



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

14.10.2024 № 26

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 02.02.2015 № 37-п»

Министерством экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения оценки), рассмотрены: проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 02.02.2015 № 37-п» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), сводка замечаний по уведомлению о необходимости разработки проекта акта, сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету, подготовленные министерством сельского хозяйства Новосибирской области (далее также – разработчик, Минсельхоз НСО).

Проектом акта предлагается внести изменения в постановление Правительства Новосибирской области от 02.02.2015 № 37-п «О государственной программе Новосибирской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Новосибирской области» (далее – постановление № 37-п), а именно:

в Порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг за счет средств областного бюджета Новосибирской области на государственную поддержку сельскохозяйственного производства в Новосибирской области (расходные обязательства, не софинансируемые из федерального бюджета) (приложение № 2, далее – Порядок № 2);

в Порядок предоставления государственной поддержки сельскохозяйственного производства в Новосибирской области за счет средств областного бюджета Новосибирской области, в том числе источником финансового обеспечения которых являются субсидии, иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета (приложение № 3, далее – Порядок № 3);

в Порядок предоставления субсидии садоводческим и огородническим некоммерческим товариществам в Новосибирской области (за исключением садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ, расположенных на территории города Новосибирска) (приложение № 4, далее – Порядок № 4);

в Порядок предоставления грантов в форме субсидий за счет средств областного бюджета Новосибирской области, в том числе источником финансового обеспечения которых являются субсидии из федерального бюджета на реализацию проекта создания и развития крестьянского (фермерского) хозяйства (грантов в форме субсидии «Агростартап») (приложение № 7, далее – Порядок № 7);

в Порядок предоставления субсидий сельскохозяйственному потребительскому кооперативу, переработчику, зарегистрированным на территории Новосибирской области, за счет средств областного бюджета Новосибирской области, в том числе источником финансового обеспечения которых являются субсидии из федерального бюджета (приложение № 8, далее – Порядок № 8);

в Порядок предоставления государственной поддержки центру компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров Новосибирской области за счет средств областного бюджета Новосибирской области, в том числе источником финансового обеспечения которых являются субсидии из федерального бюджета (приложение № 9, далее – Порядок № 9);

в Порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) и индивидуальным предпринимателям – производителям товаров, работ, услуг на стимулирование увеличения производства масличных культур за счет средств областного бюджета Новосибирской области, в том числе источником финансового обеспечения которых являются субсидии из федерального бюджета (приложение № 12, далее – Порядок № 12);

в Порядок предоставления субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям – производителям муки из зерновых культур на возмещение части затрат на закупку продовольственной пшеницы за счет средств областного бюджета Новосибирской области, в том числе источником финансового обеспечения которых являются иные межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение, из федерального бюджета (приложение № 13, далее – Порядок № 13);

в Порядок предоставления субсидий предприятиям хлебопекарной промышленности на возмещение части затрат на реализацию произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий за счет средств областного бюджета Новосибирской области, в том числе источником финансового обеспечения которых являются иные межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение, из федерального бюджета (приложению № 14, далее – Порядок № 14);

в Порядок предоставления субсидий производителям зерновых культур на возмещение части затрат на производство и реализацию зерновых культур за счет средств областного бюджета Новосибирской области, в том числе источником финансового обеспечения которых являются иные межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение, из федерального бюджета (приложение № 15, далее – Порядок № 15);

в Порядок предоставления грантов в форме субсидий за счет средств областного бюджета Новосибирской области, в том числе источником финансового

обеспечения которых являются субсидии из федерального бюджета, на развитие сельского туризма (грантов в форме субсидий «Агротуризм») (приложение № 17, далее – Порядок № 17);

в Порядок предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство и применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», на стимулирование увеличения производства картофеля и овощей за счет средств областного бюджета Новосибирской области, в том числе источником финансового обеспечения которых являются субсидии из федерального бюджета (приложение № 18, далее – Порядок № 18).

Кроме того, проектом акта предлагается изложить в новой редакции:

Порядок предоставления грантов в форме субсидий за счет средств областного бюджета Новосибирской области, в том числе источником финансового обеспечения которых являются субсидии из федерального бюджета, на развитие семейной фермы, на развитие материально-технической базы сельскохозяйственного потребительского кооператива, гранта в форме субсидии «Агропрогресс» (приложение № 6, далее – Порядок № 6);

Положение о конкурсном отборе крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных потребительских кооперативов в Новосибирской области на право получения гранта в форме субсидии на развитие семейной фермы, гранта в форме субсидии на развитие материально-технической базы сельскохозяйственного потребительского кооператива, гранта в форме субсидии «Агропрогресс», гранта в форме субсидии «Агростартап» (приложение № 10, далее – Положение № 10),

а также дополнить постановление № 37-п новым приложением № 20: Порядком предоставления субсидий за счет средств областного бюджета Новосибирской области, в том числе источником финансового обеспечения которых являются субсидии из федерального бюджета, на развитие семейных ферм (далее – проект Порядка № 20).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

Уведомление о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) было размещено в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <https://dem.nso.ru/#/npa/bills/f3f68bf9-2e9c-4c03-8a03-d7c2cdac38a9>.

В соответствии с пунктом 12 Порядка проведения оценки срок проведения публичных консультаций по уведомлению не может составлять менее 7 рабочих дней. Данное требование соблюдено. Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период с 03.06.2024 по 12.06.2024 (7 рабочих дней).

О размещении уведомления были извещены следующие лица и органы:

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;

Общественный совет при Минсельхозе НСО;

Ассоциация крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов Новосибирской области;

Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;

Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;

Новосибирское отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Новосибирское областное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

Межрегиональная общественная организация «Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий»;

ООО «Сибрегион»;

ЗАО «Бобровское»;

ОАО «Вознесенское»;

ИП глава КФХ¹ Толстых С.А.;

ИП глава КФХ Ремхе В.А.;

ИП глава КФХ Вайс А.Э.;

ИП глава КФХ Нерубаев В.А.;

ИП глава КФХ Мазалов О.Б.;

ИП глава КФХ Прибытко В.Ю.;

Министерство.

По информации разработчика за указанный период замечания и предложения по уведомлению не поступили.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Согласно пункту 26 Порядка проведения оценки срок проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету (далее – публичные консультации), который содержит положения, относящиеся к высокой степени регулирующего воздействия, не может составлять менее 15 рабочих дней. Данное требование соблюдено, публичные консультации проводились в период с 10.09.2024 по 30.09.2024 (15 рабочих дней).

О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;

Общественный совет при Минсельхозе НСО;

Ассоциация крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов Новосибирской области;

Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;

Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;

Новосибирское отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Новосибирское областное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

Межрегиональная общественная организация «Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий»;

¹ КФХ – крестьянское (фермерское) хозяйство.

ООО «Сибрегион»;
ЗАО «Бобровское»;
ОАО «Вознесенское»;
ИП глава КФХ Толстых С.А.;
ИП глава КФХ Ремхе В.А.;
ИП глава КФХ Вайс А.Э.;
ИП глава КФХ Нерубаев В.А.;
ИП глава КФХ Мазалов О.Б.;
ИП глава КФХ Прибытко В.Ю.;
Министерство.

Согласно информации, представленной разработчиком, в рамках проведения публичных консультаций замечания и предложения не поступили.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

В сводном отчете разработчик определил 4 проблемы, для решения которых разработан проект акта.

1. Несоответствие Порядков №№ 2, 3, 4, 6, 7, 10, 12, 14, 15, 17, 18 нормативным правовым актам большей юридической силы, а именно:

постановлению Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» (далее соответственно – постановление № 1782, Общие требования);

постановлению Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (далее – постановление № 717).

2. Недостаточный объем информации, содержащейся в документах, предоставляемых заявителем для получения субсидии, приводящий к высокой вероятности необоснованного отказа в получении субсидии, к затруднению проверки обоснованности указанного заявителем объема господдержки, а также к невозможности подтверждения правомерности проведения строительных работ, соответствия этих документов законодательству о градостроительной деятельности, в том числе в части обеспечения безопасности на возводимых объектах, что в совокупности отрицательно влияет на развитие ряда подотраслей сельского хозяйства в Новосибирской области.

