



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«25» августа 2020

№ 33

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в
постановление Правительства Новосибирской области от 02.02.2015 № 37-п»**

Министерством экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения оценки), рассмотрены проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 02.02.2015 № 37-п» (далее соответственно – проект акта, постановление Правительства НСО № 37-п), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта, а также сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету, подготовленные министерством сельского хозяйства Новосибирской области (далее также – разработчик, Минсельхоз НСО).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

Уведомление о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) было размещено в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/7922f632-fc1b-4cd9-bc7f-811c08c23813>.

В соответствии с пунктом 12 Порядка проведения оценки срок проведения публичных консультаций по уведомлению не может составлять менее 7 рабочих дней. Данное требование соблюдено. Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период с 27.03.2020 по 06.04.2020 (7 рабочих дней).

О размещении уведомления были извещены следующие лица и органы:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
- Общественный совет при Минсельхозе НСО;
- Ассоциация крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов Новосибирской области;
- Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;
- Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;
- Новосибирское отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Новосибирское областное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- Межрегиональная общественная организация «Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий»;
- Министерство.

По информации разработчика за указанный период замечания и предложения по уведомлению не поступили.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Проект акта содержит положения, относящиеся к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку вводимым регулированием предлагается изменить обязанности получателей государственной поддержки в форме субсидий (далее – получатели субсидии). Согласно пункту 26 Порядка проведения оценки срок проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету (далее – публичные консультации), который содержит положения, относящиеся к высокой степени регулирующего воздействия, не может составлять менее 15 рабочих дней. Данное требование соблюдено, публичные консультации проводились в период с 17.07.2020 по 06.08.2020 (15 рабочих дней).

О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
- Новосибирское областное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;
- Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;
- Новосибирское отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Ассоциация крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов Новосибирской области;
- Общественный совет при Минсельхозе НСО;
- Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий;
- ООО «Сибрегион»;
- ЗАО «Бобровское»;
- ОАО «Вознесенское»;
- Министерство.

Согласно информации, представленной разработчиком, в рамках проведения публичных консультаций поступили замечания и предложения от Общественного совета при Минсельхозе НСО (далее – Общественный совет). Участником ПК было отмечено, что Порядком предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг за счет средств областного бюджета Новосибирской области на государственную поддержку сельскохозяйственного производства в Новосибирской области¹ (далее – Порядок № 2) предусмотрено предоставление документов для получения субсидии на возмещение части затрат на приобретение и технический сервис технических средств и оборудования (далее – оборудование) в течение 1 года с даты приобретения оборудования. При этом датой приобретения оборудования является дата подписания договора на его поставку. По мнению участника публичных консультаций, неясно по каким правилам должны предоставляться документы на получение субсидий в целях возмещения затрат на технический сервис оборудования. Указанное замечание учтено разработчиком: абзац третий пункта 13 Порядка № 2 излагается в новой редакции, согласно которой документы на возмещение части затрат на приобретение и технический сервис технических средств и оборудования подаются в течение 1 года с даты их приобретения (при этом датой приобретения технических средств и оборудования считается дата подписания субъектом государственной поддержки договора на их поставку), *и (или) в течение 1 года с даты заключения договора на оказание услуг по техническому сервису технических средств и оборудования для сельскохозяйственного производства.*

Общественный совет также обратил внимание на недостаточный срок для предоставления документов субъектами государственной поддержки по нескольким направлениям:

- возмещение стоимости приобретенных затрат кукурузы;
- возмещение части затрат на содержание товарного поголовья коров специализированных пород и их помесей;
- возмещение части затрат на приобретение оригинальных семян, за исключением элиты и суперэлиты;
- возмещение части затрат на содержание товарного маточного поголовья крупного рогатого скота молочного направления продуктивности.

Установленный в проекте акта² срок (до 1 сентября), участник публичных консультаций предложил увеличить в 2020 году до 1 октября в связи с введением на территории Новосибирской области режима повышенной готовности и с угрозой распространения коронавирусной инфекции (COVID-2019).

