

Сводка замечаний и предложений,
поступивших в ходе публичных консультаций по проекту нормативного
правового акта Новосибирской области и сводному отчету о проведении
оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта
Новосибирской области

I. Сведения о проведении публичных консультаций

1. Вид и наименование проекта нормативного правового акта Новосибирской области (далее – проект акта): проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 14.07.2011 № 303-п».

2. Наименование разработчика: министерство промышленности торговли и развития предпринимательства Новосибирской области.

Контактное лицо, телефон: Долгих Анна Анатольевна, консультант отдела организации торговли и общественного питания управления по регулированию потребительского рынка и сферы услуг министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области, 8 (383) 238-62-16.

3. Адрес страницы ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области», на которой размещены документы для проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта:
<https://dem.nso.ru/#/npa/bills/ed4d8812-2260-4729-a0d4-82a7a1f7d2b8>.

4. Срок, в течение которого проводились публичные консультации по проекту акта и сводному отчету о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта: с 25.04.2024 по 21.05.2024.

5. Перечень органов и лиц, которые извещены о начале публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области,
- Министерство экономического развития Новосибирской области;
- прокуратура Новосибирской области;
- управление Федеральной налоговой службы по Новосибирской области;
- Ассоциация малоформатной торговли;
- Межрегиональная Ассоциация руководителей предприятий;
- Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- Новосибирское региональное отделение «Деловая Россия»;
- Союз «Новосибирская городская торгово – промышленная палата»;
- Союз «Торгово – промышленная палата Новосибирской области»;
- Мэрия города Новосибирска;
- Администрация города Бердска;
- Администрация города Искитима;
- Администрация города Оби;
- Администрация рабочего поселка Кольцово;

- Администрация Баганского района;
- Администрация Барабинского района;
- Администрация Болотнинского района;
- Администрация Венгеровского района;
- Администрация Доволенского района;
- Администрация Здвинского района;
- Администрация Искитимского района;
- Администрация Карасукского района;
- Администрация Каргатского района;
- Администрация Колыванского района;
- Администрация Коченевского района;
- Администрация Кочковского района;
- Администрация Краснозерского района;
- Администрация Куйбышевского района;
- Администрация Купинского района;
- Администрация Кыштовского района;
- Администрация Маслянинского района;
- Администрация Мошковского района;
- Администрация Новосибирского района;
- Администрация Ордынского района;
- Администрация Северного района;
- Администрация Сузунского района;
- Администрация Татарского района;
- Администрация Тогучинского района;
- Администрация Убинского района;
- Администрация Усть-Таркского района;
- Администрация Чановского района;
- Администрация Черепановского района;
- Администрация Чистоозерного района;
- Администрация Чулымского района;
- Новосибирский областной союз потребительских обществ;
- Индивидуальный предприниматель Ковалева О.А.

II. Сведения о работе с поступившими замечаниями, предложениями

Перечень замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта:

| № п/п | Участник публичных консультаций | Замечание (предложение) | Сведения об учете/причинах отклонения |
|-------|---------------------------------|-------------------------------------|---------------------------------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1 | Администрация Каргатского | Замечания и предложения отсутствуют | |

| 1 | 2 | 3 | 4 |
|---|--|--|--|
| | района Новосибирской области | | |
| 2 | Администрация Здвинского района Новосибирской области | Замечания и предложения отсутствуют | |
| 3 | Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области | <p>1. Установление обязанности организатора обеспечение соответствие внешнего вида ярмарки правилам благоустройства территории соответствующего муниципального образования Новосибирской области – избыточные обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.</p> <p>2. Основание для отзыва согласования проведения ярмарки в связи с принятием администрацией муниципального образования Новосибирской области правового акта о благоустройстве территории муниципального образования Новосибирской области – избыточно.</p> | <p>Не учтено. Письмом от 06.10.2023 № 19/01-15/04090 департамент инвестиций, потребительского рынка, инноваций и предпринимательства города Новосибирска направил предложения по внесению изменений в Порядок, в том числе в отношении требований к внешнему виду ярмарки.</p> <p>Учтено частично. Данная норма будет распространяться на ярмарки, период проведения которых совпадает с периодом проведения благоустроительных работ, влекущих невозможность дальнейшего проведения ярмарки (подпункт 2 пункта 26 проекта).</p> |
| 4 | Прокуратура Новосибирской области | <p>1. Установить конкретные виды объектов во избежание фактов самовольного размещения нестационарных торговых объектов в местах проведения ярмарки.</p> <p>2. Установить минимальное количество торговых мест на ярмарке.</p> <p>3. Установить срок, в течение которого организатор ярмарки должен освободить место проведения ярмарки и демонтировать торговые объекты, после получения от администрации муниципального образования уведомления об отзыве</p> | <p>Учтено. Пункт 40 проекта содержит перечень объектов, допустимых для размещения на ярмарке.</p> <p>Не учтено. Организатор самостоятельно определяет количество мест на ярмарке с учетом территориальности, специализации ярмарки, количества заявок.</p> <p>Учтено. Внесены изменения в подпункт 9 пункта 40 Порядка (подпункт 5 пункта 31 проекта), а также в пункт 38.8 Порядка (пункт 28 проекта)</p> |

