

Отмечаем, что положения пункта 23 в действующей редакции Порядка организации ярмарок, указанные в Таблице 4, содержательно соответствуют части 2 статьи 11 ФЗ № 381-ФЗ.

В рамках публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету поступило предложение от мэрии города Новосибирска (пункт 5 Таблицы 2, предложение 2), в соответствии с которым новая редакция пункта 23 Порядка организация ярмарок не содержит обязанности организатора ярмарки по *«определению порядка организации ярмарки»*. Разработчиком данное предложение не учтено, так как указанная обязанность организатора ярмарки предусмотрена частью 2 статьи 11 ФЗ № 381-ФЗ. Министерство соглашается с приведенной Минпромторгом НСО аргументацией.

Как видно из Таблицы 4, разработчиком предлагается установить **новую обязанность** для организатора ярмарки в части определения *требования к внешнему виду и оформлению ярмарки и (или) торговых объектов (объектов), соответствующие правилам благоустройства территории соответствующего муниципального образования Новосибирской области (в случае организации ярмарки на земельных участках, а также их частях)*.

В рамках публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету мэрия города Новосибирска (пункт 5 Таблицы 2, предложение 2) предлагаемые Минпромторгом НСО требования поддержала. Как указано разработчиком в сводке замечаний и предложений (пункт 1 Таблицы 2, позиция разработчика), мэрией города Новосибирска данное изменение и было предложено до разработки проекта акта¹.

Однако в рамках публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету Уполномоченный указал, что *«установление обязанности организатора по обеспечению соответствия внешнего вида ярмарки правилам благоустройства территории соответствующего муниципального образования Новосибирской области – избыточные обязанности для субъектов предпринимательской деятельности»*.

Позицию Уполномоченного в рамках дополнительных публичных консультаций по проекту акта, проведенных Министерством, поддержали Новосибирское отделение «ОПОРА РОССИИ» и индивидуальный предприниматель Ковалева Ольга Александровна (Таблица 3), представив следующее обоснование.

По мнению участников дополнительных публичных консультаций, правила благоустройства территории муниципального образования (далее – Правила благоустройства) можно применять и обязывать организатора ярмарок им соответствовать, если заявка на ярмарку подается более чем на 6 месяцев. То есть это применимо для длительных ярмарок, так как они размещаются круглогодично и уже не являются по своей сути ярмарками, а скорее стационарной торговлей – по срокам

¹ Письмо мэрии города Новосибирска от 06.10.2023 № 19/01-15/04090

размещения. Особенно, если это давно работающие крупные стационарные объекты, которые взяли себе статус «ярмарка», вместо статуса «рынок». Но, если заявка на ярмарку подается на срок, длительностью менее 6 месяцев и, если ярмарка небольшая по количеству участников, организатору будет фактически невозможно выполнить все требования соответствия Правилам благоустройства. По мнению участников публичных консультаций, это будет означать, что все маленькие ярмарки не смогут работать, будут работать только крупные. Данная мера послужит косвенным ограничением конкуренции. Кроме того, в Правилах благоустройства территории города Новосибирска¹ нет установленных требований для ярмарок.

Так, частью 2 статьи 45.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ² (далее – ФЗ № 131-ФЗ) определен закрытый перечень вопросов, которые могут регулировать Правила благоустройства, а именно:

- 1) содержания территорий общего пользования и порядка пользования такими территориями;
- 2) внешнего вида фасадов и ограждающих конструкций зданий, строений, сооружений;
- 3) проектирования, размещения, содержания и восстановления элементов благоустройства, в том числе после проведения земляных работ;
- 4) организации освещения территории муниципального образования, включая архитектурную подсветку зданий, строений, сооружений;
- 5) организации озеленения территории муниципального образования, включая порядок создания, содержания, восстановления и охраны расположенных в границах населенных пунктов газонов, цветников и иных территорий, занятых травянистыми растениями;
- 6) размещения информации на территории муниципального образования, в том числе установки указателей с наименованиями улиц и номерами домов, вывесок;
- 7) размещения и содержания детских и спортивных площадок, площадок для выгула животных, парковок (парковочных мест), малых архитектурных форм;
- 8) организации пешеходных коммуникаций, в том числе тротуаров, аллей, дорожек, тропинок;
- 9) обустройства территории муниципального образования в целях обеспечения беспрепятственного передвижения по указанной территории инвалидов и других маломобильных групп населения;
- 10) уборки территории муниципального образования, в том числе в зимний период;
- 11) организации стоков ливневых вод;
- 12) порядка проведения земляных работ;
- 13) участия, в том числе финансового, собственников и (или) иных законных владельцев зданий, строений, сооружений, земельных участков (за исключением собственников и (или) иных законных владельцев помещений в многоквартирных домах, земельные участки под которыми не образованы или образованы по границам таких домов) в содержании прилегающих территорий;

¹ Утверждены Решением Совета депутатов г. Новосибирска от 27.09.2017 № 469 «О Правилах благоустройства территории города Новосибирска и признании утратившими силу отдельных решений Совета депутатов города Новосибирска».

² Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

- 14) определения границ прилегающих территорий в соответствии с порядком, установленным законом субъекта Российской Федерации;
- 15) праздничного оформления территории муниципального образования;
- 16) порядка участия граждан и организаций в реализации мероприятий по благоустройству территории муниципального образования.

Как видно из приведенных положений статьи 45.1 ФЗ № 131-ФЗ, вопросы организации ярмарок, по общему правилу, не требуют регулирования Правилами благоустройства. В Правилах благоустройства территории города Новосибирска¹ также отсутствуют требования для ярмарок.

Министерство также отмечает, что в соответствии с ГОСТ Р 70135-2022 (пункт 4.3) в зависимости от продолжительности ярмарки подразделяются на следующие виды:

1) постоянно действующая ярмарка – ярмарка, проводимая *в течение года* и имеющая постоянный, не зависящий от сезона ассортимент товаров (выполнения работ, оказания услуг);

2) регулярная ярмарка – ярмарка, которая проводится *регулярно с установленной периодичностью*;

3) сезонная ярмарка – ярмарка, организуемая в целях реализации сезонного вида товаров, выполнения сезонных работ, оказания сезонных услуг, проведение которых приурочено к определенным периодам, временам года, сезонам. Совокупный срок проведения сезонных ярмарок, проводимых на одном и том же месте, *не может превышать 120 дней в году*;

4) ярмарка выходного дня – ярмарка, приуроченная к выходным дням и *проводимая в пятницу и (или) субботу, и (или) воскресенье*.

