



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

12.05.2021 № 15

об оценке регулирующего воздействия проекта приказа министерства природных ресурсов и экологии Новосибирской области «О внесении изменений в приказ министерства природных ресурсов и экологии Новосибирской области от 23.07.2018 № 937»

Министерством экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения оценки), рассмотрены проект приказа министерства природных ресурсов и экологии Новосибирской области «О внесении изменений в приказ министерства природных ресурсов и экологии Новосибирской области от 23.07.2018 № 937» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), подготовленные министерством природных ресурсов и экологии Новосибирской области (далее также – разработчик, Минприроды НСО).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

В соответствии с пунктом 10 Порядка проведения оценки уведомление о необходимости разработки проекта нормативного правового акта (далее – уведомление) не составляется и публичные консультации не проводятся по проектам административных регламентов предоставления государственных услуг и по проектам актов о внесении в них изменений.

Проектом акта предлагается отдельные положения Административного регламента предоставления государственной услуги по проведению государственной экспертизы запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование

участках недр местного значения¹ (далее – государственная услуга, действующий регламент) привести в соответствие с положениями действующих нормативных правовых актов Российской Федерации и Новосибирской области:

Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон о недрах);

Федерального закона от 27.12.2019 № 479-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части казначейского обслуживания и системы казначейских платежей» (далее – Закон № 479-ФЗ);

Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Закон № 210-ФЗ);

Постановления Правительства Российской Федерации от 11.02.2005 № 69, которым утверждено Положение о государственной экспертизе запасов полезных ископаемых и подземных вод, геологической информации о предоставляемых в пользование участках недр, об определении размера и порядка взимания платы за ее проведение (далее – постановление № 69, Положение об экспертизе соответственно);

Постановления Правительства Новосибирской области от 18.10.2010 № 176-п «Об утверждении Порядка разработки и утверждения областными исполнительными органами государственной власти Новосибирской области административных регламентов предоставления государственных услуг» (далее – постановление № 176-п).

Также в рамках проекта акта предлагается учесть в действующем регламенте типовые формулировки для внесения изменений в административные регламенты предоставления государственных услуг, изложенные в письме Департамента информатизации и развития телекоммуникационных технологий Новосибирской области от 05.12.2017 № 2395-21/32-Вн (далее – Типовые формулировки).

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

По информации, представленной разработчиком, публичные консультации по проекту акта и сводному отчету не проводились в соответствии с подпунктом 1 пункта 24 Порядка проведения оценки. Выводы Министерства о том, были ли основания у разработчика не проводить публичные консультации по проекту акта и сводному отчету, будут сделаны в разделе 3 настоящего заключения.

Проект акта и сводный отчет размещены в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/315a9ed0-fc74-4b60-8b70-8a13e55c065e>.

2. Анализ проблем и целей регулирования

¹ Утвержден приказом Минприроды НСО от 23.07.2018 № 937.

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

По мнению разработчика, проблемой, на решение которой направлен проект акта, является несоответствие действующего регламента следующим нормативным правовым актам Российской Федерации и Новосибирской области:

Закону о недрах;
Закону № 479-ФЗ;
Закону № 210-ФЗ;
постановлению № 69;
постановлению № 176-п.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целью предлагаемого регулирования является приведение действующего регламента в соответствие с Законом о недрах, Законом № 479-ФЗ, Законом № 210-ФЗ, постановлениями № 69 и № 176-п.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

В соответствии с пунктами 5 и 14.1 статьи 4 Закона о недрах к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере регулирования отношений недропользования отнесено:

участие в государственной экспертизе запасов полезных ископаемых и подземных вод, геологической информации о предоставляемых в пользование участках недр;

проведение государственной экспертизы запасов полезных ископаемых и подземных вод, геологической информации о предоставляемых в пользование участках недр местного значения, а также запасов общераспространенных полезных ископаемых и запасов подземных вод, которые используются для целей питьевого водоснабжения или технического водоснабжения и объем добычи которых составляет не более 500 кубических метров в сутки (далее также – госэкспертиза запасов полезных ископаемых и подземных вод, а также запасов общераспространенных полезных ископаемых).