Разработчик также учел данное предложение.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

¹ Приложение № 2 к постановлению Правительства НСО № 37-п.

² В редакции до публичных консультаций.

В сводном отчете разработчик определил следующие проблемы, на решение которых направлен проект акта:

1) низкие темпы роста товарного поголовья коров специализированных мясных пород и их помесей, которые в свою очередь приводят к сокращению темпов роста общего поголовья крупного рогатого скота области;

2) снижение молочной продуктивности крупного рогатого скота молочного направления продуктивности, которое в свою очередь приводит к снижению рентабельности производства молока в регионе;

3) низкие темпы роста сельскохозяйственной продукции (зерновых и зернобобовых и технических культур) собственного производства на территории Новосибирской области в сфере растениеводства;

4) недостаточные мощности по производству экологически чистой сельскохозяйственной продукции, снижение экспорта органической продукции растениеводства;

5) несоответствие порядков предоставления субсидий (грантов), утвержденных постановлением Правительства НСО № 37-п, постановлению Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы» (далее – постановление Правительства РФ № 717) в части понятийного аппарата, направлений поддержки, показателей результативности, размера поддержки и др.;

6) несоответствие постановления Правительства НСО № 37-п Общим требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденным постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 № 887 (далее – требования № 887);

К негативным эффектам разработчик относит:³

1) снижение объемов производства мясного скотоводства, ухудшение финансово-экономического состояния сельхозтоваропроизводителей, что приведет к сокращению количества животноводческих ферм Новосибирской области. Недополучение доходов сельхозтоваропроизводителем. Недополучение бюджетом Новосибирской области возможных налоговых поступлений. Снижение объемов разведения и реализации товарного крупного рогатого скота специализированных мясных пород и их помесей на территории Новосибирской области, отсутствие дополнительных рабочих мест;

2) снижение кормообеспеченности приводит к ухудшению благополучия животных, к снижению молочной продуктивности, что в дальнейшем приведет к ухудшению финансово-экономического состояния сельхозтоваропроизводителей, что приведет к сокращению количества животноводческих ферм Новосибирской области, отсутствие дополнительных рабочих мест. Недополучение доходов

³ Негативные эффекты сгруппированы и пронумерованы в соответствии с номерами проблем, изложенных в сводном отчете.

сельхозтоваропроизводителем. Недополучение бюджетом Новосибирской области возможных налоговых поступлений;

3) недополучение доходов сельхозтоваропроизводителем. Недополучение бюджетом Новосибирской области возможных налоговых поступлений. Невозможность получения заявителями мер государственной поддержки, что негативно отразится на развитии агропромышленного комплекса Новосибирской области, в частности приведет к снижению эффективности деятельности сельскохозяйственных товаропроизводителей Новосибирской области, качества производимой продукции, уменьшению валового производства зерновых и зернобобовых культур, технических культур, отсутствие дополнительных рабочих мест;

4) недополучение доходов сельхозтоваропроизводителем. Недополучение бюджетом Новосибирской области возможных налоговых поступлений. Невозможность получения заявителями мер государственной поддержки, что негативно отразится на развитии агропромышленного комплекса Новосибирской области, в частности приведет к снижению эффективности деятельности сельскохозяйственных товаропроизводителей Новосибирской области, снижение экспорта экологически чистой сельскохозяйственной продукции растениеводства, отсутствие дополнительных рабочих мест;

5) невозможность получения сельхозтоваропроизводителями в соответствии с действующим законодательством РФ мер государственной поддержки, что приводит к низкой численности сельхозтоваропроизводителей, вовлеченных в предпринимательскую деятельность;

б) невозможность надлежащего контроля главным распорядителем бюджетных средств за использованием субсидий в соответствии с целями и порядком, установленными действующим нормативным актом, а также отсутствие возможности реализации права главного распорядителя как получателя бюджетных средств устанавливать в соглашении сроки и формы представления получателем субсидии дополнительной отчетности. Невозможность получения субсидии по возмещению затрат на технический сервис технических средств и оборудования в течение года с момента заключения договора на осуществление технического сервиса.