| 1 | 2 | 3 | 4 |
|---|--|---|--|
| | | <p>согласования проведения ярмарки.</p> <p>4. Расширить перечень оснований для отзыва согласования проведения ярмарки (несоблюдение требований законодательства в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и ограничения потребления (распития) алкогольной продукции; несоблюдение санитарно-эпидемиологических требований и требований охраны окружающей среды; требований к антитеррористической защищенности, безопасности дорожного движения, общественной и пожарной безопасности; принятие мер по обеспечению беспрепятственного доступа инвалидов (включая инвалидов, использующих кресла-коляски и собак-проводников) к торговым объектам в соответствии с законодательством Российской Федерации о социальной защите инвалидов).</p> | <p>Учтено. Пункт 38.6 Порядка дополнен соответствующим подпунктом (подпункт 2 пункта 26 проекта).</p> |
| 5 | <p>Мэрия города Новосибирска (письмо поступило в Минпромторг НСО после окончания публичных консультаций)</p> | <p>1. В пунктах 9, 11, 14, 16, 30 проекта слова «и (или) торговых объектов (объектов)» исключить.</p> <p>2. Пункт 23 Порядка изложить в редакции: «23. Организатор ярмарки,</p> | <p>Не учтено.</p> <p>Потенциальные участники ярмарки должны знать требования к внешнему виду объектов, предъявляемые организатором.</p> <p>Администрация муниципального образования Новосибирской области также на стадии согласования проведения ярмарки может увидеть, как будут выглядеть объекты на ярмарке.</p> <p>Не учтено.</p> <p>Частью 2 статьи 11 Федерального закона</p> |

| 1 | 2 | 3 | 4 |
|---|---|--|---|
| | | <p>принявший решение о проведении ярмарки, определяет тип ярмарки, дату (период), место ее проведения и режим работы, требования к внешнему виду и оформлению ярмарки, соответствующие правилам благоустройства территории соответствующего муниципального образования Новосибирской области (в случае организации ярмарки на земельных участках, а также их частях), порядок предоставления торговых мест на ярмарке, а также разрабатывает и утверждает план мероприятий по организации ярмарки и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ней.».</p> <p>3. В пункте 11 проекта в подпункте 1 исключить слова «рисунки», «графический материал и т.д.».</p> <p>4. Дополнить пункт 27 Порядка схемой размещения ярмарки</p> <p>5. Пункты 13, 14 проекта предусматривают исключения процедуры согласования заявления о согласовании проведения ярмарки либо об отказе в согласовании данного заявления, вместе с тем вводятся сроки согласования проведения ярмарки либо об отказе в согласовании проведения ярмарки в течение 10 рабочих дней.</p> | <p>от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» установлено, что организатор в том числе определяет <i>порядок организации ярмарки</i>. В отношении требований к внешнему виду объектов см. комментарии выше.</p> <p>Не учтено. Организатору дается право визуализировать внешний вид и оформление ярмарки и объектов на ней любым способом, в том числе без привлечения третьих лиц (дизайнеров, проектировщиков и т.д.).</p> <p>Учтено. (подпункт 1 пункта 12 проекта).</p> <p>Не учтено. Пункты 13, 14 проекта не предусматривают исключения процедуры согласования. По тексту проекта вносятся правки в части терминологии в отношении согласования проведения ярмарки либо об отказе в согласовании проведения ярмарки, а не заявления о согласовании проведения ярмарки. При этом срок процедуры</p> |

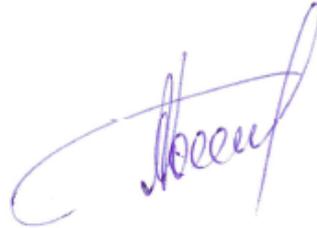
| 1 | 2 | 3 | 4 |
|---|---|--|--|
| | | <p>Согласование проекта правового акта города Новосибирска осуществляется должностными лицами мэрии города Новосибирска в течение 30 календарных дней. Предлагаем учесть данное замечание.</p> <p>6. Исключить из пунктов 14 и 35 проекта слова «форма торговли»</p> <p>7. Исключить подпункт 5 пункта 31 Порядка в связи с неопределенностью процедуры предоставления документов организатором ярмарки, подтверждающих соответствие заявленной площадки требованиям пункта 5 Порядка.</p> | <p>увеличен с 7 до 10 рабочих дней. Полагаем, что увеличение срока согласования проведения ярмарки до 30 календарных дней – необоснованное затягивание процесса.</p> <p>Не учтено.</p> <p>Пунктом 53.1, вводимым проектом, определено, какие виды объектов допустимы на ярмарке, а также допустимые формы торговли (без использования торгового объекта): развозная торговля (абзац 71 Национального стандарта Российской Федерации. Торговля. Термины и определения ГОСТ Р 51303-2023) и разносная торговля (абзац 72 Национального стандарта Российской Федерации. Торговля. Термины и определения ГОСТ Р 51303-2023).</p> <p>Не учтено.</p> <p>На стадии согласования проведения ярмарки администрация муниципального образования Новосибирской области может оценить соответствие места проведения ярмарки законодательству в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и ограничения потребления (распития) алкогольной продукции, условиям для беспрепятственного доступа инвалидов, а также наличие транспортной доступности, помех для прохода пешеходов и движения транспорта.</p> <p>Предъявление к организатору</p> |

