

Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

I. Общая информация

1. Наименование проекта нормативного правового акта (далее - проект акта): постановление Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 02.02.2015 № 37-п».

2. Разработчик проекта акта, в том числе контактные данные: министерство сельского хозяйства Новосибирской области, Сухина Екатерина Валерьевна – консультант отдела нормативно-правового обеспечения и финансового аудита управления экономики, анализа деятельности и государственной поддержки АПК министерства сельского хозяйства Новосибирской области, 238 65 40, agro@nso.ru.

II. Описание проблем, для решения которых разработан проект акта и предлагаемого регулирования

1. Краткая характеристика проблем, для решения которых разработан проект акта, и способов их решения.

1.1. Проблемы и их негативные эффекты (последствия)

Описание проблем и негативных эффектов приведено в таблице 1 части III настоящего сводного отчета.

Указанные проблемы и их негативные эффекты (последствия) состоят в следующем:

Отсутствие механизма предоставления субсидий в форме грантов начинающим фермерам, семейным животноводческим фермам, сельскохозяйственным потребительским кооперативам. Порядки предоставления государственной поддержки не соответствуют Постановлению Правительства РФ от 01.03.2018 № 2014 «О внесении изменений в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы» в частности по направлениям «грант на поддержку начинающего фермера»; «грант на развитие семейной животноводческой фермы»; «грант на развитие материально-технической базы сельскохозяйственного потребительского кооператива» отсутствуют условия, критерии, которым должны соответствовать получатели, и размеры субсидии установленные Постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг». Отсутствие

механизма влечет невозможность получения заявителями мер государственной поддержки, что негативно отразится на развитии фермерского хозяйства и потребительской кооперации на территории Новосибирской области, в частности затруднит образование новых сельскохозяйственных потребительских кооперативов, фермерских хозяйств, создание новых постоянных рабочих мест, что негативно отразится на развитии агропромышленного комплекса Новосибирской области.

Неоднозначность понятийного аппарата, используемого в региональном и федеральном законодательстве. Постановление Правительства Новосибирской области от 02.02.2015 № 37-п «О государственной программе Новосибирской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Новосибирской области на 2015 - 2020 годы» (далее – постановление Правительства № 37-п) не приведено в соответствие с Общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденными постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 № 887, в части понятийного аппарата, содержащегося в порядках предоставления государственной поддержки. Неоднозначность применяемой терминологии приведет к возросшему количеству обращений по разъяснению и уточнению понятий, используемых в постановлении Правительства от 02.02.2015 № 37-п.

Несоответствие федеральному законодательству. Проект акта направлен на приведение в соответствие постановления Правительства № 37-п с Общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, утвержденными постановлением Правительства РФ от 07.05.2017 № 541.

Проект акта предусматривает формулу расчета размера субсидий, предоставляемой садоводам, огородникам, дачникам и их садоводческим, огородническим и дачным некоммерческим объединениям в Новосибирской области (формулы аналогичны формулам, содержащимся в Положении о порядке предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг за счет средств областного бюджета Новосибирской области на государственную поддержку сельскохозяйственного производства в Новосибирской области и Порядке предоставления государственной поддержки сельскохозяйственного производства Новосибирской области за счет средств областного бюджета Новосибирской области, источником финансового обеспечения которых являются субсидии из федерального бюджета, установленных постановлением Правительства № 37-п.

Согласно подпункту г) пункта 4 Общих требований при определении условий и порядка предоставления субсидий в нормативном правовом акте должен предусматриваться размер субсидии и (или) порядок расчета размера субсидии.

Согласно подпункту з) пункта 4 Общих требований при определении условий и порядка предоставления субсидий нормативным правовым актом должен предусматриваться установление показателей результативности (целевых показателей) предоставления субсидии.

Согласно подпункту б) пункта 6 Общих требований одним из оснований применения меры ответственности в виде возврата субсидии является недостижение установленных соглашением значений показателей, с целью расчета суммы средств, подлежащей возврату в областной бюджет Новосибирской области.

Учитывая, что в действующем Порядке предоставления государственной поддержки садоводам, огородникам, дачникам и их садоводческим, огородническим и дачным некоммерческим объединениям в Новосибирской области отсутствуют показатели результативности, возникла необходимость их установления.

