



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«21» мая 2019

№ 11

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 31.01.2017 № 14-п»

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрело проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 31.01.2017 № 14-п» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), сводку замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету, подготовленные министерством промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области (далее – разработчик, Минпромторг НСО).

Проектом акта предлагается внести изменения в Порядок предоставления субсидий организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, - инжиниринговым центрам (далее – действующий Порядок) - приложение № 4 к постановлению Правительства Новосибирской области от 31.01.2017 № 14-п «Об утверждении государственной программы Новосибирской области «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области» (далее – постановление Правительства Новосибирской области от 31.01.2017 № 14-п).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

В соответствии с подпунктом 4 пункта 10 Порядка проведения ОРВ уведомление о необходимости разработки проекта акта не составляется и

публичные консультации по нему не проводятся, если разработка проекта акта необходима исключительно в целях устранения в нормативном правовом акте Новосибирской области положений, противоречащих нормативному правовому акту большей юридической силы.

Проект акта разработан в целях приведения действующего Порядка в соответствие с Правилами предоставления и распределения субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства в субъектах Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 316 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» (далее – Правила, утвержденные постановлением Правительства РФ №316) и Правилами формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства РФ от 30.09.2014 № 999 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации» (далее – Правила, утвержденные постановлением Правительства РФ №999).

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Проект акта содержит положения, относящиеся к низкой степени регулирующего воздействия. В соответствии с пунктом 26 Порядка проведения ОРВ срок проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету должен составлять не менее 7 рабочих дней.

Данное требование соблюдено. Публичные консультации по проекту акта и сводному отчету проводились в период с 30.04.2019 по 15.05.2019 (7 рабочих дней). Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://dem.nso.ru/lawandnra/5c8f7dda-693a-45bd-99e4-60761036245b>.

О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
- Прокуратура Новосибирской области;
- ООО «Медико-биологический инжиниринговый центр»;
- ООО «Инжиниринговый медико-технологический центр медицинского технопарка»;
- Министерство.

1.3. Сведения об учете поступивших предложений

По информации, представленной разработчиком, в ходе публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету поступили письма:

- от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области (об отсутствии замечаний и предложений);
- от ООО «Медико-биологический инжиниринговый центр» (с предложением).

ООО «Медико-биологический инжиниринговый центр» предложило в формуле расчета показателя результативности «количество субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших поддержку» установить коэффициент 400, вместо коэффициента 200. В итоге формула будет представлено в следующем виде:

$$K = S/400,$$

где S – сумма субсидии, указанная в заявке на получение субсидии.

ООО «Медико-биологический инжиниринговый центр» в обосновании своего предложения указало на то, что эффективность мер поддержки регионального центра инжиниринга «IVD-инжиниринг» выражается в степени развития компаний – получателей поддержки, в первую очередь, в показателях увеличения среднесписочной численности работников и увеличении оборота субъектов малого и среднего предпринимательства. Учитывая опыт финансирования центра инжиниринга «IVD-инжиниринг» в прошлые году и анализируя запросы субъектов малого и среднего предпринимательства, показавших хорошие темпы развития, сделан вывод о необходимости оказания комплексных услуг субъектам малого и среднего предпринимательства и сопровождения их деятельности центром инжиниринга «IVD-инжиниринг» на всех этапах развития (от анализа потенциала субъекта малого и среднего предпринимательства и выявления текущих потребностей и проблем предприятия до содействия в получении маркетинговых услуг, инженерно-консультационных, проектно-конструкторских и расчетно-аналитических услуг, связанных с созданием производственной продукции, а также дальнейшим изготовлением соответствующей производственной продукции), что приводит к повышению суммы, направляемой на поддержку одного субъекта малого и среднего предпринимательства и, соответственно, снижению количества поддержанных субъектов, увеличивая при этом эффективность мер поддержки по совокупности мероприятий программы в целом.

Разработчик учел предложение участника публичных консультаций.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

Разработчиком в сводном отчете определены следующие проблемы, для решения которых разработан проект акта.

Проблема №1. Несоответствие Порядка Правил, утвержденным постановлением Правительства РФ № 316.

В соответствии с действующим Порядком инжиниринговым центрам субсидии предоставляются из областного бюджета, источником финансового

обеспечения которой являются субсидии из федерального бюджета. Порядок предоставления субсидий из федерального бюджета на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства регламентирован Правилами, утвержденными постановлением Правительства РФ № 316.

Постановлением Правительства РФ от 11.02.2019 № 110 в указанные Правила были внесены изменения, которые, в частности, затронули цели предоставления субсидии, показатели результативности предоставления субсидии. Так, с 2019 года субсидия инжиниринговым центрам будет предоставляться в рамках средств, выделенных на реализацию федерального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» по направлению «организация оказания комплекса услуг, сервисов и мер поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Центре «Мой бизнес».