Характер проблемы сводится к отрицательным последствиям существующего регулирования.

Альтернативные способы решения указанных выше проблем отсутствуют.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Разработчик обозначил следующие цели вводимого регулирования:

1) увеличение темпов роста поголовья коров специализированных мясных пород и их помесей, увеличение общего поголовья крупного рогатого скота области;

2) увеличение молочной продуктивности крупного рогатого скота молочного направления продуктивности путем увеличения кормообеспеченности крупного рогатого скота;

3) увеличение темпов прироста сельскохозяйственной продукции (зерновых и зернобобовых и технических культур) собственного производства на

территории Новосибирской области в сфере растениеводства путем повышения объема внесенных минеральных удобрений и осуществление мероприятий применения средств защиты растений;

4) создание мощностей по производству экологически чистой сельскохозяйственной продукции и обеспечения возможности выхода на новые рынки сельскохозяйственной продукции, подтвержденных сертификатом соответствия органического производства продукции растениеводства;

5) приведение постановления Правительства НСО № 37-п в соответствие с постановлением Правительства РФ № 717;

6) приведение постановления Правительства НСО № 37-п в соответствие с требованиями № 887, постановлением Правительства РФ от 27.03.2019 № 322.

В качестве индикаторов достижения цели Минсельхоз НСО рассматривает следующие:

1) количество голов крупного рогатого скота специализированных мясных пород и их помесей в 2019 году 20,9 тысяч голов. Прогнозируемое значение в 2020 году – 22,4 тысячи голов, в 2021 – 24,6 тыс. голов, в 2022 – 27,1 тыс. голов;

2) уровень кормообеспеченности сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств Новосибирской области с низкой кормообеспеченностью. В 2019 году – 24 ц к.ед.⁴ на одну условную голову. Прогнозируемое значение в 2020 году – 30-35 ц к.ед. на одну условную голову, в 2021 – 37-39 ц к.ед. на одну условную голову, в 2022 – 40-41 ц к.ед. на одну условную голову;

3) объем применения минеральных удобрений и средств защиты растений сельскохозяйственными организациями и крестьянскими (фермерскими) хозяйствами Новосибирской области. В 2019 году – 63,1 тыс. тонн (физический вес). Прогнозируемое значение в 2020 году – 63,8 тыс. тонн (физический вес), в 2021 – 64,4 тыс. тонн (физический вес), в 2022 году – 65,1 тыс. тонн (физический вес);

4) количество сельскохозяйственных товаропроизводителей, прошедших процедуру сертификации продукции в 2019 – 1. Прогнозируемое значение в 2020 году – 9, в 2021 – 9, в 2022 году – 9. Площадь пашни, используемой для производства органической продукции растениеводства в 2019 – 1,55 тыс. га. Прогнозируемое значение в 2020 году – 1,5 тыс. га, в 2021 – 2-2,06, в 2022 – 2,62-3,18 тыс. га;

5) принятие нормативного правового акта, соответствующего положениям федеральных нормативных правовых актов. Текущее значение – не принят. Прогнозируемое значение в 2020 – нормативный правовой акт принят.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

Проектом акта предлагается внести изменения в семь Порядков предоставления государственной поддержки и в Положение о проведении

⁴ Центнеров на кормовую единицу.

