



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

17.06.2021 № 22

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в
постановление Правительства Новосибирской области
от 03.02.2015 № 46-п»**

Министерством экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения оценки), рассмотрены проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 03.02.2015 № 46-п» (далее – проект акта, постановление № 46-п соответственно), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), подготовленные министерством культуры Новосибирской области (далее – разработчик, Минкультуры НСО).

приложение № 3 «Порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг в рамках реализации госпрограммы» (далее – Порядок № 1);

приложение № 4 «Порядок определения объема и предоставления субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на реализацию мероприятий госпрограммы» (далее – Порядок № 2);

приложение № 5 «Порядок определения объема и предоставления субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на реализацию мероприятий по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Новосибирской области, в рамках госпрограммы» (далее – Порядок № 3).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о

необходимости разработки проекта акта

По информации, представленной разработчиком, публичные консультации по уведомлению о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) не проводились им в соответствии с пунктом 10 Порядка проведения оценки.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Проект акта и сводный отчет размещены в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <http://www.dem.nso.ru/lawandnpa/4031cbf8-31a0-4eaa-84de-7cea2169b5e8>.

По информации, представленной разработчиком, публичные консультации по проекту акта и сводному отчету не проводились в соответствии с подпунктом 1 пункта 24 Порядка проведения оценки.

Выводы Министерства о наличии у разработчика оснований не проводить публичные консультации по уведомлению, проекту акта и сводному отчету, будут сделаны в разделе 3 настоящего заключения.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

По мнению разработчика, проблемой, на решение которой направлен проект акта, является несоответствие Порядков №№ 1-3 следующим нормативным правовым актам большей юридической силы:

постановлению Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – постановление Правительства РФ № 1492, Общие требования соответственно);

Закону Новосибирской области от 25.12.2020 № 45-ОЗ «Об областном бюджете Новосибирской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Закон о бюджете).

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

По мнению разработчика, целью предлагаемого регулирования является приведение постановления № 46-п (в части Порядков №№ 1-3) в соответствие с постановлением Правительства РФ № 1492 и Законом о бюджете.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

Как уже отмечалось ранее в настоящем заключении, Постановлением № 46-п установлены Порядки №№ 1-3. Проектом акта предлагается привести отдельные положения вышеуказанных Порядков в соответствие с нормативными правовыми актами большей юридической силы: постановлением Правительства РФ № 1492 и Законом о бюджете.

Проектом акта предлагается внести 16 изменений в вышеуказанные порядки. Нами были проанализированы эти изменения, а также сводный отчет, составленный по упрощенной форме (пункт 19.1 Порядка проведения оценки). В разделе 4 сводного отчета перечислены 16 нормативных положений проекта акта, по каждому из которых приведена ссылка на структурные единицы нормативных правовых актов большей юридической силы (постановления Правительства РФ № 1492 и Закона о бюджете).

В результате анализа выявлено:

8 нормативных положений проекта акта (подпункт 3 и абзац «б» подпункта 4 пункта 1; подпункт 3 и абзац «б» подпункта 4 пункта 2; подпункты 2, 3, 4, 6 пункта 3 проекта акта) идентичны по содержанию положениям постановления Правительства РФ № 1492;

4 нормативных положения проекта акта (абзац «а» подпункта 4 пункта 1; абзац «а» подпункта 4 пункта 2; подпункты 1 и 5 пункта 3 проекта акта) не идентичны, но содержательно соответствуют положениям постановления Правительства РФ № 1492;

2 – (подпункт 1 пункта 1, подпункт 1 пункта 2 проекта акта) идентичны по содержанию нормам Закона о бюджете;

2 – (подпункт 2 пункта 1 и подпункт 2 пункта 2 проекта акта) носят редакционный характер, замечания к ним у Министерства отсутствуют.

Далее изложим основные изменения, вносимые в Порядки.

