



**МЭРИЯ**  
**города Новосибирска**  
**ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ И**  
**КАДРОВОЙ РАБОТЫ**

Красный проспект, 34  
г. Новосибирск, 630099  
тел./факс (383) 227-40-43

от 25.04.2022 № 23/3.3/00678  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Начальнику департамента  
по чрезвычайным ситуациям,  
мобилизационной работе и  
взаимодействию с  
административными органами  
мэрии города Новосибирска

Куценко С. А.

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О внесении изменений в Порядок выдачи разрешения на выполнение авиационных работ, парашютных прыжков, демонстрационных полетов воздушных судов, полетов беспилотных воздушных судов (за исключением полетов беспилотных воздушных судов с максимальной взлетной массой менее 0,25 кг), подъемов привязных аэростатов над территорией города Новосибирска, а также посадку (взлет) на расположенные в границах города Новосибирска площадки, сведения о которых не опубликованы в документах аэронавигационной информации, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 03.11.2020 № 3380»**

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.4 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О внесении изменений в Порядок выдачи разрешения на выполнение авиационных работ, парашютных прыжков, демонстрационных полетов воздушных судов, полетов беспилотных воздушных судов (за исключением полетов беспилотных воздушных судов с максимальной взлетной массой менее 0,25 кг), подъемов привязных аэростатов над территорией города Новосибирска, а также посадку (взлет) на расположенные в границах города Новосибирска площадки, сведения о которых не опубликованы в документах аэронавигационной информации, утвержденный

постановлением мэрии города Новосибирска от 03.11.2020 № 3380» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент по чрезвычайным ситуациям и взаимодействию с административными органами мэрии города Новосибирска (далее – департамент, разработчик).

Проектом муниципального правового акта предлагается новая редакция Порядка выдачи разрешения на выполнение авиационных работ, парашютных прыжков, демонстрационных полетов воздушных судов, полетов беспилотных воздушных судов (за исключением полетов беспилотных воздушных судов с максимальной взлетной массой менее 0,25 кг), подъемов привязных аэростатов над территорией города Новосибирска, а также посадку (взлет) на расположенные в границах города Новосибирска площадки, сведения о которых не опубликованы в документах аэронавигационной информации (далее – Порядок).

Целью вносимых проектом муниципального правового акта изменений является совершенствование регулирования отношений, связанных с выдачей разрешения на выполнение авиационных работ, парашютных прыжков, демонстрационных полетов воздушных судов, полетов беспилотных воздушных судов (за исключением полетов беспилотных воздушных судов с максимальной взлетной массой менее 0,25 кг), подъемов привязных аэростатов над территорией города Новосибирска, а также посадку (взлет) на расположенные в границах города Новосибирска площадки, сведения о которых не опубликованы в документах аэронавигационной информации.

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395.

Уведомление о подготовке проекта муниципального правового акта было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novosibirsk.ru/pravdocsinf.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<https://dem.nso.ru/#/npa/bills/0079642d-c06c-4347-9adf-2ad165fe25a5>). Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период с 03.02.2022 по 16.02.2022, по информации, предоставленной разработчиком, предложения в связи с размещением уведомления за указанный период не поступали.

Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novosibirsk.ru/publexp.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<https://dem.nso.ru/#/npa/bills/0079642d-c06c-4347-9adf-2ad165fe25a5>). Публичные консультации по проекту муниципального правового

