



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

13.04.2022 № 11

**об оценке регулирующего воздействия проекта приказа министерства
финансов и налоговой политики Новосибирской области
«О внесении изменений в приказ от 27.12.2016 № 80-НПА»**

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрело проект приказа министерства финансов и налоговой политики Новосибирской области «О внесении изменений в приказ от 27.12.2016 № 80-НПА» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта, подготовленные министерством финансов и налоговой политики Новосибирской области (далее – разработчик, Минфин НСО).

Проектом акта предлагается внести изменения в типовую форму соглашения (договора) о предоставлении из областного бюджета Новосибирской области субсидии на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, утвержденную приказом от 27.12.2016 № 80-НПА (далее – Типовая форма).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

По информации, представленной разработчиком, публичные консультации по уведомлению о необходимости разработки проекта акта не проводились в соответствии с пунктом 10 Порядка проведения ОРВ.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

По информации, представленной разработчиком, публичные консультации по проекту акта и сводному отчету не проводились в соответствии с подпунктом 1 пункта 24 Порядка проведения ОРВ.

Выводы Министерства о наличии у разработчика оснований не проводить публичные консультации по проекту акта и сводному отчету будут сделаны в разделе 3 настоящего заключения.

Проект акта и сводный отчет размещены в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <https://dem.nso.ru/#/npa/bills/023ff07f-0740-48f5-b722-ff67f6546444>.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

Разработчиком обозначена проблема, на решение которой направлен проект акта – несоответствие Типовой формы нормативным правовым актам большей юридической силы, а именно:

- Бюджетному кодексу Российской Федерации (далее – БК РФ);
- Закону Новосибирской области от 23.12.2021 № 167-ОЗ «Об областном бюджете Новосибирской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Закон НСО № 167-ОЗ).

Способ решения вышеуказанной проблемы: внесение изменений в Типовую форму. Альтернативные способы решения указанной проблемы отсутствуют.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целью предлагаемого регулирования является приведение Типовой формы в соответствие с БК РФ и Законом НСО № 167-ОЗ.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

В соответствии с пунктом 1 Положения о министерстве финансов и налоговой политики Новосибирской области, утвержденного постановлением Правительства Новосибирской области от 27.12.2016 № 455-п, Минфин НСО является областным исполнительным органом государственной власти Новосибирской области, осуществляющим функции по выработке и реализации единой государственной политики, государственному управлению и нормативно-правовому регулированию в сфере финансов Новосибирской области, а также координацию и контроль деятельности территориальных органов министерства и находящихся в его ведении государственных учреждений Новосибирской области. Минфин НСО является финансовым органом Новосибирской области. Согласно пункту 8 вышеуказанного

Положения, Минфин НСО в установленной сфере деятельности уполномочен принимать нормативные правовые акты по вопросам, входящим в его компетенцию. Так, приказом Минфина НСО от 27.12.2016 № 80-НПА утверждены типовые формы соглашений (договоров) о предоставлении из областного бюджета Новосибирской области субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг. Проектом акта предлагается внести изменения в одну из них, а именно, как указано выше в заключении, в Типовую форму соглашения о предоставлении из областного бюджета Новосибирской области субсидии на финансовое обеспечение затрат. Предлагаемые проектом акта изменения обусловлены следующим.

С 01.01.2022 вступили в силу изменения в БК РФ, предусмотренные Федеральным законом от 01.07.2021 № 244-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и о приостановлении действия пункта 4 статьи 242.17 Бюджетного кодекса Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 244-ФЗ) в части казначейского сопровождения расходов.

Статьей 242.23 БК РФ в редакции Федерального закона № 244-ФЗ введен ряд обязательных положений, которые должны быть отражены в соглашениях о предоставлении субсидий хозяйствующим субъектам. Так, в соответствии с частью 5 статьи 242.23 финансовые органы субъектов РФ в случаях, установленных законами субъектов РФ, вправе осуществлять казначейское сопровождение в отношении средств, определенных в соответствии со статьей 242.26 БК РФ, в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ.

Статьей 242.26 БК РФ в редакции Федерального закона № 244-ФЗ предусмотрено введение казначейского сопровождения по направлениям расходов бюджета субъекта РФ в случаях, предусмотренных законом субъекта РФ о бюджете субъекта РФ. В целях реализации указанных выше полномочий, предоставленных субъектам РФ, в Новосибирской области частью 5 статьи 28 Закона № 167-ОЗ¹ предусмотрено казначейское сопровождение субсидий, предоставляемых из бюджета на финансовое обеспечение затрат.

В связи с вышеизложенным подготовленным проектом акта предлагается внести изменения только в Типовую форму соглашения о предоставлении из областного бюджета субсидии на финансовое обеспечение затрат в части дополнения Типовой формы положениями о казначейском сопровождении, а именно.