Подпунктом 1 пункта 1 проекта акта предлагается изложить в новой редакции наименование региональной составляющей федерального проекта, в соответствии с приложениями №№ 7-9 к Закону о бюджете (пункт 2 Порядка № 1). Согласно подпункту 1 пункта 1 проекта акта, новая редакция изложена следующим образом: «Создание условий для реализации творческого потенциала нации («Творческие люди») (Новосибирская область)». Аналогичные изменения вносятся в Порядок № 2 (подпункт 1 пункта 2 проекта акта).

Подпунктом 3 пункта 1 проекта акта предлагается изложить пункт 4 Порядка № 1 в редакции, соответствующей абзацу второму подпункта «а» пункта 4 Общих требований. Аналогичные изменения предлагается внести и в Порядки №№ 2 и 3 (подпункт 3 пункта 2 и подпункт 2 пункта 3 проекта акта соответственно).

Подпунктом «м» пункта 5 Общих требований предусмотрено, что под результатами предоставления субсидии понимаются *завершенные действия с указанием точной даты завершения и конечного значения результатов (конкретной количественной характеристики итогов)*. При этом, в Порядке № 1 такое положение отсутствует. Проектом акта предлагается устранить указанное несоответствие включив в пункт 4 Порядка № 1 положение, раскрывающее значение понятия «результаты предоставления субсидий» (подпункт 3 пункта 1 проекта акта). Аналогичные изменения вносятся в Порядки №№ 2 и 3 (подпункт 3 пункта 2 и подпункт 6 пункта 3 проекта акта).

Согласно подпункту «в» пункта 4 Общих требований участники отбора - юридические лица не должны находиться в процессе реорганизации (*за исключением реорганизации в форме присоединения к юридическому лицу, являющемуся участником отбора, другого юридического лица*). Однако в перечне

требований к участникам отбора (пункт 8 Порядка № 1) отсутствует указанное выше исключение. Проектом акта предлагается устранить указанное несоответствие, дополнив вышеуказанный пункт Порядка № 1 положением, в соответствии с которым участники отбора могут находиться в состоянии реорганизации в форме присоединения к юридическому лицу, являющемуся участником отбора, другого юридического лица) (подпункт 4 пункта 1 проекта акта). Аналогичные изменения вносятся в Порядки №№ 2 и 3 (подпункт 4 пункта 2 и подпункт 3 пункта 3 проекта акта).

Министерством проведен анализ сводного отчета, а также проекта акта на предмет выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской деятельности. В процессе данной работы необходимо было, в том числе, проанализировать соответствуют ли положения, предлагаемые проектом акта положениям нормативных правовых актов большей юридической силы. Такое соответствие дает право разработчику не проводить публичные консультации по уведомлению, проекту акта и сводному отчету.

Поскольку содержание проекта акта исчерпывается приведением Порядков №№ 1-3 в соответствии с постановлением Правительства РФ № 1492, Законом о бюджете, при этом вносимые изменения являются обязательными для Новосибирской области и полностью соответствуют вышеуказанным нормативным правовым актам большей юридической силы, в соответствии с пунктом 10 и пунктом 24 Порядка проведения оценки, разработчиком правомерно не проводились публичные консультации по уведомлению, проекту акта и сводному отчету.

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа в проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующее их введению.

№ п / п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
I	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Нормативный акт не сможет решить заявленные разработчиком проблемы или разработчик не доказал, что они будут решены предлагаемым способом	—
II	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПОЛОЖЕНИЙ ПРОЕКТА АКТА, НЕ СВЯЗАННЫЕ С КРИТЕРИЯМИ (ПРИЗНАКАМИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Избыточные документарные	—

№ п / п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
	обязанности, требования (касающиеся состава, формы и (или) срока предоставления документов, сведений)	
2	Избыточные недокументарные обязанности, запреты или требования (в том числе к имуществу, персоналу и др.)	—
3	Необоснованно широкие и (или) избыточные полномочия органов власти, их должностных лиц	—
4	Иные избыточные ограничения для бизнеса	—
5	Способствование иным, не указанным выше, образом возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	—

5. Выводы

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам:

5.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование решения проблем предложенным способом правового регулирования.

5.2. В проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению.

Заместитель министра

В.Б. Шовтак