Исключение избыточных требований о предоставлении получателями государственной поддержки копий документов, по унифицированным формам. С 01.01.2013 формы первичных учетных документов, содержащиеся в альбомах унифицированных форм первичной учетной документации, не являются обязательными к применению. С этого момента первичные учетные документы составляются по формам, утвержденным руководителем экономического субъекта (ч. 4 ст. 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»).

В связи с чем, существует необходимость внесения изменений в постановление Правительства № 37-п, в части исключения форм унифицированных документов КС-2, КС-3, ОС-1, ОС-1а, ОС-15 по некоторым направлениям государственной поддержки.

Устранение несоответствия федеральному законодательству, регулирующему правила предоставления государственных услуг. Проектом акта по некоторым направлениям государственной поддержки исключается возможность предоставления документов на получение субсидии непосредственно через МФЦ, в связи с тем, что согласно Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» процедура предоставления субсидий не относится к государственным услугам.

Вместе с тем, проектом акта предусматривается возможность предоставления документов на получение субсидии посредством государственной информационной системы Новосибирской области «Государственная поддержка агропромышленного комплекса Новосибирской области».

С учетом положений указанного выше Федерального закона некоторые

приказы министерства сельского хозяйства Новосибирской области об утверждении административных регламентов предоставления государственной поддержки признаны утратившими силу. Приказы министерства от 08.11.2017 № 209-нпа «О признании утратившим силу некоторых приказов министерства сельского хозяйства Новосибирской области», от 15.11.2017 № 211-нпа «О признании утратившим силу некоторых приказов министерства сельского хозяйства Новосибирской области» вступили в силу с 01.04.2018 года.

Внесение изменений в постановление Правительства № 37-п обеспечит повышение доступности предоставления мер государственной поддержки в отрасли сельского хозяйства Новосибирской области.

Отсутствие возможности предоставление мер государственной поддержки по виду расходов «лен-долгунец» и «техническая конопля» по направлению «Оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства». При этом Приложение № 7 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы «Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов российской федерации на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства» устанавливает цели, условия и порядок предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, в области растениеводства, в том числе в области производства семенного картофеля, семян овощных культур открытого грунта, семян кукурузы, семян подсолнечника, семян сахарной свеклы, льна-долгунца, технической конопли и овощей открытого грунта.

Отсутствие механизма предоставления мер государственной поддержки влечет невозможность получения заявителями мер государственной поддержки по указанному виду расходов, что негативно отразится на развитии агропромышленного комплекса Новосибирской области.

1.2. Возможные способы решения проблем, в том числе без введения нового правового регулирования

Способы решения проблем приведены в таблицах 2-3 части III настоящего сводного отчета.

Указанные способы сводятся к следующим:

Принятие проекта постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 02.02.2015 № 37-п»

2. Предлагаемое регулирование

2.1. Описание предлагаемого регулирования

Принятие проекта постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области

от 02.02.2015 № 37-п»

2.2. Обоснование выбора предлагаемого регулирования (выбранных способов решения проблем)

Причины, по которым из всех возможных способов решения заявленных проблем, приведенных в таблицах 2 - 3 части III настоящего сводного отчета, был выбран описанный в пункте 2.1: предлагаемые в проекте постановления нормы регулирования разработаны в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг», Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.05.2017 № 541 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями», Государственной программой развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 14.07.2012 № 717.

2.3. Цели регулирования

п/п	Цели предлагаемого регулирования (со ссылкой на номер проблемы из таблицы 1 части III сводного отчета)	Индикаторы достижения целей; актуальные значения индикаторов	Прогнозируемые значения индикаторов
1	Определение (уточнение) механизма предоставления поддержки начинающим фермерам, семейным животноводческим фермам, СПОКа с установлением критериев, которым должны соответствовать потенциальные получатели субсидии в форме грантов и их размеров	Согласно учетным данным министерства сельского хозяйства Новосибирской области: 1) количество созданных новых постоянных рабочих мест: с 2012 года за счет предоставленной поддержки начинающими фермерами, семейными животноводческими фермами создано 520 рабочих мест в сельской местности. 2) прирост объема	Соглашение о предоставлении субсидии бюджету субъекта Российской Федерации из федерального бюджета от 09.02.2018 № 082-09-2018-353: 1) количество созданных новых постоянных рабочих мест: прогнозируемый прирост в 2018 году: семейными животноводческими фермами не менее 25, начинающими фермерами не менее 66, СПОКаами не менее 6. 2) прирост объема

