



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«05» мая 2017 г.

№ 12

об оценке регулирующего воздействия проекта закона Новосибирский области «О внесении изменений в Закон Новосибирской области «О некоторых вопросах организации розничных рынков на территории Новосибирской области»

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрело проект закона Новосибирский области «О внесении изменений в Закон Новосибирской области «О некоторых вопросах организации розничных рынков на территории Новосибирской области» (далее – законопроект, проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее – сводный отчет).

Законопроект подготовлен комитетом Законодательного Собрания Новосибирской области по аграрной политике, природным ресурсам и земельным отношениям (далее – разработчик).

Подготовку сводного отчета, проведение публичных консультаций по законопроекту и сводному отчету осуществляло министерство промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области (далее – Минпромторг НСО).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о подготовке уведомления о необходимости разработки проекта акта и проведении по нему публичных консультаций

В соответствии с пунктом 10 Порядка проведения ОРВ уведомление о необходимости разработки проекта акта не составляется и публичные

консультации по нему не проводятся, в случае если разработчиком является комитет Законодательного Собрания Новосибирской области.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Законопроект содержит положения, относящиеся к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку устанавливает новые обязанности в отношении сельскохозяйственных рынков и сельскохозяйственных кооперативных рынков. В соответствии с пунктом 26 Порядка проведения ОРВ срок проведения публичных консультаций по законопроекту и сводному отчету должен составлять не менее 15 рабочих дней.

Данное требование соблюдено. Публичные консультации проводились в период с 20.03.2017 по 09.04.2017 (15 рабочих дней). Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://www.dem.nso.ru/lawandnpa/baca4069-2ca1-4daf-ae59-3ce9cbefeb32>.

О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;

министерство сельского хозяйства Новосибирской области;

администрации муниципальных районов и городских округов Новосибирской области.

Следует отметить, что Минпромторгом НСО о начале публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету *проинформировал ограниченный круг лиц, из числа определенных в пункте 13 Порядка проведения ОРВ*. По мнению Министерства, о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету можно было проинформировать также субъекты предпринимательской деятельности, их ассоциации, союзы исходя из направленности предлагаемого законопроектом правового регулирования.

1.3. Сведения об учете поступивших предложений

Согласно информации, представленной в сводном отчете, в связи с проведением публичных консультаций поступили письма об отсутствии замечаний и предложений по законопроекту и сводному отчету от 11 участников публичных консультаций:

министерства сельского хозяйства Новосибирской области;

администрации Барабинского района Новосибирской области;

администрации Венгеровского района Новосибирской области;

администрации Здвинского района Новосибирской области;

администрации Искитимского района Новосибирской области;

администрации Карасукского района Новосибирской области;

администрации Коченевского района Новосибирской области;

администрации Купинского района Новосибирской области;
администрации Новосибирского района Новосибирской области.
администрации Маслянинского района Новосибирской области;
администрации Ордынского района Новосибирской области.

От одного участника публичных консультаций - Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области поступило следующее предложение по законопроекту: установить срок введения требований, установленных частями 2 и 3 статьи 24 Федерального закона от 30.12.2006 № 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 271-ФЗ), в отношении сельскохозяйственных рынков и сельскохозяйственных кооперативных рынков, за исключением сельскохозяйственных рынков и сельскохозяйственных кооперативных рынков, расположенных на территории города Новосибирска, с 1 января 2020 года.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

Минпромторг НСО в сводном отчете следующим образом сформулировал проблему, на решение которой направлено вводимое регулирование: невыполнение норм Федерального закона от 31.12.2014 № 492-ФЗ «О внесении изменений в статью 24 Федерального закона «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 31.12.2014 № 492-ФЗ), в части необходимости законодательного установления срока применения требований, установленных частями 2 и 3 статьи 24 Федерального закона № 271-ФЗ, в отношении сельскохозяйственных рынков и сельскохозяйственных кооперативных рынков, за исключением сельскохозяйственных рынков и сельскохозяйственных кооперативных рынков, расположенных на территориях городов с численностью свыше 1 миллиона человек.

