



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«10» августа 2018 г.

№ 23

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Новосибирской области «О конкурсном отборе крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных потребительских кооперативов в Новосибирской области на право получения гранта в форме субсидии на поддержку начинающего фермера, гранта в форме субсидии на развитие семейной животноводческой фермы, гранта в форме субсидии на развитие материально-технической базы сельскохозяйственного потребительского кооператива»

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрело проект постановления Правительства Новосибирской области «О конкурсном отборе крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных потребительских кооперативов в Новосибирской области на право получения гранта в форме субсидии на поддержку начинающего фермера, гранта в форме субсидии на развитие семейной животноводческой фермы, гранта в форме субсидии на развитие материально-технической базы сельскохозяйственного потребительского кооператива» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), сводку замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта, сводку замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету, подготовленные министерством сельского хозяйства Новосибирской области (далее – разработчик, Минсельхоз НСО), и сообщает следующее.

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

Уведомление о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) было размещено в сети «Интернет» в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/71a1de7d-df52-45ee-946b-9fd3eb07b644>.

В соответствии с пунктом 12 Порядка проведения ОРВ срок проведения публичных консультаций по уведомлению не может составлять менее 7 рабочих дней.

Данное требование соблюдено. Публичные консультации по уведомлению проводились в период с 24.04.2018 по 05.05.2018 (7 рабочих дней).

О проведении публичных консультаций по уведомлению были проинформированы следующие лица и органы:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
- Общественный совет при Минсельхозе НСО;
- Ассоциация крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов Новосибирской области;
- Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;
- Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;
- Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий;
- Новосибирская областная общественная организация «Ассоциация руководителей сельскохозяйственных предпринимателей»;
- Министерство.

По информации, представленной разработчиком, в ходе публичных консультаций замечания и предложения не поступали.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Проект акта содержит положения, относящиеся к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку устанавливает новые обязанности субъектов предпринимательской деятельности. В соответствии с пунктом 26 Порядка проведения ОРВ срок проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету должен составлять не менее 15 рабочих дней.

Данное требование соблюдено. Публичные консультации по проекту акта и сводному отчету проводились в период с 14.07.2018 по 03.08.2018 (15 рабочих дней). Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» в

информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/71a1de7d-df52-45ee-946b-9fd3eb07b644>.

О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
- Общественный совет при Минсельхозе НСО;
- Новосибирская областная общественная организация «Ассоциация руководителей сельскохозяйственных предприятий»;
- Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;
- Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;
- Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий;
- Ассоциация крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов Новосибирской области;
- Министерство.

1.3. Сведения об учете поступивших предложений

По информации, представленной разработчиком, в ходе публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету поступили замечания и предложения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области. Он указал на то, что в пунктах 29 и 30 проекта акта¹ предусмотрено проведение публичной защиты бизнес-планов на заседании конкурсной комиссии, выставление каждым членом комиссии по результатам защиты каждому заявителю до 5 баллов, включение данных баллов в итоговую оценку. По мнению участника публичных консультаций, в проекте акта отсутствуют четкие критерии распределения баллов по пункту 29 проекта акта, что приведет к произвольному его применению в отношении заявителей, а также отсутствует порядок извещения заявителей о дате, времени и месте публичной защиты бизнес-планов. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области предложил установить четкие критерии распределения баллов по пункту 29 проекта акта и установить порядок извещения заявителей о дате, времени и месте публичной защиты бизнес-планов.

Разработчик учел замечание и предложение участника публичных консультаций, о чем указал в сводке замечаний и предложений, подготовленной по результатам публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

¹ Пункты указаны в редакции проекта акта, размещенного на публичные консультации по проекту акта и сводному отчету в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области».

Разработчик в сводном отчете указал следующую проблему, для решения которой разработан проект акта: отсутствие порядка проведения конкурсного отбора на право получения гранта в форме субсидий на поддержку начинающих фермеров, на развитие семейных животноводческих ферм, на развитие материально-технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов (далее – СПОК). Это приводит к невозможности предоставления указанной группе субъектов государственной поддержки, из-за чего снижаются темпы развития фермерского хозяйства Новосибирской области (снижаются темпы создания новых постоянных рабочих мест, наблюдаются низкие темпы развития СПОКов, не увеличивается объем производства сельскохозяйственной продукции крестьянскими фермерскими хозяйствами (далее – К(Ф)Х), СПОКами и т.д.).