конкурсного отбора (приложения №№ 2-4, 6-10 к постановлению Правительства НСО № 37-п):

1) Порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг за счет средств областного бюджета Новосибирской области на государственную поддержку сельскохозяйственного производства в Новосибирской области (расходные обязательства, не финансируемые из федерального бюджета) (далее – Порядок № 2⁵);

2) Порядок предоставления государственной поддержки сельскохозяйственного производства в Новосибирской области за счет средств областного бюджета Новосибирской области, в том числе источником финансового обеспечения которых являются субсидии, иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета (далее – Порядок № 3);

3) Порядок осуществления государственной поддержки ведения садоводства и огородничества для собственных нужд на территории Новосибирской области (далее - Порядок № 4);

4) Порядок предоставления грантов в форме субсидий за счет средств областного бюджета Новосибирской области, в том числе источником финансового обеспечения которых являются субсидии из федерального бюджета, на поддержку начинающего фермера, на развитие семейной фермы, на развитие материально-технической базы сельскохозяйственного потребительского кооператива (далее - Порядок № 6);

5) Порядок предоставления грантов в форме субсидий за счет средств областного бюджета Новосибирской области, в том числе источником финансового обеспечения которых являются иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета на реализацию проекта создания и развития крестьянского (фермерского) хозяйства (грантов Агростартап) (далее – Порядок № 7);

6) Порядок предоставления субсидий сельскохозяйственному потребительскому кооперативу, зарегистрированному на территории Новосибирской области, за счет средств областного бюджета Новосибирской области, в том числе источником финансового обеспечения которых являются иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета (далее – Порядок № 8);

7) Порядок предоставления государственной поддержки центру компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров Новосибирской области за счет средств областного бюджета Новосибирской области, в том числе источником финансового обеспечения которых являются иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета (далее – Порядок № 9);

8) Положение о конкурсном отборе крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных потребительских кооперативов в Новосибирской области

⁵ Номера Порядков предоставления государственной поддержки присвоены в соответствии с номерами приложений к постановлению Правительства НСО № 37-п.

на право получения гранта в форме субсидии на поддержку начинающего фермера, гранта в форме субсидии на развитие семейной фермы, гранта в форме субсидии на развитие материально-технической базы сельскохозяйственного потребительского кооператива, гранта в форме субсидии «Агростартап» (далее – Положение о конкурсном отборе).

Среди наиболее значимых изменений, предлагаемых проектом акта, можно отметить изменения, вносимые в Порядок № 2. Так, в пункте 3 указанного Порядка предлагается уточнить наименование ряда направлений государственной поддержки, а также включить 4 новых направления:

- 1) возмещение части затрат на содержание товарного маточного поголовья крупного рогатого скота молочного направления продуктивности;
- 2) возмещение части стоимости приобретаемых минеральных удобрений;
- 3) возмещение части стоимости приобретаемых средств защиты растений;
- 4) возмещение части затрат на подтверждение соответствия производства органической продукции межгосударственным и международным стандартам в сфере производства органической продукции (подпункт 1 пункта 1 проекта акта).

Проектом акта предлагается в пункте 4 Порядка № 2 изложить в новой редакции результаты предоставления субсидий. А также дополнить указанный пункт новыми результатами в соответствии с четырьмя включаемыми направлениями государственной поддержки:

- 1) товарное поголовье коров молочного направления продуктивности (в количестве голов);
- 2) количество внесенных минеральных удобрений на площадь пашни (в кг/га);
- 3) площадь пашни, на которой использованы средства защиты растений (в га);
- 4) площадь пашни, используемой для производства органической продукции (в га).

Проектом акта предлагается включить в пункт 7 Порядка новое требование, которому должны соответствовать потенциальные получатели субсидии: «отсутствие вступившего в текущем году в законную силу постановления о привлечении сельскохозяйственного товаропроизводителя к административной ответственности в связи с нарушением пункта 218⁶ Правил противопожарного режима в Российской Федерации⁷ (абзац «в» подпункта 5 пункта 1 проекта акта).

Положениями Порядка № 2 не предусмотрена обязанность получателя субсидии по предоставлению отчетности о достижении результатов предоставления субсидии. При этом в соответствии с пунктом 5 Требований № 887 положения об отчетности в порядках предоставления субсидий предусматривают сроки и формы представления получателем субсидии отчетности о достижении результатов предоставления субсидии и право главного

⁶ 218. Запрещается выжигание сухой травянистой растительности, стерни, пожнивных остатков (за исключением рисовой соломы) на землях сельскохозяйственного назначения и землях запаса, разведение костров на полях. Выжигание рисовой соломы может производиться в безветренную погоду при соблюдении условия, предусмотренного пунктом 72(1) указанных выше Правил.