В соответствии со статьей 29 Закона о недрах проведение государственной экспертизы запасов полезных ископаемых и подземных вод, геологической информации о предоставляемых в пользование участках недр осуществляется органами государственной власти субъектов Российской Федерации² в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В развитие вышеуказанной нормы постановлением № 69 утверждено Положение об экспертизе. Согласно пункту 2 постановления № 69 организация проведения государственной экспертизы запасов полезных ископаемых и подземных вод, а также запасов общераспространенных полезных ископаемых осуществляется органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

² В части участков недр местного значения, а также запасов общераспространенных полезных ископаемых и запасов подземных вод, которые используются для целей питьевого водоснабжения или технического водоснабжения и объем добычи которых составляет не более 500 кубических метров в сутки.

Положением о Минприроды НСО³ закреплены, в том числе следующие полномочия указанного органа государственной власти:

участие в государственной экспертизе запасов полезных ископаемых и подземных вод, а также запасов общераспространенных полезных ископаемых (пункт 22.1 Положения);

госэкспертиза запасов полезных ископаемых и подземных вод, а также запасов общераспространенных полезных ископаемых (подпункт 6 пункта 9 Положения).

Согласно пункту 1 статьи 12 Федерального закона № 210-ФЗ предоставление государственных услуг осуществляется в соответствии с административными регламентами. Обязанность по разработке проекта административного регламента в соответствии с пунктом 1 статьи 13 Федерального закона № 210-ФЗ возложена на орган, предоставляющий государственную услугу. В соответствии с абзацем «а» подпункта 2 пункта 11 Положения Минприроды НСО утверждает административные регламенты предоставления государственных услуг в подведомственной сфере. Таким образом, Минприроды НСО обладает необходимыми полномочиями по принятию проекта акта.

Как уже отмечалось ранее в настоящем заключении, проект акта направлен на устранение несоответствия действующего регламента положениям нормативных правовых актов большей юридической силы: Закона о недрах, Закона № 479-ФЗ, Закона № 210-ФЗ, постановлений № 69 и № 176-п.

Проект акта состоит из 2 пунктов, первый из которых включает в себя 3 подпункта. Изменения, вносимые в действующий регламент, содержатся в подпункте 3 пункта 1 проекта акта, состоящем из 21 абзаца, обозначенного буквами русского алфавита. Указанные абзацы возможно сгруппировать исходя из нормативных правовых актов, в соответствии с которыми в действующий регламент предлагается внести то или иное изменение.

Таблица 1

№ п/п	Сокращенное наименование нормативного правового акта	Положение проекта акта, направленное на приведение в соответствие с нормативным правовым актом, указанным в левой колонке/общее количество таких положений
1	Закон о недрах	абзацы «а», «б», «д», «ф», «х», «ц» подпункта 3 пункта 1 проекта акта/6
2	Закон № 210-ФЗ	абзацы «г», «м», «н», «с» подпункта 3 пункта 1 проекта акта/4
3	постановление № 69	абзацы «в», «е», «ж», «з», «и», «о», «п», «р», «т» подпункта 3 пункта 1 проекта акта/9
4	постановление № 176-п	абзацы «к», «л» подпункта 3 пункта 1 проекта акта/2
5	Закон № 479-ФЗ	абзац «х» подпункта 3 пункта 1 проекта акта/1
ИТОГО		22 положения (абзац «х» подпункта 3 пункта 1 проекта акта направлен на приведение действующего регламента в соответствие как с Законом о недрах, так и с Законом № 479-ФЗ)

³ Утверждено постановлением Правительства Новосибирской области от 03.10.2017 № 383-п «О министерстве природных ресурсов и экологии Новосибирской области» (далее – Положение).

Вышеперечисленные изменения будут рассмотрены далее в их взаимосвязи с положениями нормативных правовых актов большей юридической силы, а также положениями действующего регламента.

