



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«17» мая 2018 г.

№ 21

об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления Правительства Новосибирской области
«О внесении изменений в постановление Правительства
Новосибирской области от 02.02.2015 № 37-п»

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрело проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 02.02.2015 № 37-п» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), подготовленный министерством сельского хозяйства Новосибирской области (далее – разработчик, Минсельхоз НСО).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о подготовке уведомления о необходимости разработки проекта акта и проведении по нему публичных консультаций

Уведомление о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) было размещено в сети «Интернет» в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/eeefece7-f543-4bf6-b749-a220c3751716>.

В соответствии с пунктом 12 Порядка проведения ОРВ срок проведения публичных консультаций по уведомлению должен составлять не менее 7 рабочих дней.

Данное требование соблюдено. Публичные консультации по

уведомлению проводились в период с 03.04.2018 по 11.04.2018 (7 рабочих дней).

О проведении публичных консультаций по уведомлению были проинформированы следующие лица и органы:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
- Общественный совет при министерстве сельского хозяйства Новосибирской области;
- Ассоциация крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов Новосибирской области;
- Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;
- Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;
- Новосибирское отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Новосибирское областное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий;
- Новосибирская областная общественная организация «Ассоциация руководителей сельскохозяйственных предпринимателей»;
- Министерство.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Проект акта содержит положения, относящиеся к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку устанавливает новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности. В соответствии с пунктом 26 Порядка проведения ОРВ срок проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету должен составлять не менее 15 рабочих дней.

Данное требование соблюдено. Публичные консультации проводились в период с 22.06.2018 по 12.07.2018 (15 рабочих дней). Информационное сообщение о проведении публичных консультации было размещено в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/eeefece7-f543-4bf6-b749-a220c3751716>.

О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области,
- Новосибирское областное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»,
- Новосибирская областная общественная организация «Ассоциация руководителей сельскохозяйственных предприятий»,

- Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»,
- Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»,
- Новосибирское отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»,
- Ассоциация крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов НСО,
- Общественный совет при министерстве сельского хозяйства Новосибирской области,
- министерство экономического развития Новосибирской области.

По информации, представленной разработчиком, в ходе публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету, замечания и предложения не поступили.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

Проектом акта разработчик предлагает внести изменения в постановление Правительства Новосибирской области от 02.02.2015 № 37-п «О государственной программе Новосибирской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Новосибирской области на 2015 - 2020 годы» (далее – Постановление № 37-п), а также в утвержденные Постановлением № 37-п Порядки предоставления мер государственной поддержки (в том числе субсидий) сельхозпроизводителям (далее Порядки №№ 1-3).

В качестве проблем, на решение которых направлено предлагаемое регулирование, разработчик определил следующие:

1. несоответствие Постановления № 37-п и Порядков №№ 1-3 положениям следующих федеральных нормативных правовых актов:

1) Общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным(муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденным постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 № 887 (далее – Общие требования № 1, постановление Правительства РФ № 887);

2) Общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, утвержденные постановлением Правительства РФ от 07.05.2017 № 541(далее – Общие требования № 2, постановление Правительства РФ № 541);

3) Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и

продовольствия на 2013 - 2020 годы, утвержденная постановлением Правительства РФ от 14.07.2012 № 717 постановлению Правительства РФ от 14.07.2012 № 717 (постановление Правительства РФ № 717);

4) Федеральный закон от 27.07.2010 «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – ФЗ № 210-ФЗ);

5) Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – ФЗ № 402-ФЗ).

2. Отсутствие механизма предоставления грантов в форме субсидий начинающим фермерам, семейным животноводческим фермам, сельскохозяйственным потребительским кооперативам Новосибирской области (далее – СПоК).