3. Снижение темпов развития отдельных подотраслей агропромышленного комплекса (далее – АПК):

1) мясного скотоводства – в связи с невозможностью получения государственной поддержки на возмещение части затрат на прирост товарного поголовья коров специализированных мясных пород;

2) садоводства – в связи с отсутствием государственной поддержки на закладку многолетних насаждений и уход за многолетними насаждениями.

3) животноводства (особенно в крестьянских (фермерских) хозяйствах, далее – КФХ) – в связи с невозможностью получения субсидии на развитие семейных ферм (возмещение до 60% затрат на приобретение сельскохозяйственных животных, сельскохозяйственной техники, специализированного транспорта, оборудования).

Это может повлечь сокращение поголовья крупного рогатого скота, объемов производства продукции животноводства, плодов и ягод.

4. Низкий уровень заинтересованности субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – СМСП) АПК в создании сельскохозяйственных потребительских кооперативов. Это приводит к слабому развитию инфраструктуры для ведения предпринимательской деятельности и (или) сбыта продукции, произведенной в КФХ или в личных подсобных хозяйствах (далее – ЛПХ), к сокращению возможностей для их развития и повышения рентабельности производства ввиду отсутствия организации совместной переработки, хранения, транспортировки и сбыта производимой продукции, совместного закупа товарно-материальных ценностей по более выгодной (оптовой) цене, что сдерживает развитие малых КФХ и ЛПХ и в совокупности отрицательно влияет на развитие ряда подотраслей сельского хозяйства в Новосибирской области.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целями решения заявленных проблем являются:

1. Приведение отдельных положений Порядков, установленных постановлением № 37-п, в соответствие с нормативными правовыми актами большей юридической силы, а именно с постановлением № 1782, постановлением № 717.

2. Увеличение объема информации, содержащейся в документах, предоставляемых заявителем для получения субсидии, а именно: дополнение перечней документов для получения субсидий в Порядках предоставления субсидий № 2, № 4 и № 8 недостающими документами, сведения из которых необходимы для снижения вероятности необоснованного отказа в получении субсидии, к облегчению проверки обоснованности указанного заявителем объема господдержки, а также к установлению возможности подтверждения правомерности проведения строительных работ, соответствия этих документов законодательству о градостроительной деятельности, в том числе в части обеспечения безопасности на возводимых объектах, что в совокупности отрицательно влияет на развитие ряда подотраслей сельского хозяйства в Новосибирской области.

Индикаторами достижения цели заявлены:

поголовье крупного рогатого скота мясного направления продуктивности в сельскохозяйственных организациях, КФХ и у индивидуальных предпринимателей (далее – ИП): значение данного показателя в 2023 году – 47,4 тыс. голов;

прогнозируемые значения:

в 2024 году – 47,4 тыс. голов;

в 2025 году – 48,0 тыс. голов;

в 2026 году – 48,5 тыс. голов;

поголовье коров мясного направления продуктивности: значение данного показателя в 2023 году – 23,1 тыс. голов;

прогнозируемые значения:

на 01.01.2024 – 24,6 тыс. голов;

на 01.01.2025 – 24,9 тыс. голов;

на 01.01.2024 – 25,2 тыс. голов;

объемы произведенного мяса скота и птицы в живом весе составили:
значение данного показателя в 2023 году – 231,4 тыс. тонн;

прогнозируемые значения:

в 2024 году – 231,4 тыс. тонн;

в 2025 году – 236,0 тыс. тонн;

в 2026 году – 243,0 тыс. тонн.

3. Рост темпов развития отдельных подотраслей АПК и улучшение финансово-экономического состояния сельскохозяйственных товаропроизводителей, путем предоставления мер государственной поддержки:

1) сельскохозяйственным товаропроизводителям, занимающимся разведением крупного рогатого скота мясного направления продуктивности на возмещение части затрат на прирост товарного поголовья коров специализированных мясных пород;

2) сельскохозяйственным товаропроизводителям, занимающимся выращиванием многолетних насаждений:

возмещение части затрат на закладку многолетних насаждений, включая питомники (плодовые, ягодные);

возмещение части затрат на проведение уходных работ за многолетними насаждениями;

3) субсидия на развитие семейной фермы крестьянским (фермерским) хозяйствам (возмещение до 60% затрат на приобретение сельскохозяйственных животных, сельскохозяйственной техники и оборудования).

Индикаторами достижения цели заявлены:

поголовье крупного рогатого скота мясного направления продуктивности в сельскохозяйственных организациях, КФХ и у ИП: значение данного показателя в 2023 году – 47,4 тыс. голов;

прогнозируемые значения:

в 2024 году – 47,4 тыс. голов;

в 2025 году – 48,0 тыс. голов;

в 2026 году – 48,5 тыс. голов;

поголовье коров мясного направления продуктивности: значение данного показателя в 2023 году – 23,1 тыс. голов;

прогнозируемые значения:

на 01.01.2024 – 24,6 тыс. голов;

на 01.01.2025 – 24,9 тыс. голов;

на 01.01.2026 – 25,2 тыс. голов;

объемы произведенного мяса скота и птицы в живом весе: значение данного показателя в 2023 году – 231,4 тыс. тонн;

прогнозируемые значения:

в 2024 году – 231,4 тыс. тонн;

в 2025 году – 236,0 тыс. тонн;

в 2026 году – 243,0 тыс. тонн;

площадь многолетних насаждений: значение данного показателя в 2023 году – 4814 га;

прогнозируемые значения:

в 2024 году – 4814,0 га;

в 2025 году – 4900,0 га;

в 2026 году – 5000,0 га;

объем производства плодов и ягод: значение данного показателя в 2023 году – 13,8 тыс. тонн;

прогнозируемые значения:

в 2024 году – 13,8 тыс. тонн;

в 2025 году – 15,0 тыс. тонн;

в 2026 году – 16,0 тыс. тонн;

Объемы произведенного КФХ сырого молока: значение данного показателя в 2023 году – 31,9 тыс. тонн;

прогнозируемые значения:

в 2024 году – 32,0 тыс. тонн;

в 2025 году – 33,0 тыс. тонн;

в 2026 году – 34,0 тыс. тонн;

Объемы произведенного КФХ мяса в живом весе: значение данного показателя в 2023 году – 6,0 тыс. тонн;

прогнозируемые значения:

в 2024 году – 6,0 тыс. тонн;

в 2025 году – 6,2 тыс. тонн;

в 2026 году – 6,4 тыс. тонн.

4. Повышение уровня заинтересованности СМСП АПК в создании сельскохозяйственных потребительских кооперативов. Это приведет к усилению развития инфраструктуры для ведения предпринимательской деятельности и (или) сбыта продукции, произведенной в КФХ или ЛПХ, к увеличению возможностей для их развития и повышения рентабельности производства ввиду организации совместной переработки, хранения, транспортировки и сбыта производимой продукции, совместного закупа товарно-материальных ценностей по более выгодной (оптовой) цене, что благоприятно скажется на развитии малых КФХ и ЛПХ и в совокупности положительно повлияет на развитие ряда подотраслей сельского хозяйства в Новосибирской области.

За период с 2021 года по 2023 год наблюдалась тенденция к снижению объемов производимой с/х продукции:

молоко сырое – с 143,0 тыс. тонн в 2021 году до 127,9 тыс. тонн в 2023 году;

мясо в живом весе – с 54,8 тыс. тонн в 2021 году до 47,4 тыс. тонн в 2023 году;

картофель – с 228,6 тыс. тонн в 2021 году до 178,7 тыс. тонн в 2023 году;

овощи – с 86,8 тыс. тонн в 2021 году до 80,1 тыс. тонн в 2023 году;

Предлагаемое регулирование позволит достичь следующих показателей к 2026 году:

молоко сырое – на 1% (с 127,9 тыс. тонн до 129,2 тыс. тонн);

мясо в живом весе – на 1% (с 47,4 тыс. тонн до 47,9 тыс. тонн);

картофель – на 1% (с 178,7 тыс. тонн до 180,5 тыс. тонн);

овоци – на 1% (с 80,1 тыс. тонн до 80,9 тыс. тонн).