Министерство считает возможным согласиться с обозначенной проблемой. До 22 августа 2017 года порядок конкурсного отбора на право получения грантов на создание и развитие К(Ф)Х и (или) единовременной помощи на бытовое обустройство начинающим фермерам и грантов на развитие семейных животноводческих ферм, созданных на базе К(Ф)Х был утвержден постановлением Правительства Новосибирской области от 15.10.2012 № 480-п (далее – постановление Правительства №480). Постановлением Правительства Новосибирской области от 22.08.2017 № 326-п документ был признан утратившим силу. Постановлением Правительства Новосибирской области от 02.02.2015 № 37-п «О государственной программе Новосибирской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Новосибирской области на 2015 - 2020 годы» (далее – постановление Правительства №37-п) установлен Порядок предоставления грантов в форме субсидий за счет средств областного бюджета Новосибирской области, в том числе источником финансового обеспечения которых являются субсидии из федерального бюджета, на поддержку начинающего фермера, на развитие семейной животноводческой фермы, на развитие материально-технической базы сельскохозяйственного потребительского кооператива (приложение №6) (далее – Порядок предоставления грантов, утвержденный постановлением Правительства №37-п). Согласно пункту 12 данного Порядка, гранты предоставляются на основании протокола конкурсной комиссии об итогах конкурсного отбора.

Характер указанной проблемы заключается в отсутствии нормативного правового акта обязательного в силу действующего регулирования.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

С учетом изложенного в подразделе 2.1 настоящего заключения целью предлагаемого регулирования является определение порядка проведения конкурсного отбора на право получения гранта в форме субсидий на поддержку начинающих фермеров, на развитие семейных животноводческих ферм, на развитие материально-технической базы СПОКов.

По состоянию на 01.01.2018 в Новосибирской области действует 3878 К(Ф)Х.²

По информации разработчика, с 2012 по 2017 года за счет предоставленной поддержки начинающими фермерами, семейными животноводческими фермами создано 520 рабочих мест в сельской местности. По итогам 2017 года (конкурсный отбор проводился по постановлению Правительства №480) поддержку получили 42 К(Ф)Х (29 начинающих фермеров, 13 семейных животноводческих ферм), 1 СПОК. Прирост объема сельскохозяйственной продукции, произведенной К(Ф)Х, включая индивидуальных предпринимателей, в 2017 году составил 16,12 % (к запланированным – 10%). Прирост объема сельскохозяйственной продукции, реализованной СПОКом, получившим средства государственной поддержки, в 2017 году составил 11,7% (к запланированным – 10%).

Планируется, что по итогам предоставления гранта в 2018 году СПОКаами будет создано не менее 6 новых постоянных рабочих мест, начинающими фермерами – не менее 66, а семейными животноводческими фермами – не менее 25. Кроме того, по итогам предоставления гранта в 2018 году планируется увеличить объем сельскохозяйственной продукции, произведенной К(Ф)Х и реализованной СПОКаами, на 10%.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

Как уже было отмечено ранее, в настоящее время Порядок предоставления грантов утвержден постановлением Правительства №37-п. Согласно пункту 12 Порядка гранты предоставляются на основании протокола конкурсной комиссии об итогах конкурсного отбора.

В проекте акта разработчик определяет:

- порядок организации и проведения конкурсного отбора К(Ф)Х, СПОКов на право получения гранта в форме субсидии на поддержку начинающего фермера, гранта в форме субсидии на развитие семейной животноводческой фермы, гранта в форме субсидии на развитие материально-технической базы СПОК;

- требования к заявителям для участия в конкурсном отборе;

- функции и порядок работы конкурсной комиссии;

- критерии определения заявителей, прошедших конкурсный отбор.