Негативные эффекты, заявленные разработчиком, по мнению Министерства, можно объединить в следующие:

1) несоответствие Постановления № 37-п и Порядков №№ 1-3 положениям действующего федерального законодательства (неоднозначность понятийного аппарата, формулировок, отсутствие формулы и порядка расчета субсидий, избыточные требования о предоставлении получателями субсидий документов и др.) снижает активность сельхозпроизводителей по получению мер государственной поддержки, что может негативно отразиться на развитии агропромышленного комплекса Новосибирской области в целом;

2) отсутствие механизма предоставления субсидий в форме грантов начинающим фермерам, семейным животноводческим фермам, сельскохозяйственным потребительским кооперативам, прежде всего, влечет невозможность получения заявителями таких мер государственной поддержки, а также, в частности, не позволит увеличить количество СПоКов, как одного из инструментов развития сельского хозяйства, объединяющего усилия членов кооператива по получению более надежного и дешевого доступа к рынкам сбыта, средствам производства, финансам и другим ресурсам, необходимым для развития отрасли агропромышленного комплекса. Порядки предоставления государственной поддержки не соответствуют Постановлению Правительства РФ от 01.03.2018 № 214 «О внесении изменений в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы»; не позволит перечисленным сельхозпроизводителям создавать новые постоянные рабочие места и решать проблемы занятости на селе; приобретать дополнительное оборудование для переработки продукции, что может привести к снижению объема сельскохозяйственной продукции и др.

Характер проблем будет заключаться в отрицательных последствиях существующего регулирования.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Поскольку разработчиком, по сути, заявлены две основные проблемы, на решение которых направлен проект акта, Министерство полагает, что целями регулирования выступают приведение в соответствие с положениями действующего федерального законодательства Постановления № 37-п и Порядков №№ 1-3, а также утверждение Порядка предоставления грантов в форме субсидий за счет средств областного бюджета Новосибирской области, в том числе источником финансового обеспечения которых являются субсидии из федерального бюджета, на поддержку начинающего фермера, на развитие семейной животноводческой фермы, на развитие материально-технической базы сельскохозяйственного потребительского кооператива (далее также – Порядок предоставления грантов).

Индикаторами достижения целей, по мнению разработчика, будут являться принятие нормативного правового акта о внесении изменений в Постановление № 37-п, соответствующего требованиям нормативных правовых актов Российской Федерации и утверждение Порядка предоставления грантов, что позволит привлечь большее количество субъектов государственной поддержки и повлияет на рост объемов сельскохозяйственной продукции, произведенной получателями субсидий (прогнозируемый прирост в 2018 году 10 %¹), а также повысит количество созданных новых постоянных рабочих мест (прогнозируемый прирост в 2018 году – семейные животноводческие фермы – не менее 25 рабочих мест, начинающие фермеры – не менее 66, СПоКи – не менее 6²). Министерство поддерживает позицию разработчика.

2. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

В разделе 1 настоящего заключения Министерство отмечало, что Постановлением № 37-п утверждены Порядки предоставления мер государственной поддержки, а именно:

1) Положение о порядке предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг за счёт средств областного бюджета Новосибирской области на государственную поддержку сельскохозяйственного производства в Новосибирской области (далее – Порядок № 1);

2) Порядок предоставления государственной поддержки сельскохозяйственного производства в Новосибирской области за счёт

¹ Согласно данным, представленным Минсельхозом НСО в сводном отчете, при прогнозируемом плановом приросте в 2017 году в размере 10%, указанное значение фактически составило 16,12% в отношении крестьянских фермерских хозяйств, а в отношении СПоКов – при аналогичном плановом показателе в 10% значения фактического показателя составило 11,7 %.

² Согласно данным, представленным Минсельхозом НСО в сводном отчете, с 2012 года за счет предоставленной поддержки начинающими фермерами, семейными животноводческими фермами создано 520 рабочих мест в сельской местности.

средств областного бюджета Новосибирской области, источником финансового обеспечения которых являются субсидии из федерального бюджета (далее – Порядок № 2);

3) Порядок предоставления государственной поддержки садоводам, огородникам, дачникам и их садоводческим, огородническим и дачным некоммерческим объединениям в Новосибирской области (далее – Порядок № 3).