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

В соответствии с пунктом 1 Положения¹ Минсельхоз НСО является областным исполнительным органом Новосибирской области, осуществляющим государственное управление и нормативное правовое регулирование в сфере агропромышленного комплекса Новосибирской области, включая в том числе регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, пищевую и перерабатывающую промышленность, в пределах установленных федеральным законодательством и законодательством Новосибирской области полномочий. Согласно пунктам 8, 11 Положения в установленной сфере деятельности Минсельхоз НСО осуществляет, в том числе следующие полномочия: разрабатывает и реализует государственные программы Новосибирской области; организует и проводит мероприятия, направленные на стимулирование развития сельского хозяйства Новосибирской области; готовит проекты правовых актов Правительства Новосибирской области в том числе по вопросам утверждения порядков предоставления (порядков финансирования) государственной поддержки. В целях реализации указанных полномочий Минсельхозом НСО разработан анализируемый проект акта.

Как уже отмечалось ранее в настоящем заключении, проектом акта предлагается внести изменения в постановление № 37-п, в том числе в части приведения Порядков №№ 2, 3, 4, 7, 8, 9, 12, 13, 14, 15, 17, 18 в соответствие с нормативными правовыми актами большей юридической силы, а именно с постановлением № 1782, постановлением № 717. Кроме того, проектом акта предлагается изложить в новой редакции Порядок № 6 (далее также – проект Порядка № 6) и Положение № 10 (далее также – проект Положения № 10), а также дополнить постановление № 37-п приложением № 20²: Порядком предоставления субсидий за счет средств областного бюджета Новосибирской области, в том числе источником финансового обеспечения которых являются субсидии из федерального бюджета, на развитие семейных ферм (проект Порядка № 20).

Изменения, которые предлагается внести в постановление № 37-п, считаем возможным изложить, объединив их в 3 блока. В первый блок нами объединены изменения, направленные на приведение Порядков №№ 2, 3, 4, 7, 8, 9, 12, 13, 14, 15, 17, 18 в соответствие с нормативным правовым актом большей юридической силы – постановлением № 1782. Во второй блок включены изменения, целью которых является изложение в новой редакции Порядка № 6 и Положения № 10. Третий блок содержит изменения, которыми предусмотрено дополнение постановления № 37-п приложением № 20.

1. Первый блок изменений направлен на приведение Порядков №№ 2, 3, 4, 7, 8, 9, 12, 13, 14, 15, 17, 18 в соответствие с нормативным правовым актом большей юридической силы – постановлением № 1782.

Абзацем «а» подпункта 2 пункта 1 проекта акта предлагается в абзац второй пункта 1 Порядка № 2 внести изменения в части правового основания установления Порядка № 2, а именно: указать постановление № 1782 вместо

¹¹ Положение о министерстве сельского хозяйства Новосибирской области, утвержденное постановлением Правительства Новосибирской области от 01.02.2016 № 9-п (далее – Положение).

² В тексте проекта акта, по-видимому, допущена опечатка: указано приложение № 19, а не № 20.

постановления Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492¹ (далее – постановление № 1492) в связи с тем, что постановление № 1492 признано утратившим силу, а вместо него принято постановление № 1782, которым утверждены Общие требования. Аналогичные изменения предлагается внести в Порядки №№ 4, 12, 13, 14 (абзац «а» подпункта 4, абзац «а» подпункта 10, абзац «а» подпункта 11, абзац «а» подпункта 12 пункта 1 проекта акта). Рассматриваемые изменения соответствуют пунктам 1 и 9 постановления № 1782.

Абзацем «в» подпункта 2 пункта 1 проекта акта предлагается пункт 7 Порядка № 2 изложить в новой редакции, в соответствии с которой сведения о субсидиях размещаются на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – единый портал) в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации), что соответствует подпункту «е» пункта 2 Общих требований. Аналогичные изменения предлагается внести в Порядки №№ 4, 7, 12, 14 (абзац «б» подпункта 4, абзац «д» подпункта 6, абзац «б» подпункта 10, абзац «б» подпункта 12 пункта 1 проекта акта).

Абзацем «г» подпункта 2 пункта 1 проекта акта предлагается внести в пункт 8 Порядка № 2 изменения, согласно которым объявление о проведении отбора размещается на едином портале и официальном сайте Минсельхоза НСО в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт) не менее чем за десять календарных дней до даты окончания приема заявок. Аналогичные изменения предлагается внести в Порядки №№ 8, 9, 13, 14 (абзац «а» подпункта 7, абзац «в» подпункта 8, абзац «б» подпункта 11, абзац «в» подпункта 12 пункта 1 проекта акта). Рассматриваемые изменения содержательно соответствуют подпункту «а» пункта 21 Общих требований.

Абзацем «д» подпункта 2 пункта 1 проекта акта предлагается в пункт 9 Порядка № 2 внести изменения, уточнив состав информации, указываемой в объявлении о проведении отбора. Аналогичные изменения предлагается внести в Порядки № № 4, 8, 12, 17 (абзац «г» подпункта 4, абзац «б» подпункта 7, абзац «г» подпункта 10, абзац «б» подпункта 14 пункта 1 проекта акта). Данные изменения содержательно соответствуют пункту 21 Общих требований.

Вторым абзацем «д»³ подпункта 2 пункта 1 проекта акта предусмотрено внесение в пункт 11 Порядка № 2 изменений, в соответствии с которыми уточняются формулировки требований к получателям субсидии (участникам отбора), в части того, что:

у них должна отсутствовать задолженность по уплате налогов, сборов и страховых взносов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации;

у них должна отсутствовать просроченная задолженность по возврату в областной бюджет Новосибирской области иных субсидий, бюджетных инвестиций, а также иная просроченная (неурегулированная) задолженность по денежным обязательствам перед Новосибирской областью;

¹¹ Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства.

³ В тексте проекта содержатся два подпункта «д» подпункта 2 пункта 1 проекта акта.

юридические лица не должны находиться в процессе реорганизации, ликвидации, в отношении них не введена процедура банкротства, деятельность субъекта государственной поддержки не приостановлена, а индивидуальные предприниматели не прекратили свою деятельность;

они не должны являться иностранными юридическими лицами, а также российскими юридическими лицами, в уставном (складочном) капитале которых доля прямого или косвенного (через третьих лиц) участия офшорных компаний в совокупности превышает 25 процентов;

они не должны получать средства из областного бюджета Новосибирской области на основании иных нормативных правовых актов Новосибирской области на цели, указанные в пункте 2 Порядка № 2;

они не должны находиться в перечне организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму.

Формулировки вышеуказанных требований содержательно соответствуют подпункту «а» пункта 3 Общих требований.

Также вторым абзацем «д» подпункта 2 пункта 1 проекта акта предлагается дополнить пункт 11 Порядка № 2 следующими требованиями к субъектам государственной поддержки, в части того, что они:

не находятся в составляемых в рамках реализации полномочий, предусмотренных главой VII Устава ООН, Советом Безопасности ООН или органами, специально созданными решениями Совета Безопасности ООН, перечнях организаций и физических лиц, связанных с террористическими организациями и террористами или с распространением оружия массового уничтожения;

не являются иностранными агентами в соответствии с Федеральным законом от 14.07.2022 № 255-ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием».

Аналогичные изменения предлагается внести в Порядки №№ 4, 12, 13, 14 (абзац «д» подпункта 4, абзац «д» подпункта 10, абзац «в» подпункта 11, абзац «г» подпункта 12 пункта 1 проекта акта). Включение в нормативный правовой акт, регламентирующий предоставление субсидии (далее – НПА) двух вышеуказанных требований предусмотрено абзацами четвертым и шестым подпункта «а» пункта 3 Общих требований.

Абзацем «е» подпункта 2 пункта 1 проекта акта предлагается внести в пункт 11 Порядка № 2 изменение, согласно которому для участия в отборе субъект государственной поддержки формирует заявку на участие в отборе (далее – заявка) в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – система «Электронный бюджет»), а не представляет указанную заявку в Минсельхоз НСО лично либо посредством государственной информационной системы Новосибирской области «Государственная поддержка агропромышленного комплекса Новосибирской области» (далее – ГИС НСО «Господдержка АПК НСО»). Аналогичные изменения предлагается внести в Порядки №№ 4, 12, 13, 14 (абзац «е» подпункта 4, абзац «ж» подпункта 10, абзац «в» подпункта 11, абзац «г» подпункта 12 пункта 1 проекта акта). Необходимость включения в НПА положений о формировании заявки на

участие в отборе в системе «Электронный бюджет» предусмотрена подпунктом «б» пункта 25 Общих требований.