Направления затрат, на которые предоставляются гранты, определены в пункте 4 Порядка предоставления грантов, утвержденном постановлением Правительства №37-п.

Требования к К(Ф)Х и СПОКаам для получения гранта в проекте акта соотносятся с положениями, определенными в Правилах предоставления субсидий из Федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на содействие достижению целевых показателей региональных программ

² Сборник Росстата «Основные показатели развития крестьянских хозяйств в Новосибирской области в 2017 году»//<http://sibstat.nso.ru/adm2018/doc/i081300r.doc>.

развития агропромышленного комплекса, утвержденных постановлением Правительства РФ от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы» (далее – Правила, утвержденные постановлением Правительства РФ №717), а также с условиями предоставления субсидий, определенными в Порядке предоставления грантов, утвержденном постановлением Правительства № 37-п. Так, требования касаются продолжительности деятельности хозяйствующего субъекта, места его регистрации и осуществления деятельности, наличия бизнес-плана по развитию направления деятельности, определенного постановлением Правительства №37-п; плана расходов на реализацию бизнес-плана, наличие минимально установленного размера собственных или заемных денежных средств на реализацию бизнес-плана. Также заявители не должны иметь задолженность в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, во внебюджетные фонды, находиться в процессе реорганизации, ликвидации, банкротства, являться иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50 процентов. Указанные требования являются общими. Также, в зависимости от направления государственной поддержки к заявителям проектом акта предъявляются дополнительные требования: о наличии земельного участка, проектно-сметной документации на строительство и т.п.

Согласно проекту акта, конкурсный отбор планируется проводить ежегодно до 30 сентября текущего года. Объявление о проведении конкурсного отбора размещается на официальном сайте Минсельхоза НСО, в средствах массовой информации. Срок приема заявок составляет 10 рабочих дней со дня опубликования объявления. Определение победителей осуществляет конкурсная комиссия, в состав которой включаются государственные и муниципальные служащие Новосибирской области (не более половины состава комиссии), представители юридических лиц и физические лица, осуществляющие деятельность в сфере агропромышленного комплекса, представители кредитных, научных, образовательных, юридических, консультационных, консалтинговых, аудиторских, ревизионных и общественных организаций, ассоциаций крестьянских (фермерских) хозяйств. Общий срок рассмотрения заявлений и документов – 15 рабочих дней. Протокол конкурсной комиссии размещается на сайте Минсельхоза НСО в течение 3 рабочих дней после его оформления.

Дальнейший порядок выдачи грантов (подписание соглашения, отчетность и т.п.) регламентируется Порядком предоставления грантов, утвержденном постановлением Правительства №37-п.

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа проекта акта не были выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Новосибирской области

п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
	Наличие в проекте акта избыточных требований к составу, форме или срокам предоставления документов, сведений	отсутствуют
	Наличие в проекте акта избыточных требований к имуществу, персоналу, заключенным договорам	отсутствуют
	Наличие в проекте акта иных требований к субъекту предпринимательской, инвестиционной деятельности, не обусловленных необходимостью решения проблем регулирования	отсутствуют
	Наличие в проекте акта избыточных полномочий органов государственной власти, органов местного самоуправления, их должностных лиц, недостаточность или отсутствие таких полномочий	отсутствуют
	Наличие в проекте акта иных положений, вводящих иные избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности или способствующих их введению; положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	отсутствуют
	Наличие в проекте акта положений, которые могут быть неоднозначно истолкованы и привести в этом случае к ущемлению интересов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	отсутствуют

	Наличие в проекте акта положений, ограничивающих конкуренцию или создающих условия к этому	отсутствуют
	Наличие в проекте акта иных положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	отсутствуют
	Наличие в проекте акта положений, необоснованно запрещающих осуществление предпринимательской, инвестиционной деятельности (в том числе определенных видов такой деятельности) в Новосибирской области	отсутствуют

5. Выводы и предложения

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам.

5.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование решения проблем предложенным способом правового регулирования.

5.2. В проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению, в том числе положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Временно исполняющая обязанности
заместителя Председателя Правительства
Новосибирской области - министра



О.В. Молчанова