Считаем, что обязательное требование, содержащееся в пункте 9 проекта акта, в части необходимости соответствия внешнего вида ярмарки Правилам благоустройства, применительно ко всем видам ярмарок (в том числе непродолжительным), организатору фактически невозможно выполнить.

Как отмечают участники дополнительных публичных консультаций, ярмарка - мобильный торговый формат, быстро монтирующийся и быстро демонтирующийся. Если применять для ярмарок те же правила, что и для нестационарной торговли, то **затраты на их организацию значительно возрастут, их проведение станет экономически нецелесообразным.**

Так, по оценке организаторов ярмарок, уровень затрат предпринимателей для организации *одной средней ярмарки*, на которой необходимо разместить *20 торговых палаток на 21 день*, ориентировочно будет составлять:

1. Услуги дизайнера: подготовка макета размещения ярмарки – 3 проекции, презентация ярмарки – 15 000 руб.
2. Подготовка площадки к проведению ярмарки: асфальтирование, покраска бордюров, озеленение – 300 000 руб.
3. Подготовка территории для посещения маломобильными гражданами: пандусы – 200 000 руб.

¹ Утверждены Решением Совета депутатов г. Новосибирска от 27.09.2017 № 469 «О Правилах благоустройства территории города Новосибирска и признании утратившими силу отдельных решений Совета депутатов города Новосибирска».

4. Подготовка территории для размещения и эксплуатации туалета – 65 00 руб.
5. Подготовка территории для размещения контейнеров с необходимым ограждением – 190 000 руб.
6. Подготовка площадки для размещения сцены – 150 000 руб.
7. Обновление оборудования под каждый район размещения (25 000 руб. – 1 торговое место) – 500 000 руб.
8. Работа оформителей – 150 000 руб.

Итого, ежегодные затраты на исполнение предлагаемого регионального обязательного требования (обоснование, что анализируемое требование является региональным обязательным требованием, будет приведено далее в настоящем заключении) **при организации одной средней ярмарки, составят 1 570 тыс. руб.**

Необходимо отметить, что помимо затрат на соблюдение регионального обязательного требования, предпринимателям потребуется понести расходы по охране ярмарки, по ежедневной уборке, расходы на рекламу ярмарки и др.

По информации Минпромторга НСО¹, на территории Новосибирской области в 2024 году организовано проведение 325 ярмарок². Таким образом, **расходы предпринимателей по исполнению предлагаемого разработчиком регионального обязательного требования могут составить:**

$$1\ 570\ \text{тыс. руб} * 325 = 510\ 250\ \text{тыс. руб.}$$

Министерство отмечает, что в соответствии с частью 1 статьи 9 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ³ (далее – ФЗ № 247-ФЗ) *затраты лиц на исполнение обязательных требований должны быть соразмерны* рискам, предотвращаемым этими обязательными требованиями, при обычных условиях гражданского оборота.

Предлагаемая к установлению *обязанность организатора ярмарки по определению требования к внешнему виду и оформлению ярмарки и (или) торговых объектов (объектов), соответствующие Правилам благоустройства, является региональным обязательным требованием* по следующим основаниям.

В соответствии с частью 1 статьи 1 ФЗ № 247-ФЗ обязательными требованиями являются требования:

1) которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности (*1 условие*);

2) оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы (*2 условие*).

Для определения требования обязательным в понимании ФЗ № 247-ФЗ *необходимо соблюдение 2 условий одновременно.*

¹ Таблица 6 сводного отчета.

² Реестр ярмарок, организуемых на территории Новосибирской области, в 2024 году: <https://minrpp.nso.ru/page/765>.

³ Федеральный закон от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

Согласно пункту 1 части 1 статьи 10 ФЗ № 247-ФЗ содержанием обязательных требований являются: условия, ограничения, запреты, обязанности.

Анализируя пункт 9 проекта акта, приходим к следующим выводам:

1. Требования, устанавливаемые проектом акта, должны соблюдать юридические лица и индивидуальные предприниматели – организаторы ярмарок¹, т.е. деятельность которых непосредственно связана с осуществлением предпринимательской деятельности (*1 условие*);

2. Оценка соблюдения требований, устанавливаемых проектом акта, осуществляется в рамках привлечения к административной ответственности² – частью 1 статьи 9.2 Закона Новосибирской области от 14.02.2003 № 99-ОЗ³ (далее – Закон № 99-ОЗ) предусмотрена административная ответственность за нарушение правил организации и порядка работы рынков, микрорынков, ярмарок (*2 условие*).

Таким образом, учитывая, что 2 необходимых условия соблюдены, положения пункта 9 проекта акта являются обязательным требованием.

В соответствии с пунктом 11 Порядка установления и оценки применения обязательных требований...⁴, определенным постановлением Губернатора Новосибирской области от 28.07.2022 (далее – Порядок установления ОТ), положения нормативных правовых актов Новосибирской области, устанавливающих обязательные требования, *должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования* соответствующего нормативного правового акта, если иное не установлено нормативным правовым актом Российской Федерации и (или) Новосибирской области. Кроме того, нормативным правовым актом Новосибирской области, содержащим обязательные требования и принимаемым Губернатором Новосибирской области, Правительством Новосибирской области, исполнительными органами власти начиная со дня вступления в силу Порядка установления ОТ, *должен предусматриваться срок действия, не превышающий шести лет со дня его вступления в силу*, за исключением случаев, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и (или) Новосибирской области. Вышеуказанные положения пункта 11 Порядка установления ОТ коррелируют с положениями частей 1 и 4 статьи 3 ФЗ № 247-ФЗ.