Федеральным законом от 31.12.2014 № 492-ФЗ¹ были внесены изменения в часть 4 статьи 24 Федерального закона № 271-ФЗ, согласно которым субъектам Российской Федерации предоставлено право самостоятельно в законах субъектов Российской Федерации определить сроки, с которых требования, установленные частями 2 и 3 статьи 24 указанного закона, будут распространяться на сельскохозяйственные рынки и сельскохозяйственные кооперативные рынки, за исключением сельскохозяйственных рынков и сельскохозяйственных кооперативных рынков, расположенных на территориях городов с численностью свыше 1 миллиона человек.

Ранее в Федеральном законе от 30.12.2006 № 271-ФЗ был установлен единый срок применительно ко всем субъектам Российской Федерации - с 1 января 2015 года.

¹ Изменения вступили в силу с 01.01.2015 г.

Как следует из пояснительной записки к Федеральному закону от 31.12.2014 № 492-ФЗ² вносимые изменения были связаны с многочисленными обращениями сельскохозяйственных товаропроизводителей, обеспокоенных переводом сельскохозяйственных и сельскохозяйственных кооперативных рынков в капитальные здания и сооружения, причем без учета сложившейся конъюнктуры агропродовольственного рынка, текущей ситуации в АПК и этнокультурных традиций населения. Для продукции, произведенной в личных подсобных и фермерских хозяйствах, сельскохозяйственные рынки являются одним из важных каналов сбыта, действующим на постоянной основе. В настоящее время все сельскохозяйственные и кооперативные рынки, наряду с капитальными сооружениями имеют широкую сеть закрытых и открытых павильонов, прилавков, ларьков, стоянок для продажи продукции с транспортных средств, что позволяет сельхозпроизводителям большую часть своей продукции (более 50%) реализовать на таких рынках. Запрет на реализацию продукции вне капитальных зданий и сооружений повлечет за собой существенное удорожание стоимости торгового места и как следствие повышение цены на продукцию. По оценкам экспертов цена на продукцию, реализуемую на сельскохозяйственных рынках, ниже на 20% чем на рынках, находящихся в капитальных зданиях, и на 30 - 35% ниже чем в магазинах.

Законопроект направлен на реализацию нормы Федерального закона № 271-ФЗ в части установления срока, при наступлении которого требования, установленные частями 2 и 3 статьи 24 Федерального закона № 271-ФЗ, будут распространяться на сельскохозяйственные рынки и сельскохозяйственные кооперативные рынки, за исключением сельскохозяйственных рынков и сельскохозяйственных кооперативных рынков, расположенных на территории города Новосибирска. При этом необходимо отметить, что федеральный закон не устанавливает какие-либо максимальные и/или минимальные пределы по сроку для субъектов Российской Федерации, предлагая при его определении (это следует из пояснительной записки к Федеральному закону от 31.12.2014 № 492-ФЗ) руководствоваться «сложившейся конъюнктурой агропродовольственного рынка, текущей ситуацией в АПК и этнокультурными традициями населения».

Характер проблемы будет сводиться к отсутствию нормативного правового акта, обязательного в силу действующего регулирования.

В большинстве субъектов Российской Федерации уже приняты законы, в которых определен срок, при наступлении которого требования, установленные частями 2 и 3 статьи 24 Федерального закона № 271-ФЗ, будут распространяться на сельскохозяйственные рынки и сельскохозяйственные кооперативные рынки, за исключением сельскохозяйственных рынков и сельскохозяйственных кооперативных рынков, расположенных на территориях городов с численностью свыше 1 миллиона человек. Перечень данных субъектов Российской Федерации с указанием нормативного правового акта, а также установленного в нем срока представлен в таблице 2 раздела III сводного отчета. Как видно из проведенного

² Пояснительная записка «К проекту Федерального закона «О внесении изменения в статью 24 Федерального закона «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации»//СПС «Консультант плюс».

анализа, установленные сроки в регионах варьируются от 01.01.2012 г. до 01.01.2023 г.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Из анализа проблемы, приведенного в подразделе 2.1 настоящего заключения, следует, что целью предлагаемого регулирования будет являться установление в законе Новосибирской области срока, при наступлении которого требования, установленные частями 2 и 3 статьи 24 Федерального закона № 271-ФЗ, будут распространяться на сельскохозяйственные рынки и сельскохозяйственные кооперативные рынки, за исключением сельскохозяйственных рынков и сельскохозяйственных кооперативных рынков, расположенных на территории города Новосибирска. Индикатором достижения данной цели (решения проблемы) будет принятие нормативного правового акта. Текущее значение индикатора — не принят, ожидаемое на 2017 год - принят.

