



МЭРИЯ
города Новосибирска
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ И
КАДРОВОЙ РАБОТЫ

630099, г. Новосибирск - 99
Красный проспект, 34
Тел./ факс 227-40-43

от 25.07.2019 № 23/3.3/00410

На № _____ от _____

Начальнику департамента земельных
и имущественных отношений мэрии
города Новосибирска

Жигульскому Г. В.

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «Об административном регламенте предоставления муниципальной услуги по предоставлению в аренду имущества, включенного в перечень имущества, находящегося в муниципальной собственности, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), без проведения торгов»

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.4 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «Об административном регламенте предоставления муниципальной услуги по предоставлению в аренду имущества, включенного в перечень имущества, находящегося в муниципальной собственности, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), без проведения торгов» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент земельных и имущественных отношений мэрии города Новосибирска (далее – разработчик акта, департамент).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено утверждение в новой редакции административного регламента предоставления муниципальной услуги по предоставлению в аренду имущества, включенного в перечень

имущества, находящегося в муниципальной собственности, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), без проведения торгов, а также признании утратившими силу постановления мэрии города Новосибирска от 24.04.2013 № 4054 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги по предоставлению в аренду имущества, включенного в перечень имущества, находящегося в муниципальной собственности города Новосибирска, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), без проведения торгов», муниципальных правовых актов и отдельных их положений, вносивших в него изменения. Необходимость разработки новой редакции административного регламента обусловлена несоответствием его действующей редакции Федеральному закону от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» и постановлению мэрии города Новосибирска от 30.01.2012 № 613 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг».

Целью предлагаемого правового регулирования является совершенствование процедуры предоставления муниципальной услуги по предоставлению в аренду имущества, включенного в перечень имущества, находящегося в муниципальной собственности, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также за имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), без проведения торгов (далее – муниципальная услуга).

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395.

В соответствии с пунктом 2.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленного решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, размещение уведомления о подготовке проекта муниципального правового акта на официальном сайте города Новосибирска и проведение публичных консультаций путем открытого обсуждения проекта муниципального правового акта и сводного отчета, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», не осуществлялось, поскольку проект муниципального правового акта предусматривает утверждение административного регламента предоставления муниципальной услуги.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись степень достаточности оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

В новой редакции административного регламента определены его общие положения (пункты 1.1 – 1.4), стандарт предоставления муниципальной услуги, в том числе в электронной форме с использованием ФГИС «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» и информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (пункты 2.1 – 2.20), состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур, требования к порядку их выполнения (пункты 3.1 – 3.5.5), формы контроля за исполнением административного регламента (пункты 4.1 – 4.5), а также досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) мэрии города Новосибирска, предоставляющей муниципальную услугу, а также должностных лиц, муниципальных служащих, работников (пункты 5.1 – 5.5). Структура и содержание проекта административного регламента отражают общие принципы и требования к предоставлению муниципальных услуг, установленные Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», а также требования к административным регламентам, установленные Порядком разработки и утверждения административных регламентов. Предлагаемое разработчиком акта правовое регулирование направлено на обеспечение прозрачности и открытости процедуры предоставления муниципальной услуги, повышение уровня ее качества и доступности для юридических лиц.

Раздел 1 проекта административного регламента, устанавливающий общие положения, определяет перечень нормативных актов, в соответствии с которыми он разработан, предмет регулирования Положения, сферу действия муниципального правового акта и круг заявителей. Так, в соответствии с пунктом 1.3 проекта административного регламента муниципальная услуга предоставляется юридическим лицам, соответствующим условиям оказания имущественной поддержки, предусмотренным правовым актом мэрии города Новосибирска, изданным в целях реализации муниципальной программы.

Разделом 2 проекта административного регламента при формировании стандарта предоставления муниципальной услуги определено наименование муниципальной услуги и структурного подразделения мэрии города Новосибирска, осуществляющего процедуру предоставления муниципальной услуги от имени мэрии, результат и сроки предоставления муниципальной услуги, перечень необходимых для ее предоставления документов, основания для приостановления и отказа в предоставлении муниципальной услуги и иные положения в соответствии с требованиями Порядка разработки и утверждения административных регламентов. Так, согласно пункту 2.2 проекта

