



МЭРИЯ
города Новосибирска
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ И
КАДРОВОЙ РАБОТЫ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

Начальнику департамента
транспорта и дорожно-
благоустроительного комплекса
мэрии города Новосибирска

Дронову Р. В.

от 21.02.2020 № 23/3.3/00144

На № _____ от _____

Заключение
об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления мэрии города Новосибирска
«Об административном регламенте предоставления муниципальной услуги
по выдаче разрешений на проведение земляных работ»

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.4 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «Об административном регламенте предоставления муниципальной услуги по выдаче разрешений на проведение земляных работ» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса мэрии города Новосибирска (далее – разработчик).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено утверждение в новой редакции административного регламента предоставления муниципальной услуги по выдаче разрешений на земляные работы (далее – проект административного регламента), а также признание утратившими силу постановления мэрии города Новосибирска от 16.05.2014 № 4178 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги по выдаче разрешений на проведение земляных работ», отдельных

положений муниципальных правовых актов, вносивших в него изменения. Необходимость разработки новой редакции административного регламента обусловлена несоответствием его действующей редакции Федеральному закону от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» и постановлению мэрии города Новосибирска от 30.01.2012 № 613 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг» (далее – Порядок).

Целью предлагаемого правового регулирования является совершенствование процедуры предоставления муниципальной услуги по выдаче разрешений на проведение земляных работ (далее – муниципальная услуга).

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395. В соответствии с пунктом указанного 2.4 Порядка размещение уведомления о подготовке проекта муниципального правового акта на официальном сайте города Новосибирска, а также проведение публичных консультаций путем открытого обсуждения проекта муниципального правового акта и сводного отчета, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», не осуществлялось, поскольку проект муниципального правового акта предусматривает утверждение административного регламента предоставления муниципальной услуги.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

Проект административного регламента включает следующие разделы: общие положения, стандарт предоставления муниципальной услуги, административные процедуры предоставления муниципальной услуги, формы контроля за исполнением административного регламента, досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) мэрии, предоставляющей муниципальную услугу, ее должностных лиц, муниципальных служащих, работников. В приложениях приводится форма уведомления об отказе в выдаче разрешений на проведение земляных работ (приложение 1); форма уведомления об отказе во внесении изменений в разрешение на проведение земляных работ (приложение 2); форма журнала учета заявлений на получение разрешений на проведение земляных работ и результатов их рассмотрения (приложение 3); форма журнала учета заявлений на внесение изменений в разрешение на проведение земляных работ и результатов их рассмотрения

(приложение 4). Структура проекта административного регламента соответствует общим принципам и требованиям к предоставлению муниципальных услуг, установленным Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», а также требованиям, предусмотренным Порядком. Детальная регламентация административных процедур позволит обеспечить реализацию и защиту прав физических и юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в том числе субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, на получение муниципальной услуги. Предлагаемое разработчиком акта правовое регулирование направлено на оптимизацию, повышение уровня качества и доступности предоставления муниципальной услуги.

Раздел 1 проекта административного регламента определяет нормативные правовые акты, в соответствии с которыми он был разработан (пункт 1.1), содержание административного регламента (пункт 1.2), а также круг лиц, которым предоставляется муниципальная услуга (физические и юридические лица) (пункт 1.3).

Разделом 2 проекта административного регламента определены наименование муниципальной услуги (пункт 2.1) и структурного подразделения мэрии города Новосибирска, осуществляющего предоставление муниципальной услуги от имени мэрии (пункт 2.2), результат и сроки предоставления муниципальной услуги (пункты 2.3, 2.4), перечень необходимых для ее предоставления документов (пункт 2.7), перечень оснований для отказа в предоставлении муниципальной услуги (пункты 2.14, 2.15) и иные положения, предусмотренные Порядком.

