



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«09» июля 2018

№ 15

об оценке регулирующего воздействия проекта приказа министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области «О внесении изменений в приказ министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области от 20.03.2013 № 70»

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения оценки), рассмотрело проект приказа министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области «О внесении изменений в приказ министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области от 20.03.2013 № 70» (далее – проект акта, Приказ), сводный отчёт о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчёт), сводку замечаний и предложений по итогам проведённых публичных консультаций по проекту акта и сводному отчёту, подготовленные министерством промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области (далее также – разработчик, Минпромторг НСО).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

По сведениям разработчика, проект акта направлен исключительно на приведение отдельных положений Административного регламента Минпромторга НСО исполнения государственной функции по осуществлению лицензионного контроля за розничной продажей алкогольной продукции на территории Новосибирской области, утверждённого Приказом (далее также – Регламент) в соответствие с положениями действующих нормативных правовых актов:

- Федеральный закон от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее также – Федеральный закон № 171-ФЗ);

- Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее также – Федеральный закон № 294-ФЗ);

- постановление Правительства Новосибирской области от 28.12.2011 № 604-п «Об утверждении Порядка разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственных функций Новосибирской области» (далее – постановление № 604-п).

В соответствии с пунктом 10 Порядка проведения оценки уведомление о необходимости разработки проекта нормативного правового акта (далее – уведомление) не составляется и публичные консультации не проводятся по проектам административных регламентов исполнения государственных функций и предоставления государственных услуг, а также если разработка проекта акта необходима исключительно в целях устранения в нормативном правовом акте Новосибирской области положений, противоречащих нормативному правовому акту большей юридической силы.

Учитывая, что проектом акта предлагается внести изменения в Регламент, а также, что вышеперечисленные нормативные правовые акты являются актами большей юридической силы по отношению к Приказу, уведомление не составлялось, публичные консультации по уведомлению не проводились.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчёту

Проект акта содержит положения, относящиеся к низкой степени регулирующего воздействия, поскольку вводимое регулирование уменьшает количество документов, предоставляемых субъектами предпринимательской деятельности и содержит положения, не предусмотренные подпунктами 1, 2 пункта 26 Порядка проведения оценки. Согласно пункту 26 Порядка проведения оценки срок проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчёту (далее – публичные консультации), который содержит положения, относящиеся к низкой степени регулирующего воздействия, не может составлять менее 7 рабочих дней с даты размещения подготовленных разработчиком документов в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Данное требование соблюдено. Публичные консультации проводились в период с 17.04.2018 по 10.05.2018 (15 рабочих дней).

О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;

- Союз Новосибирская торгово-промышленная палата;

- Региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- Общество с ограниченной ответственностью «ТД Сибирь».

1.3. Сведения об учёте поступивших предложений

Согласно информации, представленной разработчиком, в рамках проведения публичных консультаций замечания и предложения не поступили.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

Разработчик определил следующую проблему, на решение которой направлен проект акта: Регламент не соответствует действующему законодательству.

Исходя из содержания сводного отчёта, Министерство считает возможным уточнить проблему, изложив её, например, как несоответствие Приказа нормативным правовым актам большей юридической силы:

- Федеральному закону № 171-ФЗ;
- Федеральному закону № 294-ФЗ;
- постановлению № 604-п.

Вышеуказанное несоответствие может привести к негативным последствиям. Так, например, срок уведомления юридических лиц о предстоящей проверке, установленный Регламентом меньше срока уведомления, закреплённого в Федеральном законе № 294-ФЗ, что может ограничить возможность субъектов предпринимательской деятельности качественно подготовиться к предстоящей проверке.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Разработчик обозначил следующую цель вводимого регулирования: приведение Регламента в соответствие с действующим законодательством. Индикаторы достижения целей в сводном отчёте не указаны. Считаю возможным уточнить цель вводимого регулирования, изложив её, например, в следующей редакции: приведение Приказа в соответствие с положениями нормативных правовых актов большей юридической силы (Федеральных законов № 171-ФЗ, № 294-ФЗ, постановления № 604-п). Индикатором достижения цели, в таком случае, будет выступать принятие нормативного правового акта.

Цель предлагаемого регулирования будет достигнута путём принятия нормативного правового акта «О внесении изменений в приказ министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области от 20.03.2013 № 70».

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

Как уже отмечалось ранее в настоящем заключении, проектом акта предлагается внести изменения в Административный регламент Минпромторга НСО исполнения государственной функции по осуществлению лицензионного

контроля за розничной продажей алкогольной продукции на территории Новосибирской области.