⁷ Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 25.04.2012 № 390 «О противопожарном режиме».

распорядителя как получателя бюджетных средств устанавливать в соглашении сроки и формы представления получателем субсидии дополнительной отчетности. Проектом акта предлагается устранить рассмотренное несоответствие, включив в Порядок № 2 обязанность получателя субсидий по предоставлению указанной отчетности по форме согласно приложению к проекту акта. Также Порядок № 2 дополняется новым абзацем в соответствии с которым Минсельхоз НСО вправе устанавливать в соглашении сроки и формы представления субъектом государственной поддержки дополнительной отчетности (абзацы «а», «б» подпункта 6 пункта 1 проекта акта).⁸ Проектом акта предлагается аналогичные изменения внести также в Порядки №№ 3-7, 9.

Поскольку в Порядке № 2 уточняется наименование ряда направлений государственной поддержки, а также включаются новые направления, поэтому уточняются и дополняются условия предоставления субсидий (подпункт 9⁹ пункта 1 проекта акта). Так, например, субсидия на возмещение части стоимости приобретаемых средств защиты растений предоставляется субъектам государственной поддержки, имеющим среднегодовую численность работников за предшествующий календарный год от ста одного человека и более, при условии приобретения средств защиты растений, включенных в Государственный каталог пестицидов и агрохимикатов, разрешенных к применению на территории Российской Федерации.

Проектом акта также предлагается изменить срок подачи документов для получения субсидий в 2020 году. Так, по общему правилу для получения государственной поддержки на возмещение части стоимости приобретаемых минеральных удобрений необходимо подать соответствующие документы по 30 июня текущего года, в 2020 году такой срок продлен до 30 сентября.

Проектом акта предлагается также внести изменения и в Перечни документов, предоставление которых необходимо для получения государственной поддержки. Например, из перечней документов, необходимых для получения субсидий на возмещение затрат по уплате процентов по кредитам, исключается такой документ, как выписка из лицевого счета заемщика, заверенная банком.

Обращаем внимание разработчика, что в отношении сводного отчета и проекта акта имеются разночтения в части новых документов, включаемых в указанные выше Перечни. Так, в перечень документов, необходимых для возмещения части затрат на раскорчевку выбывших из эксплуатации старых садов и рекультивацию раскорчеванных площадей, указанный в Порядке № 2, предлагается включить проект на закладку нового сада на раскорчеванной площади или его копией (абзац «е» подпункта 15 пункта 1 проекта акта). Однако сводный отчет не содержит обоснование необходимости предоставления такого документа. Учитывая изложенное, предлагаем разработчику исключить из абзаца «е» подпункта 15 пункта 1 проекта акта требование о предоставлении проекта на

⁸ Аналогичные изменения предлагается внести также в Порядки №№ 3-7, 9.

⁹ Подразумевается первый подпункт № 9 пункта 1 проекта акта. Всего подпунктов с нумерацией «9» в пункте 1 проекта акта два.

закладку нового сада на раскорчеванной площади или его копии либо обосновать в сводном отчете необходимость предоставления указанного документа.

Далее продолжим рассматривать изменения в Приложение № 2, предлагаемые проектом акта. Перечни документов, предоставление которых необходимо для получения субсидий по возмещению затрат:

- на приобретение молодняка племенных животных, в том числе пушных зверей и птицы;

- на приобретение племенных животных по договорам финансовой аренды (лизинга);

- на возмещение части затрат на приобретение молодняка товарного крупного рогатого скота специализированных мясных пород и их помесей (телок и нетелей)

содержат отчет о движении скота и птицы на ферме. Проектом акта предлагается дополнить положения об отчете условием о том, что он предоставляется за отчетный финансовый год, предшествующий году обращения в министерство, и на первое число месяца обращения в Минсельхоз НСО (абзацы «ж», «з» подпункта 15 пункта 1 проекта акта). Таким образом, фактически разработчик предусматривает требование о предоставлении двух отчетов о движении скота и птицы на ферме вместо одного, как это предусмотрено в действующей редакции Приложения № 2. Учитывая, что разработчик не обосновал в сводном отчете (раздел IV) необходимость предоставления двух отчетов вместо одного, предлагаем исключить из абзацев «е», «з» подпункта 15 пункта 1 проекта акта указанное требование либо обосновать необходимость предоставления двух отчетов.