Федеральный проект «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» разработан в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации до 2024 года». Для достижения целей, показателей и результатов федерального проекта в Новосибирской области утвержден региональный проект «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства», который будет реализовываться в рамках Государственной программы.

В действующем Порядке отсутствует указание на региональный проект «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства», показатели результативности предоставления субсидии инжиниринговым центрам не соответствуют Правилам, утвержденным постановлением Правительства РФ № 316.

Вышеуказанные несоответствия не позволяют Минпромторгу НСО предоставить субсидию инжиниринговым центрам, что приводит к снижению качества оказываемых инжиниринговыми центрами услуг субъектам малого и среднего предпринимательства (консультационных, инженерно-консультационных, проектно-конструкторских и расчетно-аналитических услуг, разработка технических заданий и конструкторской документации на продукт; выработка рекомендаций по сокращению затрат и повышению производительности труда, в том числе с применением современных методов, средств и технологий управления проектами; подготовка технико-экономического обоснования реализации проектов модернизации, технического перевооружения и (или) создания новых производств). Основной целью деятельности инжиниринговых центров является повышение технологической готовности субъектов малого и среднего предпринимательства за счет разработки (проектирования) технологических и технических процессов и обеспечения решения проектных, инженерных, технологических и организационно-внедренческих задач, возникающих у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Проблема №2. Ответственность инжиниринговых центров – получателей субсидии за нарушение обязательств по выполнению показателей результативности использования субсидии, установленная в действующем

Порядке, не соотносится с ответственностью за данное нарушение, установленной Правилами, утвержденными постановлением Правительства РФ № 999, что приводит к нарушению интересов инжиниринговых центров.

В соответствии с пунктом 16 Правил, утвержденных постановлением Правительства РФ № 999, в случае если субъектом Российской Федерации по состоянию на 31 декабря года предоставления субсидии допущены нарушения обязательств по выполнению показателей результативности использования субсидии, и в срок до первой даты представления отчетности о достижении значений показателей результативности (результатов) использования субсидии в соответствии с соглашением в году, следующем за годом предоставления субсидии, указанные нарушения не устранены, объем средств, подлежащий возврату из бюджета субъекта Российской Федерации в федеральный бюджет рассчитывается по формуле:

$$V_{\text{возврата}} = (V_{\text{субсидии}} \times k \times m / n) \times 0,1.$$

где:

$V_{\text{субсидии}}$ - размер субсидии, предоставленной бюджету субъекта Российской Федерации в отчетном финансовом году;

m - количество показателей результативности (результатов) использования субсидии, по которым индекс, отражающий уровень недостижения i -го показателя результативности (результата) использования субсидии, имеет положительное значение;

n - общее количество показателей результативности использования субсидии;
 k - коэффициент возврата субсидии.

В действующем Порядке в отношении инжиниринговых центров – получателей субсидии также установлена ответственность за нарушение обязательств по выполнению показателей результативности использования субсидии, она рассчитывается по аналогичной формуле, но без применения понижающего коэффициента 0,1, что приводит к тому, что инжиниринговые центры обязаны возвращать в 10 раз больше сумму, чем за это же нарушение субъект РФ возвращает в федеральный бюджет. По мнению разработчика, установленное несоответствие ущемляет интересы инжиниринговых центров и не соответствует целям предоставления субсидии.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Общей целью предлагаемого регулирования является формирование условий для бесперебойной и продуктивной работы инжиниринговых центров в части поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, увеличения их количества и, соответственно, дальнейшего экономического развития региона.

С учетом проблем, обозначенных в пункте 2.1 настоящего заключения, цель регулирования: приведение действующего Порядка в соответствие с Правилами, утвержденными постановлением Правительства РФ № 316, и Правилами, утвержденными постановлением Правительства РФ № 999.

Индикаторами достижения цели являются:

1. Количество субъектов малого и среднего предпринимательства (включая индивидуальных предпринимателей) в расчете на 1 тыс. человек населения.

В 2018 г. – 51; 2019 г. – 51,54; 2020 г. – 51,67.

2. Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, воспользовавшихся услугами инжиниринговых центров.

В 2018 году инжиниринговыми центрами (в Новосибирской области их два: ООО «Инжиниринговый Медико-Технологический Центр Медицинского Технопарка» и ООО «Медико-Биологический Инжиниринговый Центр») оказаны услуги 110 субъектам малого и среднего предпринимательства, в 2019 планируется оказать услуги 120 субъектам. С 2020 года изменится формат оказания услуг субъектам малого и среднего предпринимательства (они будут оказываться комплексно на базе центра «Мой бизнес») и уменьшится размер субсидии из федерального бюджета, в связи с чем планируется, что услугами инжиниринговых центров воспользуются не менее чем 30 субъектов малого и среднего предпринимательства.

3. Принятие нормативного правового акта (о приведении действующего Порядка в соответствии с указанными Правилами).

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

В целях приведения действующего Порядка в соответствие с Правилами, утвержденными постановлением Правительства РФ № 316, и Правилами, утвержденными постановлением Правительства РФ № 999, проектом акта предлагается внести в действующий Порядок следующие изменения.