		сельскохозяйственной продукции, произведенной крестьянским (фермерским) хозяйством, включая индивидуального предпринимателя, получившего грант, к году, предшествующему году предоставления гранта Значение целевого индикатора: план 2017 года – 10%; факт 2017 года – 16,12%. 3) Прирост объема сельскохозяйственной продукции, реализованной СПоК, получившими средства государственной поддержки Значение целевого индикатора: план 2017 года – 10%; факт 2017 года – 11,70%	сельскохозяйственной продукции, произведенной крестьянским (фермерским) хозяйством, включая индивидуального предпринимателя, получившего грант, к году, предшествующему году предоставления гранта – 10%. 3) Прирост объема сельскохозяйственной продукции, реализованной СПоК, получившими средства государственной поддержки – 10%
2	Уточнение понятийного аппарата	Индикатором достижения целей регулирования будет являться принятие нормативного правового акта. Текущее значение – не принят	Однозначное толкование понятийного аппарата. Прогнозируемое – принят в 2018 году.
3	Установление показателей результативности, расчета размера субсидии согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 07.05.2017 № 541 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями»	Индикатор достижения целей - количество участков садоводов, огородников, дачников, получивших доступ и (или) улучшивших качество подачи энергоснабжения, водоснабжения (штук); количество участков садоводов, огородников, дачников, охваченных мероприятиями по землеустройству и организации территорий садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан (штук);	Прогнозируемое – принят в 2018 году.

		количество участков садоводов, огородников, дачников, улучшивших качество подъезда к территории участка при строительстве, реконструкции и капитальном ремонте объектов общего пользования садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан (штук) Индикатором достижения целей регулирования будет является принятие нормативного правового акта. Текущее значение – не принят	
4	Исключение избыточных требований о предоставлении получателями государственной поддержки копий документов, по унифицированным формам	Согласно учетным данным министерства сельского хозяйства Новосибирской области в 2017 году количество получателей по направлениям государственной поддержки 15, в том числе: государственная поддержка мероприятий по развитию мелиорации земель сельскохозяйственного назначения – 3, компенсация части понесенных затрат на строительство и ремонт объектов социально-инженерного обустройства сельскохозяйственного производства – 12. Индикатором достижения целей регулирования будет является принятие нормативного правового акта. Текущее значение – не принят	Спрогнозировать ожидаемые значения индикаторов не представляется возможным, т.к. предоставление субсидий носит заявительный характер и неизвестно какое количество сельскохозяйственных товаропроизводителей обратится за предоставлением субсидий Прогнозируемое – принят в 2018 году.

5	Дополнение положением о предоставлении документов на государственную поддержку посредством ГИС НСО «Господдержка АПК НСО	Согласно учетным данным министерства сельского хозяйства Новосибирской области в 2017 году количество предоставленных государственных услуг: всего – 7185, в том числе через ЕПГУ – 0, через МФЦ – 56	Прогнозируемое предоставление документов на государственную поддержку посредством ГИС НСО «Господдержка АПК НСО» – 100%
6	Диверсификация сельскохозяйственных культур с целью приведения в соответствие с федеральным законодательством	Согласно учетным данным министерства сельского хозяйства Новосибирской области государственная поддержка на производство льна и конопли предоставлялась с 2012 по 2015 годы, количество бюджетополучателей - 59, в том числе 6 в 2015 году. В 2016-2017 годах государственная поддержка на указанные расходы не предоставлялась	Спрогнозировать ожидаемые значения индикаторов не представляется возможным, т.к. предоставление субсидий носит заявительный характер и неизвестно какое количество сельскохозяйственных товаропроизводителей обратится за предоставлением субсидий

2.4. Описание способа расчета (оценки) индикаторов достижения цели предлагаемого регулирования

Значения индикаторов, приведенных в пункте 2.3 будут рассчитываться следующим образом и с получением информации из следующих источников: отсутствуют.