Согласно Реестра розничных рынков Новосибирской области, размещенного на сайте Минпромторга НСО³, по состоянию на 09.12.2016 г. на территории Новосибирской области функционируют 14 розничных рынков. Перечень рынков представлен в таблице 1.

Таблица 1

№ п/п	Наименование муниципального района, городского округа	Полное наименование юридического лица	Место расположения объекта или объектов недвижимости, где предполагается организовать рынок или организован рынок	Тип розничного рынка	Наименование розничного рынка
1	Черепановский район	Общество с ограниченной ответственностью «Черепановский рынок Новосибирского облпотребсоюза»	Новосибирская область, Черепановский район, г. Черепаново, ул. Романова, 1	Универсальный	ООО «Черепановский рынок Новосибирского облпотребсоюза»
2	Барабинский район	Общество с ограниченной ответственностью «ПМК Транс-сервис»	Новосибирская область, Барабинский район, г. Барабинск, ул. Дёповская, 20 632330	Универсальный	«Привокзальный»
3	Барабинский район	Общество с ограниченной ответственностью «Меридиан»	Новосибирская область, Барабинский район, г. Барабинск, ул. Пушкина, 4 632334	Универсальный	«Торговый двор»

³ <http://minrpp.nso.ru/page/760>

4	г. Новосибирск	Общество с ограниченной ответственностью «Ленинский рынок Новосибирского облпотребсоюза»	г. Новосибирск, Ленинский район, ул. Плеханова, 2а	универсальный	«Ленинский рынок НОПС»
5	г. Новосибирск	Закрытое акционерное общество «Октябрьский рынок»	г. Новосибирск, Октябрьский район, ул. Ленинградская, 75	универсальный	«Октябрьский рынок»
6	г. Новосибирск	Общество с ограниченной ответственностью «Центральный рынок»	г. Новосибирск, Центральный район, ул. Мичурина, 12	универсальный	«Центральный»
7	г. Бердск	Общество с ограниченной ответственностью «Бердский рынок»	Новосибирская область, г. Бердск, ул. Первомайская, 9	универсальный	«Бердский рынок»
8	Куйбышевский район	Открытое акционерное общество «Городской рынок»	Новосибирская область, Куйбышевский район, г. Куйбышев, 10 квартал, 6а	универсальный	ОАО «Городской рынок»
9	г. Обь	Закрытое акционерное общество «Рынок "Обской»	Новосибирская область, г. Обь, ул. Ломоносова, 11	универсальный	«Обской»
10	г. Новосибирск	Общество с ограниченной ответственностью «Ленинский рынок Новосибирского облпотребсоюза»	г. Новосибирск, Советский район, ул. Терешковой, 19	универсальный	«Советский рынок»
11	г. Искитим	Искитимское районное потребительское общество	Новосибирская область, г. Искитим, Базарная площадь, 12	универсальный	«Искитимский рынок»
12	Венгеровский район	Муниципальное унитарное предприятие «Автовокзал»	Новосибирская область, Венгеровский район, с. Венгерово, ул. Ленина, 71	Специализированный (сельскохозяйственный)	Сельскохозяйственный рынок «Венгеровский»
13	Тогучинский район	Муниципальное унитарное предприятие «Универсальный рынок рабочего поселка Горный»	Новосибирская область, Тогучинский район, р.п. Горный, ул. Планетная, 8	Универсальный	Универсальный рынок

14	Чулымский район	Общество с ограниченной ответственностью «ЦЕНТРАЛЬНЫЙ РЫНОК»	Новосибирская область, Чулымский район, г. Чулым, ул. Кооперативная, 26	универсальный	Рынок ООО «ЦЕНТРАЛЬНЫЙ РЫНОК»
----	-----------------	--	---	---------------	-------------------------------

Согласно информации, представленной на сайте Новосибирскстата⁴, по состоянию на 01.01.2017 года на территории Новосибирской области функционирует 12 розничных рынков.