Как было указано выше в настоящем заключении, положения пункта 23 в действующей редакции Порядка организации ярмарок содержательно соответствуют части 2 статьи 11 ФЗ № 381-ФЗ. Следовательно, *в указанной части* предлагаемой пунктом 9 проекта акта редакции пункта 23 Порядка организации ярмарок **обязательные требования являются федеральными**. Таким образом, в *данной части* рассматриваемое изменение не предусматривает установление новых условий, ограничений, запретов, обязанностей, а направлено на исполнение ранее установленных обязательных требований. Учитывая изложенное, Министерство

¹ Таблица 6 сводного отчета.

² Таблица 3 сводного отчета.

³ Закон Новосибирской области от 14.02.2003 № 99-ОЗ «Об административных правонарушениях в Новосибирской области».

⁴ Постановление Губернатора Новосибирской области от 28.07.2022 № 136 «О Порядке установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Новосибирской области, в том числе оценки фактического воздействия указанных нормативных правовых актов Новосибирской области».

обращает внимание разработчика **на необходимость указания отсылочной (бланкетной) нормы на часть 2 статьи 11 ФЗ № 381-ФЗ.**

Вместе с тем, предусмотренное пунктом 9 проекта акта обязательное требование *в части установления обязанности организатора по обеспечению соответствия внешнего вида ярмарки правилам благоустройства территории соответствующего муниципального образования Новосибирской области является региональным обязательным требованием.* В случае его установления в проекте акта в соответствии с пунктом 11 Порядка установления ОТ необходимо предусмотреть положения о том, что данное требование ***должно вступить в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта.*** Кроме того, проектом акта ***должен предусматриваться срок действия, не превышающий шести лет со дня его вступления в силу.***

Однако, Министерство, с учетом вышеизложенного обоснования, в том числе оценки издержек субъектов предпринимательской деятельности, отмечает, что предлагаемое к установлению региональное обязательное требование является избыточной обязанностью для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности. Кроме того, избыточными обязанностями для предпринимателей являются положения, коррелирующие с пунктом 9 проекта акта, содержащиеся в следующих структурных единицах документа:

- **В подпункте 1 пункта 12 проекта акта:** разработчиком предлагается установить обязанность по предоставлению вместе с заявлением о согласовании проведения ярмарки дополнительно документы, позволяющие определить внешний вид и оформление ярмарки и (или) торговых объектов (объектов) (рисунки, эскизы, графический материал и т.д.)¹;

- **В подпункте 4 пункта 15 проекта акта:** разработчиком предлагается установить в том числе *основание для отказа в согласовании заявления о согласовании проведения ярмарки – «несоответствие внешнего вида и оформления ярмарки и (или) торговых объектов (объектов) правилам благоустройства территории соответствующего муниципального образования Новосибирской области (в случае организации ярмарки на земельных участках, а также их частях)»;*

- **В подпункте 1 пункта 31 проекта акта:** разработчиком предлагается установить обязанность организатора ярмарки по *«обеспечению соответствия внешнего вида и оформления ярмарки и (или) торговых объектов (объектов) правилам благоустройства территории соответствующего муниципального образования Новосибирской области, (в случае организации ярмарки на земельных участках, а также их частях)».*

Таким образом, в целях устранения избыточных обязанностей для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, Министерство отмечает необходимость исключения:

1) из пункта 9 проекта акта положение о необходимости соответствия устанавливаемых организатором ярмарки требований к внешнему виду и

¹ Данное предложение в рамках публичных консультаций направлено мэрией города Новосибирска (пункт 4 Таблицы 2).

оформлению ярмарки и (или) торговых объектов правилам благоустройства территории соответствующих муниципальных образований;

2) в *подпункте 1 пункта 12 проекта акта* обязанность по предоставлению организаторами ярмарки документов, позволяющих определить внешний вид и оформление ярмарки и (или) торговых объектов (объектов) (рисунки, эскизы, графический материал и т.д.);

3) в *подпункте 4 пункта 15 проекта акта* основание для отказа в согласовании заявления о согласовании проведения ярмарки – *«несоответствие внешнего вида и оформления ярмарки и (или) торговых объектов (объектов) правилам благоустройства территории соответствующего муниципального образования Новосибирской области (в случае организации ярмарки на земельных участках, а также их частях)»;*

4) *подпункта 1 пункта 31 проекта акта.*

Подпунктом 1 пункта 12 проекта акта предлагается установить обязанность по предоставлению вместе с заявлением о согласовании проведения ярмарки дополнительно картографических материалов, позволяющих определить границы места проведения ярмарки, полученных из общедоступных информационных ресурсов, в том числе из информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Как отмечает разработчик, необходимость предоставления указанных материалов обусловлено невозможностью в настоящий период точно определять границы проведения ярмарки при согласовании, что препятствует возможности оценки соответствия мест проведения ярмарки требованиям, установленным пунктом 5 Порядка организации ярмарок.

Министерство соглашается с предлагаемым изменением и отмечает, что исполнение новой документарной обязанности не потребует дополнительных финансовых издержек для организаторов ярмарок, так как картографические материалы могут быть подготовлены с использованием общедоступных бесплатных картографических сервисов (2ГИС, Яндекс.Карты и т.п.).

Пунктом 14 проекта акта предлагается увеличить срок согласования проведения ярмарки с 7 до 10 рабочих дней. Министерство считает, что предлагаемое увеличение срока является оптимальным и не создает возможности по затягиванию процедуры согласования проведения ярмарки.

Министерство также считает возможным согласиться со следующими устанавливаемыми **подпунктом 4 пункта 15 проекта акта** основаниями для отказа в согласовании проведения ярмарки:

1) несоответствие организатора ярмарки требованиям, установленным в пункте 2.1 настоящего Порядка. Предлагаемое основание коррелирует с ранее рассмотренным в настоящем заключении пунктом 2 проекта акта;

2) несоответствие типа, даты (периода) проведения ярмарки, указанных в заявлении о согласовании проведения ярмарки, типу, дате (периоду) проведения ярмарки в месте проведения ярмарки, включенном в Перечень мест (в случае организации ярмарки в месте проведения ярмарки, включенном в Перечень мест). Предлагаемое основание коррелирует с пунктами 4, 6, 13 Порядка организации ярмарок.