Согласно части 2 статьи 242.23 БК РФ государственные контракты, договоры (соглашения), контракты (договоры) должны содержать положения:

1) об открытии в Федеральном казначействе участниками казначейского сопровождения лицевых счетов для осуществления и отражения операций со средствами участников казначейского сопровождения в соответствии с

¹ Закон Новосибирской области от 23.12.2021 № 167-ОЗ «Об областном бюджете Новосибирской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

порядком, утвержденным Федеральным казначейством (**положение отражено в действующей редакции Типовой формы – пункт 4.3.5**);

2) о представлении в Федеральное казначейство документов, установленных порядком санкционирования, предусмотренным частью 4 статьи 242.23 БК РФ. В соответствии с пунктом 4 статьи 242.23 БК РФ Федеральное казначейство осуществляет санкционирование операций со средствами участников казначейского сопровождения в соответствии с порядком, установленным нормативным правовым актом Министерства финансов РФ², содержащим в том числе положения об осуществлении операций на лицевом счете после проверки информации о суммах и направлениях использования средств, указанной в распоряжении, на ее соответствие информации, содержащейся в государственном контракте, договоре (соглашении), контракте (договоре), и документах, подтверждающих возникновение денежных обязательств участника казначейского сопровождения, установленных указанным нормативным правовым актом Министерства финансов РФ (**предлагается установить пунктами 3, 4, 20 и 21 проекта акта**);

3) об указании в контрактах (договорах), распоряжениях, а также в документах, установленных порядком санкционирования, предусмотренным пунктом 4 статьи 242.23 БК РФ, идентификатора государственного контракта, договора (соглашения) о предоставлении субсидий. Порядок формирования указанного идентификатора устанавливается Министерством финансов РФ (**предлагается установить пунктами 9, 22, 23 проекта акта**);

4) о ведении раздельного учета результатов финансово-хозяйственной деятельности по каждому государственному контракту, договору (соглашению), контракту (договору) в соответствии с порядком, определенным Правительством РФ (**предлагается установить пунктами 10 и 24 проекта акта**);

5) о формировании в установленных Правительством РФ случаях информации о структуре цены государственного контракта, контракта (договора), суммы средств, предусмотренной договором (соглашением), в порядке и по форме, установленным Министерством финансов РФ (расходная декларация) (**предлагается установить пунктами 11 и 25 проекта акта**);

6) о соблюдении запретов, установленных пунктом 3 статьи 242.23 БК РФ (**предлагается установить пунктом 12 проекта акта**);

7) о соблюдении в установленных Правительством РФ случаях положений, предусмотренных статьей 242.24 БК РФ (**предлагается установить пунктом 13 проекта акта**).

Проект акта также содержит редакционные правки в связи с введением новых требований для сохранения целостности юридической конструкции и исключения дублирования норм в Типовой форме (**пункты 1, 2, 6-8, 14-19, 26 проекта акта**).

² Порядок утвержден Приказом Минфина России от 17.12.2021 № 214н «Об утверждении Порядка осуществления территориальными органами Федерального казначейства санкционирования операций со средствами участников казначейского сопровождения».

Кроме того, **пунктом 5 проекта акта** предлагается исключить пункт 3.3 в связи с ограниченным сроком действия документов, указанных в этом пункте. Так, Федеральный закон от 19.12.2016 № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», Постановление Правительства РФ от 30.12.2016 № 1552 «Об утверждении Правил казначейского сопровождения средств в валюте Российской Федерации в случаях, предусмотренных Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» являются документами ограниченного срока действия – действуют в рамках финансового периода 2017-2019 годов.

Поскольку содержание проекта акта исчерпывается приведением Типовой формы в соответствии с БК РФ и Законом НСО № 167-ОЗ, разработчиком правомерно не проводились публичные консультации по проекту акта и сводному отчету.

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и иную экономическую деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа в проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению.

№ п / п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
I	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Нормативный акт не сможет решить заявленные разработчиком проблемы или разработчик не доказал, что они будут решены предлагаемым способом	—
II	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПОЛОЖЕНИЙ ПРОЕКТА АКТА, НЕ СВЯЗАННЫЕ С КРИТЕРИЯМИ (ПРИЗНАКАМИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Избыточные документарные обязанности, требования (касающиеся состава, формы и (или) срока предоставления документов, сведений)	—
2	Избыточные	—

№ п / п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
	недокументарные обязанности, запреты или требования (в том числе к имуществу, персоналу и др.)	
3	Необоснованно широкие и (или) избыточные полномочия органов власти, их должностных лиц	—
4	Иные избыточные ограничения для бизнеса	—
5	Способствование иным, не указанным выше, образом возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	—

5. Выводы

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам:

5.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование решения проблемы предложенным способом правового регулирования.

5.2. В проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению.

И.о. министра

В.Б. Шовтак

