



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«19» февраля 2019

№ 2

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в
постановление Правительства Новосибирской области от 02.02.2015 № 37-п»**

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрело проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 02.02.2015 № 37-п» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), сводку замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта, сводку замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету, подготовленные министерством сельского хозяйства Новосибирской области (далее – разработчик, Минсельхоз НСО).

Проектом акта предлагается:

- внести изменения в Порядок предоставления государственной поддержки сельскохозяйственного производства в Новосибирской области за счет средств областного бюджета Новосибирской области, источником финансового обеспечения которых являются субсидии из федерального бюджета, установленный постановлением Правительства Новосибирской области от 02.02.2015 № 37-п (далее – действующий Порядок);
- внести изменения в Перечень документов, представляемых субъектами государственной поддержки для получения государственной поддержки сельскохозяйственного производства в Новосибирской области за счет средств областного бюджета Новосибирской области, источником финансового обеспечения которых является субсидия из федерального бюджета к действующему Порядку (далее - Перечень к действующему Порядку);

- изложить в новой редакции Положение о порядке предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг за счет средств областного бюджета Новосибирской области на государственную поддержку сельскохозяйственного производства в Новосибирской области, установленное постановлением Правительства НСО № 37-п (далее – действующее Положение);

- изложить в новой редакции приложение №1 к действующему Положению «Размеры субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг за счет средств областного бюджета Новосибирской области на государственную поддержку сельскохозяйственного производства в Новосибирской области и перечень документов для их получения» (далее – Приложение к Положению).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

Уведомление о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) было размещено в сети «Интернет» в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/c2c17e98-27db-41d4-8f86-a88d059ea7fb>.

В соответствии с пунктом 12 Порядка проведения ОРВ срок проведения публичных консультаций по уведомлению не может составлять менее 7 рабочих дней.

Данное требование соблюдено. Публичные консультации по уведомлению проводились в период с 17.01.2019 по 25.01.2019 (7 рабочих дней).

О проведении публичных консультаций по уведомлению были проинформированы следующие лица и органы:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
- Председатель Общественного совета при Минсельхозе НСО;
- Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;
- Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;
- Ассоциация крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов Новосибирской области;
- Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий;
- Ассоциация руководителей сельскохозяйственных предпринимателей;
- Министерство.

По информации, представленной разработчиком, в ходе публичных консультаций замечания и предложения не поступали.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Проект акта содержит положения, относящиеся к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку изменяет обязанности субъектов предпринимательской деятельности. В соответствии с пунктом 26 Порядка проведения ОРВ срок проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету должен составлять не менее 15 рабочих дней.

Данное требование соблюдено. Публичные консультации по проекту акта и сводному отчету проводились в период с 29.01.2019 по 18.02.2019 (15 рабочих дней). Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/c2c17e98-27db-41d4-8f86-a88d059ea7fb>.

О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
- Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;
- Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;
- Ассоциация крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов Новосибирской области;
- Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий;
- Ассоциация руководителей сельскохозяйственных предпринимателей;
- Министерство.

1.3. Сведения об учете поступивших предложений

По информации, представленной разработчиком, в ходе публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету замечания и предложения не поступали.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

Разработчик в сводном отчете выделил следующие проблемы, на решение которой направлен проект акта.

1. Направление поддержки, определенное в действующем Порядке («компенсация части затрат на приобретение *оригинальных и элитных семян*»), не

соответствует Приложению № 9 к постановлению Правительства РФ от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы» (далее - постановление Правительства РФ от 14.07.2012 № 717), приказу Минсельхоза России от 27.07.2017 № 373 «Об утверждении документов, предусмотренных Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса, приведенными в приложении № 9 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы» (далее – приказ Минсельхоза России от 27.07.2017 № 373).

Из содержания действующего Порядка следует, что государственная поддержка хозяйствующим субъектам предоставляется за счет средств областного бюджета Новосибирской области, источником финансового обеспечения которой являются субсидии из федерального бюджета. В связи с чем направления поддержки и показатели результативности по ним в действующем Порядке должны соотноситься с указанными показателями в федеральных нормативных правовых актах, регулирующих предоставление данных субсидий.