административного регламента процедура предоставления муниципальной услуги осуществляется департаментом земельных и имущественных отношений мэрии города Новосибирска (отделом доходов от использования муниципального имущества). Результатом предоставления муниципальной услуги является направление (выдача) проекта договора аренды имущества муниципальной казны города Новосибирска, либо отказ в предоставлении муниципальной услуги по основаниям, указанным в пункте 2.13 административного регламента (пункт 2.3 проекта административного регламента). В соответствии с пунктом 2.4 проекта административного регламента срок предоставления муниципальной услуги составляет не более 30 дней со дня регистрации заявления о предоставлении муниципального имущества, включенного в перечень, в аренду без проведения торгов. Пункт 2.7 проекта административного регламента содержит перечень представляемых заявителем для получения муниципальной услуги документов, в который включены документы, подтверждающие полномочия обратившегося лица и его представителя, копии учредительных документов (для юридического лица), документы, подтверждающие соответствие заявителя условиям оказания имущественной поддержки, предусмотренным правовым актом мэрии города Новосибирска, изданным в целях реализации муниципальной программы и другие документы, позволяющие принять объективное решение для предоставления муниципальной услуги. При этом пунктом 2.9 предусмотрена возможность запроса необходимых документов в порядке межведомственного информационного взаимодействия департаментом без участия заявителей. Пунктом 2.10 проекта административного регламента закреплено, что основания для отказа в приеме документов отсутствуют. В пункте 2.13 проекта административного регламента установлены основания для отказа в предоставлении муниципальной услуги, к которым относятся непредставление необходимых документов, представление недостоверных документов, несоответствие заявителя требованиям, предусмотренным пунктом 1.3 проекта административного регламента, отсутствие свободного имущества, включенного в перечень имущества, находящегося в муниципальной собственности, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства) и другие. Установленный в проекте административного регламента перечень основания для отказа является исчерпывающим, что исключает возможность отказа в предоставлении муниципальной услуги по иным основаниям.

Раздел 3 проекта административного регламента содержит положения о составе, последовательности и сроках выполнения административных процедур, требования к порядку их выполнения. Так, согласно пункту 3.1 проекта административного регламента предоставление муниципальной услуги включает в себя следующие административные процедуры: прием документов на получение муниципальной услуги (срок выполнения – один день), рассмотрение документов на получение муниципальной услуги, направление документов на проведение рыночной оценки стоимости ежемесячной арендной платы за аренду имущества, подготовка проекта договора аренды либо уведомления об отказе (срок

выполнения – не более 25 дней). Необходимо отметить, что суммарно срок выполнения департаментом указанных административных процедур составляет 26 дней, при этом пунктом 2.4 проекта административного регламента максимальный общий срок предоставления муниципальной услуги необоснованно определен в 30 дней. Данная неопределенность правового регулирования может привести к неоправданному увеличению департаментом сроков предоставления муниципальной услуги и нарушению прав субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Пунктом 3.5 проекта административного регламента предусмотрена процедура исправления допущенных опечаток и ошибок в выданных в результате предоставления муниципальной услуги документах (срок выполнения – не более 8 дней). Правовая регламентация отношений по исправлению допущенных опечаток и ошибок в выданных в результате предоставления муниципальной услуги документах направлена на защиту прав и интересов заявителей, позволит оперативно, в установленные сроки исправить допущенные опечатки и ошибки в указанных документах, исключить затягивание исполнителями данных действий.

Кроме того, проект административного регламента содержит раздел 4, определяющий формы контроля за исполнением административного регламента, а также раздел 5, устанавливающий досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) мэрии, предоставляющей муниципальную услугу, а также должностных лиц, муниципальных служащих, работников. С учетом новых требований Порядка разработки и утверждения административных регламентов к содержанию административных регламентов, раздел 5 по сравнению с его действующей редакцией сокращен, правовые нормы, полностью дублирующие положения иных актов, в том числе касающихся описания предмета жалобы, формы ее подачи, действия уполномоченного органа или лица в ходе ее рассмотрения и принимаемых решений, заменены перечнем нормативных правовых актов, регулирующих порядок обжалования. Правовое регулирование данного раздела направлено на оптимизацию административного регламента и устраняет необходимость его систематической актуализации при изменении соответствующих правовых норм.

В приложении к проекту административного регламента приведены образцы заявлений о предоставлении в аренду недвижимого и движимого имущества, включенного в перечень имущества, находящегося в находящегося в муниципальной собственности, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), без проведения торгов, и образец уведомления об отказе в предоставлении муниципальной услуги.

Предлагаемое разработчиком акта правовое регулирование обеспечивает совершенствование процедуры предоставления муниципальной услуги по предоставлению в аренду имущества, включенного в перечень имущества, находящегося в муниципальной собственности, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства),

без проведения торгов, приведение ее в соответствие с нормативными правовыми актами, регулирующими отношения, связанные с предоставлением муниципальной услуги.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска сделан вывод о достаточности оснований введения предлагаемого правового регулирования. В проекте муниципального правового акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска (пункт 2.4 проекта административного регламента).

Начальник департамента



М. А. Маслова

Козлов
2274393