Таблица 2

	Число рынков	Число торговых мест
Всего	12	4123
в том числе:		
универсальных	11	4097
специализированных	1	26
из них:		
сельскохозяйственных	1	26
Из общего количества рынков, расположено в городской местности	11	4097
в том числе:		
универсальных	11	4097
Из общего количества рынков, расположено в сельской местности	1	26
в том числе:		
универсальных		
специализированных	1	26
из них:		
Сельскохозяйственных	1	26

Как видно из представленных таблиц 1 и 2, в Новосибирской области действует 1 специализированный рынок - сельскохозяйственный рынок «Венгеровский» с количеством торговых мест – 26.

Динамика по количеству розничных рынков на территории Новосибирской области по сравнению с предыдущими годами представлена в таблице 3.

Таблица 3

Тип розничного рынка/год	Количество розничных рынков на территории Новосибирской области (ед.)		
	2015 (по состоянию на 01.01.2015 г.) ⁵	2016 (по состоянию на 01.01.2016 г.) ⁶	2017 (по состоянию на 01.01.2017 г.) ⁷
Всего	22	15	12
в том числе:			
универсальных	19	14	11
специализированных	3	1	1

⁴ http://sibstat.nso.ru/adm2017/list5-5_f.htm#f-05-21

⁵ http://novosibstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/novosibstat/ru/publications/news_issues/f43c0180473420288166b987789c42f5

⁶ http://novosibstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/novosibstat/ru/publications/news_issues/51d9cd804ba19f39a2c9fef3fcc8acff

⁷ http://novosibstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/novosibstat/ru/publications/news_issues/6433da804001b9f5b596bf1064aaefc4

Из них сельскохозяйственных	2	1	1
--------------------------------	---	---	---

Данные таблицы 3 свидетельствуют об уменьшении количества розничных рынков на территории Новосибирской области. По сравнению с 2015 годом количество розничных рынков уменьшилось на 10 единиц, в том числе вместо двух сельскохозяйственных рынков остался один.

По информации Новосибирскстата⁸ сокращение числа рынков связано с их реорганизацией в торговые центры и ярмарки, а также в связи с прекращением их деятельности. Число торговых мест на розничных рынках по состоянию на 01.01.2017 составило 4123, из них фактически использовались 3270 (79,3%). Подавляющее большинство розничных рынков находятся в городской местности. Большая часть торговых мест (71,3%) закреплена за индивидуальными предпринимателями, а на долю частных лиц и лиц, занимающихся подсобным хозяйством, приходится 12,9% торговых мест, на долю юридических лиц – 14,2%, крестьянских хозяйств – 1,6%.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

Как уже было отмечено ранее в настоящем заключении, обязанность субъектов Российской Федерации по определению в своих законах срока, с наступлением которого требования, установленные частями 2 и 3 статьи 24 Федерального закона № 271-ФЗ, будут распространяться на сельскохозяйственные рынки и сельскохозяйственные кооперативные рынки, закреплена в части 4 статьи 24 Федерального закона № 271-ФЗ.

Законопроектом, представленным комитетом Законодательного Собрания Новосибирской области по аграрной политике, природным ресурсам и земельным отношениям, было предложено распространить требования, установленные частями 2 и 3 статьи 24 Федерального закона № 271-ФЗ на сельскохозяйственные рынки и сельскохозяйственные кооперативные рынки, за исключением расположенных на территории города Новосибирска, с 1 января 2018 года.⁹

По результатам публичных консультаций Минпромторг НСО изменил в законопроекте срок, с которого требования, установленные частями 2 и 3 статьи 24 Федерального закона № 271-ФЗ будут распространяться на сельскохозяйственные рынки и сельскохозяйственные кооперативные рынки, за исключением расположенных на территории города Новосибирска, на 1 января 2020 года.

В части 2 статьи 24 Федерального закона № 271-ФЗ определено, что оборудование и застройка рынков должна осуществляются управляющими рынками компаниями при обязательном соблюдении основных требований, предусмотренных статьей 11 данного Федерального закона.