Согласно постановлению Правительства РФ от 14.07.2012 № 717 и приказу Минсельхоза России от 27.07.2017 № 373 бюджетам субъектов РФ предоставляется софинансирование из федерального бюджета, в том числе по направлению «размер площадей, занятых сельскохозяйственными культурами, засеваемых семенами в целях сортосмены и сортообновления, в соответствии с перечнем, определяемым Министерством сельского хозяйства Российской Федерации». Показателем результативности использования субсидии по данному направлению является «доля площади, засеваемой *элитными семенами*, в общей площади посевов, занятой семенами сортов растений (процентов)». Формулировка «оригинальные семена» в указанных нормативных правовых актах не используется.

Установленное несоответствие действующего Порядка федеральному законодательству, по мнению разработчика, влечет риски нецелого расходования бюджетных средств.

2. По направлению государственной поддержки, определенному в действующем Порядке: «возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам)», срок рассмотрения документов для установления права на получение субсидии не соответствует сроку, определенному в Правилах предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе, утвержденных постановлением Правительства РФ от 06.09.2018 № 1063 (далее -

Правила, утвержденные постановлением Правительства РФ от 06.09.2018 №1063).

Согласно подпункту «а» пункта 10 указанных Правил предоставление межбюджетных трансфертов на возмещение процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) осуществляется при наличии нормативного правового акта субъекта Российской Федерации, предусматривающего порядок и условия предоставления средств из бюджета субъекта Российской Федерации по указанным направлениям и включающего требования к заемщикам, размеры ставок, перечень документов, необходимых для получения средств из бюджета субъекта Российской Федерации, и сроки их рассмотрения, *которые не должны превышать 10 рабочих дней.*

Согласно пункту 16 действующего Порядка срок рассмотрения документов для установления права на получение субсидии составляет 15 рабочих дней.

3. Действующий Порядок содержит избыточные требования для субъектов малого и среднего предпринимательства по предоставлению отдельных документов, которые находятся в распоряжении государственных органов, органов местного самоуправления. Непредставление указанных документов влечет отказ органа власти в предоставлении хозяйствующим субъектам государственной поддержки.

В соответствии с пунктом 1 статьи 3 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 209-ФЗ) субъекты малого и среднего предпринимательства – это хозяйствующие субъекты (юридические лица и индивидуальные предприниматели), отнесенные в соответствии с условиями, установленными Федеральным законом № 209-ФЗ, к малым предприятиям, в том числе к микропредприятиям и средним предприятиям.

Согласно части 2 статьи 14 Федерального закона № 209-ФЗ не допускается требовать у субъектов малого и среднего предпринимательства представления документов, которые находятся в распоряжении государственных органов, органов местного самоуправления, за исключением случаев, если такие документы включены в определенный Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ перечень документов.

В действующем Порядке, утвержденном постановлением Правительства НСО № 37-п, к числу обязательных для предоставления субъектами предпринимательской деятельности включены документы: копия разрешения на ввод объекта в эксплуатацию (построенного, реконструированного объекта капитального строительства), копии документов, подтверждающих право собственности на объект.

При этом одним из оснований для отказа в предоставлении субсидии, согласно постановлению Правительства НСО № 37-п является непредставление (представление не в полном объеме) указанных выше документов (пункт 16 действующего Порядка).

4. В соответствии с действующими Порядком и Положением сельскохозяйственные товаропроизводители, имеющие на первое число месяца, в

котором планируется предоставление субсидии, неисполненные обязательства перед бюджетом, не могут получить государственную поддержку.