1. В наименовании, а также в пунктах 1, 6 действующего регламента и в приложениях 1, 2, 4 к нему формулировка услуги, оказание которой предусмотрено действующим регламентом, изложена следующим образом: «проведение государственной экспертизы запасов полезных ископаемых, геологической, *экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр местного значения*». Однако в соответствии с пунктом 14.1 статьи 4 Закона о недрах, к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации относится проведение госэкспертизы запасов полезных ископаемых и подземных вод, а также запасов общераспространенных полезных ископаемых.

Таким образом, наименование и положения действующего регламента, а также приложения к нему не соответствуют Закону о недрах в части формулировки государственной услуги. Проектом акта предлагается устранить данное несоответствие, внося соответствующие изменения в нижеследующие положения действующего регламента и приложения к нему:

наименование действующего регламента (абзац «а» подпункта 3 пункта 1 проекта акта);

абзацы пятый и шестой пункта 1 действующего регламента (абзац «б» подпункта 3 пункта 1 проекта акта);

пункт 6 действующего регламента (абзац «д» подпункта 3 пункта 1 проекта акта);

нумерационный заголовок приложения 1 к действующему регламенту (абзац «ф» подпункта 3 пункта 1 проекта акта);

нумерационный заголовок приложения 2 к действующему регламенту (абзац «х» подпункта 3 пункта 1 проекта акта);

нумерационный заголовок приложения 4 к действующему регламенту (абзац «ц» подпункта 3 пункта 1 проекта акта).

2. Согласно пункту 2 действующего регламента, заявителями на получение государственной услуги по проведению государственной экспертизы являются субъекты предпринимательской деятельности, имеющие лицензию на пользование участками недр местного значения, расположенными на территории Новосибирской области, либо их уполномоченные представители.

В рамках проекта акта предлагается включить в круг заявителей на получение государственной услуги следующую группу предпринимателей:

субъекты предпринимательской деятельности, которые выявили месторождения общераспространенных полезных ископаемых по результатам проведенных работ по геологическому изучению участков недр, расположенных на территории Новосибирской области, и не относящихся к

участкам недр местного значения (абзац «в» подпункта 3 пункта 1 проекта акта).⁴

В сводном отчете разработчик указал, что расширение круга заявителей обусловлено положениями пункта 19 (1) Положения об экспертизе. В соответствии с указанным пунктом допускается предоставление на государственную экспертизу материалов, предусмотренных подпунктами «а» - «в», «д» и «ж» пункта 8 Положения об экспертизе, в отношении общераспространенных полезных ископаемых по участку недр, не относящемуся к участку недр местного значения при наличии положительного заключения государственной экспертизы, подготовленного в соответствии с разделом III Положения об экспертизе в отношении материалов по запасам полезных ископаемых, не относящимся к общераспространенным полезным ископаемым, по такому участку недр. При этом в пункте 19 (1) Положения об экспертизе не указана группа предпринимателей, которую проектом акта предлагается включить в число заявителей.

Как уже отмечалось в настоящем заключении, наименование государственной услуги, предоставление которой предусмотрено пунктом 14.1 статьи 4 Закона о недрах, сформулировано следующим образом: проведение государственной экспертизы запасов полезных ископаемых и подземных вод, геологической информации о предоставляемых в пользование участках недр *местного значения*, а также запасов общераспространенных полезных ископаемых и запасов подземных вод, которые используются для целей питьевого водоснабжения или технического водоснабжения и объем добычи которых составляет не более 500 кубических метров в сутки.

При этом в соответствии со статьей 2.3 Закона о недрах участки недр, содержащие общераспространенные полезные ископаемые, а также подземные воды, которые используются для целей питьевого или технического водоснабжения и объем добычи которых составляет не более 500 кубических метров в сутки, относятся к участкам недр местного значения.

Вместе с тем, законодатель предусмотрел исключительный случай, когда пользователи участков недр федерального значения могут обратиться для проведения экспертизы в уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Это касается экспертизы в отношении общераспространенных полезных ископаемых, обнаруженных на участке недр, не относящемуся к участку недр местного значения (пункт 19 (1) Положения об экспертизе).