⁸ О розничных рынках в Новосибирской области// http://novosibstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/novosibstat/ru/publications/news_issues/6433da804001b9f5b596bf1064aaefc4

⁹ Законопроект в редакции разработчика был размещен в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» на публичные консультации

Согласно статье 11 Федерального закона № 271-ФЗ планировка, перепланировка и застройка рынка, реконструкция и модернизация зданий, строений, сооружений и находящихся в них помещений осуществляются управляющей рынком компанией при соблюдении архитектурных, градостроительных и строительных норм и правил, основных требований, которые установлены органом государственной власти субъекта Российской Федерации и к которым относятся:

- 1) предельная (минимальная и (или) максимальная) площадь рынка;
- 2) характеристика расположенных на рынке зданий, строений, сооружений и находящихся в них помещений, а также минимальные расстояния между ними;
- 3) характеристика и предельная (минимальная и (или) максимальная) площадь торговых мест, складских, подсобных и иных помещений.

Основные требования к планировке, перепланировке и застройке розничных рынков, реконструкции и модернизации зданий, строений, сооружений и находящихся в них помещений на территории Новосибирской области утверждены постановлением администрации Новосибирской области от 01.09.2008 № 252-па (далее – постановление администрации НСО № 252-па). В постановлении администрации НСО № 252-па в числе основных требований к рынкам определены следующие.

1) Минимальная площадь рынка составляет 150 кв. метров. Максимальная площадь рынка ограничивается градостроительными регламентами и санитарно-защитными зонами, установленными СанПиНом 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов».

2) Расположенные на рынке здания, строения, сооружения и находящиеся в них помещения, используемые для торговой и административно-бытовой деятельности, должны быть обеспечены энерго-, тепло-, водоснабжением и соответствовать требованиям технических регламентов, в том числе санитарно-эпидемиологическим, экологическим требованиям, требованиям пожарной и иной безопасности, градостроительным нормам и правилам, требованиям беспрепятственного доступа маломобильных групп населения, в том числе инвалидов (включая инвалидов, использующих кресла-коляски и собак-проводников), и иным требованиям законодательства Российской Федерации.

3) Минимальные расстояния между зданиями, сооружениями, находящимися на территории рынка, регламентируются противопожарными требованиями в зависимости от степени огнестойкости зданий и санитарными требованиями в зависимости от функционального назначения объекта.

4) Территория рынка должна разграничиваться на следующие функциональные зоны: торговая, административно-бытовая, складская и хозяйственная. Характеристика и площадь помещений, входящих в функциональные зоны рынка, определяются заданием на проектирование на основании технических регламентов и нормативов градостроительного проектирования, строительных, санитарных норм и правил, норм пожарной безопасности, а также иных нормативных документов с учетом максимальной и минимальной площади рынка.

5) Ширина пешеходных проходов между торговыми рядами должна составлять не менее двух метров.

6) При осуществлении деятельности по продаже пищевых продуктов животного и/или растительного происхождения на рынке должна быть размещена и оборудована лаборатория ветеринарно-санитарной экспертизы.

В части 3 статьи 24 Федерального закона № 271-ФЗ определено, что для организации деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на рынках управляющие рынками компании вправе использовать исключительно капитальные здания, строения, сооружения. Использование в этих целях временных сооружений запрещается.

Анализируя вышеперечисленные положения, можно сделать вывод о том, что они направлены на соблюдение требований противопожарной безопасности, санитарно-эпидемиологических норм и правил на рынках. Ориентация на безопасность торговли, создание комфортных условий для покупателей и продавцов определена также и в Стратегии развития торговли в Российской Федерации на 2015 - 2016 годы и период до 2020 года, утвержденной приказом Минпромторга России от 25.12.2014 № 2733. В названном документе указано на то, что достаточное количество рынков даст возможность легально осуществлять торговлю при доступной арендной плате. Условием должно быть соблюдение санитарных норм, прав потребителей¹⁰.

Качественные сельскохозяйственные и продовольственные розничные рынки очень важны и популярны во всех странах мира - с одной стороны, как торговые объекты, где представлен широкий ассортимент продукции, в том числе уникальной, с другой - как традиционное место реализации социокультурных потребностей жителей, как неотъемлемый элемент культуры.

Управляющая сельскохозяйственным рынком «Венгеровский» компания МУП «Автовокзал» в ответ на запрос, направленный Министерством, указала на то, что в настоящее время сельскохозяйственный рынок «Венгеровский» не соответствует ряду требований, установленных постановлением администрации НСО № 252-па (без указания на то, каким именно требованиям не соответствует рынок). При этом МУП «Автовокзал» отметило, что принятие законопроекта приведет к увеличению продавцов и предпринимателей.

