



МЭРИЯ
города Новосибирска
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ
И КАДРОВОЙ РАБОТЫ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

от 04.08.2013 № 23/2.3/01099

На № _____ от _____

Начальнику департамента
транспорта и дорожно-
благоустроительного
комплекса мэрии города
Новосибирска

Васильеву К. А.

Заключение

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления мэрии
города Новосибирска «О Порядке предоставления субсидий на возмещение
затрат, связанных с предупреждением и ликвидацией последствий стихийных
бедствий и чрезвычайных ситуаций на объектах дорожной и инженерной
инфраструктур»**

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 3.4 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О Порядке предоставления субсидий на возмещение затрат, связанных с предупреждением и ликвидацией последствий стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций на объектах дорожной и инженерной инфраструктур» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса мэрии города Новосибирска (далее – разработчик, департамент).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено утверждение Порядка предоставления субсидий на возмещение затрат, связанных с предупреждением и ликвидацией последствий стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций на объектах дорожной и инженерной инфраструктур (далее – Порядок), а также признание утратившим силу постановления мэрии

города Новосибирска от 01.11.2017 № 4927 «О Порядке предоставления субсидий на возмещение затрат, связанных с предупреждением и ликвидацией последствий стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций на объектах дорожной и инженерной инфраструктур».

Целью предлагаемого правового регулирования является принятие Порядка, соответствующего Общим требованиям к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденным постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492 (далее – Общие требования).

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395.

Уведомление о намерении разработать проект муниципального нормативного правового акта было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/pravdocsinf.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<https://dem.nso.ru/#/npa/bills/079e6575-3d0d-4dcb-a10d-2fa7bfc9c067>). Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период с 16.06.2023 по 29.06.2023. По информации, предоставленной разработчиком, предложения в связи с размещением уведомления за указанный период не поступали.

Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/publexp.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<https://dem.nso.ru/#/npa/bills/079e6575-3d0d-4dcb-a10d-2fa7bfc9c067>).

Публичные консультации по проекту муниципального правового акта проводились в период с 07.07.2023 по 21.07.2023. О проведении публичных консультаций дополнительно были извещены Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата», Союз «Торгово-промышленная палата Новосибирской области», муниципальное автономное учреждение города Новосибирска «Городской центр развития предпринимательства», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Межрегиональная общественная организация «Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий», местная общественная организация «Объединение предпринимателей Октябрьского района города Новосибирска», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», некоммерческое партнерство «Совет по защите прав и законных интересов субъектов малого и среднего бизнеса», Новосибирское региональное отделение Общероссийской

общественной организации «Ассоциация юристов России», члены экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности. В период проведения публичных консультаций по муниципальному правовому акту предложения не поступили.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

Проект муниципального правового акта включает общие положения (раздел 1), порядок проведения отбора (раздел 2), условия и порядок предоставления субсидий (раздел 3), требования к отчетности (раздел 4), требования об осуществлении контроля (мониторинга) за соблюдением условий и порядка предоставления субсидий и ответственность за их нарушение (раздел 5).

В общих положениях проекта муниципального правового акта определены правовые основания для его разработки (пункт 1.1), предмет регулирования (пункт 1.2), цели предоставления субсидий и круг лиц, которым они предоставляются (пункты 1.3, 1.5), структурное подразделение мэрии города Новосибирска, осуществляющее предоставление субсидий – департамент транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса мэрии города Новосибирска (пункт 1.4), способ проведения отбора получателей субсидий для предоставления субсидий (пункт 1.6), необходимость размещения сведений о субсидиях на едином портале бюджетной системы Российской Федерации при формировании проекта решения о бюджете города (пункт 1.7). Правовое регулирование направлено на реализацию прав заявителей на получение субсидий.

При регулировании процедуры проведения отбора получателей субсидий для предоставления субсидий проектом муниципального правового акта указаны правовые основания для его проведения (пункт 2.1), этапы отбора, включающие размещение объявления о проведении отбора, прием и рассмотрение заявок на предоставление субсидий, направленных участниками отбора (далее – заявка) (пункт 2.2), порядок формирования комиссии по проведению отбора (пункт 2.3), срок размещения объявления о проведении отбора на официальном сайте города Новосибирска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и требования к его содержанию (пункт 2.4), требования к участникам отбора (пункт 2.5), перечень и требования к документам, предоставляемым участниками отбора (пункты 2.6 – 2.9), правила рассмотрения и оценки заявок (2.10 – 2.11), основания