2.5. Описание программ мониторинга

Для текущей оценки достижения целей предлагаемого регулирования (в том числе, при необходимости, для предварительной оценки достижения целевых значений индикаторов) со следующей периодичностью будут проводиться следующие программы мониторинга:

Мониторинг осуществляется в рамках подготовки отчетности по реализации постановления Правительства Новосибирской области от 02.02.2015 № 37-п «О государственной программе Новосибирской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Новосибирской области на 2015 2020 годы».

2.6. Иные способы оценки достижения целей предлагаемого регулирования не требуются.

2.7. Обоснование наличия полномочий по принятию нормативного правового акта: Постановление Правительства Новосибирской области от 01.02.2016 № 9-п «О министерстве сельского хозяйства Новосибирской области».

3. Заинтересованные лица

3.1. Основные группы субъектов предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности, затрагиваемых предлагаемым регулированием

Наименование групп субъектов предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности	Оценка количества на стадии разработки проекта акта	Источники данных
для субъектов, предусмотренных пунктом 3.1 субсидия предоставляется: 1. Сельскохозяйственные товаропроизводители, организации агропромышленного комплекса независимо от их организационно-правовых форм; 2. крестьянские (фермерские) хозяйства, сельскохозяйственные потребительские кооперативы; 3. садоводы, огородники, дачники и их садоводческие, огороднические и дачные некоммерческие объединения	Количество заявителей на получение государственной поддержки, включая ЛПХ по итогам 2017 года составляет 3,0 тыс., в том числе 1 сельскохозяйственный потребительский кооператив, 42 фермерских хозяйства (29 начинающих фермеров, 13 семейных животноводческих ферм), 245 садоводов, огородников, дачников и их садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений	Учетные данные министерства сельского хозяйства Новосибирской области

3.2. Устанавливаемые или изменяемые обязанности субъектов предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности

Содержание новой (измененной) обязанности	Порядок организации исполнения	Оценка расходов субъектов (включая периодичность, если применимо)
Группа участников (по пункту 3.1)		
Для 2 группы субъектов, предусмотренных пунктом 3.1 Соответствие требованиям, установленным постановлением правительства РФ от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы»	Устанавливается порядок предоставления субсидии в форме грантов с целью получения мер государственной поддержки начинающим фермам, семейным животноводческим фермам, сельскохозяйственным потребительским кооперативам	Расходы на подготовку заявления и проекта соглашения с целью предоставления их в министерство
Возврат субсидии в областной бюджет Новосибирской области в случае не достижения значений показателей результативности, установленных соглашением	Установление порядка и сроков возврата субсидий в областной бюджет Новосибирской области	Объем денежных средств, подлежащих возврату в областной бюджет Новосибирской

		области (за исключением случаев, когда значения показателей результативности не достигнуты вследствие чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, действия обстоятельств непреодолимой силы), рассчитанный в соответствии с установленным порядком
--	--	---

3.3. Оценка иных расходов субъектов предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности, связанных с введением предлагаемого регулирования

№ п/п	Положение проекта акта, реализация которого может потребовать расходы	Вид расходов	Оценка расходов (включая периодичность, если применимо)
отсутствуют			

3.4. Полномочия органов государственной власти Новосибирской области/органов местного самоуправления, устанавливаемые или изменяемые предлагаемым регулированием, и оценка расходов на их реализацию

Полномочие	Характер воздействия (установление/изменение/отмена)	Предполагаемый порядок реализации	Расходы ¹ областного/муниципального бюджета
Министерство сельского хозяйства Новосибирской области			
Отсутствуют			

3.5. Оценка иных расходов бюджета Новосибирской области, связанных с введением предлагаемого регулирования

№ п/п	Положение проекта акта, реализация которого может потребовать расходы	Вид расходов	Оценка расходов бюджета (включая периодичность, если применимо)
отсутствуют			

¹ Если отмена или изменение полномочий ведет к сокращению расходов соответствующего бюджета, высвобождению трудовых и иных ресурсов, информация рекомендуется указать в пункте 7 части II сводного отчета

3.6. Оценка возможных поступлений в областной бюджет Новосибирской области/бюджеты муниципальных образований Новосибирской области

Уровень бюджета бюджетной системы	Источник поступлений	Количественная оценка и периодичность возможных поступлений в соответствующий бюджет
отсутствуют		

3.7. Обоснование количественной оценки поступлений в соответствующий бюджет: отсутствуют

4. Анализ воздействия предлагаемого регулирования на состояние конкуренции в Новосибирской области в регулируемой сфере деятельности.

