

## Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

### 1. Общая информация

1. *Наименование проекта нормативного правового акта (далее – проект акта):*

Проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 31.01.2017 № 14-п».

2. *Разработчик проекта акта, в том числе контактные данные*

Министерство промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области.  
Ф.И.О.: Данилова Ирина Ураловна

Должность: консультант отдела развития малого и среднего предпринимательства управления промышленности и предпринимательства министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области.  
Телефон, адрес электронной почты: 8 (383) 238-62-02, [du@nso.ru](mailto:du@nso.ru).

3. *Обоснование наличия у разработчика полномочий на принятие нормативного правового акта, проект которого разработан, а если проект акта разработан для его принятия иным органом, лицом – обоснование наличия таких полномочий у такого органа, лица:*

Согласно статье 73 Конституции Российской Федерации, вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти.

Согласно статьям 71 и 72 Конституции Российской Федерации, данный вопрос не относится к предметам ведения Российской Федерации, к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Следовательно, субъект Российской Федерации вправе самостоятельно осуществлять регулирование соответствующих отношений.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 1 статьи 10 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам развития малого и среднего предпринимательства относятся разработка и реализация государственных программ (подпрограмм) субъектов Российской Федерации с учетом национальных и региональных социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей.

В соответствии с пунктом 1 статьи 7 закона Новосибирской области от 02.07.2008 № 245-ОЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области» к полномочиям областного исполнительного органа государственной власти Новосибирской области, уполномоченного в сфере развития малого и среднего предпринимательства, относятся разработка и реализация в пределах своих полномочий государственной программы (подпрограммы) Новосибирской области с учетом национальных и региональных социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей.

В соответствии с пунктом 1 Положения о министерстве промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области, утвержденного постановлением Правительства Новосибирской области от 23.12.2014 № 514-п (далее – Положение), министерство промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области (далее – Минпромторг НСО) является областным исполнительным органом государственной власти Новосибирской области, осуществляющим государственное управление, нормативное правовое и контрольное (надзорное) регулирование в сфере предпринимательства в пределах установленных федеральным законодательством и законодательством Новосибирской области полномочий.

В соответствии с подпунктом 24 пункта 8 подпункта Положения Минпромторг НСО разрабатывает и реализует в пределах своих полномочий государственную программу (подпрограмму) Новосибирской области, содержащую мероприятия, направленные на развитие малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области, с учетом национальных и региональных социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей.

4. Ссылка на соответствующую страницу ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области», где размещены документы о проведении оценки регулирующего воздействия действующего проекта нормативного правового акта: <http://dem.nso.gtlawandpra/5c8f7dda-693a-45bd-99e4-60761036245b>

## **II. Сведения о проведении публичных консультаций**

1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта:  
Публичные консультации не проводились.

В соответствии с подпунктом 4 пункта 10 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, утвержденного постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2, уведомление не составляется и публичные консультации не проводятся, если разработка проекта акта необходима исключительно в целях устранения в нормативном правовом акте Новосибирской области положений, противоречащих нормативному правовому акту большей юридической силы.

Предлагаемый проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 31.01.2017 № 14-п» разработан в целях устранения несоответствия действующего Порядка предоставления субсидий организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, - инжиниринговым центрам (приложение № 4 к постановлению Правительства Новосибирской области от 31.01.2017 № 14-п «Об утверждении государственной программы Новосибирской области «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области») (далее - Порядок предоставления субсидий инжиниринговым центрам):

- приложению № 10 «Правила предоставления и распределения субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства в субъектах Российской Федерации» к государственной программе Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2016 № 316 (далее – Правила),

- Правилам формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2014 № 999 (далее – Правила № 999).

## 2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта, сводному отчету:

публичные консультации проводились;

даты проведения публичных консультаций: с 30 апреля 2019 года по 15 мая 2019 года.