Абзацем «ж» подпункта 2 пункта 1 проекта акта предлагается изложить пункт 12 Порядка № 2 в новой редакции, согласно которой заявка формируется субъектом государственной поддержки в системе «Электронный бюджет» в электронной форме посредством заполнения соответствующих экранных форм веб-интерфейса, подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью субъекта государственной поддержки или уполномоченного им лица. Датой и временем представления заявки считаются дата и время подписания субъектом государственной поддержки указанной заявки с присвоением ей регистрационного номера в системе «Электронный бюджет». Аналогичные изменения предлагается внести в Порядки №№ 3, 4, 8, 9, 12, 13, 14, 17, 18 (абзац «г» подпункта 3, абзац «ж» подпункта 4, абзац «г» подпункта 7, абзац «г» подпункта 8, абзац «ж» подпункта 10, абзац «в» подпункта 11, абзац «г» подпункта 12, абзац «г» подпункта 14, абзац «б» подпункта 15 пункта 1 проекта акта). Вышеуказанные положения соответствуют подпункту «б» пункта 25 Общих требований.

Абзацем «з» подпункта 2 пункта 1 проекта акта предлагается исключить из пункта 13 Порядка № 2 положения, согласно которым заявление об отзыве поданной заявки должно направляться субъектом государственной поддержки непосредственно в Минсельхоз НСО. Минсельхоз НСО должно вернуть заявку и прилагаемые к ней документы, за исключением случаев подачи документов посредством ГИС НСО «Господдержка АПК НСО». Аналогичные изменения предлагается внести в Порядок № 12 (абзац «з» подпункта 10 пункта 1 проекта акта).

Включение в НПА положений о порядке отзыва заявок предусмотрено подпунктом «л» пункта 21 Общих требований. Вместе с тем, отмечаем следующее. Исключение из Порядков № 2 и № 12 положений о способе направления заявлений об отзыве поданной заявки (непосредственно в Минсельхоз НСО) без указания на иной (альтернативный) способ, может привести к возникновению ситуации, когда субъект государственной поддержки не сможет реализовать свое право на отзыв заявки. Так, иными структурными единицами проекта акта предусмотрено включение в Порядки предоставления субсидии положений об альтернативном способе, а именно: о праве субъектов государственной поддержки отозвать заявку в системе «Электронный бюджет» (абзац «з» подпункта 4, абзац «г» подпункта 7, абзац «г» подпункта 8, абзац «в» подпункта 11, абзац «г» подпункта 12, абзац «г» подпункта 14 пункта 1 проекта акта). Учитывая изложенное, предлагаем разработчику указать **в проекте акта (в части изменений, вносимых в Порядки № 2 и № 12) способ реализации права субъектов государственной поддержки на возврат заявки, например, посредством системы «Электронный бюджет».**

Абзацем «и» подпункта 2 пункта 1 проекта акта предлагается дополнить Порядок № 2 пунктом 13.1, согласно которому протокол вскрытия заявок формируется на едином портале автоматически, подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью руководителя Минсельхоза НСО (уполномоченного им лица) или председателя комиссии в системе «Электронный бюджет» и размещается на едином портале не позднее рабочего дня, следующего за днем его подписания. Аналогичные изменения предлагается внести в Порядки

№№ 3, 4, 8, 9, 12, 14, 17, 18 (абзац «д» подпункта 3, абзац «и» подпункта 4, абзац «д» подпункта 7, абзац «д» подпункта 8, абзац «и» подпункта 10, абзац «д» подпункта 12, абзац «д» подпункта 14, абзац «в» подпункта 15 пункта 1 проекта акта). Включение в НПА вышеуказанных положений предусмотрено подпунктом «в» пункта 25 Общих требований.

Абзацем «к» подпункта 2 пункта 1 проекта акта предлагается внести в пункт 14 Порядка № 2 изменение, согласно которому Минсельхоз НСО после рассмотрения и оценки заявки может принять решение об ее отклонении. Включение в НПА указанных положений предусмотрено подпунктом «б» пункта 22 Общих требований. Аналогичные изменения предлагается внести в Порядок № 12 (абзац «к» подпункта 10).

Абзацем «н» подпункта 2 пункта 1 проекта акта предлагается дополнить Порядок № 2 пунктами 19.1, 19.2, согласно которым в случае принятия решения об отмене проведения отбора Минсельхоз НСО не позднее чем за один рабочий день до даты окончания срока подачи заявок размещает на едином портале и на официальном сайте объявление об отмене отбора, содержащее информацию о причинах отмены отбора. В случае непоступления заявок в период их приема либо если по результатам рассмотрения заявок отклонены все заявки, отбор признается несостоявшимся. Аналогичные изменения предлагается внести в Порядки №№ 3, 4, 8, 9, 12, 15, 17, 18 (абзац «е» подпункта 3, абзац «р» подпункта 4, абзац «м» подпункта 7, абзац «м» подпункта 8, абзац «н» подпункта 10, абзац «б» подпункта 13, абзац «л» подпункта 14, абзац «г» подпункта 15 пункта 1 проекта акта).

Включение в НПА положений о порядке отмены проведения отбора и о случаях признания отбора несостоявшимся предусмотрено подпунктом «м» пункта 20 Общих требований. Вместе с тем отмечаем, что согласно указанному подпункту Общих требований в НПА также должны включаться положения о случаях отмены проведения отбора. Отсутствие в Порядке указания на случаи (случай) отмены проведения отбора влечет риск принятия необоснованного решения об отмене. Это может необоснованно затруднить осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности, а именно – ввести предпринимателей в заблуждение в части возможного объема закупки ими технических средств и оборудования с учетом предполагаемого получения субсидии. Кроме того, субъекты предпринимательской деятельности могут понести в рассматриваемом случае дополнительные издержки, связанные, в том числе с подготовкой и подачей заявки на участие в отборе и прилагаемых к ней документов. Учитывая изложенное, предлагаем разработчику **включить в Порядки №№ 2, 3, 4, 8, 9, 12, 15, 17, 18 положение, которым предусмотрены случаи (случай) принятия решений об отмене отбора.**

Абзацем «р» подпункта 2 пункта 1 проекта акта предусмотрено внесение в пункт 25 Порядка изменений, согласно которым соглашение о предоставлении субсидии (далее – соглашение) заключается с субъектом государственной поддержки в системе «Электронный бюджет», а не на бумажном носителе как это предусмотрено действующей редакцией. Аналогичное изменение предлагается внести в Порядок № 12 (абзац «р» подпункта 10 пункта 1 проекта акта).

Включение в НПА требования о заключении соглашения в системе «Электронный бюджет» предусмотрено подпунктом «и» пункта 3 Общих требований.

Абзацем «с» подпункта 2 пункта 1 проекта акта предлагается Порядок № 2 дополнить пунктом 26.1, согласно которому:

в случае реорганизации субъекта государственной поддержки, являющегося юридическим лицом, в форме слияния, присоединения или преобразования в соглашение вносятся изменения путем заключения дополнительного соглашения в части перемены лица в обязательстве;

в случае реорганизации субъекта государственной поддержки, являющегося юридическим лицом, в форме разделения, выделения, а также при ликвидации субъекта государственной поддержки, являющегося юридическим лицом, или прекращении деятельности субъекта государственной поддержки, являющегося индивидуальным предпринимателем, соглашение расторгается с формированием уведомления о расторжении соглашения в одностороннем порядке и акта об исполнении обязательств по соглашению;

в случае прекращения деятельности субъекта государственной поддержки, являющегося индивидуальным предпринимателем, осуществляющим деятельность в качестве главы крестьянского (фермерского) хозяйства, передающего свои права другому гражданину, в соглашение вносятся изменения путем заключения дополнительного соглашения в части перемены лица в обязательстве с указанием стороны в соглашении иного лица, являющегося правопреемником.

Аналогичные изменения предлагается внести в Порядки №№ 3, 4, 12, 13, 14, 15, 18 (абзац «и» подпункта 3, абзац «х» подпункта 4, абзац «с» подпункта 10, абзац «н» подпункта 11, абзац «о» подпункта 12, абзац «е» подпункта 13, абзац «з» подпункта 15 пункта 1 проекта акта).