4.1. Положения, которые могут отрицательно воздействовать на состояние конкуренции

№ п/п	Положение, которое может отрицательно воздействовать на состояние конкуренции	Наличие положения в проекте акта	
		Есть /нет	Ссылка на положение
1	Ограничение количества или круга субъектов предпринимательской деятельности		
1.1	Предоставляет преимущество по продаже товаров, выполнению работ, оказанию услуг субъекту (группе субъектов) предпринимательской деятельности	Нет	-
1.2	Ограничивает возможность субъектов предпринимательской деятельности продавать товары, выполнять работы, оказывать услуги	Нет	-
1.3	Вводит требование по получению разрешения или согласования в качестве условия для начала или продолжения деятельности	Нет	-
1.4	Создает географический барьер, ограничивающий возможность субъектов предпринимательской деятельности продавать товары, выполнять работы, оказывать услуги	Нет	-
2	Ограничение способности субъектов предпринимательской деятельности вести конкуренцию		
2.1	Ограничивает возможность субъектов предпринимательской деятельности устанавливать цены на товары, работы или услуги	Нет	-
2.2	Ограничивает свободу субъектов предпринимательской деятельности осуществлять рекламу или маркетинг	Нет	-

4.2. Обоснование необходимости введения указанных разработчиком

положений (при наличии): отсутствуют.

4.3. Риск отрицательного воздействия на состояние конкуренции

Количество лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность в регулируемой сфере, составляет _____. (Источник: _____.) Из них соответствуют требованиям предлагаемого регулирования либо имеют возможность соответствовать им _____ (_____ % от указанного количества, доля).

Вводимое регулирование, в соответствии с нижеследующим порядком расчета, обладает _____ степенью риска отрицательного воздействия на состояние конкуренции.

Доля лиц, указанных в подпункте 4.3 пункта 4 части II сводного отчета	Степень риска отрицательного воздействия		
	Высокая	Средняя	Низкая
менее 50 %	+		
от 50 до 80 %		+	
более 80 %			+

5. Иные риски решения проблем предложенным способом и риски негативных последствий: отсутствуют.

6. Порядок введения регулирования² не требуется.

7. Иные сведения, которые, по мнению разработчика акта, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования: отсутствуют.

² Указывается обоснование (отсутствия) необходимости установления переходного периода или отсрочки вступления в силу нормативного правового акта

III. Обоснование проблем и способы их решения

1. Описание проблем, негативных эффектов и их обоснование

Таблица 1

№	Проблема (сущность проблемы)	Характер проблемы	Негативные эффекты	Обоснование негативных эффектов
1	Отсутствие механизма предоставления субсидий в форме гранта начинающим фермерам, семейным животноводческим фермам, сельскохозяйственным потребительским кооперативам в части установления критериев, которым должны соответствовать потенциальные получатели субсидий в форме гранта и их размеров	Отрицательные последствия существующего регулирования	Отсутствие возможности оказывать поддержку начинающим фермерам, семейным животноводческим фермам, СПоКам, что негативно влияет на следующие показатели: 1) отсутствие возможности предоставления поддержки приведет к снижению темпов развития фермерского хозяйства НСО, что негативно отразится на создании новых постоянных рабочих мест и решении проблемы занятости на селе; 2) отсутствие поддержки не позволит К(Ф)Х, СПоКам увеличить объем сельскохозяйственной продукции в НСО; 3) низкие темпы развития СПоКов	1) отсутствие поддержки не позволит К(Ф)Х увеличить создание новых постоянных рабочих мест и решить проблемы занятости на селе; 2) увеличение валового сбора зерна, приобретение дополнительного оборудования для переработки молока, что позволило расширить ассортимент выпускаемой продукции, увеличение поголовья сельскохозяйственных животных, в частности крупного рогатого скота, это и приводит к увеличению объема сельскохозяйственной продукции; 3) отсутствие поддержки не позволит увеличить количество СПоКов, как одного из инструментов развития сельского хозяйства, объединяющего усилия членов кооператива по получению более надежного и дешевого доступа к рынкам сбыта, средствам производства, финансам и другим ресурсам, необходимым для развития отрасли агропромышленного комплекса