Далее проанализируем положения проекта акта, предлагаемые разработчиком **для решения Проблемы № 1 (распространенность размещения в месте проведения ярмарки нестационарных торговых объектов – киосков, павильонов, а также иных**

объектов (контейнеров), размещение которых должно регулироваться ЗК РФ статьей 10 ФЗ № 381-ФЗ и иными нормативными правовыми актами).

В соответствии с **пунктом 40 проекта акта** разработчик предлагает установить закрытый перечень типов торговых объектов, допустимых для размещения на ярмарке, в соответствии с ГОСТ Р 70135-2022¹, а именно:

лоток;

торговая палатка;

мобильный торговый объект;

мобильный объект общественного питания;

бахчевой развал.

Как указывает в сводном отчете Минпромторг НСО², в 28 субъектах РФ порядки организации ярмарок *не содержат положений о типах* торговых объектов, возможных для размещения на ярмарке, в 36 регионах РФ порядки организации ярмарок *допускают размещение нестационарных торговых объектов (павильоны, киоски) на ярмарке*³, в 11 регионах РФ *типы торговых объектов упоминаются в тексте* порядка организации ярмарок⁴, в 6 регионах РФ – *перечень торговых объектов не является закрытым*⁵. Разработчик также отмечает, что отсутствие неоднозначных формулировок в Порядке организации ярмарок позволяет произвольно применять их недобросовестными организаторами ярмарок – размещать павильоны, киоски, контейнеры.

На необходимость установления конкретных видов объектов, допустимых для размещения в местах проведения ярмарок, в целях недопущения фактов самовольного размещения нестационарных торговых объектов, в рамках публичных консультаций также указала прокуратура Новосибирской области (пункт 2 Таблицы 2, предложение 1).

Министерство поддерживает разработчика и участника публичных консультаций (прокуратуру Новосибирской области) относительно предлагаемых пунктом 40 проекта акта изменений ввиду следующего.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 4 ФЗ № 381-ФЗ государственное регулирование торговой деятельности осуществляется посредством установления требований к ее организации и осуществлению. Так, ФЗ № 381-ФЗ определены *особенности размещения нестационарных торговых объектов (статья 10)* и установлены *требования к организации ярмарок* и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них (*статья 11*). Частью 1 статьи 10 ФЗ № 381-ФЗ

¹ Пункты 3.33 – 3.36, 3.40 ГОСТ Р 70135-2022.

² Стр. 13-14 сводного отчета.

³ Например, в соответствии с пунктом 6.1 порядка организации ярмарок, установленного постановлением Правительства Новгородской области от 20.06.2023 № 268, продажа товаров (выполнение работ, оказание услуг) на ярмарке осуществляется с оборудованных мест (павильоны, киоски, палатки, торговые автоматы, лотки, прилавки, ручные тележки, стенды, автотранспортные средства (автомагазины, автоприцепы, автофургоны, автоцистерны)) для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг).

⁴ Например, в соответствии с подпунктом 5 пункта действующего Порядка организации ярмарок Новосибирской области предусмотрено, что «место проведения ярмарки должно отвечать следующим требованиям: быть приспособленным для осуществления продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) с использованием сборно-разборных конструкций и (или) передвижных средств развозной и разносной торговли (автолавки, автоприцепы, автофургоны, автоцистерны, ручные тележки, торговые палатки, лотки, корзины)».

⁵ Например, в соответствии с пунктом 7 порядка организации ярмарок, установленного постановлением Администрации Архангельской области от 27.08.2007 № 155-па, ярмарка проводится на обустроенной территории, позволяющей организовать торговлю с автомашин, с применением передвижных средств развозной и разносной торговли (автолавки, автомагазины, лотки, корзины и иные специальные приспособления).

предусмотрено требование, в соответствии с которым *размещение нестационарных торговых объектов* на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, *осуществляется в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов* с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов. Порядок включения нестационарного торгового объекта в схему определен соответствующими Правилами¹, также размещение нестационарных торговых объектов регулируется положениями статьи 39.36 ЗК РФ. В силу требований части 3 статьи 10 ФЗ № 381-ФЗ на территории Новосибирской области действует Порядок разработки и утверждения органами местного самоуправления в Новосибирской области схемы размещения нестационарных торговых объектов². Отметим, что для соблюдения порядка размещения нестационарных торговых объектов требуются дополнительные временные, финансовые затраты, согласования с уполномоченными органами, организациями. Кроме того, размещение нестационарных торговых объектов также предусматривает необходимость оформления земельно-правовых отношений. При этом государственное регулирование *организации ярмарок* осуществляется в соответствии со статьей 11 ФЗ № 381-ФЗ, оформления земельно-правовых отношений не требует.

Таким образом, Министерство приходит к выводу о том, что законодательное разграничение правового регулирования порядка размещения нестационарных торговых объектов и порядка организации ярмарок свидетельствует об особенностях торговой деятельности на данных объектах/местах, и не предусматривает возможность размещения нестационарных торговых объектов под видом ярмарочной торговли. Данный вывод также поддерживается судебной практикой. Так, например, в постановлении Пятого арбитражного апелляционного суда от 20.02.2024 по делу № А24-1042/2024³ указано, *что размещение нестационарного торгового объекта в качестве торговых мест организатором ярмарки не отвечает признакам ярмарочной торговли.*

Предлагаемая пунктом 40 проекта акта конкретизация типов объектов⁴, допустимых для размещения на ярмарке, на наш взгляд, позволит предотвратить практику размещения нестационарных торговых объектов (*киосков, навильонов, а также иных объектов (контейнеров)*) вне мест, определенных схемой размещения нестационарных торговых объектов, будет способствовать защите конкуренции и обеспечению принципов законности и справедливости в сфере торговли.

Также в рамках публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта Новосибирский областной союз потребительских обществ предложил в перечень типов торговых объектов включить «отдел» для ярмарок, проводимых в зданиях (пункт 2 Таблицы 1). Минпромторгом НСО позиция

¹ Утверждены постановлением Правительства РФ от 29.09.2010 № 772 «Об утверждении Правил включения нестационарных торговых объектов, расположенных на земельных участках, в зданиях, строениях и сооружениях, находящихся в государственной собственности, в схему размещения нестационарных торговых объектов».