Рассматриваемые изменения содержательно соответствуют пункту 4 Общих требований.

Абзацем «т» подпункта 2 пункта 1 проекта акта предлагается пункт 34 Порядка № 2 изложить в новой редакции, согласно которой Минсельхоз НСО и министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области не реже одного раза в год проводят мониторинг достижения результатов предоставления субсидии в порядке утвержденном приказом Министерства финансов Российской Федерации от 27.04.2024 № 53н «Об утверждении Порядка проведения мониторинга достижения результатов предоставления субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, в том числе бюджетным и автономным учреждениям, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» (далее – приказ № 53-н).

Пунктом 6 Общих требований предусмотрено, что в целях установления требований к проведению мониторинга достижения результатов предоставления субсидии в НПА указываются положения, предусматривающие проведение мониторинга достижения значений результатов предоставления субсидии в порядке и по формам, которые установлены порядком проведения мониторинга достижения результатов.

Абзацем «у» подпункта 2 пункта 1 проекта акта предлагается внести изменения в приложение «Размеры, условия предоставления, результаты

предоставления и показатели, необходимые для достижения результатов предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг за счет средств областного бюджета Новосибирской области на государственную поддержку сельскохозяйственного производства в Новосибирской области, и перечень документов для их получения» к Порядку № 2. В том числе вышеуказанным абзацем предлагается включить в перечень документов, предоставление которых необходимо для получения субсидии на возмещение части затрат на строительство и ремонт объектов социально-инженерного обустройства сельскохозяйственного производства (далее – объекты обустройства), следующие документы:

копии утвержденной проектной документации на объект обустройства, включая пояснительную записку, схему планировочной организации земельного участка (проект полосы отвода – для линейных объектов) и сводный сметный расчет строительства и ремонта объекта обустройства;

копии положительного заключения о достоверности сметной стоимости объектов обустройства (положительное заключение государственной (негосударственной) экспертизы проектной документации, содержащее оценку сметной стоимости объекта капитального строительства, рассматривается как положительное заключение о достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства);

сведения, содержащиеся в Едином государственном реестре недвижимости, или договоры аренды земельных участков, подтверждающие право собственности (аренды) субъекта государственной поддержки на земельный участок, на котором производится строительство и ремонт объектов обустройства⁴.

Включение в НПА требований к перечню документов, представляемых участниками отбора для подтверждения соответствия предъявляемым к ним требованиям, предусмотрено подпунктом «ж» пункта 21 Общих требований.

Абзацем «м» подпункта 4 пункта 1 проекта акта предусмотрено изложение пункта 16 Порядка № 4 в новой редакции, согласно которой основаниями для отклонения заявки на стадии рассмотрения и оценки заявок являются:

1) несоответствие субъекта государственной поддержки категориям, установленным в пункте 3 Порядка № 2;

2) несоответствие субъекта государственной поддержки требованиям, установленным в пункте 10 Порядка № 2;

3) непредставление (представление не в полном объеме) субъектом государственной поддержки документов, указанных в объявлении о проведении отбора, предусмотренных пунктом 11 Порядка № 2 (за исключением документов, которые заявитель вправе представить по собственной инициативе);

4) несоответствие представленных субъектом государственной поддержки заявки и (или) документов, предусмотренных пунктом 11 Порядка № 2, требованиям, установленным в объявлении о проведении отбора, в том числе оформление документов не в соответствии с утвержденной формой, отсутствие в документах реквизитов и (или) информации в полном объеме;

⁴ Сведения будут предоставляться субъектами государственной поддержки по собственной инициативе.

5) недостоверность информации, содержащейся в документах, представленных субъектом государственной поддержки;

6) получение субъектом государственной поддержки в текущем финансовом году предельного объема государственной поддержки;

7) несоответствие предъявляемых субъектом государственной поддержки к возмещению затрат видам затрат, предусмотренным пунктом 4 Порядка № 2;

8) необоснованность размера субсидии, запрашиваемой субъектом государственной поддержки.

Аналогичные изменения предлагается внести в Порядки №№ 8, 9, 13, 14, 17 (абзац «з» подпункта 7, абзац «з» подпункта 8, абзац «е» подпункта 11, абзац «з» подпункта 14 пункта 1 проекта акта).

Включение в НПА положений об основаниях отклонения заявок предусмотрено подпунктом «б» пункта 22 Общих требований.

Абзацем «о» подпункта 4 пункта 1 проекта акта предлагается пункт 18 Порядка № 4 изложить в новой редакции, согласно которой протокол подведения итогов отбора формируется на едином портале автоматически на основании результатов рассмотрения заявок и определения победителя (победителей) отбора, исходя из очередности поступления заявок и нераспределенных лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии. Протокол подведения итогов отбора подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью руководителя Минсельхоза НСО (уполномоченного им лица) или председателя конкурсной комиссии (председателя и членов конкурсной комиссии) не позднее одного рабочего дня, следующего за днем завершения рассмотрения заявок, в системе «Электронный бюджет» и размещается на едином портале не позднее рабочего дня, следующего за днем его подписания.

Аналогичные изменения предлагается внести в Порядки №№ 8, 9, 13, 14, 17, 18 (абзац «к» подпункта 7, абзац «к» подпункта 8, абзац «з» подпункта 11, абзац «к» подпункта 12, абзац «к» подпункта 14, абзац «в» подпункта 15 пункта 1 проекта акта).

Включение в НПА вышеуказанных положений предусмотрено подпунктом «г» пункта 22 Общих требований.

Абзацем «н» подпункта 8 пункта 1 проекта акта предлагается пункт 18 Порядка № 9 изложить в новой редакции, согласно которой значения результатов предоставления субсидии устанавливаются Минсельхозом НСО в соглашении о предоставлении субсидии. Вышеуказанное изменение содержательно соответствует пункту 6 Общих требований.

2. Далее рассмотрим второй блок изменений, целью которых является изложение в новой редакции Порядка № 6 и Положения № 10.

Подпунктом 5 пункта 1 проекта акта предлагается Порядок № 6 изложить в новой редакции (приложение № 2 к проекту акта). Структурно указанный проект состоит из 5 разделов и 24 пунктов. Рассмотрим основные положения проекта Порядка № 6.

Раздел I «Общие положения» проекта Порядка № 6 содержит 7 пунктов. Так, **пунктом 1 проекта Порядка № 6** предусмотрено, что он регламентирует предоставление грантов в форме субсидий на поддержку приоритетных направлений агропромышленного комплекса и развитие малых форм

хозяйствования за счет средств областного бюджета Новосибирской области, в том числе источником финансового обеспечения которых являются субсидия из федерального бюджета, крестьянским (фермерским) хозяйствам, сельскохозяйственным потребительским кооперативам, сельскохозяйственным товаропроизводителям Новосибирской области на софинансирование соответствующих расходных обязательств (далее – грант) на развитие семейной фермы, на развитие материально-технической базы, гранта в форме субсидии «Агропрогресс», порядок возврата гранта.

В пункте 2 проекта Порядка № 6 перечислены используемые в проекте Порядка понятия.

Согласно пункту 3 проекта Порядка № 6 получателями грантов являются:

семейная ферма;
сельскохозяйственный потребительский кооператив;
начинающий сельскохозяйственный потребительский кооператив;
сельскохозяйственный товаропроизводитель (за исключением крестьянских (фермерских) хозяйств, граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, индивидуальных предпринимателей, являющихся главами крестьянских (фермерских) хозяйств, и сельскохозяйственных потребительских кооперативов).