Учитывая изложенное, предлагаем разработчику откорректировать наименование группы предпринимателей, которых предлагается включить в

⁴ За исключением участков недр федерального значения, при пользовании которыми необходимо использование земельных участков из состава земель обороны, безопасности и которые предоставлены для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых или геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, и участков недр, предоставленных для разведки и добычи углеводородного сырья или геологического изучения, разведки и добычи углеводородного сырья, осуществляемых по совмещенной лицензии.

перечень заявителей на получение государственной услуги, изложив абзац первый пункта 2 действующего регламента, например, в следующей редакции:

«Заявителями являются субъекты предпринимательской деятельности, имеющие лицензию на пользование участками недр местного значения, расположенными на территории Новосибирской области, а также субъекты предпринимательской деятельности, имеющие лицензии на пользование участками недр федерального значения, расположенными на территории Новосибирской области, в соответствии с пунктом 19 (1) Положения об экспертизе, либо их уполномоченные представители (далее - заявители)»;

3. В действующем регламенте отсутствует перечень информации, которая должна быть размещена на едином портале государственных услуг (далее – ЕПГУ), в том числе о порядке и сроках предоставления услуги. При этом согласно подпункту «а» пункта 2 Требований к предоставлению в электронной форме государственных и муниципальных услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.03.2016 № 236 (далее – Требования № 236), при предоставлении услуг посредством ЕПГУ заявителю обеспечивается получение информации о порядке и сроках предоставления услуги. Кроме того, в соответствии с пунктом 20 Порядка, утвержденного постановлением № 176-п, действующий регламент⁵ должен содержать положения о порядке получения информации заявителями по вопросам предоставления государственной услуги с использованием ЕПГУ.

Учитывая изложенное, проектом акта предлагается включить в действующий регламент положения, в соответствии с которыми на ЕПГУ размещается следующая информация:

исчерпывающий перечень документов, необходимых для предоставления государственной услуги, требования к оформлению указанных документов, а также перечень документов, которые заявитель вправе представить по собственной инициативе;

описание заявителей;

срок предоставления государственной услуги;

результаты предоставления государственной услуги, порядок представления документа, являющегося результатом предоставления государственной услуги и т.д.

Указанные положения содержатся в абзаце «г» подпункта 3 пункта 1 проекта акта.

Кроме того, в действующий регламент предлагается включить положения, в соответствии с которыми информация на ЕПГУ о порядке и сроках предоставления государственной услуги на основании сведений, содержащихся в федеральном реестре, предоставляется заявителю бесплатно. Доступ к информации о сроках и порядке предоставления государственной услуги осуществляется без выполнения заявителем каких-либо требований, в том числе без использования программного обеспечения, установка которого на технические средства заявителя требует заключения лицензионного или

⁵ Раздел «Общие положения».

иного соглашения с правообладателем программного обеспечения, предусматривающего взимание платы, регистрацию или авторизацию заявителя, предоставление им персональных данных (абзац «г» подпункта 3 пункта 1 проекта акта).

4. Ряд изменений направлен на устранение в положениях действующего регламента несоответствия сроков отдельных процедур (действий) срокам, установленным в Положении об экспертизе (абзацы «е», «ж», «о», «п», «р», «т» подпункта 3 пункта 1 проекта акта).

Таблица 2

№ п/п	Наименование административной процедуры (действия)	Срок процедуры, установленный в действующем регламенте/пункт действующего регламента	Срок процедуры, установленный в Положении об экспертизе /пункт Положения об экспертизе
1	Предоставление государственной услуги	30 дней с момента регистрации заявления/10	20 рабочих дней/21
2	Выдача (направление) документов, являющихся результатом предоставления государственной услуги	5 дней со дня принятия решения об отказе в ее предоставлении или с даты утверждения заключения экспертной комиссии/11, 46	5 рабочих дней с даты утверждения заключения государственной экспертизы руководителем уполномоченного экспертного органа /25
3	Рассмотрение заявки и прилагаемых к ней материалов	22 дня со дня поступления заявки и прилагаемых к ней материалов /40	20 рабочих дней со дня поступления заявки и прилагаемых к ней материалов/21
4	Возможное продление срока проведения государственной экспертизы	На 30 дней/41	На 20 рабочих дней/21
5	Утверждение приказом Минприроды НСО заключения государственной экспертизы	5 дней с даты подписания заключения членами экспертной комиссии /43	5 рабочих дней с даты подписания заключения членами экспертной комиссии /22

