

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

« 8 » ноября 2018 г.

№ 2

об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта: проект постановления администрации Чулымского района «О внесении изменений в постановление администрации Чулымского района от 01.07.2016 №425 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, аннулирование таких разрешений»».

Начальник управления экономического развития администрации Чулымского района, в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов Чулымского района Новосибирской области, утвержденного решением Совета депутатов Чулымского района от 30.06.2017 № 12/141 (далее – Порядок), рассмотрел Проект постановления администрации Чулымского района «О внесении изменений в постановление администрации Чулымского района от 01.07.2016 №425 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, аннулирование таких разрешений»» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), подготовленные отделом экономики управления экономического развития администрации Чулымского района (далее – разработчик), и сообщает следующее.

1. Сведения о размещении извещения и проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о размещении извещения и уведомлении об этом:

В соответствии с пунктом 10 Порядка уведомление о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) не составляется и публичные консультации не проводятся по проектам административных регламентов исполнения муниципальных функций и предоставления муниципальных услуг.

Поскольку проектом акта предлагается внести изменения в Административный регламент предоставления муниципальной услуги, уведомление не составлялось, публичные консультации по уведомлению не проводились.

Требования Порядка не нарушены.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций

Информационное сообщение о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету было размещено 28.09.2018 на официальном сайте в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://chulym.nso.ru/page/201>, а также на странице официального портала АИС «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/83ad519c-blfd-86fe-469ca0cda993>.

Публичные консультации по проекту акта и сводному отчету проводились с 29.09.2018 по 08.10.2018 (7 рабочих дней). Проект акта содержит положения не

относящиеся к высокой или средней степени регулирующего воздействия, но содержит положения, вводящие новые обязанности к органу местного самоуправления, предоставляющего муниципальную услугу, и поэтому подлежит оценке регулирующего воздействия.

1.3. Сведения об учете поступивших предложений:

По информации, представленной разработчиком, в ходе публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету замечаний и предложений не поступало.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов.

По результатам рассмотрения разработчиком протеста Прокуратуры Чулымского района в сводном отчете определена следующая проблема, для решения которой, разработан проект акта:

- наличие в административном регламенте предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, аннулирование таких разрешений» положений, содержащих коррупциогенный фактор, а именно: отсутствие требования оформления в письменной форме решения должностного лица об отказе в приеме документов;

- несоответствие административного регламента требованиям федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – № 38-ФЗ). А именно, отсутствие в административном регламенте предоставления муниципальной услуги обязанности должностного лица направления заявителю в течение двух месяцев со дня приема у него документов, решения в письменной форме о выдаче разрешения или об отказе в его выдачи.

Характер проблемы заключается в отрицательных последствиях существующего регулирования.

Как следует из сводного отчета:

- неполнота административных процедур позволят должностному лицу администрации необоснованно отказывать в приеме документов, избегая при этом ответственности, поскольку отсутствуют доказательства подобных действий;

- несоответствие требованиям № 38-ФЗ позволяет должностному лицу администрации длительное время не направлять заявителю результата предоставления муниципальной услуги.

Считаю возможным согласиться с представленным разработчиком обоснованием проблемы и ее негативного эффекта.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Разработчик обозначил следующую цель вводимого регулирования: приведение административного регламента по осуществлению предоставлению муниципальной услуги в соответствии с действующим законодательством.

Данная цель будет достигнута путем принятия постановления администрации Чулымского района о внесении изменений в действующий административный регламент, положения которого направлены на введение новых требований к администрации Чулымского района, исполнение которых предусмотрено № 38-ФЗ, а также следуют из смысла п. 4 ст. 11.1 и п. 4 ч. 5 ст. 11.2 Федерального закона от 27.07.2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

Индикаторы достижения цели предлагаемого регулирования разработчиком не определены.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

В соответствии с пунктом 15.1 части 1 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пунктом 15.1 части 1 статьи 5 Устава Чулымского района выдача разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории Чулымского района, аннулирование таких разрешений относится к вопросам местного значения муниципального района.

В соответствии с пунктом 31.3 статьи 24 Устава Чулымского района выдача разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории Чулымского района, аннулирование таких разрешений относится к полномочиям администрации Чулымского района.

В соответствии с пунктом 3.5.1 Положения об отделе экономики управления экономического развития администрации Чулымского района, утвержденного распоряжением администрации Чулымского района от 04.02.2014 № 22-ра, к полномочиям отдела экономики относится сбор и подготовка документов для выдачи (аннулирования) разрешений на размещение наружной рекламы.

Проектом акта предлагается дополнить административный регламент предоставления муниципальной услуги нормами, согласно которым:

- решение об отказе в приеме документов предоставляются (направляется) заявителю в письменной форме с обоснованием причины отказа;
- разрешение на установку и эксплуатацию рекламной конструкции либо решение об отказе в выдаче разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции направляется заявителю заказным письмом по адресу, указанному в заявлении.

Выбор предлагаемого регулирования predetermined для разработчика способ решения заявленной проблемы, который в данном случае заключается в подготовке проекта акта о внесении изменений в постановление администрации Чулымского района от 01.07.2016 № 425 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешений на

установку и эксплуатацию рекламных конструкций, аннулирование таких разрешений»».

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Чулымского района Новосибирской области

В результате проведенного анализа не были выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению; положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности; положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета Чулымского района Новосибирской области:

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Чулымского района Новосибирской области
1	Наличие в проекте акта избыточных требований к составу, форме или срокам предоставления документов, сведений	отсутствуют
2	Наличие в проекте акта избыточных требований к имуществу, персоналу, заключенным договорам	отсутствуют
3	Наличие в проекте акта иных требований к субъекту предпринимательской, инвестиционной деятельности, не обусловленных необходимостью решения проблем регулирования	отсутствуют
4	Наличие в проекте акта избыточных полномочий органов государственной власти, органов местного самоуправления, их должностных лиц, недостаточность или отсутствие таких полномочий	отсутствуют
5	Наличие в проекте акта иных положений, вводящих иные избыточные обязанности,	отсутствуют

	запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности или способствующих их введению; положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	
6	Наличие в проекте акта положений, которые могут быть неоднозначно истолкованы и привести в этом случае к ущемлению интересов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	отсутствуют
7	Наличие в проекте акта положений, ограничивающих конкуренцию или создающих условия к этому	отсутствуют
8	Наличие в проекте акта иных положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Чулымского района Новосибирской области	отсутствуют
9	Наличие в проекте акта положений, необоснованно запрещающих осуществление предпринимательской, инвестиционной деятельности (в том числе определенных видов такой деятельности) в Чулымском районе Новосибирской области	отсутствуют

5. Выводы

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия уполномоченное лицо пришло к следующим выводам:

- при проведении оценки регулирующего воздействия приведено достаточное обоснование решения проблем предложенным способом правового регулирования;

- в проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, в том числе оказывающие отрицательное воздействие на состояние конкуренции в Чулымском районе, положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, бюджета Чулымского района Новосибирской области.

Начальник управления экономического
развития администрации Чулымского района



(подпись)

В.В. Бударина