Согласно статье 2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» разработка административных регламентов осуществления регионального государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности, осуществляются в порядке, установленном законами и (или) иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации

Требования к разработке и утверждению областными исполнительными органами государственной власти Новосибирской области административных регламентов исполнения государственных функций установлены постановлением № 604-п. Согласно пункту 2 указанного постановления регламенты разрабатываются органами власти Новосибирской области, к сфере деятельности которых относится исполнение государственной функции, в соответствии с федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, законами Новосибирской области, нормативными правовыми актами Губернатора Новосибирской области и Правительства Новосибирской области, а также с учётом иных требований к порядку исполнения государственных функций.

Согласно статье 6 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции относится осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

В соответствии с постановлением Правительства Новосибирской области от 23.12.2014 № 514-п «О министерстве промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области» областным исполнительным органом государственной власти Новосибирской области, уполномоченным на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, является Минпромторг НСО.

Проект акта направлен на устранение несоответствия Регламента положениям нормативных правовых актов большей юридической силы:

- Федеральному закону № 171-ФЗ;
- Федеральному закону № 294-ФЗ;
- постановлению № 604-п.

В рамках приведения Регламента в соответствие с Федеральным законом № 294-ФЗ разработчиком предлагается ряд изменений.

Абзацем 5 пункта 19 Регламента предусмотрено, что сотрудник отдела Минпромторга НСО уведомляет проверяемую организацию о проведении проверки *не позднее чем в течение трёх дней до начала её проведения*. Однако

согласно части 12 статьи 9 Федерального закона № 294-ФЗ о проведении плановой проверки юридическое лицо уведомляется органом государственного контроля *не позднее чем за три рабочих дня* до начала её проведения. В целях устранения указанного несоответствия проектом акта предлагается абзаце пятом пункта 19 Регламента словосочетание «в течение трёх рабочих дней» заменить формулировкой «за три рабочих дня».

Пунктом 37 Регламента предусмотрено, что при выявлении нарушений Регламента, требований законодательства РФ или прав и законных интересов лиц при исполнении государственной функции, виновные лица привлекаются к *дисциплинарной ответственности* в соответствии с действующим законодательством РФ. При этом частью 1 статьи 19 Федерального закона № 294-ФЗ предусмотрено, что орган государственного контроля, его должностные лица в случае ненадлежащего исполнения соответственно функций, служебных обязанностей, совершения противоправных действий (бездействия) при проведении проверки несут *ответственность в соответствии с законодательством РФ*. В рамках действующего законодательства предусмотрены различные виды ответственности, например, административная. Предлагаемым проектом акта исключается термин «дисциплинарной» из пункта 37 Регламента.

В Регламенте отсутствует положение статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ, согласно которому в случае, если изложенная в обращении или заявлении информация может в соответствии с пунктом 2 части 2 указанной статьи являться основанием для проведения внеплановой проверки, должностное лицо органа государственного контроля (надзора), при наличии у него обоснованных сомнений в авторстве обращения или заявления *обязано принять разумные меры к установлению обратившегося лица*. Обращения и заявления, направленные заявителем в форме электронных документов, могут служить основанием для проведения внеплановой проверки только при условии, что они были направлены заявителем с использованием средств информационно-телекоммуникационных технологий, предусматривающих обязательную авторизацию заявителя в единой системе идентификации и аутентификации. Проектом предлагается дополнить Регламент вышеуказанным положением.

Регламент также не содержит *обязательное* требование *учитывать* при рассмотрении обращений *результаты рассмотрения* ранее поступивших подобных обращений и заявлений, информации, а также результаты ранее проведённых мероприятий по контролю в отношении соответствующих юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, основания проведения предварительной проверки, как это предусмотрено статьёй 10 Федерального закона № 294-ФЗ. Проектом акта предусмотрено дополнение Регламента таким требованием.

Изменения в Регламент также предлагается внести для приведения его в соответствие с Федеральным законом № 171-ФЗ. Пункт 21 Регламента содержит перечень юридических фактов, являющихся основаниями для проведения внеплановой выездной проверки. При этом, в нарушение требований статьи 23.2 Федерального закона № 171-ФЗ, в указанном перечне отсутствует такой

юридический факт, как *представление в лицензирующий орган заявления об устранении обстоятельств, повлёкших за собой приостановление действия лицензии*. Кроме того, в Регламенте отсутствуют, предусмотренные законом, положения:

- об исключительном случае не приостановления действия лицензии: в случае непредставления в лицензирующий орган заявления об устранении обстоятельств, повлёкших за собой приостановление действия лицензии;

- о действиях Минпромторга НСО в ситуации, когда лицо в отношении которого проводилась проверка не представило вышеуказанное заявление.

Проектом акта предлагается дополнить Регламент вышеперечисленными положениями Федерального закона № 171-ФЗ.