2	Понятийный аппарат, содержащийся в приказах предоставления государственной поддержки не соответствующим федеральному законодательству и общепринятой устоявшейся терминологии, в частности Постановлению Правительства РФ от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг»	Отрицательные последствия существования регулирования	Неоднозначность понятийного аппарата приведет к возросшему количеству обращений по разъяснению и уточнению понятий, используемых в постановлении Правительства Новосибирской области от 02.02.2015 № 37-п «О государственной программе Новосибирской области "Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Новосибирской области на 2015 - 2020 годы»	Невозможность единообразной правоприменительной практики, в том числе при рассмотрении споров судами, а также возможные обращения граждан по разъяснению и уточнению понятий, используемых в постановлении Правительства Новосибирской области от 02.02.2015 № 37-п	формирования
3	Отсутствие формулы расчета размера субсидий в отношении предоставления государственной поддержки садоводам, огородникам, дачникам и их садоводческим, огородническим и дачным некоммерческим объединениям в новосибирской области. субсидии. Отсутствие показателей результативности, расчета суммы средств, подлежащих возврату	Отрицательные последствия существования регулирования	1. Утверждается формулы расчета размера субсидий. Согласно подпункту г) пункта 4 Общих требований при определении условий и порядка предоставления субсидий в нормативном правовом акте должен предусматриваться размер субсидии и (или) порядок расчета размера. 2. Утверждается формула расчета суммы, подлежащей возврату в бюджет Новосибирской области За нарушение условий, целей, порядка предоставления субсидий, выявленных по фактам проверок, к субъекту государственной поддержки применяются меры ответственности. В случае неиспользования субсидии в	Отсутствие формулы расчета размера субсидий создает неясность на какую сумму субсидии может претендовать заявитель. Отсутствие формулы расчета суммы средств, подлежащей возврату в бюджет Новосибирской области в случае не достижения значений показателей результативности, установленных соглашением, создает неясность при расчете указанной суммы, что создает предпосылки для разного подхода при определении подлежащей возврату суммы	

			установленные сроки, предусмотрена ответственность по возврату остатков субсидий в бюджет Новосибирской области. Отсутствие формулы расчета не позволит рассчитать сумму, и подлежащую возврату и соответственно применить к субъекту государственной поддержки меры ответственности		
4	Устранение нарушения федерального законодательства	Отрицательные последствия существующего регулирования	Субсидии предоставляются в соответствии с перечнем документов согласно Приложению к Положению о порядке предоставления субсидий юридическим лицам. В перечень документов, подлежащих представлению в обязательном порядке отнесены копии КС-2, КС-3, ОС-1, ОС-1а, ОС-15. Указанные документы являются формами первичных учетных документов, содержащиеся в альбомах унифицированных форм первичной учетной документации. С 01.01.2013 формы первичных учетных документов, содержащиеся в альбомах унифицированных форм первичной учетной документации, не являются обязательными к применению. С этого момента первичные учетные документы составляются по формам, утвержденным руководителем экономического субъекта (ч. 4 ст. 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»).	Предоставление субсидий в рамках действующих норм (без приведения их в соответствие) содержащих коррупциогенный фактор, предусмотренный пп. «а» п. 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96, устанавливает обременительные требования для субъектов и в случае непредставления указанных документов, лишит их права на получение субсидии.	