За период с 2015 по 2017 годы выделенные ассигнования в виде субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям всех форм хозяйствования составили 13 617,1 млн. рублей, оказано поддержки на 12 452,6 млн. рублей, неосвоено бюджетных ассигнований на 1 165,2 млн. рублей, в том числе в 2015 году в бюджет возвращено 753,9 млн. руб., в 2016 году - 333,4 млн. руб., в 2017 году - 77,9 млн. рублей. Основная причина - неисполнение получателями субсидий обязательств по налогам и сборам. В 2018 году на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства подано 1078 заявок на общую сумму 487 579,3 тыс. рублей. По состоянию на 01 декабря 2018 года не оплачено 124 заявки на общую сумму 4 447,9 тыс. рублей. Не оплачено 11% заявок в связи с наличием у ряда сельскохозяйственных товаропроизводителей неисполненных обязательств перед бюджетом. Минсельхоз НСО не имеет возможности предоставить им меры государственной поддержки.

По мнению разработчика, отсутствие поддержки в полном объеме не позволит увеличить рентабельность сельскохозяйственного производства и увеличить налоговые поступления в областной бюджет Новосибирской области.

Согласно действующим Порядку и Положению предоставление субсидий осуществляется Минсельхозом НСО субъектам государственной поддержки, соответствующим на первое число месяца, в котором планируется предоставление субсидии (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), установленным требованиям. При этом согласно абзацу «е» пункта 4 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 № 887 (далее – Общие требования, утвержденные постановлением Правительства РФ №887), требования, которым должны соответствовать получатели субсидии могут устанавливаться как на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения (либо принятие решения о предоставлении субсидии, если правовым актом, регулирующим предоставление субсидий в порядке возмещения затрат (недополученных доходов) в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, не предусмотрено заключение соглашения), так и на иную дату, определенную правовым актом.

Изменение даты, по состоянию на которую субъекты государственной поддержки должны соответствовать утвержденным требованиям, по мнению разработчика, позволит предоставить государственную поддержку большему числу сельхозпроизводителей.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Цели предлагаемого регулирования:

1. Приведение действующего Порядка в соответствие с постановлением Правительства РФ от 14.07.2012 № 717, приказом Минсельхоза России от 27.07.2017 № 373 в части исключения из направления поддержки, определенного в действующем Порядке («компенсация части затрат на приобретение оригинальных и элитных семян»), указания на компенсацию затрат на приобретение оригинальных семян.

По информации разработчика в 2017 году субсидия на компенсацию части затрат на приобретение оригинальных и элитных семян предоставлялась всего 162 получателям, в том числе 12 получателям по затратам на оригинальные семена, т.е. 7,4%.

В 2018 году профинансировано 150 заявок на компенсацию части затрат на приобретение элитных семян, по затратам на оригинальные семена – 0.

2. Приведение действующего Порядка в соответствие с подпунктом «а» пункта 10 Правил, утвержденных постановлением Правительства РФ от 06.09.2018 № 1063, в части изменения срока рассмотрения документов, необходимых для получения средств из бюджета Новосибирской области по направлению государственной поддержки: «возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам)», с 15 рабочих дней на 10 рабочих дней.

3. Исключение из действующего Порядка избыточных требований по предоставлению получателями государственной поддержки документов, находящихся в распоряжении органов государственной власти.

4. Предоставление государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям, имеющим неисполненные обязательства перед бюджетом по состоянию на первое число месяца, в котором планируется предоставление субсидии, в случае, если на иную дату указанная задолженность отсутствует.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

Как уже было отмечено ранее, проектом акта предлагается:

- внести изменения в действующий Порядок;
- внести изменения в Перечень к действующему Порядку;
- изложить в новой редакции действующее Положение;
- изложить в новой редакции Приложение к Положению.

Проектом акта уточняется наименование действующего Порядка посредством указания на межбюджетные трансферты как источник финансового обеспечения предоставляемой государственной поддержки (в проекте акта наименование указано в следующем виде: Порядок предоставления государственной поддержки сельскохозяйственного производства в Новосибирской области за счет средств областного бюджета Новосибирской области, в том числе источником финансового обеспечения которых являются субсидии, *иные межбюджетные трансферты* из федерального бюджета)

Как уже было отмечено ранее, ряд изменений действующего Порядка связаны с его приведением в соответствие с действующим законодательством РФ.