для отклонения заявки участника отбора (пункт 2.12), порядок отзыва заявки участником отбора и внесения в нее изменений (пункт 2.13), требования к содержанию и сроку размещения информации о результатах рассмотрения заявок (пункт 2.14). Предложенное правовое регулирование направлено на создание равных условий для заявителей при обращении за муниципальной поддержкой в форме субсидий на возмещение затрат, связанных с предупреждением и ликвидацией последствий стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций на объектах дорожной и инженерной инфраструктур, расположенных на территории города Новосибирска, однако требование к участнику отбора о наличии в отношении него решения об отсрочке или рассрочке уплаты налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов и предоставлении такого решения, предусмотренное абзацем 2 пункта 2.5, абзацем 6 пункта 2.7 Порядка, является избыточным, может привести к необоснованному предоставлению субсидии лицам, не соответствующим требованиям, предъявляемым к участникам отбора, установленным абзацем 2 подпункта «в» пункта 4 Общих требований.

При регулировании условий и порядка предоставления субсидий проектом муниципального правового акта определены основания для предоставления и для отказа в предоставлении субсидии (пункты 3.1, 3.3), срок размещения информации о результатах рассмотрения заявок (пункт 3.2), порядок отказа победителя отбора от получения субсидии (пункт 3.4), последствия отказа от получения субсидии или уклонения от заключения соглашения о предоставлении субсидии победителя отбора (пункты 3.5, 3.6), содержание соглашения (пункт 3.7), размер субсидии и срок ее перечисления (пункты 3.8, 3.9), результаты предоставления субсидии (пункт 3.10). Правовое регулирование направлено на обеспечение открытости и доступности для заинтересованных лиц информации об условиях и порядке предоставления субсидий, а также на упорядочение действий участников правоотношений, защиту их прав и интересов, однако является недостаточным, поскольку показатель результата предоставления субсидии не содержит указания на затраты, связанные с предупреждением последствий стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций на объектах дорожной и инженерной инфраструктур, расположенных на территории города Новосибирска, что не соответствует целям предоставления субсидий, указанным в пункте 1.3 Порядка, не обеспечивает информирование получателей субсидии о результатах предоставления субсидии, может повлечь нарушение их прав и интересов.

Установленные пунктами 4.1, 4.2 проекта муниципального правового акта требования к отчетности предусматривают порядок и срок предоставления получателем субсидии отчета о достижении значений результатов предоставления субсидии, характеристик, необходимых для достижения результатов предоставления субсидии, отчета об осуществлении расходов, источником возмещения которых является субсидия, а также право департамента устанавливать в соглашении сроки и формы дополнительной отчетности. При регулировании требований об осуществлении контроля (мониторинга) за соблюдением условий и порядка предоставления субсидии и ответственности за их нарушение проектом муниципального правового акта определены структурные подразделения мэрии города Новосибирска, осуществляющие указанные полномочия (пункты 5.1, 5.2), случаи и сроки возврата субсидии в бюджет города

Новосибирска (пункты 5.3, 5.5), положения, касающиеся возврата неиспользованного остатка субсидии (пункт 5.6), принимаемые структурными подразделениями мэрии города Новосибирска меры, направленные на обеспечение возврата субсидий (пункт 5.4, 5.7). Выбранное правовое регулирование направлено на обеспечение целевого расходования и эффективного использования бюджетных средств города Новосибирска, получение дополнительных гарантий добросовестности, ответственности получателей субсидий, надлежащего исполнения ими условий предоставления субсидий. Вместе с тем в пунктах 5.4, 5.7 проекта муниципального правового акта имеется отсылка к пунктам Порядка, содержащим по мнению разработчика обстоятельства, являющиеся основанием для требования о возврате субсидии (пункт 5.4) и сроки, по истечении которых субсидия взыскивается в судебном порядке (пункт 5.7), однако данные положения в указанных пунктах Порядка отсутствуют, в связи с чем правовое регулирование является неопределенным, влечет невозможность его реализации.

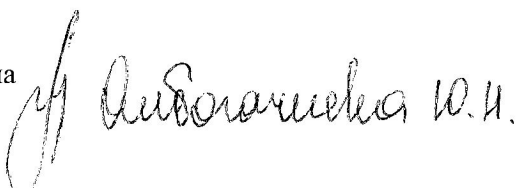
По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска сделан вывод о достаточности оснований введения предлагаемого правового регулирования. В проекте муниципального правового акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска (абзац 2 пункта 2.5, абзац 6 пункта 2.7, 3.10, 5.4, 5.7 проекта муниципального правового акта). Считаю необходимым доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, изложенных в заключении.

Начальник департамента



М. А. Маслова

Синягина
2274430



Анисимова А.В.