

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«5» августа 2024 г.

№ 4

об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта: проект постановления администрации Чулымского района «Об утверждении Положения об условиях и порядке заключения соглашений о защите и поощрении капиталовложений со стороны Чулымского муниципального района Новосибирской области»

Начальник управления экономического развития администрации Чулымского района Бударина В.В., в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов Чулымского района Новосибирской области, утвержденного решением Совета депутатов Чулымского района от 30.06.2017 № 12/141 (далее — Порядок проведения ОРВ), рассмотрела проект постановления администрации Чулымского района «Об утверждении Положения об условиях и порядке заключения соглашений о защите и поощрении капиталовложений со стороны Чулымского муниципального района Новосибирской области» (далее — проект акта, Положение), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее — сводный отчет), подготовленные отделом экономики управления экономического развития администрации Чулымского района (далее — разработчик), и сообщает следующее.

1. Сведения о размещении извещения и проведении публичных консультаций.

1.1. Сведения о размещении извещения и уведомлении об этом: Публичные консультации по уведомлению о необходимости разработки проекта акта не проводились (основание: пп. 2, п. 10 Порядка проведения ОРВ). Требования Порядка проведения ОРВ не нарушены.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций

Проект акта содержит положения, относящиеся к высокой степени регулирующего воздействия, так как устанавливает новые обязательные требования, обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности при заключении соглашений о защите и поощрении капиталовложений со стороны Чулымского муниципального района Новосибирской области. В соответствии с пунктом 24 Порядка проведения ОРВ срок проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету должен составлять не менее 15 рабочих дней.

По информации разработчика публичные консультации по проекту акта и сводному отчету проводились с 04.07.2024 по 24.07.2024 (15 рабочих дней) - информационное сообщение о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету размещено на странице официального портала АИС

«Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <https://dem.nso.ru/#/npa/bills/01f9d337-4168-4b0b-853e-dcbd81f9a70b>. Требования пункта 24 Порядка проведения ОРВ разработчиком соблюдены.

По информации, представленной разработчиком, о проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

- уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области.

1.3. Сведения об учете поступивших предложений:

По информации, представленной разработчиком, в ходе публичных консультаций предложений и замечаний не поступило.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов.

Заявленная разработчиков проблема, на решение которой направлен проект акта, сформулирована следующим образом: Отсутствие нормативного правового акта, регулирующего условия и порядок заключения соглашений о защите и поощрении капиталовложений со стороны муниципального образования.

Негативным эффектом проблемы является невозможность предоставления субъектам инвестиционной деятельности документов, необходимых для обращения в уполномоченный ИОГВ Новосибирской области для заключения соглашений о защите и поощрении капиталовложений.

В качестве обоснования негативных эффектов разработчик указывает на отсутствии возможности реализации субъектами инвестиционной деятельности права на заключение соглашений о защите и поощрении капиталовложений при реализации на территории Чулымского района инвестиционных проектов, соответствующих требованиям Федерального закона от 01.04.2020 № 69-ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации».

Характер проблемы сводится к отсутствию регулирования.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Разработчик обозначил следующую цель вводимого регулирования: принятие Положения об условиях и порядке заключения соглашений о защите и поощрении капиталовложений со стороны Чулымского муниципального района Новосибирской области.

Указанная цель будет достигнута путем издания постановления администрации Чулымского района «Об утверждении Положения об условиях и порядке заключения соглашений о защите и поощрении капиталовложений со стороны Чулымского муниципального района Новосибирской области». Индикатором достижения целей является III квартал 2024 года, когда нормативный правовой акт будет принят.

1. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

Разработчиком предлагается к утверждению проект акта, который содержит:

1. Общие положения;

2. Предмет и условия заключения Соглашения;
3. Порядок заключения, изменения и расторжения Соглашения;
4. Осуществление мониторинга реализации соглашения о защите и поощрении капиталовложений;
5. Заключительные положения.
6. Форму заявления заключение (присоединение к) соглашению о защите и поощрении капиталовложений

1. Раздел 1. Общие положения содержит норму, согласно которой администрация Чулымского района определена органом, уполномоченным от имени Чулымского муниципального района Новосибирской области подписывать соглашения о защите и поощрении капиталовложений и дополнительные соглашения к ним, рассматривать связанные с заключением соглашений о защите и поощрении капиталовложений документы, а также принимать решения об изменении и прекращении соглашений о защите и поощрении капиталовложений.

2. Раздел 2. Предмет и условия заключения Соглашения содержит:

- 1) условие, при выполнении которого Чулымский район может быть стороной Соглашения;
- 2) требования, предъявляемые к инвестиционному проекту, в отношении которого заключается Соглашение;
- 3) срок, не позднее которого заключается Соглашение;
- 4) обязательства Чулымского района, как стороны Соглашения.

3. Раздел 3. Порядок заключения, изменения и расторжения Соглашения содержит:

1) Положение о документах, необходимых для получения согласия Чулымского района на заключение (присоединение к) Соглашения(ю);

2) Порядок рассмотрения документов администрацией Чулымского района;

3) Описание действий администрации Чулымского района в случае принятия решения о заключении (присоединении к) Соглашения(ю) или принятия решения о невозможности заключения (присоединения к) Соглашения(ю) по основаниям, предусмотренным частью 14 статьи 7 Федерального закона от 01.04.2020 № 69-ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 69-ФЗ). Сроки проведения указанных действий.

4) Положение об информационном обеспечении процессов в рамках заключения (подписания), изменения и расторжения Соглашений в отношении инвестиционных проектов, реализуемых (планируемых к реализации) на территории Чулымского района, которое осуществляется с использованием государственной информационной системы «Капиталовложения».