## III. Описание проблем, для решения которых разработан проект акта, и предлагаемого регулирования

### 1. Описание проблем, негативных эффектов и их обоснование:

№ п/п	Проблема (сущность проблемы)	Характер проблемы	Негативные эффекты	Обоснование негативных эффектов
1	Несоответствие Порядка предоставления субсидий инжиниринговым центрам Правилам (в части отсутствия ссылки на региональный	Отрицательные последствия существования регулирования	1. Невозможность предоставления субсидии инжиниринговым центрам в рамках Программы, соответственно, не	В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации до 2024 года» разработан национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», в состав которого входят федеральные проекты, в том числе федеральный проект «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства».

Таблица 1

<p>проект «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства») и Правилам № 999</p>		<p>будут оказываться услуги субъектам малого и среднего предпринимательства, оказание которых планировалось за счет субсидии;</p> <p>2. Затруднено достижение показателей регионального проекта «Акселерация» по количеству получивших поддержку в рамках проекта;</p> <p>3. Ущемление интересов инжиниринговых центров из-за того, что санкции за недостижение показателей результативности предоставления субсидии инжиниринговым центрам гораздо жестче, чем установленные для субъекта РФ за аналогичное нарушение.</p>	<p>Для достижения целей, показателей и результатов федерального проекта утверждён региональный проект «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» (далее – региональный проект «Акселерация»). «Региональный проект «Акселерация» будет реализовываться в рамках государственной программы Новосибирской области «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства» (далее – Программа).</p> <p>Предоставление субсидий федерального бюджета на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства с 2019 года будет осуществляться на финансирование региональных проектов в соответствии с Правилами.</p> <p>Постановлением Правительства Новосибирской области от 02.04.2019 № 128-п «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 31.01.2017 № 14-п» в Программу включено общепрограммное мероприятие «Региональный проект «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства», в рамках реализации которого планируются следующие направления: организация оказания комплекса услуг, сервисов и мер поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Центре «Мой бизнес»; организация оказания услуг экспортно ориентированным субъектам малого и среднего предпринимательства; поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства на территории монопрофильных муниципальных образований.</p> <p>Предоставление субсидий инжиниринговым центрам в 2019 году будет осуществляться в рамках средств, выделенных на реализацию регионального проекта «Акселерация» по направлению «организация оказания комплекса услуг, сервисов и мер поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Центре «Мой бизнес». Данные средства формируются за счет средств областного бюджета Новосибирской области и субсидии федерального бюджета, предоставленной в 2019 году областному бюджету Новосибирской области в соответствии с Правилами на реализацию регионального проекта «Акселерация» по вышеуказанному направлению.</p> <p>В действующей редакции Порядка предоставления субсидий инжиниринговым центрам:</p>
---	--	---	--

			<p>- отсутствует положение, что субсидия предоставляется в пределах лимитов бюджетных обязательств, утвержденных на реализацию общепрограммного мероприятия «Региональный проект «Акселерация»»;</p> <p>- отсутствует положение, что субсидия предоставляется для обеспечения функционирования инжиниринговых центров на реализацию регионального проекта в целях финансового обеспечения комплекса услуг, сервисов и мер поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе в центре «Мой Бизнес»;</p> <p>- показатели результативности предоставления субсидии инжиниринговым центрам указаны в соответствии с редакцией Правил, прекратившей действие в связи с принятием постановления Правительства РФ от 11.02.2019 № 110;</p> <p>Вышеуказанные несоответствия не позволяют осуществить перечисление субсидии инжиниринговым центрам, соответственно: не будет исползована часть субсидии федерального бюджета, предоставленной на реализацию регионального проекта «Акселерация», инжиниринговыми центрами не будут оказываться услуги субъектам малого и среднего предпринимательства,</p> <p>бюджет затрудулено достижение показателя регионального проекта «Акселерация» «количество субъектов МСП и самозанятых граждан, получивших поддержку в рамках регионального проекта»;</p> <p>- формула расчета объема средств, подлежащих возврату инжиниринговым центром в областной бюджет Новосибирской области в случае нарушения обязательств по выполнению показателей результативности использования субсидии, не соответствует пункту 16 Правил № 999 – отсутствует коэффициент 0,1. Это влечет за собой возврат в 10 раз большей суммы субсидии, чем сумма, рассчитанная по формуле в соответствии с пунктом 16 Правил № 999, которая предлагается проектом постановления, что можно расценивать как ущемление интересов инжиниринговых центров.</p>
--	--	--	---