Пунктом 2.1 проекта административного регламента определено наименование муниципальной услуги – выдача разрешений на проведение земляных работ, при этом положениями пункта 1.2 устанавливаются порядок и стандарт предоставления муниципальной услуги не только по выдаче разрешений на проведение земляных работ, но и по внесению изменений в разрешение на проведение земляных работ. Кроме того, пунктом 2.3 предусмотрена возможность внесения изменений в выданное разрешение в случае изменения сроков проведения земляных работ, а в пункте 2.4 указаны различные сроки для предоставления двух разных услуг, по выдаче разрешения и по внесению изменений в разрешение. Данное правовое регулирование является неопределенным, влечет трудности в толковании норм административного регламента, в том числе заявителями – субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Согласно пункту 2.4 проекта административного регламента срок предоставления муниципальной услуги по выдаче разрешения составляет 42 рабочих дня, по внесению изменений в разрешение – 10 рабочих дней со дня предоставления заявителем документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги. Ответ на письменное обращение заявителя по вопросам предоставления муниципальной услуги, в том числе о ходе предоставления муниципальной услуги, направляется в течение 25 дней со дня регистрации обращения в комитет (пункт 2.19 проекта административного регламента). При этом действующая редакция административного регламента предоставления

муниципальной услуги по выдаче разрешений на проведение земляных работ, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 16.05.2014 № 4178, предусматривает 10-дневный срок на предоставление такого ответа. Обоснований увеличения указанного срока разработчиком не представлено, полагаем, что данное правовое регулирование необоснованно увеличивает срок получения информации по вопросам предоставления муниципальной услуги.

Пунктом 2.2 Порядка проведения земляных работ на территории города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 11.04.2012 № 3500, предусмотрены случаи раздела земляных работ на этапы, при этом установлено, что разрешение в таких случаях выдается на каждый этап земляных работ. Однако данные положения не учтены в проекте административного регламента, отношения, связанные с обращениями заявителей в целях получения разрешения на земляные работы продолжительностью более двух месяцев и (или) длине траншеи более 500 метров, не урегулированы.

Раздел 3 проекта административного регламента содержит перечень административных процедур, выполняемых в рамках предоставления муниципальной услуги, определяет состав, последовательность, сроки и требования к порядку их выполнения. В целях предоставления муниципальной услуги осуществляются следующие административные процедуры: прием документов на получение муниципальной услуги либо отказ в приеме документов (пункт 3.2); рассмотрение документов на получение муниципальной услуги, подготовка разрешения либо уведомления об отказе (пункт 3.3); подготовка и выдача (направление) заявителю разрешения либо уведомления об отказе (пункт 3.4); исправление опечаток и ошибок, допущенных в выданных в результате предоставления муниципальной услуги документах (пункт 3.5).

Подпунктом 3.2.2.4 проекта административного регламента предусмотрена передача документов после их регистрации инженеру 1 категории комитета, выполняющему обработку и систематизацию информации и документов (далее – инженер); подпункт 3.3.1 в качестве основания для начала административной процедуры по рассмотрению документов на получение муниципальной услуги, подготовке разрешения либо уведомления об отказе указывает получение документов инженером. Однако в последующих действиях данной административной процедуры не предусмотрено участие инженера, эти функции возложены на специалиста комитета, ответственного за прием и регистрацию документов на получение муниципальной услуги (специалиста).

Подпунктом 3.3.13 проекта административного регламента результатом выполнения административной процедуры по рассмотрению документов на получение муниципальной услуги, подготовке разрешения либо уведомления об отказе указана подготовка разрешения или уведомления об отказе и передача его председателю комитета для подписания, что противоречит подпункту 3.3.12, из которого следует, что председатель комитета в течение одного дня со дня получения от уполномоченного специалиста разрешения либо уведомления об отказе, подписывает его и передает специалисту. Данное правовое регулирование является неопределенным и может повлечь неверное толкование заявителем норм, регулирующих соответствующие правоотношения.

Административная процедура по исправлению допущенных опечаток и ошибок в выданных в результате предоставления муниципальной услуги документах регламентирована пунктом 3.5 проекта административного регламента, правовое регулирование указанных отношений позволяет обеспечить защиту прав и законных интересов заявителей в случае обнаружения опечаток и ошибок в выданных в результате предоставления муниципальной услуги документах, а также их оперативное устранение в установленные регламентом сроки.

Также проектом административного регламента предусмотрено установление форм контроля за исполнением административного регламента (раздел 4), регулирование досудебного (внесудебного) порядка обжалования решений и действий (бездействия) мэрии города Новосибирска, предоставляющей муниципальную услугу, ее должностных лиц и муниципальных служащих (раздел 5).

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска сделан вывод о достаточности оснований введения предлагаемого правового регулирования. В проекте муниципального правового акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска (пункты 2.1, 2.19, подпункты 3.3.1, 3.3.13 проекта административного регламента, отсутствуют положения, связанные с выдачей разрешений на этапы земляных работ). Считаю необходимым доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, изложенных в заключении.

И. о. начальника департамента



А. Н. Макарухина