Перечень документов, необходимых для возмещения части затрат на приобретение семени племенных животных-производителей, указанный в Порядке № 2, предлагается дополнить копией племенного свидетельства на семя (сперму) крупного рогатого скота (абзац «ж» подпункта 15 пункта 1 проекта акта). Однако сводный отчет не содержит обоснования необходимости предоставления такого документа. Учитывая изложенное, предлагаем разработчику исключить из абзаца «ж» подпункта 15 пункта 1 проекта акта требование о предоставлении копии племенного свидетельства на семя (сперму) крупного рогатого скота либо обосновать в сводном отчете необходимость предоставления указанного документа.

Перечень документов, необходимых для возмещения части затрат на приобретение эмбрионов племенного крупного рогатого скота, указанный в Порядке № 2, предлагается дополнить копией племенного свидетельства на эмбрионы крупного рогатого скота (абзац «ж» подпункта 15 пункта 1 проекта акта). Однако сводный отчет не содержит обоснования необходимости предоставления такого документа. Учитывая изложенное, предлагаем разработчику исключить из абзаца «ж» подпункта 15 пункта 1 проекта акта требование о предоставлении копии племенного свидетельства на эмбрионы крупного рогатого скота либо обосновать в сводном отчете необходимость предоставления указанного документа.

Как уже отмечалось ранее в настоящем заключении, Порядок № 2 дополняется новыми направлениями государственной поддержки. Соответственно, в указанный Порядок предлагается включить и новые перечни документов, предоставление которых необходимо для получения субсидии по указанным выше направлениям. Обращаем внимание разработчика, что перечень документов по возмещению части затрат на содержание товарного маточного поголовья крупного рогатого скота молочного направления продуктивности включает в себя пять документов (абзац «н» подпункта 15 пункта 1 проекта акта). Однако в разделе IV сводного отчета по указанному направлению предусмотрено четыре документа. Таким образом неясно, сколько же именно документов необходимо будет представить в рассматриваемом случае потенциальному получателю субсидии.

Ряд изменений вносится проектом акта и в иные приложения к постановлению Правительства НСО № 37-п. Так, например, в Порядке № 3 предлагается увеличить срок предоставления документов об отсутствии у получателя субсидии задолженности по налогам, сборам и т.д. до 27 декабря, вместо 15 декабря, как это предусмотрено в действующей редакции указанного Порядка.

Обращаем внимание разработчика, что в соответствии со вторым абзацем пункта 10 Порядка № 3 субсидии предоставляются субъектам государственной поддержки на основании информации об отсутствии у субъектов государственной поддержки неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате. В случае, если указанная обязанность неисполнена, субъекту государственной поддержки не предоставляются субсидии до момента ее исполнения.

При этом, в соответствии пунктом 2.4 Дополнения № 1 к Плану первоочередных мероприятий (действий) по обеспечению поддержки экономики Новосибирской области в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19) предусмотрено *приостановление* до 01.01.2021 обязательного условия отсутствия неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, *для организаций*, сохранивших не менее 90% рабочих мест от количества на первое марта 2020 года и заработную плату. Таким образом, разработчику следует учитывать вышеуказанный пункт при предоставлении субсидий, в том числе и по иным Порядкам, установленным постановлением Правительства НСО № 37-п, содержащим информацию, аналогичную указанной во втором абзаце пункта 10 Порядка № 3.