			В связи с чем, наличие указанной нормы устанавливает обременительные требования для субъектов господдержки и в случае непредставления ими указанных документов лишает их права на получение субсидии		В связи с чем, наличие указанной нормы устанавливает обременительные требования для субъектов господдержки и в случае непредставления ими указанных документов лишает их права на получение субсидии	
5	Процедура предоставления субсидий не относится к государственным услугам	Отрицательные последствия существования регулирования	Проектом постановления исключается возможность предоставления документов на получение субсидии непосредственно в МФЦ, в связи с тем, что согласно Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» процедура предоставления субсидий не относится к государственным услугам		В связи с тем, что процедура предоставления субсидий не относится к государственным услугам и с МФЦ расторгнуто соглашение о взаимодействии между МФЦ и министерством предусматривается возможность предоставления документов на получение субсидии посредством государственной информационной системы Новосибирской области «Государственная поддержка агропромышленного комплекса Новосибирской области»	
6	Отсутствие возможности предоставления мер государственной поддержки по виду расходов «лен-долгунец» и «техническая конопля» по направлению «Оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства»	Отрицательные последствия существования регулирования	Отсутствие возможности оказать поддержку сельскохозяйственным товаропроизводителям, что негативно влияет на следующие показатели отсутствия возможности предоставления поддержки приведет к снижению темпов развития агропромышленного комплекса НСО, что негативно отразится на производстве. Не соответствие Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы, утвержденной		Расширение ассортимента выпускаемой продукции и переориентация рынков сбыта, освоение новых видов производств с целью повышения эффективности производства	

			Постановление Правительства РФ от 14.07.2012 № 717. В целях устранения угрозы продовольственной безопасности и приведения в соответствие с федеральным законодательством необходима диверсификация сельскохозяйственных культур	
--	--	--	--	--

2. Описание способов решения заявленных проблем (международного опыта, опыта других субъектов Российской Федерации), в том числе без введения предлагаемого регулирования

Таблица 2

Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)	Способ решения заявленных проблем		Наименование субъекта РФ (страны)	Источник данных (название статьи нормативного правового акта, адрес страницы сайта)
	№ способа	Описание способа		
1. Отсутствие механизма предоставления субсидий в форме гранта начинающим фермерам, семейным животноводческим фермам, сельскохозяйственным потребительским кооперативам в части установления критериев, которым должны соответствовать потенциальные получатели субсидий в форме гранта и их размеров	1	Установление правового регулирования	Алтайский край	Постановление Правительства края от 09.02.2017 № 38 «Об утверждении порядка предоставления из краевого бюджета субсидий на развитие материально-технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов в Алтайском крае» http://www.altagro22.ru/management/normative-documents/postanovlenie-pravitelstva-kraja-ot-9-02-17-38-ob-utverzhenii-poryadka-predostavleniya-iz-kraevogo Постановление Правительства Алтайского края от 09.02.2017 №39 «Об утверждении порядка предоставления из краевого бюджета грантов на поддержку начинающих фермеров в Алтайском крае» http://www.altagro22.ru/management/normativ

				Кировская область	e-documents Постановление Правительства Кировской области от 10.03.2017 № 52/147 «О предоставлении крестьянским (фермерским) хозяйствам грантов из областного бюджета на развитие семейных животноводческих ферм и на поддержку начинающих фермеров» http://www.dsx-kirov.ru/programm/gos-pod-mal/krestiyani/norma-akt/index.php?sphrase_id=55499
2. Понятийный аппарат, содержащийся в приказах предоставления государственной поддержки не соответствующей федеральному законодательству и общепринятой устоявшейся терминологии, в частности Постановлению Правительства РФ от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг»	1	Принятие постановлений о внесении изменений, в части приведения в соответствие	Московская область	Постановление Правительства МО от 26.06.2012 № 866/22 «О реализации мероприятий по поддержке начинающих фермеров и развитию семейных животноводческих ферм в Московской области» http://msh.mosreg.ru/search?q=%D0%BE%D1%82+26.06.2012+%E2%84%96+866%2F22&utm_referrer=http%3a%2f%2fmsh.mosreg.ru%2f&fa821dba_i_pp_uid2=gOkab2P7NVR4xOdP%2fOgu5gizWjEimNGK9C2uabg%3d%3d&fa821dba_i_pp_uid1=1529549159944&fa821dba_i_pp_key=1529549188107%2Fj3%2fuePhoXij%2brGRGmsvyOw%3d%3d	
			Вологодская область	Постановление Правительства Вологодской области от 13.02.2017 № 157 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии на содействие достижению целевых показателей реализации региональных программ развития агропромышленного комплекса» http://agro.gov35.ru/dokumenty/normativnye-pravovye-akty/?PAGEN_1=3	