² Установлен приказом Минпромторга НСО от 24.01.2011 № 10 «О Порядке разработки и утверждения органами местного самоуправления в Новосибирской области схемы размещения нестационарных торговых объектов».

³ <https://kad.arbitr.ru/Card/3b2c9d75-d128-46a9-936c-c0e4eca11050>

С судебными актами по делам № А24-1080/2023, А24-1079/2023, № А24-1042/2023, А24-1081/2023 можно ознакомиться с помощью Картотеки арбитражных дел <http://kad.arbitr.ru>.

⁴ Предусмотренных ГОСТ Р 70135-2022.

относительно данного предложения не представлена, в проекте акта предложение участника публичных консультаций не учтено. Однако Министерство считает необходимым отметить, что ГОСТ Р 70135-2022 такой тип торгового объекта как «отдел» не предусмотрен, следовательно, учесть предложение участника публичных консультаций в проекте акта не представляется возможным.

Министерство также считает возможным согласиться со следующими положениями проекта акта, коррелирующими с рассмотренным пунктом 40 проекта акта:

- **Абзацем четвертым подпункта 4 пункта 15 проекта акта:** разработчиком предлагается установить основание для отказа в согласовании заявления о согласовании проведения ярмарки – *«несоответствие форм торговли и (или) типов торговых объектов (объектов) и (или) ассортимента реализуемых на ярмарке товаров, указанных в заявлении о согласовании проведения ярмарки, требованиям, установленным в пункте 53.1 и подпункте 4 пункта 60¹ настоящего Порядка».*

- **Абзацем третьим подпункта 1 пункта 36 проекта акта:** разработчиком предлагается установить основание для отказа в выдаче разрешения на участие в ярмарке в случае «указание в заявке на участие в ярмарке *формы торговли и (или) торгового объекта (объекта)*, не соответствующих плану мероприятий по организации ярмарки и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ней, утвержденному организатором ярмарки».

- **Подпунктом 3 пункта 48 проекта акта:** разработчиком предлагается дополнить форму заявления о согласовании проведения ярмарки (приложение № 4 Порядка организации ярмарки) положением *о необходимости указания организатором ярмарки типа торгового объекта (объекта)*, с использованием которого будет осуществляться продажа товаров (выполнение работ, оказание услуг) на ярмарке.

- **Подпунктом 2 пункта 51 проекта акта:** разработчиком предлагается скорректировать форму заявки на участие в ярмарке (приложение № 7 Порядка организации ярмарки) в части уточнения *типов торговых объектов (объектов)*, с использованием которых будет осуществляться продажа товаров (выполнение работ, оказание услуг) на ярмарке.

- **Подпунктом 2 пункта 52 проекта акта:** разработчиком также предлагается скорректировать форму разрешения на участие в ярмарке (приложение № 8 Порядка организации ярмарки) в части уточнения *типов торговых объектов (объектов)*, с использованием которых будет осуществляться продажа товаров (выполнение работ, оказание услуг) на ярмарке.

Также **пунктом 41 проекта акта** предусмотрена возможность оформления ярмарки (торговых мест на ярмарке) с использованием ***ярмарочных домиков*** с габаритными размерами не более 2 000*3 000 мм, высотой не более 2 800 мм. Участник публичных консультаций – мэрия города Новосибирска предложил исключить из проекта акта данное положение, однако разработчик указал, что ГОСТ Р 70135-2022 предусмотрено право размещения ярмарочных домиков на

¹ В соответствии с подпунктом 4 пункта 60 Порядка организации ярмарок на ярмарке запрещается реализация алкогольной (кроме винодельческой продукции (за исключением коньяка, бренди и виноградной водки) на специализированной ярмарке винодельческой продукции) и табачной продукции, а также товаров, свободная реализация которых запрещена или ограничена законодательством Российской Федерации. Данные товары реализуются на специализированной ярмарке винодельческой продукции (пункт 2 Порядка организации ярмарок).

ярмарках. **Министерство поддерживает позицию Минпромторга НСО** и отмечает, что оформление ярмарок с использованием ярмарочных домиков активно практикуется организаторами ярмарок в субъектах РФ¹, а также повышает привлекательность ярмарки в том числе для посетителей.

Далее рассмотрим положения проекта акта, предлагаемые разработчиком **для решения Проблемы № 2 (широта дискреционных полномочий в части отсутствия оснований для принятия решения об отмене проведения ярмарки, изменении периода проведения ярмарки²)**. Разработчик в сводном отчете указал, что данное замечание указано в заключении министерства юстиции Новосибирской области.

Так, согласно **подпункту 1 пункта 21 проекта акта** разработчик предлагает установить в пункте 38 действующего Порядка организации ярмарок следующие основания для принятия решения **организатором ярмарки – юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (1) об отмене проведения ярмарки, (2) изменении периода проведения ярмарки** в пределах периода проведения ярмарки, согласованного администрацией муниципального образования Новосибирской области, или о **(3) прекращении проведения ярмарки** во время проведения ярмарки:

- 1) отсутствие заявок на участие в ярмарке;
- 2) наличие сведений о проведении в месте проведения ярмарки ремонтных, аварийно-восстановительных, реставрационных или строительных работ
- 3) документально подтвержденная организатором ярмарки невозможность проведения ярмарки.

Кроме того, **подпунктом 2 пункта 21 проекта акта** устанавливается ограничение по принятию решения об изменении периода проведения ярмарки – *«не более двух раз в течение 180 календарных дней и не может превышать 30 календарных дней подряд в пределах периода проведения ярмарки, согласованного администрацией муниципального образования Новосибирской области»*.

Аналогичные основания предусмотрены **подпунктом 2 пункта 24 проекта акта** для принятия решения **(1) об отмене проведения ярмарки, (2) внесении изменений в решение о проведении ярмарки** в случае, если **организатором ярмарки является областной исполнительный орган Новосибирской области или орган местного самоуправления муниципального образования Новосибирской области**.