Часть изменений в Регламент предложена разработчиком в целях устранения его несоответствия постановлению № 604-п. Так, например, Регламент дополняется *исчерпывающим перечнем* документов и (или) информации, запрашиваемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций. Предлагаемый разработчиком перечень содержит следующие документы и информацию:

1) выписку из Единого государственного реестра недвижимости (далее – ЕГРН) об объекте недвижимости;

2) выписку из ЕГРН о правах отдельного лица на имевшиеся (имеющиеся) у него объекты недвижимости;

3) сведения из Единого государственного реестра юридических лиц;

4) сведения о наличии (отсутствии) задолженности по уплате налогов, сборов, пеней и штрафов за нарушения законодательства.

Необходимо отметить, что согласно подпункту 2 пункта 14 Реглаamenta контролирующий орган вправе требовать у проверяемой организации документы, *подтверждающие*:

- наличие необходимой площади, установленной Федеральным законом от 22.11.1995 N 171-ФЗ;

- право собственности;

- право хозяйственного ведения

или договор аренды, срок которой составляет 1 год и более.

Формы перечисленных выше выписок из ЕГРН, утверждённые приказами Минэкономразвития РФ, содержат указания на правообладателей объектов недвижимости, основания государственной регистрации права на такой объект,¹ а также вид права.²

Таким образом, информация, подтверждение которой необходимо Минпромторгу НСО, может содержаться в указанных выписках. Что может привести к ситуации, когда контролирующий орган получит необходимую информацию в рамках межведомственного взаимодействия, сохранив при этом

¹ Например, реквизиты договора купли продажи объекта недвижимости.

² Например, право собственности.

право требовать у проверяемой организации документы, подтверждающие такую информацию. Во избежание возможного истребования у проверяемой организации избыточных документов Министерство считает необходимым предложить разработчику дополнить подпункт 2 пункта 14 Регламента положением о том, что перечисленные в указанном подпункте документы могут быть запрошены у проверяемой организации, если такие документы или сведения, содержащиеся в них, отсутствуют в ЕГРН.

Часть предлагаемых разработчиком изменений носит технический характер. Например, в раздел Регламента «Перечень нормативных правовых актов, регулирующих исполнение государственной функции» включены реквизиты Федерального закона от 06.04.2011 № 64-ФЗ «Об электронной подписи» и др.

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа в проекте акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению; положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности
1	Наличие в проекте акта избыточных требований к составу, форме или срокам предоставления документов, сведений	<p>Подпункт 2 пункта 14 Регламента предусматривает, что контролирующий орган вправе требовать у проверяемой организации документы, подтверждающие:</p> <ul style="list-style-type: none"> - наличие необходимой площади, установленной Федеральным законом от 22.11.1995 N 171-ФЗ; - право собственности; - право хозяйственного ведения или договор аренды, срок которой составляет 1 год и более. <p>При этом, проектом акта предусмотрен запрос выписок из ЕГРН в рамках межведомственного запроса. Такие выписки содержат указания на правообладателей объектов недвижимости, основание государственной регистрации права на такой объект, а также вид права.</p>

		Таким образом, информация, подтверждение которой необходимо Минпромторгу НСО может содержаться в указанных выписках.
2	Наличие в проекте акта избыточных требований к имуществу, персоналу, заключенным договорам	Отсутствуют
3	Наличие в проекте акта иных требований к субъекту предпринимательской, инвестиционной деятельности, не обусловленных необходимостью решения проблем регулирования	Отсутствуют
4	Наличие в проекте акта избыточных полномочий органов государственной власти, органов местного самоуправления, их должностных лиц, недостаточность или отсутствие таких полномочий	Отсутствуют
5	Наличие в проекте акта иных положений, вводящих иные избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности или способствующих их введению; положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	Отсутствуют
6	Наличие в проекте акта положений, которые могут быть неоднозначно истолкованы и привести в этом случае к ущемлению интересов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	Отсутствуют
7	Наличие в проекте акта положений, ограничивающих конкуренцию или создающих условия к этому	Отсутствуют
8	Наличие в проекте акта иных положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	Отсутствуют
9	Наличие в проекте акта положений, необоснованно запрещающих осуществление предпринимательской, инвестиционной деятельности (в том числе определенных видов такой деятельности) в Новосибирской области	Отсутствуют

5. Выводы

5.1. По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам:

1) разработчиком приведено достаточное обоснование решения проблемы предложенным способом правового регулирования;

2) в проекте акта выявлено положение, вводящее избыточные обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

5.2. В целях устранения указанного положения Министерство предлагает разработчику дополнить подпункт 2 пункта 14 Регламента положением о том, что перечисленные в этом подпункте документы, контролирующий орган вправе требовать у проверяемой организации только в случае, если указанные документы или сведения, содержащиеся в них, отсутствуют в ЕГРН.

Временно исполняющая обязанности
Заместителя Председателя Правительства
Новосибирской области — министра



О.В. Молчанова