I. Уточнить, что субсидии инжиниринговым центрам предоставляются на реализацию общепрограммного мероприятия «Региональный проект «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» государственной программы».

II. Уточнить, что субсидии предоставляются для обеспечения функционирования инжиниринговых центров как юридических лиц, которые относятся к инфраструктуре поддержки малого и среднего предпринимательства, и одним из учредителей которых является Новосибирская область, на реализацию регионального проекта *в целях финансового обеспечения комплекса услуг, сервисов и мер поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе в центре «Мой бизнес.»*

III. Сократить количество показателей результативности субсидии (с 5 до 2).

В действующем Порядке установлены следующие показатели результативности:

1. Количество вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей) субъектами малого и среднего предпринимательства, получившими государственную поддержку;

2. Прирост среднесписочной численности работников (без внешних совместителей), занятых у субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших государственную поддержку;

3. Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших государственную поддержку;

4. Увеличение оборота субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших государственную поддержку, в процентном соотношении к показателю за предыдущий период в постоянных ценах 2014 года;

5. Доля обрабатывающей промышленности в обороте субъектов малого и среднего предпринимательства (без учета индивидуальных предпринимателей), получивших государственную поддержку.

Проектом акта предлагается оставить следующие показатели:

1. Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших государственную поддержку;

2. Количество вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей) субъектами малого и среднего предпринимательства, получившими государственную поддержку;

Согласно проекту акта расчет показателя результативности «количество субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших поддержку» осуществляется по формуле:

$$K = S/400,$$

где S – сумма субсидии, указанная в заявке на получение субсидии, в тыс. рублей.

Конкретный показатель результативности «количество вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей) субъектами малого и среднего предпринимательства, получившими поддержку» устанавливается равным конкретному показателю результативности «количество субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших поддержку».

В действующем Порядке указанные формулы отсутствуют, расчет конкретных показателей результативности производится в соответствии с ежегодно заключаемым между Минэкономразвития России и Правительством Новосибирской области соглашением о предоставлении субсидии.

IV. Изменить формулу расчета объема средств, подлежащих возврату в областной бюджет получателями субсидии, в случае, если ими допущены нарушения обязательств по выполнению показателей результативности использования субсидии (умножить полученную сумму на понижающий коэффициент 0,1).

Кроме того, проектом акта предлагается признать утратившим силу абзац второй пункта 10 действующего Порядка, согласно которому за счет субсидии допускается возмещение расходов (части расходов), произведенных получателем субсидии до поступления субсидии, в случае, если указанные расходы осуществлялись с целью обеспечения предоставления субъектам малого и среднего предпринимательства инжиниринговых услуг и проведения мероприятий, указанных в абзаце первом пункта 10 действующего Порядка, и соответствующих направлениям расходования субсидии, указанным в соглашении о предоставлении субсидии в соответствии с подпунктом 2 пункта 12 действующего Порядка.

В сводном отчете разработчик указал на то, что действующий Порядок предоставления субсидий инжиниринговым центрам предполагает предоставление субсидий в целях финансового обеспечения (не возмещения). Кроме того, как показала практика, инжиниринговые центры, являющиеся субъектами малого предпринимательства, не обладают достаточными оборотными средствами для оплаты оказанных услуг за свой счет, они оказывают услуги только за счет субсидии. В связи с чем ранее инжиниринговым центрам в соответствии с действующим Порядком субсидия на возмещение затрат не предоставлялась.

Таким образом, положение абзаца второго пункта 10 действующего Порядка приводит к смешению двух видов субсидии и не соответствует существующей практике предоставления субсидии инжиниринговым центрам.

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа проекта акта не были выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Новосибирской области.

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
I.	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Нормативный акт не сможет решить заявленные разработчиком проблемы или разработчик не доказал, что они будут решены предлагаемым способом	отсутствуют
II.	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПОЛОЖЕНИЙ ПРОЕКТА АКТА, НЕ СВЯЗАННЫЕ С КРИТЕРИЯМИ (ПРИЗНАКАМИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Избыточные документарные обязанности, требования (касающиеся состава, формы и (или) срока предоставления документов, сведений)	отсутствуют
2	Избыточные недокументарные обязанности, запреты или требования (в том числе к имуществу, персоналу и др.)	отсутствуют

3	Необоснованно широкие и (или) избыточные полномочия органов власти, их должностных лиц	отсутствуют
4	Иные избыточные ограничения для бизнеса	отсутствуют
5	Способствование иным, не указанным выше, образом возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	отсутствуют

5. Выводы и предложения

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам.

5.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование решения проблемы предложенным способом правового регулирования.

5.2. В проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, в том числе положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, областного бюджета Новосибирской области.

Заместитель Председателя Правительства
Новосибирской области – министр
экономического развития Новосибирской области

О.В. Молчанова