Проектом акта предлагается также внести и иные изменения, в т.ч. редакционно-технического характера, в Порядки №№ 3-10, а также Положение о проведении конкурса. Так, например, в Порядке № 3:

- уточняется формула расчета размера субсидии;
- абзац, в соответствии с которым субсидии на уплату процентов по кредитам предоставляются после погашения основного долга и процентов, дополняется положением о том, что получателю субсидии не предоставляются

меры государственной поддержки на уплату процентов, начисленных и уплаченных вследствие нарушения обязательств по уплате процентов по основному долгу;¹⁰

- абзац первый пункта 17.2 излагается в новой редакции, предусматривающей положение о применении повышающих коэффициентов при расчете ставки субсидии: для плодовых питомников – не менее 3; для маточных насаждений, заложенных базисными растениями – не менее 4.¹⁰

В Порядке № 4:

- по тексту Порядка слово «приложение» дополняется символами «№1».

В Порядке № 6:

- уточняются (в соответствии с постановлением Правительства РФ № 717) используемые в указанном Порядке понятия. Например, в абзац, в котором разъясняется значение термина «сельскохозяйственный потребительский кооператив» включается условие, что такой кооператив должен быть создан и осуществлять свою деятельность в соответствии с Федеральным законом от 08.12.1995 № 193-ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации». А абзац, в котором разъясняется определение «начинающий фермер» дополняется условием о том, что им является лицо, не являвшееся ранее получателем гранта «Агростартап»;

- уточняются формулы расчетов размера гранта;

- включается новая обязанность субъекта государственной поддержки по предоставлению отчета об осуществлении расходов, источником которых является грант, утверждается форма такого отчета.¹¹ Аналогичное изменение вносится также в Порядок № 7.

Порядок № 8 дополняется абзацем, в соответствии с которым приобретение имущества, техники и соответствующих объектов сельскохозяйственным потребительским кооперативом у своих членов (в том числе ассоциированных) не допускается.¹²

В Положении о конкурсном отборе¹² уточняются обязанности получателя гранта, который должен в течение пяти лет осуществлять деятельность К(Ф)Х, на которую предоставлялся грант.

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа в проекте акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению; положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

¹⁰ В соответствии с постановлением Правительства РФ № 717.

¹¹ В соответствии с пунктом 8 Общих требований к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок предоставления грантов в форме субсидий, в том числе предоставляемых на конкурсной основе (утверждены постановлением Правительства РФ от 27.03.2019 № 322).

¹² В соответствии с постановлением Правительства РФ № 717.

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
I. КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПРОЕКТА АКТА		
1	Нормативный акт не сможет решить заявленные разработчиком проблемы или разработчик не доказал, что они будут решены предлагаемым способом	отсутствует
II. КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПОЛОЖЕНИЙ ПРОЕКТА АКТА, НЕ СВЯЗАННЫЕ С КРИТЕРИЯМИ (ПРИЗНАКАМИ) ПРОЕКТА АКТА		
1	Избыточные документальные обязанности, требования (касающиеся состава, формы и (или) срока предоставления документов, сведений)	<p>1) Перечень документов, необходимых для возмещения части затрат на раскорчевку выбывших из эксплуатации старых садов и рекультивацию раскорчеванных площадей, указанный в Порядке № 2, содержит проект на закладку нового сада на раскорчеванной площади или его копией (абзац «е» подпункта 15 пункта 1 проекта акта). Документ является избыточным. Кроме того, разработчик не обосновал необходимость предоставления такого документа в сводном отчете.</p> <p>2) Перечни документов, предоставление которых необходимо для получения субсидий по возмещению затрат:</p> <ul style="list-style-type: none"> - на приобретение молодняка племенных животных, в том числе пушных зверей и птицы; - на приобретение племенных животных по договорам финансовой аренды (лизинга); - на возмещение части затрат на приобретение молодняка товарного крупного рогатого скота специализированных мясных пород и их помесей (телок и нетелей), <p>указанные в Порядке № 2, содержат два отчета о движении скота и птицы на ферме за отчетный финансовый год, предшествующий году обращения в Минсельхоз НСО, и на первое число месяца обращения в Минсельхоз НСО (абзацы «ж», «з» подпункта 15 пункта 1 проекта акта). Документы являются избыточными. Кроме того, разработчик не обосновал необходимость предоставления таких документов в сводном отчете.</p> <p>3) Перечень документов, необходимых для возмещения части затрат на приобретение</p>