Важно отметить, что с 1 января 2013 года требования, установленные частями 2 и 3 статьи 24 Федерального закона № 271-ФЗ, *распространяются на все розничные рынки*, за исключением сельскохозяйственных рынков и сельскохозяйственных кооперативных рынков, розничных рынков, находящихся на территориях Республики Крым и городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя.

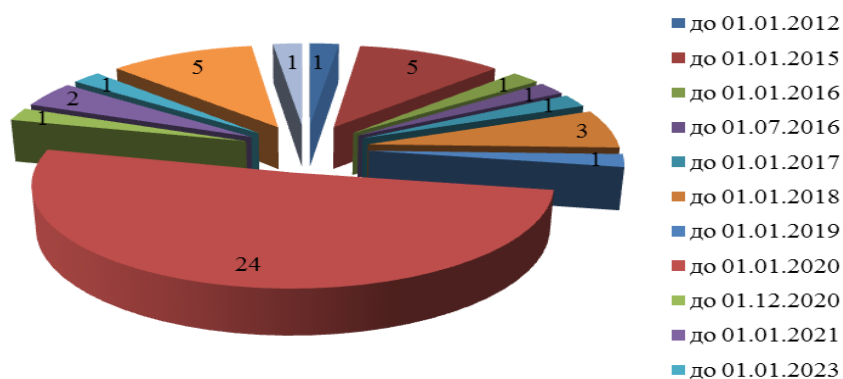
В отношении сельскохозяйственных рынков и сельскохозяйственных кооперативных рынков, расположенных на территориях городов с численностью населения свыше 1 миллиона человек, требования, установленные частями 2 и 3 статьи 24 Федерального закона № 271-ФЗ, применяются с 1 января 2016 года (т.е. это касается рынков, расположенных на территории города Новосибирска).

¹⁰ Пункт 3.2.4 раздела 1 Стратегии развития торговли в Российской Федерации на 2015 - 2016 годы и период до 2020 года.

Таким образом, общая направленность положений Федерального закона № 271-ФЗ сводится к тому, чтобы распространить требования, установленные в частях 2 и 3 статьи 24 указанного закона, на все рынки. Законом субъекта Российской Федерации может быть установлен срок перехода на установленные требования только в отношении сельскохозяйственных рынков и сельскохозяйственных кооперативных рынков, расположенных на территориях городов с численностью меньше 1 миллиона человек.

Из информации, представленного Минпромторгом НСО в сводном отчете, следует, что из 74 рассмотренных субъектов Российской Федерации в 47 приняты законы, в которых установлен срок, начиная с которого требования, определенные частями 2 и 3 статьи 24 Федерального закона № 271-ФЗ, будут распространяться на сельскохозяйственные рынки и сельскохозяйственные кооперативные рынки, за исключение рынков, расположенных на территориях городов с численностью свыше 1 миллиона человек. В 6 регионах – срок установлен только для требования, определенного частью 2 статьи 24 Федерального закона № 271-ФЗ; в 7 регионах - для требования, определенного частью 3 статьи 24 Федерального закона № 271-ФЗ. В 14 субъектах Российской Федерации (19 %), включая Новосибирскую область, не установлены сроки применения требований, установленных частями 2 и 3 статьи 24 Федерального закона № 271-ФЗ.

Вариация установленных законами субъектов Российской Федерации сроков, начиная с которых требования, определенные частями 2 и 3 статьи 24 Федерального закона № 271-ФЗ, будут распространяться на сельскохозяйственные рынки и сельскохозяйственные кооперативные рынки, за исключение рынков, расположенных на территориях городов с численностью свыше 1 миллиона человек, представлена в виде диаграммы¹¹.



Из диаграммы видно, что в 24 (из 47) субъектах Российской Федерации требования, установленные частями 2 и 3 статьи 24 Федерального закона № 271-ФЗ, распространяются на сельскохозяйственные рынки и сельскохозяйственные кооперативные рынки, с 01 января 2020 года.