Изменения, предлагаемые к внесению проектом акта, направлены на приведение Постановления № 37-п и Порядков №№ 1-3 в соответствие с положениями действующего законодательства Российской Федерации:

Во-первых, несоответствие Постановления № 37-п и Порядков №№ 1-3 постановлению Правительства РФ № 887 в части применения понятийного аппарата, а именно слово «условие» в подпункте 3 пункта 4, абзаце втором пункта 5, абзаце седьмом пункта 7 Порядка № 1, в абзаце первом пункта 5, абзаце втором пункта 6, абзаце 15 пункта 16 Порядка № 2, в абзаце втором пункта 5, абзаце первом пункта 6 Порядка № 3 *заменено на слово «требование»*, согласно формулировкам Общих положений № 1.

Неоднозначность применяемой терминологии, по мнению разработчика, приводит к обращениям по разъяснению и уточнению понятий, применяющихся в Постановлении № 37-и и Порядках №№ 1-3.

Министерство соглашается с мнением разработчика о необходимости исключения неоднозначности трактовок путем приведения Постановления № 37-и и Порядков №№ 1-3 в соответствие с постановлением Правительства РФ № 887.

Во-вторых, несоответствие Порядка № 3 постановлению Правительства РФ от 07.05.2017 № 541 которым нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации рекомендовано привести в соответствие с требованиями, изложенными в указанном федеральном нормативном правовом акте.

Проект акта направлен на приведение Порядка № 3 в соответствие с Общими требованиям № 2 в части включения в него, например, правил расчета размера субсидии (формул расчета и порядка их применения), установления показателей результативности, требований к отчетности, мер ответственности за нарушение условий, целей и порядка предоставления субсидий и др.

Министерство поддерживает внесение изменений в Порядок № 3 в предлагаемой разработчиком редакции.

В-третьих, проектом акта предлагается исключить избыточных требований о предоставлении получателями некоторых форм государственной поддержки копий документов по унифицированным формам КС-2, КС-3, ОС-1, ОС-1а, ОС-15. Указанные формы в связи со вступлением в силу с 01.01.2013 Федерального закона № 402-ФЗ не являются обязательными к применению. С этого момента первичные учетные

документы составляются по формам, утвержденным руководителем экономического субъекта (часть 4 статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ).

Министерство поддерживает позицию разработчика по внесению указанных изменений в Постановление № 37-п, Порядки №№ 1-3.

В-четвертых, вносимые проектом акта изменения в Постановление № 37-п связаны с устранением противоречий с Федеральным законом № 210-ФЗ в части исключения для получателя мер государственной поддержки возможности предоставления пакета документов на получение субсидии непосредственно через МФЦ, поскольку процедуры получения субсидий не являются государственными услугами и в перечне государственных услуг, оказываемых Минсельхозом НСО (пункт 9 Положения о Минсельхозе НСО, утвержденного постановлением Правительства Новосибирской области от 01.02.2016 № 9-п (далее – Положение о Минсельхозе НСО)) отсутствуют.

Вместе с тем, проектом акта предусмотрена возможность для получателей субсидий предоставлять документы на получение субсидий посредством государственной информационной системы Новосибирской области «Государственная поддержка агропромышленного комплекса Новосибирской области» (далее – ГИС НСО «Господдержка АПК НСО»), что позволит повысить доступность предоставления мер государственной поддержки в отрасли сельского хозяйства Новосибирской области.

Министерство соглашается с разработчиком по существу выявленного противоречия с ФЗ № 210-ФЗ и Положением о Минсельхозе НСО и поддерживает внесение изменений в Порядки №№ 1-3 в части включения способа направления документов на получение субсидий посредством ГИС НСО «Господдержка АПК НСО».

В-пятых, несоответствие Порядков №№ 1-2 приложению № 7 «Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства» к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства РФ от 14.07.2012 № 717 в части отсутствия возможности предоставления мер государственной поддержки по виду расходов «лен-долгунец» и «техническая конопля».

Отсутствие механизма предоставления мер государственной поддержки по указанным направлениям влечет невозможность их получения получателями субсидий в Новосибирской области, что может негативно отразиться на развитии агропромышленного комплекса региона.