акта проводились в период с 24.02.2022 по 17.03.2022. О проведении публичных консультаций дополнительно были извещены Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата», Межрегиональная общественная организация «Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий», муниципальное автономное учреждение города Новосибирска «Городской центр развития предпринимательства», некоммерческое партнерство «Совет по защите прав и законных интересов субъектов малого и среднего бизнеса», Союз «Торгово-промышленная палата Новосибирской области», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», местная общественная организация «Объединение предпринимателей Октябрьского района города Новосибирска», члены экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В рамках публичных консультаций по проекту муниципального правового акта поступили предложения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области Мамулата Н. Е. (далее – Уполномоченный). По мнению Уполномоченного, в пункте 2.2 проекта муниципального правового акта необходимо конкретизировать случаи, при которых предоставляются сертификат (свидетельство) эксплуатанта с квалификационными отметками, подтверждающими право эксплуатации заявленных воздушных судов при выполнении заявленных видов работ; согласование с территориальным органом федерального органа исполнительной власти, над территорией которого планируется осуществлять выполнение работ (в случае выполнения работ над территориальным органом федерального органа исполнительной власти силами подрядной организации); согласование для использования воздушного пространства в запретных зонах и постоянных зонах ограничения полетов с лицами, в интересах которых установлены такие зоны, за исключением случаев использования воздушного пространства, направленных на защиту государства от угроз военного или террористического характера; государственный или муниципальный контракт или контракт, заключенный с организацией, обеспечивающей жизнедеятельность города Новосибирска. Уполномоченный предлагает уточнить наименование территориального органа федерального органа исполнительной власти, указанного в пунктах 2.2, 2.7 муниципального правового акта, считает необходимым конкретизировать чрезвычайные обстоятельства, в соответствии с пунктами 2.7, 2.8 проекта муниципального правового акта являющиеся основаниями для отказа в выдаче

разрешения и отзыва ранее выданного разрешения, а также определить порядок подтверждения наступления чрезвычайных обстоятельств и осуществления отзыва ранее выданного разрешения.

По поступившим в ходе публичных консультаций предложениям была представлена позиция разработчика, согласно которой обоснованными являются доводы Уполномоченного о необходимости конкретизировать случаи, при которых необходимо предоставление сертификата (свидетельства) эксплуатанта, согласования для использования воздушного пространства в запретных зонах и постоянных зонах ограничения полетов, государственного или муниципального контракта или контракта, заключенного с организацией, обеспечивающей жизнедеятельность города Новосибирска. Также разработчик согласился с предложением об уточнении чрезвычайных обстоятельств, при наступлении которых будет отказано в выдаче разрешения, отозвано ранее выданное разрешение, определении порядка осуществления отзыва ранее выданного разрешения, в проект муниципального правового акта будут внесены соответствующие изменения. Разработчик считает, что в пунктах 2.2, 2.7, 2.8 проекта муниципального правового акта указано наименование органа, с которым необходимо согласование.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

Порядок определяет общие положения (раздел 1), порядок выдачи разрешения (раздел 2), устанавливает формы заявления о выдаче разрешения (приложение 1), разрешения (приложение 2), уведомления об отказе в выдаче разрешения (приложение 3).

В общих положениях Порядка определены правовые основания для его разработки (пункт 1.1), предмет регулирования (пункт 1.2), уполномоченное на выдачу разрешения структурное подразделение мэрии города Новосибирска (пункт 1.3). Так, Порядок регулирует процедуру выдачи разрешения на выполнение авиационных работ, парашютных прыжков, демонстрационных полетов воздушных судов, полетов беспилотных воздушных судов (за исключением полетов беспилотных воздушных судов с максимальной взлетной массой менее 0,25 кг), подъемов привязных аэростатов над территорией города Новосибирска, а также посадку (взлет) на расположенные в границах города Новосибирска площадки, сведения о которых не опубликованы в документах аэронавигационной информации (далее – разрешение). Структурным подразделением мэрии города Новосибирска, осуществляющим выдачу разрешения, является департамент по чрезвычайным ситуациям и взаимодействию с административными органами мэрии города Новосибирска. Правовое регулирование направлено на совершенствование процедуры получения разрешения.

Порядком выдачи разрешения определены требования к заявлению и порядку его регистрации (пункты 2.1, 2.4), установлен перечень предоставляемых документов (пункты 2.2, 2.3), срок, на который выдается разрешение (пункт 2.5), порядок и срок подготовки и выдачи департаментом разрешения (пункт 2.6), основания для отказа в выдаче разрешения (пункт 2.7), основания для отзыва ранее выданного разрешения (пункт 2.8), предусмотрен учет разрешений департаментом (пункт 2.9).