В ходе публичных консультаций Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области по аналогии с практикой большинства субъектов Российской Федерации Сибирского федерального округа

¹¹ Пункт 1.2 части II сводного отчета

предложил установить в законопроекте срок введения определенных в частях 2 и 3 статьи 24 Федерального закона № 271-ФЗ требований в отношении сельскохозяйственных рынков и сельскохозяйственных кооперативных рынков, за исключением рынков, расположенных на территориях городов с численностью свыше 1 миллиона человек, с 1 января 2020 года. Он отметил, что нестабильная экономическая ситуация, недостаток финансовых средств у управляющих компаний не позволяют организовать новые сельскохозяйственные и сельскохозяйственные кооперативные рынки. Однако потребность в них у местных производителей присутствует. Установление дополнительных требований в отношении указанных рынков повлечет дополнительные затраты для предпринимателей. Минпромторг НСО учел предложение участника публичных консультаций.

При этом важно отметить, что управляющая сельскохозяйственным рынком «Венгеровский» компания – МУП «Автовокзал» полагает, что установленный в законопроекте разработчиком срок – 1 января 2018 года, является обоснованным.¹²

Министерство согласно с тем, что переход сельскохозяйственных рынков и сельскохозяйственных кооперативных рынков на новый формат требований, определенный частями 2 и 3 статьи 24 Федерального закона № 271-ФЗ, связан с затратами управляющих рынками компаний, так как необходима реализация целого комплекса мероприятий по приведению зданий, строений, сооружений в соответствие с установленными требованиями. В рамках анализа законопроекта не рассматривается вопрос о целесообразности распространения требований, определенных частями 2 и 3 статьи 24 Федерального закона № 271-ФЗ, на сельскохозяйственные рынки и сельскохозяйственные кооперативные рынки. Это относится к компетенции федерального законодательства. На уровне субъекта Российской Федерации необходимо определить лишь срок, с которого данные требования начнут действовать в отношении сельскохозяйственных рынков и сельскохозяйственных кооперативных рынков, за исключением сельскохозяйственных рынков и сельскохозяйственных кооперативных рынков, расположенных на территориях городов с численностью свыше 1 миллиона человек. Необоснованно короткий срок, установленный в законе, может привести к закрытию сельскохозяйственных рынков и сельскохозяйственных кооперативных рынков, что негативно отразится на определенной группе субъектов предпринимательства.

К основным группам субъектов предпринимательской (инвестиционной) деятельности, которых затронет предлагаемое регулирование, относятся.

1. Управляющие рынками компании, осуществляющие деятельность на сельскохозяйственных рынках и сельскохозяйственных кооперативных рынках – 1 (сельскохозяйственный рынок «Венгеровский»), а также лица, которые планировали открытие таких рынков.

2. Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие торговлю на сельскохозяйственных рынках и сельскохозяйственных кооперативных рынках. По информации, представленной МУП «Автовокзал»,

¹² Информация была представлена МУП «Автовокзал» по запросу Министерства.

количество продавцов, осуществляющих деятельность на сельскохозяйственном рынке «Венгеровский»:

в 2015 году – 835;

в 2016 году – 757;

в 1 квартале 2017 года – 0 (с 01.01.2017 году рынок фактически не функционирует).

В ведомственной целевой программе «Развитие торговли на территории Новосибирской области на 2015 - 2019 годы», утвержденной приказом Минпромторга Новосибирской области от 17.12.2014 № 362, указано на необходимость развития сельскохозяйственных рынков, поскольку данный формат торговли является одним из основных направлений по расширению возможностей реализации продукции сельскохозяйственных товаропроизводителей напрямую потребителям, минуя посредников, в целях обеспечения населения области продукцией высокого качества по доступным ценам.

Безусловно, на приведение действующего сельскохозяйственного рынка в соответствие с устанавливаемыми требованиями, на открытие новых рынков потребуется время и определенные финансовые вложения со стороны управляющих рынками компаний, инвесторов, а также государства. По мнению Министерства, в период перехода сельскохозяйственных рынков на новые требования необходимо предоставить товаропроизводителям и потребителям реализовывать/приобретать сельскохозяйственную продукцию с использованием иных форматов торговли, например, посредством организации и проведения ярмарок. В ведомственной целевой программе «Развитие торговли на территории Новосибирской области на 2015 - 2019 годы», в качестве одной из задач определено увеличение количества товаропроизводителей, организаций оптовой торговли, принявших участие в ярмарках, проводимых на территории Новосибирской области. Так, в 2016 году количество товаропроизводителей, организаций оптовой торговли, принявших участие в ярмарках, проводимых на территории Новосибирской области составило 584 (было запланировано 580).¹³ В 2017 году запланировано увеличение данного показателя до 578, в 2018 г. - до 635.