4. Раздел 4. Осуществление мониторинга реализации соглашения о защите и поощрении капиталовложений содержит:

1) Требования к организации, реализующей проект, о предоставлении информации в рамках осуществления мониторинга реализации Соглашения, этапов реализации Соглашения, включающий в себя проверку обстоятельств, указывающих на наличие оснований для расторжения Соглашения;

2) Положения о формах и роках предоставления указанной информации;

3) Обязанность администрации Чулымского района (в случае, если муниципальное образование является стороной соглашения) ежегодно, в срок не позднее 15 февраля, в том числе на основании информации, представленной организацией, реализующей проект, подготавливает отчет о результатах мониторинга, согласно приложению № 2 к Порядку заключения соглашений о защите и поощрении капиталовложений, по которым Российская Федерация не является стороной, изменения и прекращения действия таких соглашений, особенности раскрытия информации о бенефициарных владельцах организации, реализующей инвестиционный проект, утвержденного приказом Минэкономразвития Новосибирской области от 07.11.2022 № 162, и его направление в управление инвестиционной политики министерства экономического развития Новосибирской области.

5. Раздел 5. Заключительные положения содержит:

1) Норму о том, что изменение условий соглашения о защите и поощрении капиталовложений не допускается, за исключением случаев, указанных в пункте 6 статьи 11 Федерального закона № 69-ФЗ;

2) Перечень обстоятельств при выявлении любого из которых администрация Чулымского района требует расторжения Соглашения в порядке, предусмотренном статьей 13 Федерального закона № 69-ФЗ;

3) Условия, при которых администрация Чулымского района отказывается от Соглашения в одностороннем внесудебном порядке с письменным уведомлением каждой из сторон Соглашения не позднее 30 рабочих дней до предполагаемой даты расторжения.

6. Форма заявления о предоставлении согласия на заключение (присоединение к) соглашению о защите и поощрении капиталовложений содержит:

1) Сведения об организации (сокращенное наименование, ИНН, ОГРН, КПП, ОКПО, ОКВЭД (основной), юридический адрес, адрес электронной почты, контактный телефон);

2) Сведения об инвестиционном проекте (описание инвестиционного проекта, сфера экономики (вид деятельности) реализации инвестиционного проекта, общий срок и этапы реализации инвестиционного проекта, а также сроки реализации каждого этапа, планируемая дата окончания реализации инвестиционного проекта, сведения о земельном(ых) участке(ах) с указанием кадастрового(ых) номера(ов), Дополнительная информация;

3) Приложение (информация о документах, прилагаемых к указанному заявлению).

4) Дату, должность, ФИО, подпись уполномоченного лица

Следует отметить, что в соответствии со статьей 19 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) гражданин приобретает и осуществляет права и обязанности под своим именем, включающим фамилию и собственно имя, а также отчество, если иное не вытекает из закона или национального обычая. В силу положений ГК РФ, наличие отчества в составе официального именовании российского гражданина, является обязательным, если иное не вытекает из закона или национального обычая.

В целях приведения проекта акта в соответствие с ГК РФ разработчику

необходимо в форме заявления по тексту заявления слово «отчество» дополнить словами «(при наличии)».

В сводном отчете отсутствует анализ практики отдельных муниципальных образований Новосибирской области.

Вместе с тем, считаю, что предлагаемое проектом акта регулирование соответствует целям регулирования.

7. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и иную экономическую деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Чулымского района.

В результате проведенного анализа не были выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению; положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности; положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета Чулымского района:

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создает необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Чулымского района
1	Наличие в проекте акта избыточных требований к составу, форме или срокам предоставления документов, сведений	отсутствуют
2	Наличие в проекте акта избыточных требований к имуществу, персоналу, заключенным договорам	отсутствуют
3	Наличие в проекте акта иных требований к субъекту предпринимательской, иной экономической деятельности, не обусловленных необходимостью решения проблем регулирования	отсутствуют

4	Наличие в проекте акта Избыточны полномочий органов государственной власти, органов местного самоуправления, их должностных лиц, недостаточность или отсутствие таких полномочий	отсутствуют
5	Наличие в проекте акта иных положений, вводящих иные избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, иной экономической деятельности или способствующих их введение; положений, способствующих возникновения необоснованных расходов субъектов предпринимательской, иной экономической деятельности	отсутствуют
6	Наличие в проекте акта положений, которые могут быть неоднозначно истолкованы и привести в этом случае к ущемлению интересов субъектов предпринимательской, иной экономической деятельности	отсутствуют
7	Наличие в проекте акта положений, ограничивающих конкуренции или создающих условия к этому	отсутствуют
8	Наличие в проекте акта юных положений, способствующих возникновения необоснованных расходов бюджета Чульыского района	отсутствуют
9	Наличие в проекте акта положений, необоснованно запрещающих осуществление предпринимательской, иной экономической деятельности носки (в том числе определенных видов такой деятельности) в Чулымском районе	отсутствуют

8. Выводы

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия уполномоченное лицо пришло к следующим выводам:

- при проведении оценки регулирующего воздействия приведено достаточное обоснование решения проблем предложенным способом правового регулирования;

- в проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, в том числе оказывающие отрицательное воздействие на состояние конкуренции в Чулымском районе, положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, бюджета Чулымского района.

В целях приведения проекта акта в соответствие с ГК РФ разработчику необходимо в форме заявления по тексту заявления слово «отчество» дополнить словами «(при наличии)».

Начальник управления экономического
развития



(подпись)

В.В. Бударина