Так, из наименования направления государственной поддержки «компенсация части затрат на приобретение оригинальных и элитных семян» исключено слово «оригинальных» (в целях приведения в соответствие с постановлением Правительства РФ от 14.07.2012 № 717 и приказом Минсельхоза России от 27.07.2017 № 373).

Срок рассмотрения документов, необходимых для получения средств из бюджета Новосибирской области по направлению государственной поддержки: «возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам)», сокращен с 15 до 10 рабочих дней (в целях приведения действующего Порядка в соответствие с подпунктом «а» пункта 10 Правил, утвержденных постановлением Правительства РФ от 06.09.2018 № 1063).

Проектом акта изменена дата, по состоянию на которую субъекты государственной поддержки должны соответствовать установленным требованиям (отсутствие неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов в бюджет, отсутствие просроченной задолженности по возврату в бюджет субсидий и др.). Предоставление субсидий по направлениям государственной поддержки осуществляется Минсельхозом НСО субъектам государственной поддержки, соответствующим установленным требованиям:

- на 1 января при представлении ими документов до 25 июня текущего года;
- на 1 июля при представлении ими документов в период с 1 июля до 15 декабря текущего года.

Указанное изменение, по мнению разработчика, позволит предоставить государственную поддержку более широкому кругу сельхозпроизводителей.

Проектом акта до 5 рабочих дней сокращен срок, в течение которого Минсельхоз НСО обязан направить субъектам государственной поддержки письменное уведомление о приеме документов к рассмотрению или об отказе в их приеме с указанием причин отказа.

Кроме того, проектом акта уточнен способ направления данного уведомления: при представлении субъектом государственной поддержки документов для установления права на получение субсидий в Минсельхоз НСО лично – указанное уведомление направляется на почтовый адрес субъекта государственной поддержки, указанный в заявлении о предоставлении субсидий. При предоставлении документов для установления права на получение субсидий посредством ГИС НСО «Господдержка АПК НСО» - уведомление направляется посредством ГИС НСО «Господдержка АПК НСО».

В ходе проведения Министерством экспертизы в действующем Порядке были выявлены положения, содержащие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, которые не были устранены проектом акта. Это следующие положения.

1. В соответствии с пунктом 6 действующего Порядка в случае, если субъект государственной поддержки соответствует требованиям, установленным пунктом 5 действующего Порядка, между Минсельхозом НСО и данным

субъектом заключается соглашение о предоставлении субсидии. Проект соглашения, подготовленный Минсельхозом НСО, подписывается уполномоченным лицом Минсельхоза НСО *в течение 15 рабочих дней с даты предоставления субъектом государственной поддержки в Минсельхоз НСО заявления о заключении соглашения*. При этом в действующем Порядке не регламентирован порядок (в частности сроки) подачи субъектом государственной поддержки заявления о заключения соглашения. В связи с чем не понятно, с какого числа отсчитываются установленные 15 рабочих дней.

Кроме того, в действующем Порядке не определено, на каком этапе оформления субсидии между субъектом государственной поддержки и Минсельхозом НСО заключается соглашение о предоставлении субсидии.

Принимая во внимание изложенное, Министерство рекомендует разработчику определить в действующем Порядке, на каком этапе получения государственной поддержки между хозяйствующим субъектом и Минсельхозом НСО заключается соглашение о получении субсидии. Кроме того, уточнить с какой даты отсчитывается срок подписания уполномоченным лицом Минсельхоза НСО проекта соглашения о предоставлении субсидии.

2. Один из показателей в формуле расчета размера субсидии по направлениям государственной поддержки, предусмотренным абзацами «в», «г», «д», «и», «к» подпункта 1 и абзацами «б», «в», «г», «д» подпункта 2 пункта 3 действующего Порядка, это показатель «Р - размер, ставка согласно приложению к действующему Порядку». При этом в Перечне к действующему Порядку по указанным направлениям в графе «Виды расходов» определены направления государственной поддержки, в графе «Основания выплаты субсидии» - указание на постановление Правительства РФ от 14.07.2012 № 717, в графе «Перечень предоставляемых документов» - соответственно предоставляемые документы.