Как следует из содержания пунктов 35, 37 действующего регламента, специалист, ответственный за предоставление государственной услуги, в течение трех дней с даты регистрации заявочных материалов проверяет их комплектность. В случае, если комплект не соответствует требованиям пункта 14 действующего регламента и (или) заявителем не произведена оплата государственной экспертизы, специалист *готовит решение о мотивированном отказе* в предоставлении государственной услуги. При этом в соответствии с пунктом 20 Положения об экспертизе уполномоченный экспертный орган в течение 3 рабочих дней с даты регистрации органом исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации поступивших материалов проверяет их комплектность и принимает комплектные материалы к рассмотрению. Некомплектные материалы *возвращаются заявителю*.

Учитывая изложенное, предлагаем разработчику включить в действующий регламент положение, о том, что в случае некомплектности предоставленных заявителем в Минприроды НСО документов, такие документы возвращаются заявителю.

5. Согласно пункту 14 действующего регламента для получения государственной услуги заявитель предоставляет в Минприроды НСО:

заявление о предоставлении государственной услуги, оформленное в соответствии с приложением 4 к действующему регламенту;

материалы, подготовленные в соответствии с требованиями, определяемыми Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации, в 2 экземплярах на бумажном носителе и в 1 - на электронном носителе.

Абзацем «з» подпункта 3 пункта 1 проекта акта предлагается изложить пункт 14 в новой редакции, предусматривающей предоставление заявителем в Минприроды НСО следующих документов:

заявления о предоставлении государственной услуги, оформленного в соответствии с приложением 4 к действующему регламенту, в электронном виде, подписанного электронной подписью заявителя или уполномоченного представителя заявителя или такого заявления на бумажном носителе - в случае подачи заявления и прилагаемых к нему документов лично либо почтовым отправлением;⁶

материалов, подготовленных в соответствии с требованиями, определяемыми Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

Представленная редакция, на наш взгляд, нуждается в корректировке по следующим причинам. Исходя из наименования подраздела, в котором содержится рассматриваемый пункт 14, в него должен быть включен исчерпывающий перечень документов, подлежащих предоставлению заявителем для получения государственной услуги. Однако такой перечень отсутствует, а вместо него помимо требования предоставить заявление на получение государственной услуги содержится обязанность предоставить «материалы, подготовленные в соответствии с требованиями, определяемыми Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации». Это не является исчерпывающим перечнем документов, не конкретизированы и требования к этим документам.

Все это может привести к необоснованным расходам субъектов предпринимательства, связанным с поиском перечня необходимых документов и требований к ним, а также к возможному отказу в предоставлении им государственной услуги.

Учитывая изложенное, предлагаем разработчику **в абзаце «з» подпункта 3 пункта 1 проекта акта указать исчерпывающий перечень документов, подаваемых заявителями для предоставления государственной услуги, а**

⁶ Бланк заявления предоставляется заявителю лично по его требованию в Минприроды НСО, а также размещается в электронной форме на официальном сайте Минприроды НСО, ЕПГУ.

также конкретизировать требования к этим документам (непосредственно в проекте акта, либо в виде отсылки к конкретному пункту нормативного правового акта).

6. В действующем регламенте отсутствует положение, в соответствии с которым заявитель вправе предоставить по собственной инициативе положительное заключение государственной экспертизы.

Вместе с тем, согласно пункту 19 (1) Положения об экспертизе допускается предоставление на государственную экспертизу материалов, при наличии положительного заключения государственной экспертизы, которое уполномоченный экспертный орган⁷ запрашивает с применением единой системы межведомственного электронного взаимодействия. Соответственно заявитель не обязан предоставить указанный документ, но вправе предоставить его по собственной инициативе.