Пунктом 6 проекта Порядка № 6 предлагается установить виды затрат, на которые выделяется грант:

1) грант на развитие семейной фермы предоставляется крестьянским (фермерским) хозяйствам и индивидуальным предпринимателям, являющимся главами крестьянских (фермерских) хозяйств, в том числе на осуществление следующих расходов:

приобретение земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в муниципальной собственности;

разработка проектной документации строительства, реконструкции или модернизации объектов для производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции. Размер гранта на развитие семейной фермы, направляемого на разработку указанной проектной документации, не может превышать 3 млн. рублей;

приобретение, строительство, реконструкция, капитальный ремонт или модернизация объектов, в том числе приобретение и монтаж модульных производственных объектов, для производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции;

2) грант на развитие материально-технической базы сельскохозяйственного потребительского кооператива предоставляется, в том числе на осуществление следующих расходов:

приобретение и монтаж оборудования для рыбоводной инфраструктуры и товарной аквакультуры (товарного рыбоводства);

приобретение и монтаж оборудования для производственных объектов, предназначенных для первичной переработки льна и (или) технической конопли;

доставка оборудования, указанного в абзацах втором – пятом настоящего подпункта;

погашение не более 20 процентов привлекаемого на реализацию проекта грантополучателя льготного инвестиционного кредита в соответствии с Правилами льготного кредитования.

Раздел II «Условия и порядок предоставления грантов» проекта Порядка № 6 содержит 11 пунктов.

Например, **пунктом 8 проекта Порядка № 6** предлагается установить размеры предоставления гранта.

Пунктом 10 проекта Порядка № 6 предусмотрено, что гранты предоставляются на конкурсной основе. Порядок организации и проведения конкурсного отбора на право получения грантов, требования к участникам конкурсного отбора, порядок подачи документов, необходимых для участия в конкурсном отборе, перечень таких документов и т.д. устанавливаются Положением о конкурсном отборе.

Согласно **пунктам 12 и 13 проекта Порядка № 6** гранты предоставляются на основании соглашения, заключаемого в системе «Электронный бюджет», которое содержит:

1) согласие грантополучателя на осуществление Минсельхозом НСО проверки соблюдения порядка и условий предоставления гранта, в том числе в части достижения результатов предоставления гранта, а также на осуществление органами государственного финансового контроля проверок в соответствии со статьями 268.1 и 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

2) положения об обязательном включении в договоры (соглашения), заключенные грантополучателем с лицами, являющимися поставщиками (подрядчиками, исполнителями) по договорам (соглашениям), заключенным в целях исполнения обязательств по соглашению о предоставлении субсидий, в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг (за исключением государственных (муниципальных) унитарных предприятий, хозяйственных товариществ и обществ с участием публично-правовых образований в их уставных (складочных) капиталах, а также коммерческих организаций с участием таких товариществ и обществ в их уставных (складочных) капиталах), согласия поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на осуществление Минсельхозом НСО и органами государственного финансового контроля проверок соблюдения условий, целей и порядка предоставления гранта;

3) порядок и сроки возврата гранта в областной бюджет в случае нарушения условий предоставления гранта, выявленного в ходе проведения проверок Минсельхозом НСО и уполномоченными органами государственного финансового контроля;

4) значения результатов предоставления гранта;

5) обязательства получателя средств:

а) об осуществлении деятельности на сельской территории или на территории сельской агломерации в течение не менее 5 лет с даты получения гранта;

б) о достижении плановых показателей деятельности, предусмотренных проектом грантополучателя;

в) о достижении значений результатов предоставления гранта, устанавливаемых Минсельхозом НСО в соглашении;

г) о представлении в Минсельхоз НСО отчетов в соответствии с пунктом 20 проекта Порядка № 6 и дополнительного отчета о финансово-экономическом состоянии товаропроизводителей агропромышленного комплекса по форме и в сроки, утверждаемые приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации на соответствующий год;

б) запрет приобретения за счет гранта иностранной валюты, за исключением операций, осуществляемых в соответствии с валютным законодательством Российской Федерации при закупке (поставке) высокотехнологичного импортного оборудования, сырья и комплектующих изделий, а также связанных с достижением результатов предоставления этих средств иных операций, определенных проектом Порядка № 6;

7) об использовании гранта в срок не более 24 месяцев с даты его получения и положения о порядке и сроках возврата в областной бюджет средств гранта, не использованных в указанный срок;

8) условие о согласовании новых условий соглашения или о расторжении соглашения при недостижении согласия по новым условиям, в случае уменьшения Минсельхозу НСО как получателю бюджетных средств ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств, приводящего к невозможности предоставления гранта в размере, определенном в соглашении.

Раздел III «Требования к отчетности» проекта Порядка № 6 включает один пункт (№ 20), согласно которому грантополучатель представляет в Минсельхоз НСО:

1) отчет о достижении результатов предоставления гранта, указанных в пункте 7 проекта Порядка № 6, по форме, установленной соглашением, ежегодно, в срок не позднее 12 января и 5 июля начиная с года, следующего за годом предоставления гранта, в течение пяти лет начиная с года предоставления гранта;

2) отчет об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых является грант, по форме, установленной соглашением, ежегодно, в срок не позднее 12 января и 5 июля начиная с года, следующего за годом предоставления гранта, в течение пяти лет начиная с года предоставления гранта.

Минсельхоз НСО вправе устанавливать в соглашении сроки и формы представления грантополучателями дополнительной отчетности.

Раздел IV «Порядок внесения изменений в проект грантополучателя» проекта Порядка № 6 также включает в себя один пункт (№ 21), в соответствии с которым регламентированы положения об изменении плана расходов в пределах предоставленного гранта.

Раздел V «Контроль (мониторинг) за соблюдением условий и порядка предоставления субсидий и ответственность за их нарушение» проекта Порядка № 6 содержит 3 пункта.

Пунктом 22 проекта Порядка № 6 предлагается установить, что Минсельхоз НСО осуществляет проверку соблюдения грантополучателями условий предоставления гранта, в том числе в части достижения результатов предоставления гранта. Органы государственного финансового контроля осуществляют проверку в соответствии со статьями 268.1 и 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Грантополучатель несет ответственность за представление недостоверных сведений в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Пунктом 23 проекта Порядка № 6 предусмотрено, что в случае нарушения грантополучателем условий предоставления гранта, к нему применяются следующие меры ответственности:

1) в случае несоблюдения грантополучателем условий предоставления гранта, выявленного по фактам проверок, проведенных Минсельхозом НСО и (или) органами государственного финансового контроля, грантополучатель возвращает денежные средства, полученные в счет гранта, в полном объеме в областной бюджет Новосибирской области;

2) в случае неиспользования гранта в сроки, установленные пунктом 9 проекта Порядка № 6, грантополучатель возвращает остатки гранта в областной бюджет Новосибирской области в течение 10 рабочих дней с момента истечения срока использования гранта;

3) в случае не достижения значений показателей, необходимых для достижения результатов предоставления гранта, установленных Минсельхозом НСО в соглашении, объем средств, подлежащих возврату в областной бюджет Новосибирской области, рассчитывается по формуле, предусмотренной в рассматриваемом пункте проекта Порядка № 6.

Также вышеуказанным пунктом предусмотрены положения о случаях неприменения мер ответственности, а также о механизме возврата денежных средств получателем мер государственной поддержки.

Пунктом 24 проекта Порядка № 6 предусмотрено, что Минсельхоз НСО и Министерство финансов Российской Федерации проводят мониторинг достижения результатов предоставления гранта исходя из достижения значений результатов предоставления гранта, определенных соглашением, и событий, отражающих факт завершения соответствующего мероприятия по получению результата предоставления гранта.

Подпунктом 9 пункта 1 проекта акта предлагается Положение № 10 изложить в новой редакции (приложение № 3 к проекту акта⁵). Структурно указанный проект состоит из 4 разделов и 30 пунктов, а также включает 5 приложений. Рассмотрим основные положения проекта Положения № 10.

Раздел I «Общие положения» проекта Положения № 10 содержит 3 пункта. Так, пунктом 3 проекта Положения № 10 предусмотрено, что способом проведения отбора получателей гранта является конкурс.

Раздел II «Порядок подачи и рассмотрения заявок на участие в конкурсном отборе» проекта Положения № 10 содержит 12 пунктов.

Например, **пунктами 4 и 5 проекта Положения № 10** предусмотрены положения о размещении объявления о проведении конкурсного отбора (далее – объявление) и о том, что оно должно включать в себя.

Пунктом 6 проекта Положения № 10 предусмотрено, что участник конкурсного отбора с даты публикации на едином портале объявления и не позднее дня окончания срока приема заявок вправе обратиться в Минсельхоз НСО за разъяснением положений объявления о проведении конкурсного отбора (далее – разъяснение) лично, по телефону, почтовому адресу или адресу электронной почты,

⁵ Наименование Положения: «Положение о конкурсном отборе крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных потребительских кооперативов в Новосибирской области на право получения гранта в форме субсидии на развитие семейной фермы, гранта в форме субсидии на развитие материально-технической базы, гранта в форме субсидии «Агропрогресс», гранта в форме субсидии «Агростартап».