Таким образом, в приложении к действующему Порядку размеры, ставки показателя «Р» отсутствуют. При этом по ряду направлений в составе пакета документов для получения субсидии необходимо представить справку-расчет размера субсидии. В соответствии с пунктом 16 действующего Порядка непредоставление (предоставление не в полном объеме) получателем субсидии документов, указанных в действующем Порядке, является основанием для отказа в предоставлении субсидии.

Принимая во внимание вышеизложенное, Министерство рекомендует разработчику конкретизировать в действующем Порядке порядок расчета показателя «Р».

3. В последнем абзаце пункта 16 действующего Порядка определено, что в случае принятия решения об отказе в предоставлении субсидии субъекту государственной поддержки в срок, не превышающий 10 рабочих дней *со дня принятия решения о приеме документов к рассмотрению*, направляется письменное уведомление об отказе в предоставлении субсидий. Из содержания действующего Порядка не представляется возможным определить дату принятия решения о приеме документов к рассмотрению. В абзаце первом пункта 16 действующего Порядка упоминается о принятии решения о приеме документов к

рассмотрению в контексте направления уведомления субъекту государственной поддержки об отказе в их приеме. По мнению Министерства, сроки в проекте нормативного правового акта должны быть установлены таким образом, чтобы была возможность их рассчитать.

С учетом изложенного, в пункте 16 действующего Порядка необходимо четко определить, в течение какого периода времени субъекту государственной поддержки направляется уведомление об отказе в предоставлении субсидии.

Проектом акта предлагается внести изменения в Перечень к действующему Порядку. Наименование указанного Перечня в проекте акта изменено на следующее: «Перечень документов, представляемых субъектами государственной поддержки для получения государственной поддержки сельскохозяйственного производства в Новосибирской области за счет средств областного бюджета Новосибирской области, источником финансового обеспечения которых является субсидия, иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета».

Из Перечня к действующему Порядку исключены следующие документы: копии разрешения на ввод объекта в эксплуатацию (построенного, реконструированного объекта капитального строительства), копии документов, подтверждающих право собственности на объект. Согласно части 2 статьи 14 Федерального закона № 209-ФЗ не допускается требовать у субъектов малого и среднего предпринимательства представления документов, которые находятся в распоряжении государственных органов, органов местного самоуправления, за исключением случаев, если такие документы включены в определенный Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ перечень документов.

Указанные документы будут запрашиваться Минсельхозом НСО с использованием межведомственной автоматизированной информационной системы по межведомственному запросу, при этом субъект государственной поддержки вправе представить указанный документ по собственной инициативе.

Как уже было отмечено ранее, проектом акта в новой редакции излагается действующее Положение (далее – проект Положения).

Из проекта акта следует, что Положение регламентирует порядок и условия предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг из областного бюджета Новосибирской области на государственную поддержку сельскохозяйственного производства в Новосибирской области.

В пункте 3 проекта Положения перечислены направления государственной поддержки. При этом наименования направлений, указанных в подпунктах 2, 7, 8 пункта 3 проекта Положения, не соответствуют наименованиям данных направлений, указанных в Приложении к проекту Положения («Размеры субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг за счет средств областного бюджета Новосибирской области на государственную поддержку сельскохозяйственного производства в Новосибирской области и перечень документов для их

получения»).

В абзаце шестом пункта 11 проекта Положения цель использования субсидии по направлению «возмещение части затрат на уплату процентов по краткосрочным кредитам на льготных условиях, полученным в российских кредитных организациях», не соответствует цели, указанной в пункте 7 графы «Перечень документов» пункта 1 проекта Приложения к проекту Положения.

С учетом изложенного Министерством предлагает разработчику устранить выявленные несоответствия в наименованиях направлений государственной поддержки, а также уточнить цель использования субсидии по направлению «возмещение части затрат на уплату процентов по краткосрочным кредитам на льготных условиях, полученным в российских кредитных организациях», определенную в абзаце шестом пункта 11 проекта Положения.