		<p>семени племенных животных-производителей, указанный в Порядке № 2, содержит копию племенного свидетельства на семя (сперму) крупного рогатого скота (абзац «ж» подпункта 15 пункта 1 проекта акта). Документ является избыточным. Кроме того, разработчик не обосновал необходимость предоставления такого документа в сводном отчете.</p> <p>4) Перечень документов, необходимых для возмещения части затрат на приобретение эмбрионов племенного крупного рогатого скота, указанный в Порядке № 2, содержит копию племенного свидетельства на эмбрионы крупного рогатого скота (абзац «ж» подпункта 15 пункта 1 проекта акта). Документ является избыточным. Кроме того, разработчик не обосновал необходимость предоставления такого документа в сводном отчете.</p> <p>5) Перечень документов на возмещение части затрат на содержание товарного маточного поголовья крупного рогатого скота молочного направления продуктивности включает в себя пять документов (абзац «н» подпункта 15 пункта 1 проекта акта). Однако в разделе IV сводного отчета по указанному направлению предусмотрено четыре документа.¹³ Таким образом, неясно, количество предоставляемых документов.</p>
2	Избыточные недокументарные обязанности, запреты или требования (в том числе к имуществу, персоналу и др.)	отсутствуют
3	Необоснованно широкие и (или) избыточные полномочия органов власти, их должностных лиц	отсутствуют
4	Иные избыточные ограничения для бизнеса	отсутствуют
5	Способствование иным, не указанным выше, образом возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	отсутствуют

5. Выводы

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам:

5.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование решения проблем предложенным способом правового регулирования.

¹³ Не указаны «сведения о заготовке кормов за 5 отчетных лет, предшествующих дате подачи заявления на получение субсидии по форме, утверждаемой приказом Минсельхоза НСО».

5.2. В проекте акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности. В целях их устранения Министерство предлагает разработчику следующее:

- исключить из абзаца «е» подпункта 15 пункта 1 проекта акта требование о предоставлении проекта на закладку нового сада на раскорчеванной площади или его копии либо обосновать в сводном отчете необходимость предоставления указанного документа;

- исключить из абзацев «ж», «з» подпункта 15 пункта 1 проекта акта требование о необходимости одновременного предоставления двух отчетов о движении скота и птицы на ферме: за отчетный финансовый год, предшествующий году обращения в Минсельхоз НСО и на первое число месяца обращения в Минсельхоз НСО, либо обосновать в сводном отчете необходимость предоставления указанных документов;

- исключить из абзаца «ж» подпункта 15 пункта 1 проекта акта требование о предоставлении копии племенного свидетельства на семя (сперму) крупного рогатого скота либо обосновать в сводном отчете необходимость предоставления указанного документа;

- исключить из абзаца «ж» подпункта 15 пункта 1 проекта акта требование о предоставлении копии племенного свидетельства на эмбрионы крупного рогатого скота либо обосновать в сводном отчете необходимость предоставления указанного документа;

- обеспечить единство количества документов, предоставляемых для возмещения части затрат на содержание товарного маточного поголовья крупного рогатого скота молочного направления продуктивности в абзаце «н» подпункта 15 пункта 1 проекта акта и в разделе IV сводного отчета. Например, включив в разделе IV сводного отчета «сведения о заготовке кормов за 5 отчетных лет, предшествующих дате подачи заявления на получение субсидии по форме, утверждаемой приказом Минсельхоза НСО», обосновав необходимость предоставления таких сведений.

Заместитель министра
экономического развития
Новосибирской области



В.Б. Шовтак