Юридино-технические корректировки³, коррелирующие с вышеуказанными изменениями, касающиеся процедуры направления уведомлений организатором ярмарки в Минпромторг НСО *(в случае принятия решения об отмене проведения ярмарки, изменении периода проведения ярмарки, прекращении проведения ярмарки,*

¹ Например, в Красноярском крае, Ханты-Мансийском автономном округе, Иркутской, Курганской, Свердловской, Тюменской, Тверской и иных областях.

² Широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий государственного органа, органа местного самоуправления или организации (их должностных лиц). Согласно Методике проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», широта дискреционных полномочий является коррупциогенным фактором, устанавливающими для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил.

³ Изменениями также предусмотрена возможность взаимодействия организаторов ярмарки с Минпромторгом НСО посредством СЭДД (анализировалось ранее в настоящем заключении).

а также внесении изменений в решение о проведении ярмарки), предусмотрены пунктами 22, 23¹, абзацем третьим подпункта 3 пункта 24² проекта акта.

Участник публичных консультаций – мэрия города Новосибирска относительно предлагаемого Минпромторгом НСО основания отмены/изменения периода/прекращения ярмарки «документально подтвержденная организатором ярмарки невозможность проведения ярмарки» указал, что предлагаемая формулировка «имеет неопределенный характер, не конкретизирует перечень документов, оформляемых организатором ярмарки, для подтверждения невозможности проведения ярмарки». Разработчик данное замечание не учел, пояснив, что в Порядке организации ярмарки «предусмотреть все объективные причины, по которым организатор может отменить проведение ярмарки, изменить период ее проведения»³. Министерство поддерживает позицию Минпромторга НСО, и считает, что установление перечня документов (при отсутствии перечня объективных причин, по которым организатор может отменить ярмарку) будет вводить для организаторов ярмарок избыточные ограничения. Также отмечаем, что аналогичные формулировки также используются в федеральном законодательстве⁴.

Учитывая вышеизложенное, Министерство считает возможным согласиться с разработчиком относительно предлагаемых пунктами 21-24 проекта акта изменений и отмечает, что установление перечня оснований для принятия организатором решения об отмене/изменении периода ярмарки, о прекращении ярмарки позволит повысить уровень ответственности организаторов ярмарки, положительно повлияет на привлекательность ярмарочных мероприятий, а также приведет к снижению количества отмененных ярмарок⁵.

Кроме того, в целях решения **Проблемы № 2** разработчиком в подпункте 2 пункта 26 проекта акта предлагается установить *дополнительные основания для принятия* администрацией муниципального образования Новосибирской области, принявшей решение о согласовании заявления о проведении ярмарки, *решения об отзыве*⁶ согласования указанного заявления (далее также – решение об отзыве согласования), а именно:

(1) *установление факта прекращения права собственности (пользования, владения) организатора ярмарки на земельный участок, здание, сооружение либо их часть, в пределах территории которых согласовано проведение ярмарки (абзац второй подпункта 2 пункта 26 проекта акта);*

(2) *установление факта прекращения согласия собственника (пользователя, владельца) земельных участков, зданий, сооружений, а также их частей, предусмотренных подпунктом 3 пункта 27, подпунктами 3, 4 пункта 28 настоящего Порядка (абзац третий подпункта 2 пункта 26 проекта акта);*

(3) *непроведение ярмарки в пределах периода проведения ярмарки, согласованного администрацией муниципального образования Новосибирской области, в течение 30 календарных дней подряд, за исключением случаев,*

¹ Для организаторов ярмарок – юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (пункты 22, 23 проекта акта).

² Для организаторов ярмарок - областных исполнительных органов Новосибирской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области (абзац третий подпункта 3 пункта 24 проекта акта).

³ См. Таблица 2.

⁴ Например, ст. 272 ГК РФ.

⁵ По информации Минпромторга НСО, в 2023 году было отменено 18 ярмарок, прекращено – 10.

⁶ Пункт 38.6 действующего Порядка организации ярмарок.

предусмотренных в пункте 38 Порядка организации ярмарок (абзац четвертый подпункта 2 пункта 26 проекта акта);

(4) принятие администрацией муниципального образования Новосибирской области правового акта о благоустройстве территории муниципального образования Новосибирской области, в границах которой согласовано проведение ярмарки, в случае если дата (период) проведения ярмарки совпадает с периодом проведения работ по благоустройству, влекущих невозможность дальнейшего проведения ярмарки в данном месте (абзац пятый подпункта 2 пункта 26 проекта акта);

(5) наличие поступившей в администрацию муниципального образования Новосибирской области из контрольных (надзорных) органов информации о совершении в месте и период проведения ярмарки неоднократных (двух и более) административных правонарушений за несоблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о защите прав потребителей, законодательством Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, законодательством Российской Федерации о пожарной безопасности, законодательством в области охраны окружающей среды, и других установленных федеральными законами требований (абзац шестой подпункта 2 пункта 26 проекта акта).

Проанализировав предлагаемые разработчиком основания для принятия решения об отзыве согласования, положения действующего Порядка организации ярмарок, а также предложения и замечания участников публичных консультаций (будут изложены ниже), **Министерство приходит к следующим выводам:**

1. Основание для принятия решения об отзыве согласования, предусмотренное **абзацем вторым подпункта 2 пункта 26 проекта акта**, коррелирует с подпунктом 4 пункта 27 действующего Порядка организации ярмарок – место проведения ярмарки может принадлежать организатору ярмарки на праве собственности (пользования, владения), соответственно, в случае *установления факта прекращения права собственности (пользования, владения) организатора ярмарки на земельный участок, здание, сооружение либо их часть, в пределах территории которых согласовано проведение ярмарки*, **принятие решения об отзыве согласования, на наш взгляд, будет правомерным.** Замечания/предложения участников публичных консультаций относительно данного основания не поступили.