Проектом акта предлагается дополнить пункт 16 действующего регламента положением о праве заявителя самостоятельно предоставить в Минприроды НСО заключение государственной экспертизы *материалов в отношении общераспространенных полезных ископаемых по участкам недр, не относящихся к участкам недр местного значения*⁸ (абзац «и» подпункта 3 пункта 1 проекта акта).

В соответствии с пунктом 22 Порядка, утвержденного постановлением № 176-п, в административном регламенте⁹ отдельно описывается административная процедура формирования и направления запросов в государственные органы, органы местного самоуправления и подведомственные государственным органам или органам местного самоуправления организации, участвующие в предоставлении государственных или муниципальных услуг. Поскольку проектом акта не предусмотрены и в действующем регламенте отсутствуют вышеперечисленные положения, предлагаем разработчику включить в проект акта указанную административную процедуру.

7. В действующем регламенте отсутствуют положения, предусмотренные подпунктами 15 и 17 пункта 21 Порядка, утвержденного постановлением № 176-п:

о сроке и порядке регистрации запроса заявителя о предоставлении государственной услуги в электронной форме;

⁷ В Новосибирской области уполномоченным органом является Минприроды НСО.

⁸ За исключением участков недр федерального значения, при пользовании которыми необходимо использование земельных участков из состава земель обороны, безопасности и которые предоставлены для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых или геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, и участков недр, предоставленных для разведки и добычи углеводородного сырья или геологического изучения, разведки и добычи углеводородного сырья, осуществляемых по совмещенной лицензии.

⁹ В разделе административного регламента «Состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур, требования к порядку их выполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур в электронной форме, а также особенности выполнения административных процедур в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг».

о возможности либо невозможности получения государственной услуги в любом территориальном подразделении органа, предоставляющего государственную услугу, по выбору заявителя (экстерриториальный принцип).

Проектом акта предлагается дополнить действующий регламент новыми абзацами, в соответствии с которыми:

регистрация заявления о предоставлении государственной услуги, направленного заявителем в электронной форме посредством ЕПГУ, осуществляется Минприроды НСО в течение четырех часов в день его поступления (абзац «к» подпункта 3 пункта 1 проекта акта);

предоставление государственной услуги по экстерриториальному принципу не предусмотрено (абзац «л» подпункта 3 пункта 1 проекта акта).

8. В соответствии с пунктом 22 Порядка, утвержденного постановлением № 176-п, раздел «Состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур, требования к порядку их выполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур в электронной форме, а также особенности выполнения административных процедур в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг» административного регламента должен включать состав действий, которые заявитель вправе совершить в электронной форме при получении государственной услуги с использованием ЕПГУ.

При этом вышеперечисленная информация определяется в административном регламенте с учетом Требований № 236. Пунктом 2 Требований № 236 установлен перечень действий, выполнение которых обеспечивается заявителю при предоставлении государственных и муниципальных услуг в электронной форме посредством ЕПГУ. Согласно пункту 3 Требований № 236 состав, последовательность и сроки выполнения действий в электронной форме, а также требования к порядку их выполнения включаются в административный регламент предоставления государственной услуги. Конкретный состав действий определен в Типовых формулировках, положения которых также предлагается учесть проектом акта (абзацы «м», «н», «с» подпункта 3 пункта 1 проекта акта).

9. В приложении 2 к действующему регламенту: «Реквизиты для внесения платы за проведение государственной экспертизы запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставленных в пользование участках недр местного значения» не указаны реквизиты казначейских счетов. Между тем, в соответствии с подпунктом «а» пункта 4 части 1 статьи 1 Закона № 479-ФЗ внесены изменения в статью 40 Бюджетного кодекса Российской Федерации. В соответствии с указанными изменениями обязательные платежи и другие поступления, являющиеся источниками формирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, зачисляются на казначейские счета для осуществления и отражения операций по учету и распределению поступлений. Проектом акта предлагается включить реквизиты казначейских счетов в приложение 2 к действующему регламенту (абзац «х» подпункта 3 пункта 1 проекта акта).