2. Описание способов решения заявленных проблем, применяемых в других субъектах Российской Федерации (страницах) в

том числе без введения предлагаемого регулирования:

Таблица 2

Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)	Способ решения заявленных проблем		Наименование субъекта РФ (страны)	Источник данных (название статьи нормативного правового акта, адрес страницы сайта)
	№ способа	Описание способа		
-	-	-	-	-

В соответствии с подпунктом 2 пункта 1 статьи 10 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам развития малого и среднего предпринимательства относятся разработка и реализация государственных программ (подпрограмм) субъектов Российской Федерации с учетом национальных и региональных социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей.

В каждом субъекте Российской Федерации сложилась собственная практика утверждения и реализации государственных программ развития малого и среднего предпринимательства, в связи с чем привести примеры опыта других субъектов Российской Федерации (а также международного) по решению указанной в таблице 1 части III настоящего отчета проблемы, в том числе без введения предлагаемого регулирования, не представляется возможным.

Иной способ решения заявленных проблем, кроме введения предлагаемого регулирования, отсутствует.

3. *Описание иных способов решения заявленных проблем, в том числе без введения предлагаемого регулирования.*  
 Помимо способов, описанных в таблице 2, заявленные проблемы могут быть решены также иными способами (в том числе без введения нового регулирования):

Таблица 3

Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)	Способ решения заявленных проблем		Примечания
	№ способа	Описание способа	
-	-	-	-

Иной способ решения заявленных проблем, в том числе без введения предлагаемого регулирования, отсутствует.

4. *Предлагаемое разработчиком проекта акта регулирования.*

4.1. Описание предлагаемого регулирования:

Внесение в порядок предоставления субсидий инжиниринговым центрам (приложение № 4 к постановлению Правительства Новосибирской области от 31.01.2017 № 14-п «Об утверждении государственной программы Новосибирской области «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области») следующих изменений:

- установление, что субсидии инжиниринговым центрам предоставляются на реализацию регионального проекта «Акселерация» в целях финансового обеспечения комплекса услуг, сервисов и мер поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе в центре «Мой бизнес», и в пределах лимитов бюджетных обязательств, утвержденных на реализацию регионального проекта «Акселерация»;

- установление показателей результативности предоставления субсидии в соответствии с Правилами (предлагаются 2 показателя из 5 показателей в действующем Порядке предоставления субсидий инжиниринговым центрам),

- установление ответственности за недостижение показателей результативности по аналогии с пунктом 16 Правил № 999 (введение коэффициента 0,1 при расчете объема средств, подлежащего возврату в областной бюджет Новосибирской области).

*4.2. Обоснование выбора предлагаемого регулирующего (выбранных способов решения проблем) в сопоставлении с иными возможными способами решения проблем:*

Проблема № 1: Иной способ решения проблемы, кроме принятия нормативного правового акта, отсутствует.

*5. Цели регулирования:*

Таблица 4

№ п/п	Цели предлагаемого регулирования (со ссылкой на номер проблемы из таблицы 1)	Индикаторы достижения целей; актуальные значения индикаторов	Прогнозируемые значения индикаторов
1	Устранение несоответствия Порядка предоставления субсидий инжиниринговым центрам Правилам и Правилам № 999	Приведение Порядка предоставления субсидий инжиниринговым центрам в соответствие с Правилами и Правилами № 999 Актуальное значение – Порядок предоставления субсидий инжиниринговым центрам не соответствует Правилам и Правилам № 999	2019 – Порядок предоставления субсидий инжиниринговым центрам приведен в соответствие Правилам и Правилам № 999

*6. Описание способа расчета (оценки) значений индикаторов достижения цели предлагаемого регулирования.*

Значения индикаторов, приведенных в таблице 4, рассчитываются следующим образом и с получением информации из

следующих источников:

Индикаторы не предполагают расчетного метода.