Так, в соответствии с пунктом 2.1 Порядка для получения разрешения физическое (юридическое) лицо подает заявление согласно приложению 1 к Порядку, с приложением копий документов, перечень которых установлен пунктом 2.2 Порядка. Пунктом 2.3 Порядка предусмотрено право заявителя представлять дополнительные документы. Регистрация заявления и документов согласно пункту 2.4 Порядка осуществляется департаментом в день их поступления. В соответствии с пунктом 2.5 Порядка разрешение выдается лицам, действующим в личных целях, с указанием конкретной даты, времени и места; лицам, действующим по заключенному контракту – на период, указанный в условиях контракта; государственным органам и их территориальным органам, органам государственных внебюджетных фондов и их территориальным органам, органам местного самоуправления – на период до 1 года. Пунктом 2.6 Порядка установлен срок рассмотрения департаментом заявления – 20 рабочих дней, в течение которых департамент выдает разрешение либо уведомление об отказе в выдаче разрешения по формам, установленным приложениями 2, 3 к Порядку. Перечень оснований для отказа в выдаче разрешения установлен пунктом 2.7 Порядка. В частности, такими основаниями является выполнение работ над территорией проведения в это время массового мероприятия; наступление каких-либо чрезвычайных обстоятельств; требование территориального органа федерального органа исполнительной власти о запрете выдачи разрешения. Пунктом 2.8 Порядка предусматриваются основания для отзыва ранее выданного разрешения. К ним относятся проведение массового мероприятия, наступление каких-либо чрезвычайных обстоятельств, требование территориального органа федерального органа исполнительной власти, просьба заявителя. Учет выданных разрешений осуществляет департамент (пункт 2.9). Предоставление указанных документов направлено на реализацию прав заявителей на получение разрешения, позволяет обеспечить обоснованное решение о его выдаче.

Вместе с тем предлагаемое правовое регулирование является избыточным, поскольку в пункте 2.2 не определены случаи, при которых необходимо предоставление сертификата (свидетельства) эксплуатанта, согласования для использования воздушного пространства в запретных зонах и постоянных зонах ограничения полетов, государственного или муниципального контракта или контракта, заключенного с организацией, обеспечивающей жизнедеятельность города Новосибирска, что влечет необоснованные требования к заявителю, налагает на ряд участников отношений излишние обязанности. Уведомление Федеральной службы охраны Российской Федерации при получении согласования для использования воздушного пространства в запретных зонах и постоянных зонах ограничения полетов также является избыточным требованием, не соответствующим пункту 40 постановления Правительства РФ от 11.03.2010

№ 138 «Об утверждении Федеральных правил использования воздушного пространства Российской Федерации». Кроме того, пунктами 2.7, 2.8 Порядка не конкретизированы чрезвычайные обстоятельства, являющиеся основаниями для отказа в выдаче разрешения и отзыва ранее выданного разрешения, не определен способ их подтверждения, выбранное правовое регулирование является неопределенным, может повлечь дифференцированный подход к физическим и юридическим лицам и нарушение их прав на получение услуги.

Необходимо отметить, что Порядком не предусмотрено получение департаментом в порядке межведомственного информационного взаимодействия документов, подтверждающих государственную регистрацию юридических лиц или индивидуальных предпринимателей (в случае если заявитель является юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем), государственную регистрацию воздушного судна или государственный учет воздушного судна (в отношении воздушного судна, подлежащего в соответствии с законодательством государственной регистрации или государственному учету). Считаем данное правовое регулирование недостаточным, поскольку оно исключает надлежащее подтверждение наличия прав государственными органами, может повлечь необоснованную выдачу разрешения.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска сделан вывод о достаточности оснований введения предлагаемого правового регулирования. В проекте муниципального правового акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска (пункты 2.2, 2.7, 2.8 проекта муниципального правового акта, отсутствие в нем положений, предусматривающих получение в порядке межведомственного информационного взаимодействия документов). Считаем необходимым доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, изложенных в заключении.

Начальник департамента



М. А. Маслова