3. Отсутствие формулы расчета размера субсидий в отношении предоставления государственной поддержки садоводам, огородникам, дачникам и их садоводческим, огородническим и дачным некоммерческим объединениям в Новосибирской области. субсидии. Отсутствие показателей результата, расчета суммы средств, подлежащих возврату	1	Включение в нормативный правовой акт формулы расчета размера субсидии и расчета суммы средств, подлежащей возврату в бюджет в случае не достижения значений показателей результативности, установленных соглашением	Омская область	Постановление Правительства Омской области от 11.04.2012 № 75-п «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидий из областного бюджета на возмещение части затрат на инженерное обеспечение территорий садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан» http://msh.omskportal.ru/ru/RegionalPublicAuthorities/executivelist/MSh/state_support/agreement/PageContent/0/body_files/file64/17.pdf Постановление Правительства Иркутской области от 26.10.2015 № 535-пп «О предоставлении грантов в форме субсидий на развитие инженерной инфраструктуры объектов общего пользования садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан Иркутской области» http://irkobl.ru/sites/agroline/Operativka/File0001.PDF Постановление Правительства Архангельской области от 09.10.2012 N 436-пп «Об утверждении государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Архангельской области на 2013 - 2020 годы» https://portal.dvinaland.ru/docs/pub/d451436d12e04fffd90aba2dd54d07c8/%D0%9F%D0%BE%D1%80%D1%8F%D0%B4%D0%BE%D0%BA_%D0%BF%D1%80%D0%B5%D0%B4%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B
--	----------	--	-----------------------	---

					8%D1%8F %D0%B3%D1%80...?LoadFile=1
4. Устранение нарушения федерального законодательства	1	Принятие нормативного правового акта о внесении изменений, в части приведения в соответствие	отсутствуют	отсутствуют	отсутствуют
5. Процедура предоставления субсидий не относится к государственным услугам	1	Исключение из нормативного правового акта норм, относящих процедуру предоставления субсидии к государственным услугам	отсутствуют	отсутствуют	отсутствуют
6. Отсутствие возможности предоставления поддержки по государственной поддержке «Оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства» по виду расходов на льна-долгунца и технической конопля	1	Включение в нормативный правовой акт диверсификацию сельскохозяйственных культур	Тюменская область	Постановление Правительства Тюменской области от 14.05.2012 № 180-п «Об утверждении Положений о порядках предоставления средств областного и федерального бюджетов на государственную поддержку сельскохозяйственного производства» https://admtuymen.ru/ogv_ru/services/result.htm?searchid=215555&text=14.05.2012%20N%20180-%D0%BF&web=0	

3. Описание иных способов решения заявленных проблем, в том числе без введения предлагаемого регулирования
Помимо способов, описанных в таблице 2 настоящей части, заявленные проблемы могут быть решены также

иными способами (в том числе без введения нового регулирования)³:

Таблица 3

Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)	Способ решения заявленных проблем		Примечания
	№ способа	Описание способа	
отсутствуют			

³ Разработчиком акта может быть сформулирован иной способ решения заявленных проблем, не представленный в других субъектах РФ. В примечании может быть приведена ссылка на нормативный правовой акт (при необходимости), на статьи, иные работы, в которых такой способ предлагается, или иная информация, которую сочтет нужным привести разработчик акта.

IV. Сведения о проведении публичных консультаций

1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

1.1. Публичные консультации проводились

Публичные консультации проводились с 03.04.2018 по 11.04.2018; информация доступна в сети Интернет по следующему адресу: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/eeefece7-f543-4bf6-b749-a220c3751716>.

2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта, сводному отчету

2.1. Публичные консультации проводятся

Публичные консультации проводятся с 22.06.2018 по 12.07.2018; информация доступна в сети Интернет по следующему адресу: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/eeefece7-f543-4bf6-b749-a220c3751716>.

Исполняющий обязанности министра
сельского хозяйства Новосибирской области



Л.В. Яркова

Дата: 21.06.2018