2. Основание для принятия решения об отзыве согласования, предусмотренное **абзацем третьим подпункта 2 пункта 26 проекта акта**, взаимосвязано с подпунктом 3 пункта 27, подпунктами 3,4 пункта 28 действующего Порядка организации ярмарок – место проведения ярмарки может находиться в федеральной собственности или принадлежать на праве собственности (пользования, владения) гражданам или юридическим лицам, не являющимся организатором ярмарки, следовательно, *установление факта прекращения согласия собственника (пользователя, владельца) земельных участков, зданий, сооружений, а также их частей, может, на наш взгляд, являться также правомерным основанием для принятия решения об отзыве согласования.* Замечания/предложения участников публичных консультаций относительно данного основания не поступили.

3. Основание для принятия решения об отзыве согласования, предусмотренное **абзацем четвертым подпункта 2 пункта 26 проекта акта**, предложено участником публичных консультаций – мэрией города Новосибирска. Принятие

решения об отзыве согласования в случае *непроведения ярмарки в пределах периода проведения ярмарки, согласованного администрацией муниципального образования Новосибирской области, в течение 30 календарных дней подряд (за исключением случаев, предусмотренных в пункте 38 Порядка организации ярмарок¹)* корреспондирует с рассмотренным ранее положением **пункта подпунктом 2 пункта 21 проекта акта**, в связи с этим, **Министерство считает возможным согласиться с предлагаемым основанием для принятия решения об отзыве согласования.**

4. Основание для принятия решения об отзыве согласования, предусмотренное **абзацем пятым подпункта 2 пункта 26 проекта акта**, участник публичных консультаций – Уполномоченный посчитал избыточным. **Министерство соглашается с позицией Уполномоченного и отмечает, что принятие администрацией муниципального образования Новосибирской области правового акта о благоустройстве территории муниципального образования Новосибирской области, в границах которой согласовано проведение ярмарки, в случае если дата (период) проведения ярмарки совпадает с периодом проведения работ по благоустройству, влекущих невозможность дальнейшего проведения ярмарки в данном месте, не может являться корректным основанием для принятия решения об отзыве согласования, и является избыточным ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.** Полагаем, что при планировании проведения работ по благоустройству необходимо учитывать принятые ранее администрацией муниципального образования решения о согласовании поданных организаторами ярмарок заявлений о проведении ярмарок. Одностороннее принятие администрацией муниципального образования решения о благоустройстве территории, на которой уже согласовано проведение ярмарки, может нарушить принцип соблюдения баланса интересов государства и бизнеса.

Учитывая изложенное, **в целях устранения избыточного ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, Министерство отмечает необходимость исключения из проекта акта основание для принятия решения об отзыве согласования, предусмотренное абзацем пятым подпункта 2 пункта 26 проекта акта.**

5. Основание для принятия решения об отзыве согласования, **предусмотренное абзацем шестым подпункта 2 пункта 26 проекта акта**, будет рассмотрено при анализе положений проекта акта, направленных на решение **Проблемы № 3.**

Дополнительно в отношении порядка принятия решения об отзыве согласования отмечаем следующее. В рамках публичных консультаций прокуратурой Новосибирской области было предложено установить срок, в течение которого организатор ярмарки должен освободить место проведения ярмарки и демонтировать торговые объекты, после получения от администрации муниципального образования уведомления об отзыве согласования проведения ярмарки. Разработчиком данное предложение учтено, в соответствии с **подпунктом 5 пункта 31 проекта акта** демонтаж торговых объектов и освобождение места проведения ярмарки должны быть обеспечены организатором ярмарки в день прекращения работы ярмарки. Участником публичных консультаций – мэрией города Новосибирска было предложено такое основание для принятия решения об отзыве согласования, как

¹ Указаны случаи принятия решения об отмене проведения ярмарки, изменении периода проведения ярмарки, прекращении проведения ярмарки, а также внесении изменений в решение о проведении ярмарки.

«наличие неоднократных (два и более) нарушений организатором ярмарки во время проведения ярмарки требований, установленных настоящим Порядком, что подтверждается постановлениями о назначении административного наказания за правонарушения, предусмотренные частью 1 статьи 9.2 Закона № 99-ОЗ». Минпромторгом НСО данное предложение не учтено ввиду того, что наличие постановлений о назначении административного наказания за правонарушения не может свидетельствовать о злостности организатора ярмарки. Кроме того, хозяйствующий субъект вправе обжаловать привлечение к административной ответственности в сроки, предусмотренные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях. Таким образом, наличие постановлений о назначении административного наказания не может являться основанием для отзыва согласования проведения ярмарки. **Министерство поддерживает позицию и аргументацию разработчика.** Также Министерство считает возможным согласиться с юридико-техническими корректировками¹, указанными в подпункте 2 пункта 27, пункта 28 проекта акта, коррелирующими с вышеуказанными изменениями (*поддержанными Министерством*), касающимися процедуры направления уведомлений организатором ярмарки в Минпромторг НСО.

Далее рассмотрим положения проекта акта, предлагаемые разработчиком *для решения Проблемы № 3 (отсутствие в Порядке требований к организации продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарках в части соблюдения федерального законодательства, в том числе о защите прав потребителей, в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, о пожарной безопасности, в области охраны окружающей среды).*

В соответствии с **пунктом 43 проекта акта** организатор ярмарки должен обеспечить организацию продажи товаров, выполнение работ, оказание услуг на ярмарке с учетом требований, установленных законодательством Российской Федерации о защите прав потребителей, законодательством Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, законодательством Российской Федерации о пожарной безопасности, законодательством в области охраны окружающей среды, и других установленных федеральными законами требований.

В рамках публичных консультаций прокуратура Новосибирской области предложила расширить перечень оснований *для отзыва согласования проведения ярмарки* (несоблюдение требований законодательства в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и ограничения потребления (распития) алкогольной продукции; несоблюдение санитарно-эпидемиологических требований и требований охраны окружающей среды; требований к антитеррористической защищенности, безопасности дорожного движения, общественной и пожарной безопасности; непринятие мер по обеспечению беспрепятственного доступа инвалидов (включая инвалидов, использующих кресла-коляски и собак-проводников) к торговым объектам в соответствии с законодательством Российской Федерации о социальной защите инвалидов). Мэрия города Новосибирска указана на необходимость предусмотреть в пункте 38.6 Порядка организации ярмарок такие основания для отзыва согласования как

¹ Изменениями также предусмотрена возможность взаимодействия организаторов ярмарки с Минпромторгом НСО посредством СЭДД (анализировалось ранее в настоящем заключении).