указанным в объявлении. Минсельхоз НСО предоставляет участнику конкурсного отбора разъяснения способом, которым поступило обращение, если иной способ направления разъяснений не указан в обращении.

Пунктом 7 проекта Положения № 10 предлагается установить требования к участникам конкурсного отбора.

Включение в НПА положений об указанных требованиях предусмотрено подпунктом «а» пункта 3 Общих требований. Вместе с тем, отмечаем следующее. подпункт 2 пункта 7 проекта Положения № 10 содержит внутреннее противоречие, а именно: абзацем первым указанного подпункта предусмотрено, что участники конкурсного отбора должны соответствовать предъявляемым к ним требованиям *на дату начала приема заявок*. Вместе с тем, согласно абзацу семнадцатому рассматриваемого подпункта Минсельхоз НСО устанавливает соответствие участника конкурсного отбора требованиям, указанным в пункте 7 проекта Положения № 10, *на дату не ранее даты начала приема заявок*. Таким образом, возникает неопределенность в отношении того, на какую именно дату должен соответствовать участник конкурсного отбора предъявляемым к нему требованиям. Кроме того, возникает риск необоснованного отклонения заявки участника в соответствии с подпунктом 2 пункта 14 проекта Положения № 10. Учитывая изложенное, предлагаем разработчику **исключить указание на дату из абзаца семнадцатого подпункта 2 пункта 7 проекта Положения № 10.**

Пунктом 8 проекта Положения № 10 предусмотрены перечни документов, которые участники конкурсного отбора должны представить посредством системы «Электронный бюджет». Включение в НПА требований к перечню документов, представляемых участниками отбора для подтверждения соответствия предъявляемым к ним требованиям, предусмотрено подпунктом «ж» пункта 21 Общих требований.

Пунктами 9 и 10 проекта Положения № 10 предусмотрены положения о формировании и регистрации заявки в системе «Электронный бюджет», а также о праве участника конкурсного отбора отозвать заявку, внести в нее изменения и отказаться от получения гранта.

Пунктами 12-15 проекта Положения № 10 предусмотрены положения о рассмотрении и оценке Минсельхозом НСО заявок. Например, пунктом 14 проекта Положения № 10 предлагается установить основания для отклонения заявки.

Раздел III «Порядок создания, работы и полномочия конкурсной комиссии» проекта Положения № 10 содержит 6 пунктов.

Например, согласно пункту 18 проекта Положения № 10 секретарь конкурсной комиссии осуществляет подготовку заседания конкурсной комиссии, уведомляет членов конкурсной комиссии о дате, времени и месте проведения заседания конкурсной комиссии не менее чем за три дня до заседания конкурсной комиссии.

В период временного отсутствия секретаря конкурсной комиссии его обязанности возлагаются председателем конкурсной комиссии (в его отсутствие – заместителем председателя конкурсной комиссии) на одного из членов конкурсной комиссии.

Раздел IV «Порядок оценки заявок на участие в конкурсном отборе и подведения итогов конкурсного отбора» проекта Положения № 10 содержит 9 пунктов.

Так, **пункт 24 проекта Положения № 10** содержит формулу расчета баллов, присваиваемых участникам конкурсного отбора.

Согласно **пункту 25 проекта Положения № 10** победителями конкурсного отбора признаются участники конкурсного отбора, включенные в рейтинг, сформированный на едином портале по результатам ранжирования поступивших заявок в пределах объема распределяемых средств, указанного в объявлении о проведении конкурсного отбора. Ранжирование заявок осуществляется на едином портале по мере уменьшения полученных баллов по итогам оценки заявок и очередности поступления заявок в случае равенства количества полученных баллов.

Пунктом 29 проекта Положения № 10 предусмотрено, что в случае принятия решения об отмене проведения конкурсного отбора Минсельхозом НСО не позднее чем за один рабочий день до даты окончания срока подачи заявок размещает на едином портале объявление об отмене конкурсного отбора, содержащее информацию о причинах отмены конкурсного отбора. Конкурсный отбор считается отмененным со дня размещения объявления о его отмене.

По основаниям, изложенным ранее в настоящем заключении (замечание по абзацу «н» подпункта 2 пункта 1 проекта акта) предлагаем разработчику **включить в проект Положения № 10 положение, которым предусмотрены случаи (случай) принятия решений об отмене отбора.**

В **пункте 30 проекта Положения № 10** перечислены случаи, когда конкурсный отбор признается несостоявшимся:

в период срока приема заявок не поступило ни одной заявки;

все поступившие заявки отозваны участниками конкурсного отбора в соответствии с пунктом 10 проекта Положения № 10;

по результатам рассмотрения заявок все заявки отклонены в соответствии с пунктом 14 проекта Положения № 10;

по результатам оценки заявок ни одна из заявок не получила минимальной суммы баллов, предоставляющей право на получение гранта, установленной приложениями № 1-5 к проекту Положения № 10.

3. Далее рассмотрим блок изменений № 3, которыми предусмотрено дополнение постановления № 37-п Порядком № 20⁶ (приложение № 4 к проекту акта). Структурно указанный проект состоит из 4 разделов и 42 пунктов. Рассмотрим основные положения проекта Порядка № 20.

Раздел I «Общие положения» проекта Порядка № 20 содержит 9 пунктов. Так, в **пункте 2 проекта Порядка № 20** перечислены используемые в указанном проекте понятия.

Согласно **пункту 3 проекта Порядка № 20** получателями субсидии являются семейные фермы.

Пунктом 6 проекта Порядка № 20 предлагается установить виды затрат, на возмещение которых предоставляется субсидия:

⁶ Порядок предоставления субсидий за счет средств областного бюджета Новосибирской области, в том числе источником финансового обеспечения которых являются субсидии из федерального бюджета, на развитие семейных ферм.

Субсидии предоставляются на возмещение до 60 процентов затрат семейной фермы, но не более 20 млн рублей на одну семейную ферму, понесенных в текущем финансовом году и связанных с приобретением:

оборудования для комплектации объектов, предназначенных для производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции, включая автономные источники электро- и газоснабжения, обустройство автономных источников водоснабжения, сельскохозяйственной техники и специализированного транспорта для комплектации объектов по производству и переработке сельскохозяйственной продукции семейных ферм. Перечень указанных оборудования, техники и специализированного транспорта утверждается Минсельхозом НСО;

сельскохозяйственных животных (за исключением свиней) и птицы, рыбопосадочного материала.

При этом субсидия не предоставляется на возмещение затрат, связанных с приобретением имущества, ранее приобретенного продавцом имущества с использованием средств государственной поддержки, за счет средств гранта «Агропрогресс», гранта на развитие материально-технической базы и гранта на развитие семейной фермы.

Пунктом 9 проекта Порядка № 20 установлено, что Минсельхоз НСО размещает сведения о субсидии на едином портале в порядке, утвержденном приказом Минфина России от 28.12.2016 № 243н «О составе и порядке размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации».

Раздел II «Порядок проведения отбора получателей субсидий» проекта Порядка № 20 содержит 16 пунктов. Например, **пунктами 10 и 11 проекта Порядка № 20** предлагается установить механизм размещения объявления о проведении отбора (запроса предложений) а также – содержание указанного объявления.

Пунктом 12 проекта Порядка № 20 предусмотрено право субъекта государственной поддержки на получение разъяснений положений объявления о проведении отбора.