*7. Описание программ мониторинга.*

Для текущей оценки достижения целей предлагаемого регулирования (в том числе, при необходимости, для предварительной оценки достижения целевых значений индикаторов) со следующей периодичностью будут проводиться следующие программы мониторинга:

Мониторинг не предполагается.

8. *Иные способы (методы) оценки динамики достижения целей предлагаемого регулирования:* отсутствуют.

9. *Иные сведения, которые, по мнению разработчика акта, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования.*

10. *Описание рисков решения проблем выбранным способом и рисков наступления соответствующих негативных последствий:* риски отсутствуют.

**IV. Заинтересованные лица и воздействие на них предлагаемого регулирования**

*1. Основные группы субъектов предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности, затрагиваемых предлагаемым регулированием:*

Таблица 5

Наименование групп субъектов предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности	Оценка количества на стадии разработки проекта акта	Источники данных
Инжиниринговые центры (юридические лица, созданные в форме общества с ограниченной ответственностью, которые относятся к инфраструктуре поддержки малого и среднего предпринимательства и одним из учредителей которых является Новосибирская область, обеспечение деятельности которых осуществляется в рамках реализации государственной программы Новосибирской области	2	Данные Минпромторга НСО



«Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области»)

2. Устанавливаемые или изменяемые обязанности субъектов предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности:

Таблица 6

Содержание новой (изменяемой) обязанности	Порядок организации исполнения	Оценка расходов субъектов (включая периодичность, если применимо)
Инжиниринговые центры		
1. Инжиниринговый центр-получатель субсидии обязан будет предоставить отчет о достижении двух показателей результативности предоставления субсидии вместо пяти, установленных Порядке предоставления субсидий инжиниринговым центрам.	Сроки и формы предоставления получателем субсидии отчетности о достижении показателей результативности и о целевом расходовании субсидии устанавливаются в соглашении о предоставлении субсидии.	Расходы отсутствуют
2. В случае нарушения обязательства по достижению показателей результативности предоставления субсидии инжиниринговый центр-получатель субсидии обязан будет осуществить возврат субсидии в соответствии с формулой, установленной в пункте 18 Порядка предоставления субсидий инжиниринговым центрам, с коэффициентом 0,1	Дополнительных документов представлять не требуется. Расчет подлежащей возврату суммы субсидии осуществляется Минпромторгом НСО на основании представленных инжиниринговыми центрами отчетов о достижении показателей результативности предоставления субсидии.	Сумма субсидии к возврату определяется в соответствии с формулой, установленной в пункте 18 Порядка предоставления субсидий инжиниринговым центрам, и зависит от количества недостигнутых показателей и уровня их недостижения.

3. Оценка иных расходов субъектов предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности, связанных с введением предлагаемого регулирования:

Таблица 7

№ п/п	Положение проекта акта, реализация которого может потребовать расходы	Вид расходов	Оценка расходов (включая периодичность, если применимо)
-	-	-	-

Введение предлагаемого регулирования не повлечет иных расходов субъектов предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности.

4. Полномочия органов государственной власти Новосибирской области/органов местного самоуправления, устанавливаемые или изменяемые предлагаемым регулированием, и оценка расходов на их реализацию:

Таблица 8

Полномочие	Характер воздействия (установление/изменение/отмена)	Предполагаемый порядок реализации	Расходы областного/муниципального бюджета
Наименование органа государственной власти/органа местного самоуправления			
-	-	-	-

Проектом постановления не устанавливаются, не изменяются и не отменяются полномочия органов государственной власти Новосибирской области/органов местного самоуправления, расходы областного бюджета Новосибирской области и бюджетов муниципальных образований Новосибирской области отсутствуют.