поступление в орган местного самоуправления материалов от органов контроля и надзора (в том числе вступившего в законную силу постановления), подтверждающих несоблюдение требований законодательства организаторами ярмарок (постановлений о привлечении организатора ярмарки к административной ответственности). Разработчиком предложение участников публичных консультаций учтено в *абзаце шестом подпункта 2 пункта 26 проекта акта*.

Так как предлагаемые Минпромторгом НСО изменения содержательно **соответствуют части 6 статьи 11 ФЗ № 381-ФЗ**, Министерство считает **возможным с ними согласиться**.

Далее рассмотрим несколько предложений, поступивших в ходе публичных консультаций, но не учтенных разработчиком.

Участником публичных консультаций – прокуратурой Новосибирской области также было предложено разработчику *«установить минимальное количество торговых мест на ярмарке»*, аналогичное предложение поступило от мэрии города Новосибирска с уточнением, что минимальное количество мест *должно быть не менее 10*. Разработчиком данные предложения не учтены, Минпромторг НСО указывает, что у организатора имеется право самостоятельно определить количество мест на ярмарке с учетом территориальности, специализации ярмарки, количества заявок. **Министерство считает возможным согласиться с аргументацией разработчика**, и не поддерживает введение дополнительной обязанности для организаторов ярмарок.

В ходе публичных консультаций по уведомлению также поступило предложение от индивидуального предпринимателя Ковалевой Ольги Александровны о необходимости проведения публичных собраний с приглашением всех организаторов ярмарок с целью обсуждения площадок размещения ярмарок (пункт 6 действующего Порядка организации ярмарок). По мнению участника публичных консультаций, в настоящее время при формировании мест проведения ярмарок мнение организаторов и участников ярмарок не учитывается. Минпромторг НСО относительно данного предложения свою позицию не представил. **Министерство считает необходимым отметить**, что положения действующего Порядка организации ярмарок (в том числе пункты 6-12) **не ограничивают возможность обращения** организатора ярмарки в соответствующие органы местного самоуправления с предложениями относительно площадок размещения ярмарок.

Министерством проведен анализ сводного отчета, а также проекта акта на предмет выявления положений, вводящие избыточные обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению. По результатам данного анализа в проекте акта **выявлены положения, вводящие избыточные обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению**. Выявленные положения, а также предложения по их устранению указаны Министерством в разделах 3 и 4 настоящего заключения.

4. Выводы и предложения

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия сделаны следующие выводы:

4.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование наличия проблем и их

решений предложенным способом правового регулирования.

4.2. В проекте акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению.

Кроме того, в проекте акта выявлена предлагаемая к установлению обязанность для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, которая по своей сути является **региональным обязательным требованием**. Особенности установления обязательных требований регламентированы нормами ФЗ № 247-ФЗ и регионального Порядка установления ОТ¹. В соответствии с пунктом 11 Порядка установления ОТ положения нормативных правовых актов Новосибирской области, устанавливающих обязательные требования, *должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования* соответствующего нормативного правового акта, если иное не установлено нормативным правовым актом Российской Федерации и (или) Новосибирской области. Кроме того, нормативным правовым актом Новосибирской области, содержащим обязательные требования и принимаемым Губернатором Новосибирской области, Правительством Новосибирской области, исполнительными органами власти начиная со дня вступления в силу Порядка установления ОТ, *должен предусматриваться срок действия, не превышающий шести лет со дня его вступления в силу*, за исключением случаев, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и (или) Новосибирской области.

Также в проекте акта выявлены **федеральные обязательные требования**, закрепление в проекте акта которых не предусматривает установление новых условий, ограничений, запретов, обязанностей, а направлено на исполнение ранее установленных обязательных требований. В случае закрепления в проекте акта обязательных требований, содержательно аналогичных федеральным, либо предлагаемые разработчиком обязательные требования установлены в федеральных нормативных правовых актах, необходимо указывать бланкетную норму на структурную единицу нормативного правового акта, содержащего данное федеральное обязательное требование.

Учитывая изложенное, предлагаем разработчику следующее.

4.2.1. В целях устранения избыточных обязанностей для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности исключить:

1) из *пункта 9 проекта* акта положение о необходимости соответствия устанавливаемых организатором ярмарки требований к внешнему виду и оформлению ярмарки и (или) торговых объектов правилам благоустройства территории соответствующих муниципальных образований;

2) в *подпункте 1 пункта 12 проекта акта* обязанность по предоставлению организаторами ярмарки документов, позволяющих определить внешний вид и оформление ярмарки и (или) торговых объектов (объектов) (рисунки, эскизы, графический материал и т.д.);

3) в *подпункте 4 пункта 15 проекта акта* основание для отказа в согласовании заявления о согласовании проведения ярмарки – *«несоответствие внешнего вида и*

¹ Постановление Губернатора Новосибирской области от 28.07.2022 № 136 «О Порядке установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Новосибирской области, в том числе оценки фактического воздействия указанных нормативных правовых актов Новосибирской области».

оформления ярмарки и (или) торговых объектов (объектов) правилам благоустройства территории соответствующего муниципального образования Новосибирской области (в случае организации ярмарки на земельных участках, а также их частях)»;

4) подпункт 1 пункта 31 проекта акта.

4.2.2. В целях устранения избыточного ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, Министерство отмечает необходимость исключения из проекта акта такого основания для принятия решения об отзыве согласования заявления организатора ярмарки как «*принятие администрацией муниципального образования Новосибирской области правового акта о благоустройстве территории, в границах которой согласовано проведение ярмарки*», предусмотренного абзацем пятым подпункта 2 пункта 26 проекта акта.

4.3. Кроме того, рекомендуем разработчику по основаниям, изложенным ранее в настоящем заключении, предусмотреть в отношении пункта 23 действующего Порядка организации ярмарок, содержащего федеральные обязательные требования, бланкетную норму на часть 2 статьи 11 ФЗ № 381-ФЗ.

Начальник управления



О.В. Москвина