В абзацах с четвертого по седьмой пункта 14 Положения определены причины отказа в приеме документов от заявителя. При этом в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» заявление юридического лица должно быть принято и зарегистрировано. Представляется, что в данном случае разработчик имеет ввиду отказ в приеме документов для дальнейшего рассмотрения. Причинами такого отказа, по мнению Министерства, могут быть несоответствие представленных документов установленному перечню, форме, сроку и т.п. Проверка документов на наличие в нем недостоверных сведений может быть произведена только по результатам его рассмотрения.

Принимая во внимание изложенное, Министерство предлагает разработчику в абзаце третьем пункта 14 проекта Положения уточнить, что установленные в абзацах с четвертого по седьмой пункта 14 проекта Положения основания являются основаниями для отказа в приеме документов к рассмотрению.

В последнем абзаце пункта 14 проекта Положения определено, что в случае принятия решения об отказе в предоставлении субсидии субъекту государственной поддержки в срок, не превышающий 15 рабочих дней со дня *принятия решения о приеме документов к рассмотрению*, направляется письменное уведомление об отказе в предоставлении субсидий. Из содержания проекта Положения не представляется возможным определить дату принятия решения о приеме документов к рассмотрению. В абзаце первом пункта 14 проекта Положения упоминается о принятии решения о приеме документов к рассмотрению в контексте направления уведомления субъекту государственной поддержки. По мнению Министерства, сроки в проекте нормативного правового акта должны быть установлены таким образом, чтобы была возможность их рассчитать.

С учетом изложенного, в пункте 14 проекта Положения необходимо четко определить, когда субъекту государственной поддержки направляется уведомление об отказе в предоставлении субсидии.

В последнем абзаце пункта 16 проекта Положения определено, что перечисление субсидии Минсельхозом НСО осуществляется не позднее десятого

рабочего дня после принятия Минсельхозом НСО по результатам рассмотрения им документов, указанных в пункте 12 проекта Положения, в сроки, установленные пунктом 14 проекта Положения, *решения*. **В целях исключения неоднозначности толкования Министерство предлагает разработчику уточнить о каком решении Минсельхоза НСО в данном случае идет речь.**

Необходимо отметить, что действующий Порядок и проект Положения в основных положениях идентичны. В связи с чем ряд замечаний, отраженных Министерством в настоящем заключении, относительно положений действующего Порядка, относятся также к положениям проекта Положения.

Так, согласно пункта 8 проекта Положения в случае, если субъект государственной поддержки соответствует требованиям, установленным пунктом 7 проекта Положения, между Минсельхозом НСО и данным субъектом заключается соглашение о предоставлении субсидии. Проект соглашения, подготовленный Минсельхозом НСО, подписывается уполномоченным лицом Минсельхоза НСО в течение 15 рабочих дней с даты предоставления субъектом государственной поддержки в Минсельхоз НСО заявления о заключении соглашения.

При этом в проекте Положения не регламентирован порядок подачи субъектом государственной поддержки заявления о заключения соглашения. В связи с чем не понятно, с какого числа отсчитываются установленные 15 рабочих дней.

Кроме того, в проекте Положения не определено, на каком этапе оформления субсидии между субъектом государственной поддержки и Минсельхозом НСО заключается соглашение о предоставлении субсидии. При этом необходимо отметить, что одно из требований, которым должен соответствовать субъект государственной поддержки – это отсутствие просроченной задолженности по заработной плате. Справку, подтверждающую соответствие указанному требованию, субъект государственной поддержки в соответствии с пунктом 9 проекта Положения обязан представить по состоянию на 1 января и на 1 июня текущего года, в котором предоставляются документы для установления права на получение субсидии. Согласно пункту 8 проекта Положения в соглашении указывается размер субсидии. Расчет размера субсидии представляется в пакете документов с заявлением на предоставление средств (пункт 12 проекта Положения). Отсюда можно сделать вывод о том, что соглашение о предоставлении субсидии заключается после рассмотрения Минсельхозом НСО пакета документов, предоставленного субъектом государственной поддержки в соответствии с пунктом 12 проекта Положения, и принятия решения о предоставлении субсидии. Однако, прямого указания в проекте Положения на это нет.