| 1 | 2 | 3 | 4 |
|---|---|---|--|
| | | <p>8. Используемая в пунктах 20, 23 проекта формулировка «документально подтвержденная организатором ярмарки невозможность проведения ярмарки» имеет неопределенный характер, не конкретизирует перечень документов, оформляемых организатором ярмарки, для подтверждения невозможности проведения ярмарки.</p> <p>9. Подпункт 2 пункта 38.6 Порядка изложить в редакции: «2) наличия неоднократных (два и более) нарушений организатором ярмарки во время проведения ярмарки требований, установленных настоящим Порядком, что подтверждается постановлениями о назначении административного наказания за правонарушения, предусмотренные частью 1 статьи 9.2 Закона Новосибирской области от 14.02.2003 № 99-ОЗ «Об административных правонарушениях в Новосибирской области»;».</p> <p>10. Подпункт 6 пункта 38.6 Порядка изложить в следующей редакции: «б) непроведение ярмарки в пределах периода проведения ярмарки, согласованного администрацией</p> | <p>обязанности о документальном подтверждении соответствия места проведения ярмарки указанным требованиям – избыточно.</p> <p>Не учтено. В нормативном правовом акте невозможно предусмотреть все объективные причины, по которым организатор может отменить проведение ярмарки, изменить период ее проведения.</p> <p>Не учтено. Наличие постановлений о назначении административного наказания за правонарушения не может свидетельствовать о злостности организатора ярмарки. Хозяйствующий субъект вправе обжаловать привлечение к административной ответственности в сроки, предусмотренные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях. Таким образом, наличие постановлений о назначении административного наказания не может являться основанием для отзыва согласования проведения ярмарки.</p> <p>Учтено. Пункт 38 Порядка дополнен абзацем о возможности изменения периода проведения ярмарки не более двух раз в течение 180 календарных дней и не более</p> |

| 1 | 2 | 3 | 4 |
|---|---|---|---|
| | | <p>муниципального образования Новосибирской области, в течение 30 календарных дней подряд, за исключением случаев, предусмотренных в пункте 38 настоящего Порядка, при этом изменение периода проведения ярмарки может быть заявлено не более двух раз за согласованный период;».</p> <p>11. Предусмотреть в пункте 38.6 Порядка такие основания для отзыва согласования как поступление в орган местного самоуправления материалов от органов контроля и надзора (в том числе вступившего в законную силу постановления), подтверждающих несоблюдение требований законодательства организаторами ярмарок (постановлений о привлечении организатора ярмарки к административной ответственности), а также использование организатором менее 90% заявленных торговых мест в любой из дней проведения ярмарки.».</p> <p>12. Исключить пункт 40 проекта в части возможности оформления ярмарки с использованием ярмарочных домиков.</p> | <p>чем на 30 календарных дней. (подпункт 2 пункта 21 проекта)</p> <p>Учтено частично. Пункт 38.6 Порядка дополнен соответствующим подпунктом (подпункт 2 пункта 26 проекта).</p> <p>Торговые места используются участниками ярмарки, а не организатором ярмарки. При этом неиспользование мест на ярмарке может быть по причине погодных условий, логистических проблем и иных обстоятельств, не зависящих от организатора ярмарки.</p> <p>Не учтено. Национальным стандартом Российской Федерации ГОСТ Р 70135-2022 «Деятельность ярмарочная. Общие технические требования», утвержденным приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 30.05.2022 № 422-ст, предусмотрено оформление ярмарок с использованием ярмарочных домиков. При этом сам домик не является торговым объектом, исчерпывающий перечень торговых объектов установлен пунктом 53.1.</p> |

| 1 | 2 | 3 | 4 |
|---|---|--|---|
| | | 13. Установить минимальное количество мест (не менее 10) на ярмарке. | <p>Следует обратить внимание, что оформление ярмарочными домиками допускается, а не является обязательным. При этом использование ярмарочных домиков придает более эстетический вид ярмарке.</p> <p>Не учтено. Организатор самостоятельно определяет количество мест на ярмарке с учетом территориальности, специализации ярмарки, количества заявок.</p> |

Министр промышленности, торговли
и развития предпринимательства
Новосибирской области



А.А. Гончаров