Министерство поддерживает необходимость внесения изменений в Порядок №№ 1-2.

Проектом акта разработчик предлагает к утверждению новый Порядок предоставления грантов в форме субсидий в связи с отсутствием механизма предоставления грантов в форме субсидий начинающим

фермерам, семейным животноводческим фермам, СПоКа, в том числе условий предоставления грантов, критериев, которым должны соответствовать потенциальные получатели субсидии, и т.д.

Учитывая, что постановление Правительства РФ № 887 исключает свое распространение на такие формы государственной поддержки как гранты в форме субсидий постановлением Правительства Новосибирской области от 06.03.2017 № 81-п «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 02.02.2015 № 37-п» указанный вид государственной поддержки был исключен. Порядок предоставления грантов в форме субсидий из областного бюджета Новосибирской области, в том числе источником финансового обеспечения которых являются субсидии из федерального бюджета, на поддержку начинающих фермеров и на развитие семейных животноводческих ферм, являвшийся приложением № 5 к Постановлению № 37-п был признан утратившим силу.

Правовым основанием для разработки и утверждения приложения к проекту акта «Порядок предоставления грантов в форме субсидий за счет средств областного бюджета Новосибирской области, в том числе источником финансового обеспечения которых являются субсидии из федерального бюджета, на поддержку начинающего фермера, на развитие семейной животноводческой фермы, на развитие материально-технической базы сельскохозяйственного потребительского кооператива» (далее – приложение к проекту акта) является пункт 8 Приложения № 9 «Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса» к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства РФ от 14.07.2012 № 717. Указанным пунктом установлено, что критериями отбора субъектов Российской Федерации для предоставления субсидии является *в том числе наличие нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, устанавливающих:*

- порядок и условия предоставления средств на поддержку сельскохозяйственного производства,
- требования, предъявляемые к получателям средств, размеры ставок, перечень документов, необходимых для получения указанных средств, и срок их рассмотрения, не превышающий 15 рабочих дней,
- порядок распределения средств по мероприятиям, направленным на развитие агропромышленного комплекса, источником финансового обеспечения которых является субсидия.

Приложение к проекту акта соответствует требованиям, установленным к таким нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации постановлением Правительства Российской Федерации № 717.

С учетом вышеизложенного Министерство считает возможным

согласиться с необходимостью установления порядка предоставления грантов в форме субсидий начинающим фермерам, семейным животноводческим фермам, СПОКа в предлагаемой разработчиком редакции.

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа в проекте акта не были выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению; положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, Новосибирской области, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области:

п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
	Наличие в проекте акта избыточных требований к составу, форме или срокам предоставления документов, сведений	отсутствуют
	Наличие в проекте акта избыточных требований к имуществу, персоналу, заключенным договорам	отсутствуют
	Наличие в проекте акта иных требований к субъекту предпринимательской, инвестиционной деятельности, не обусловленных необходимостью решения проблем регулирования	отсутствуют
	Наличие в проекте акта избыточных полномочий органов государственной власти, органов местного самоуправления, их должностных лиц, недостаточность или отсутствие таких полномочий	отсутствуют
	Наличие в проекте акта иных	отсутствуют

	положений, вводящих иные избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности или способствующих их введению; положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	
	Наличие в проекте акта положений, которые могут быть неоднозначно истолкованы и привести в этом случае к ущемлению интересов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	отсутствуют
	Наличие в проекте акта положений, ограничивающих конкуренцию или создающих условия к этому	отсутствуют
	Наличие в проекте акта иных положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	отсутствуют
	Наличие в проекте акта положений, необоснованно запрещающих осуществление предпринимательской, инвестиционной деятельности (в том числе определенных видов такой деятельности) в Новосибирской области	отсутствуют

5. Выводы и рекомендации

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам:

5.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование решения проблем предложенным способом правового регулирования.

5.2. В проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению, в том числе положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Временно исполняющая обязанности
заместителя Председателя Правительства
Новосибирской области - министра

О.В. Молчанова