Принимая во внимание изложенное, Министерство рекомендует разработчику определить в проекте Положения, на каком этапе получения государственной поддержки между хозяйствующим субъектом и Минсельхозом НСО заключается соглашение о получении субсидии. Кроме того, уточнить с какой даты отсчитывается срок подписания уполномоченным лицом Минсельхоза НСО проекта соглашения о

предоставлении субсидии.

В Приложении к проекту Положения в графе «Перечень документов» пункта 4 подпункта 1 в абзаце 7 в числе представляемых субъектом государственной поддержки документов по направлению государственной поддержки «на приобретение технических средств и оборудования для сельскохозяйственного производства указан «Прайс-лист завода-изготовителя» с указанием стоимости машины или оборудования на дату приобретения». По мнению Министерства, требование о предоставлении указанного документа избыточно, поскольку стоимость приобретенной машины/оборудования определяется в договоре поставки (купли-продажи), копия которого предоставляется получателем государственной поддержки.

Министерство предлагает разработчику исключить в Приложении к проекту Положения в графе «Перечень документов» пункта 4 подпункта 1 в абзаце 7 документ: «Прайс-лист завода-изготовителя» с указанием стоимости машины или оборудования на дату приобретения».

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа проекта акта были выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Новосибирской области

5. Выводы и предложения

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам.

5.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование решения проблемы предложенным способом правового регулирования.

5.2. В проекте акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению. В целях их устранения Министерство предлагает разработчику следующее.

5.2.1. В проекте Положения устранить выявленные несоответствия в наименованиях направлений государственной поддержки, а также уточнить цель использования субсидии по направлению «возмещение части затрат на уплату процентов по краткосрочным кредитам на льготных условиях, полученным в российских кредитных организациях», определенную в абзаце шестом пункта 11 проекта Положения.

5.2.2. В пункте 14 проекта Положения определить, когда субъекту государственной поддержки направляется уведомление об отказе в предоставлении субсидии.

5.2.3. В абзаце третьем пункта 14 проекта Положения уточнить, что установленные в абзацах с четвертого по седьмой пункта 14 проекта Положения основания, являются основаниями для отказа в приеме документов к рассмотрению.

5.2.4. В проекте Положения определить, на каком этапе получения государственной поддержки между хозяйствующим субъектом и Минсельхозом НСО заключается соглашение о получении субсидии.

5.2.5. В проекте Положения уточнить с какой даты отсчитывается срок подписания уполномоченным лицом Минсельхоза НСО проекта соглашения о предоставлении субсидии.

5.2.6. В пункте 16 проекта Положения уточнить о каком решении Минсельхоза НСО идет речь.

5.2.7. Исключить в Приложении к проекту Положения в графе «Перечень документов» пункта 4 подпункта 1 в абзаце 7 документ: «Прайс-лист завода-изготовителя» с указанием стоимости машины или оборудования на дату приобретения», как избыточный.

5.3. В ходе проведения экспертизы Министерством *в действующем Порядке* были выявлены положения, содержащие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, которые не устраняет проект акта. В целях их устранения Министерство предлагает разработчику следующее.

5.3.1. Определить, на каком этапе получения государственной поддержки между хозяйствующим субъектом и Минсельхозом НСО заключается соглашение о получении субсидии.

5.3.2. Уточнить, с какой даты отсчитывается срок подписания уполномоченным лицом Минсельхоза НСО проекта соглашения о предоставлении субсидии.

5.3.3. Конкретизировать в действующем Порядке порядок расчета показателя «Р».

5.3.4. В пункте 16 действующего Порядка определить, когда субъекту государственной поддержки направляется уведомление об отказе в предоставлении субсидии.

Заместитель Председателя Правительства
Новосибирской области – министр
экономического развития Новосибирской области

О.В. Молчанова