Министерством проведен анализ сводного отчета, а также проекта акта на предмет выявления в нем положений, необоснованно затрудняющих работу предпринимателей. В процессе данной работы необходимо было, в том числе, проанализировать соответствуют ли предлагаемые проектом акта положения положениям нормативных правовых актов большей юридической силы. Такое соответствие дает право разработчику не проводить публичные консультации по проекту акта и сводному отчету (пункт 24 Порядка проведения оценки). Министерством сделан вывод, что предлагаемые проектом акта положения соответствуют нормативным правовым актам большей юридической силы. Следовательно, у разработчика были основания не проводить публичные консультации по проекту акта и сводному отчету.

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа в проекте акта выявлено положение, необоснованно затрудняющее осуществление предпринимательской или инвестиционной деятельности.

№ п / п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
I	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Нормативный акт не сможет решить заявленные разработчиком проблемы или разработчик не доказал, что они будут решены предлагаемым способом	—
II	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПОЛОЖЕНИЙ ПРОЕКТА АКТА, НЕ СВЯЗАННЫЕ С КРИТЕРИЯМИ (ПРИЗНАКАМИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Избыточные документарные обязанности, требования (касающиеся состава, формы и (или) срока предоставления документов, сведений)	В абзаце «з» подпункта 3 пункта 1 проекта акта отсутствует исчерпывающий перечень документов, подаваемых заявителем для получения государственной услуги. Также не конкретизированы и требования к этим документам (непосредственно в проекте акта, либо в виде отсылки к конкретному пункту нормативного правового акта). Это может привести к необоснованным расходам субъектов предпринимательства, связанным с поиском перечня необходимых документов и требований к ним, а также к возможному отказу в предоставлении

№ п / п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
		им государственной услуги.
2	Избыточные недокументарные обязанности, запреты или требования (в том числе к имуществу, персоналу и др.)	—
3	Необоснованно широкие и (или) избыточные полномочия органов власти, их должностных лиц	—
4	Иные избыточные ограничения для бизнеса	—
5	Способствование иным, не указанным выше, образом возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	—

5. Выводы

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам:

5.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование решения проблемы предложенным способом правового регулирования.

5.2. В проекте акта выявлено положение, необоснованно затрудняющее осуществление предпринимательской или инвестиционной деятельности. В целях его устранения Министерство предлагает разработчику в абзаце «з» подпункта 3 пункта 1 проекта акта указать исчерпывающий перечень документов, подаваемых заявителями для предоставления государственной услуги, а также конкретизировать требования к этим документам (непосредственно в проекте акта, либо в виде отсылки к конкретному пункту нормативного правового акта).

5.3. Министерство рекомендует разработчику:

включить в действующий регламент положение, согласно которому, в случае некомплектности предоставленных заявителем в Минприроды НСО документов, такие документы возвращаются заявителю;

изменить формулировку категории предпринимателей, которых предлагается включить в круг заявителей на получение государственной услуги, изложив абзаца первый пункта 2 действующего регламента, например, в следующей редакции:

«Заявителями являются субъекты предпринимательской деятельности, имеющие лицензию на пользование участками недр местного значения, расположенными на территории Новосибирской области, а также субъекты предпринимательской деятельности, имеющие лицензии на пользование участками недр федерального значения, расположенными на территории

Новосибирской области, в соответствии с пунктом 19 (1) Положения об экспертизе, либо их уполномоченные представители (далее - заявители)»;

включить в раздел действующего регламента «Состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур, требования к порядку их выполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур в электронной форме, а также особенности выполнения административных процедур в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг» описание административной процедуры формирования и направления запросов в государственные органы, органы местного самоуправления и подведомственные государственным органам или органам местного самоуправления организации, участвующие в предоставлении государственной услуг, предусмотренной регламентом.

Заместитель министра

В.Б. Шовтак