Таким образом, с учетом проводимых в Новосибирской области мероприятий негативный эффект для товаропроизводителей и потребителей от вводимого регулирования будет минимальным.

С учетом вышеизложенного Министерство считает, что установленный разработчиком - комитетом Законодательного Собрания Новосибирской области по аграрной политике, природным ресурсам и земельным отношениям в законопроекте срок, начиная с которого требования, определенные частями 2 и 3 статьи 24 Федерального закона № 271-ФЗ, будут распространяться на сельскохозяйственные рынки и сельскохозяйственные кооперативные рынки, за исключением рынков, расположенных на территории города Новосибирска: 01.01.2018 г., является приемлемым.

¹³ Аналитическая записка к отчету о реализации ведомственной целевой программы «Развитие торговли на территории Новосибирской области на 2015-2019 годы» на 01.01.2017 года// <http://minrpp.nso.ru/page/1403>

Вместе с тем, хотелось бы обратить внимание разработчика на предложение Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, которое было поддержано Минпромторгом НСО, об увеличении в законопроекте срока, с которого требования, определенными частями 2 и 3 статьи 24 Федерального закона № 271-ФЗ, начнут действовать в отношении сельскохозяйственных рынков и сельскохозяйственных кооперативных рынков, за исключением рынков, расположенных на территориях города Новосибирска, до 1 января 2020 года. Кроме того, в настоящее время Комитет Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству проводит работу над проектом федерального закона № 1097790-6 «О внесении изменений в статьи 11 и 24 Федерального закона «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации». Проект предусматривает отмену требования к размещению сельскохозяйственных рынков в капитальных зданиях (строениях) независимо от мест их нахождения¹⁴. Инициаторы законопроекта в пояснительной записке указали на то, что «учитывая в настоящее время тяжелую экономическую ситуацию в России, необходимо сохранить оставшиеся сельскохозяйственные рынки, в том числе кооперативные, «под открытым небом».

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа в законопроекте не были выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению; положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, Новосибирской области, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области:

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
1	Наличие в проекте акта избыточных требований к составу, форме или срокам предоставления документов, сведений	отсутствуют
2	Наличие в проекте акта избыточных требований к имуществу, персоналу, заключенным договорам	отсутствуют
3	Наличие в проекте акта иных требований к субъекту предпринимательской,	отсутствуют

¹⁴ <http://asozd.duma.gov.ru/main.nsf/SearchUD?OpenForm&Seq=1>

	инвестиционной деятельности, не обусловленных необходимостью решения проблем регулирования	
4	Наличие в проекте акта избыточных полномочий органов государственной власти, органов местного самоуправления, их должностных лиц, недостаточность или отсутствие таких полномочий	отсутствуют
5	Наличие в проекте акта иных положений, вводящих иные избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности или способствующих их введению; положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	отсутствуют
6	Наличие в проекте акта положений, которые могут быть неоднозначно истолкованы и привести в этом случае к ущемлению интересов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	отсутствуют
7	Наличие в проекте акта положений, ограничивающих конкуренцию или создающих условия к этому	отсутствуют
8	Наличие в проекте акта иных положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	отсутствуют
9	Наличие в проекте акта положений, необоснованно запрещающих осуществление предпринимательской, инвестиционной деятельности (в том числе определенных видов такой деятельности) в Новосибирской области	отсутствуют

5. Выводы и рекомендации

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам:

- в законопроекте не были выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, в том числе оказывающие отрицательное воздействие на состояние конкуренции в Новосибирской области, положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, областного бюджета Новосибирской области.

- при проведении оценки регулирующего воздействия в сводном отчете приведено достаточное обоснование решения проблем, предложенным способом правового регулирования.

Исполняющий обязанности
министра экономического развития
Новосибирской области

A handwritten signature in blue ink, consisting of several fluid, connected strokes that form a stylized, somewhat abstract shape.

В.Б. Шовтак