5. Оценка иных расходов бюджета Новосибирской области, связанных с введением предлагаемого регулирования:

Таблица 9

№ п/п	Положение проекта акта, реализация которого может потребовать расходы	Вид расходов	Оценка расходов бюджета (включая периодичность, если применимо)
-	-	-	-

Расходы областного бюджета Новосибирской области на реализацию мероприятий государственной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области» утверждены Законом Новосибирской области от 25.12.2018 № 332-ОЗ «Об областном бюджете Новосибирской области на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов».

Реализация проекта постановления не потребует выделения дополнительных ассигнований из консолидированного бюджета Новосибирской области.

6. Оценка возможных поступлений в областной бюджет/бюджеты муниципальных образований:

Таблица 10

Уровень бюджета бюджетной системы	Источник поступлений	Количественная оценка и периодичность возможных

		поступлений в соответствующий бюджет
Областной бюджет Новосибирской области	Источник поступлений в зависимости от вида налогообложения получателей субсидии	Количественную оценку определить невозможно
Местные бюджеты	Налоговые поступления от получателей субсидий, направляемые в местные бюджеты	Количественную оценку определить невозможно

7. Обоснование количественной оценки поступлений в соответствующий бюджет:  
Отсутствует.

#### **V. Анализ воздействия предлагаемого регулирования на состояние конкуренции в Новосибирской области в регулируемой сфере деятельности**

1. Положения, которые могут отрицательно воздействовать на состояние конкуренции:

Таблица 10

№ п/п	Положение, которое может отрицательно воздействовать на состояние конкуренции	Наличие положения в проекте акта	
		Есть /нет	Ссылка на положение
<b>1</b>	<b>Ограничение количества или круга субъектов предпринимательской деятельности</b>		
1.1	Предоставляет преимущество по продаже товаров, выполнению работ, оказанию услуг субъекту (группе субъектов) предпринимательской деятельности	нет	
1.2	Ограничивает возможность субъектов предпринимательской деятельности продавать товары, выполнять работы, оказывать услуги	нет	
1.3	Вводит требование по получению разрешения или согласования в качестве условия для начала или продолжения деятельности	нет	
1.4	Создает географический барьер, ограничивающий возможность субъектов предпринимательской деятельности продавать товары, выполнять работы, оказывать услуги	нет	
<b>2</b>	<b>Ограничение способности субъектов предпринимательской деятельности вести конкуренцию</b>		
2.1	Ограничивает возможность субъектов предпринимательской деятельности устанавливать цены на товары, работы или услуги	нет	
2.2	Ограничивает свободу субъектов предпринимательской деятельности осуществлять рекламу или маркетинг	нет	

2. *Обоснование необходимости введения указанных разработчиком положений (при наличии):*  
Положения не вводятся.

3. *Расчет риска отрицательного воздействия на состояние конкуренции:*

В Новосибирской области по состоянию на апрель 2019 года осуществляют деятельность 2 инжиниринговых центра - юридические лица, созданные в форме общества с ограниченной ответственностью, которые относятся к инфраструктуре поддержки малого и среднего предпринимательства и одним из учредителей которых является Новосибирская область, обеспечение деятельности которых осуществляется в рамках реализации государственной программы Новосибирской области «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области».

Из них соответствуют требованиям предлагаемого регулирования либо имеют возможность соответствовать им 2 (100% от указанного количества).

Вводимое регулирование, в соответствии с нижеследующим порядком расчета, обладает низкой степенью риска отрицательного воздействия на состояние конкуренции.

Таблица 11

Доля лиц, указанных в пункте 3 раздела V сводного отчета	Степень риска отрицательного воздействия		
	Высокая	Средняя	Низкая
менее 50 %			
от 50 до 80 %			
более 80 %			+

#### **VI. Обоснование необходимости установления переходного периода или отсрочки вступления в силу нормативного правового акта**

Необходимость в установлении переходного периода или отсрочки вступления в силу проекта акта отсутствует.

Министр промышленности, торговли  
и развития предпринимательства  
Новосибирской области



А.А. Гончаров