Пунктом 13 проекта Порядка № 20 предлагается установить требования к участникам запроса предложений, которым они должны соответствовать. Включение в НПА положений об указанных требованиях предусмотрено подпунктом «а» пункта 3 Общих требований. Вместе с тем, отмечаем следующее. Подпункт 2 пункта 7 проекта Положения № 10 содержит внутреннее противоречие – подпунктом 2 указанного пункта предусмотрено, что участники конкурсного отбора должны соответствовать предъявляемым к ним требованиям на 1 января или 1 июля. Вместе с тем, согласно абзацу пятнадцатому рассматриваемого пункта Минсельхоз НСО устанавливает соответствие субъекта государственной поддержки требованиям, указанным в пункте 10 проекта Положения № 10, на дату не ранее даты начала приема заявок. Таким образом, возникает неопределенность в отношении того, на какую именно дату должен соответствовать участник конкурсного отбора предъявляемым к нему требованиям. Кроме того, возникает риск необоснованного отклонения заявки участника в соответствии с подпунктом 2 пункта 20 проекта Порядка № 20. Учитывая изложенное, предлагаем разработчику

исключить указание на дату из абзаца пятнадцатого пункта 13 проекта Порядка № 20.

Пунктом 14 проекта Порядка № 20 предусмотрено, что для участия в отборе субъекты государственной поддержки представляют в системе «Электронный бюджет» заявку на участие в отборе, включающую в том числе согласие на публикацию (размещение) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации о субъекте государственной поддержки, о подаваемой им заявке, иной информации о субъекте государственной поддержки, связанной с соответствующим отбором, а также необходимые документы. Например, в случае возмещения затрат на приобретение транспортного средства или оборудования, субъекты государственной поддержки должны предоставить:

справку-расчет размера субсидии по форме, утверждаемой Минсельхозом НСО;

копию договора поставки или договора купли-продажи;

копию счета-фактуры, товарной накладной, акта приема-передачи или универсального передаточного документа;

копию платежного поручения;

копию паспорта самоходной машины или паспорта транспортного средства, копию технического паспорта машины или оборудования либо копию руководства (инструкции) по эксплуатации (в случае, если машина или оборудование не укомплектованы техническим паспортом);

копию соглашения о создании КФХ;

копии документов, удостоверяющих личность главы и членов КФХ;

копии документов, подтверждающих родство и (или) свойство между главой КФХ и не менее чем одним членом данного КФХ.

Пунктами 18-20 проекта Порядка № 20 регламентирована процедура рассмотрения поступивших заявок. Так, в пункте 20 перечислены основания для отклонения заявки на стадии рассмотрения заявок:

несоответствие субъекта государственной поддержки категории, установленной в пункте 3 проекта Порядка № 20;

несоответствие субъекта государственной поддержки требованиям, установленным в пункте 13 проекта Порядка № 20;

непредставление (представление не в полном объеме) субъектом государственной поддержки документов, указанных в объявлении о проведении отбора, предусмотренных пунктом 14 проекта Порядка № 20 (за исключением документов, которые заявитель вправе представить по собственной инициативе);

несоответствие представленных субъектом государственной поддержки заявки и (или) документов, предусмотренных пунктом 14 проекта Порядка № 20, требованиям, установленным в объявлении о проведении отбора, в том числе оформление документов не в соответствии с утвержденной формой, отсутствие в документах реквизитов и (или) информации в полном объеме;

недоверенность информации, содержащейся в документах, представленных субъектом государственной поддержки;

несоответствие предъявляемых субъектом государственной поддержки к возмещению затрат видам затрат, предусмотренным пунктом 6 проекта Порядка № 20;

необоснованность размера субсидии, запрашиваемой субъектом государственной поддержки.

Пунктом 24 проекта Порядка № 20 предусмотрено, что в случае принятия решения об отмене проведения отбора Минсельхоз НСО не позднее чем за один рабочий день до даты окончания срока подачи заявок размещает на едином портале объявление об отмене отбора, содержащее информацию о причинах отмены отбора. Отбор считается отмененным со дня размещения объявления о его отмене.

По основаниям, изложенным ранее в настоящем заключении (замечание по абзацу «н» подпункта 2 пункта 1 проекта акта) предлагаем разработчику **включить в проект Положения № 10 положение, которым предусмотрены случаи (случай) принятия решений об отмене отбора.**

Раздел III «Условия и порядок предоставления субсидии» проекта Порядка № 20 содержит 8 пунктов.

Так, **пунктом 26 проекта Порядка № 20** предусмотрена формула, по которой определяется размер предоставляемой субсидии.

Согласно **пунктам 29 и 30 проекта Порядка № 20** субсидии предоставляются на основании соглашения, заключаемого в системе «Электронный бюджет», которое, в том числе содержит:

цели, условия, порядок и сроки предоставления субсидии;

значение результата предоставления субсидии;

согласие субъекта государственной поддержки на осуществление в отношении него проверки Минсельхозом НСО соблюдения условий и порядка предоставления субсидии, в том числе в части достижения результатов предоставления субсидии, а также проверки органами государственного финансового контроля соблюдения субъектом государственной поддержки порядка и условий предоставления субсидии в соответствии со статьями 268.1 и 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Пунктом 33 проекта Порядка № 20 предусмотрены случаи, при наступлении которых в соглашение о предоставлении субсидии вносятся изменения либо когда такое соглашение расторгается.

Раздел IV «Требования к отчетности» проекта Порядка № 20 включает 3 пункта. Например, согласно **пункту 34 проекта Порядка № 20** субъект государственной поддержки представляет в Минсельхоз НСО следующую отчетность:

отчет о достижении результата предоставления субсидии, по форме, определенной типовой формой соглашения, устанавливаемой Министерством финансов Российской Федерации, для соответствующего вида субсидии, в срок не позднее пятого рабочего дня, следующего за отчетным периодом (год);

отчет о финансово-экономическом состоянии субъекта государственной поддержки, получившего государственную поддержку, по форме, утверждаемой приказом Минсельхоза НСО, в срок не позднее пятого рабочего дня, следующего за отчетным периодом (полугодие).

Раздел V «Контроль (мониторинг) за соблюдением условий и порядка предоставления субсидий и ответственность за их нарушение» проекта Порядка № 20 содержит 6 пунктов.

Например, **пунктом 38 проекта Порядка № 20** предлагается установить, что субъект государственной поддержки несет ответственность за представление недостоверных сведений в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Пунктом 39 проекта Порядка № 20 предусмотрено, что нарушение условий предоставления субсидии к субъекту государственной поддержки применяются следующие меры ответственности:

1) в случае нарушения субъектом государственной поддержки условий, установленных при их предоставлении, субъект государственной поддержки возвращает денежные средства, полученные в счет субсидии, в полном объеме в бюджет Новосибирской области;

2) в случае недостижения значения результата предоставления субсидии, установленного Минсельхозом НСО в соглашении о предоставлении субсидии, объем средств, подлежащих возврату в бюджет Новосибирской области, рассчитывается по формуле, предусмотренной в рассматриваемом пункте проекта Порядка № 20.

4. Выводы и предложения

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия сделаны следующие выводы:

4.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование наличия проблем и их решения предложенным способом правового регулирования.

4.2. В проекте акта выявлены положения, вводящие избыточные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности. В целях их исключения предлагаем разработчику следующее.

4.2.1. Указать в проекте акта (в части изменений, вносимых в Порядки № 2 и № 12) способ реализации права субъектов государственной поддержки на возврат заявки, например, посредством системы «Электронный бюджет», как это предусмотрено иными положениями проекта акта.

4.2.2. Включить в Порядки №№ 2, 3, 4, 8, 9, 12, 15, 17, 18, в проекты Положения № 10 и Порядка № 20 положение, которым предусмотрены случаи (случай) принятия решений об отмене отбора, поскольку отсутствие таких положений влечет риск принятия необоснованного решения об отмене отбора. Отсутствие указания на случаи (случай) отмены проведения отбора влечет риск принятия необоснованного решения об отмене. Это может необоснованно затруднить осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности – ввести предпринимателей в заблуждение в части возможного объема закупки ими технических средств и оборудования с учетом предполагаемого получения субсидии. Кроме того, субъекты предпринимательской деятельности могут понести в рассматриваемом случае дополнительные издержки, связанные, в том числе с подготовкой и подачей заявки на участие в отборе и прилагаемых к ней документов.

4.2.3. Исключить указание на дату из абзаца семнадцатого подпункта 2 пункта 7 проекта Положения № 10, а также из абзаца пятнадцатого пункта 13 проекта Порядка № 20 поскольку возникает неопределенность в отношении того, на какую именно дату должен соответствовать участник конкурсного отбора предъявляемым

к нему требованиям. Кроме того, возникает риск необоснованного отклонения заявки участника.

Заместитель министра



В.Б. Шовтак