



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«22» июля 2020 г.

№ 28

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 01.04.2015 № 126-п»

Министерство экономического развития Новосибирской области в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрело проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 01.04.2015 № 126-п» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), сводку замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта, сводку замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету, подготовленные министерством экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство, разработчик).

Проектом акта предлагается дополнить постановление Правительства Новосибирской области от 01.04.2015 № 126-п «О государственной программе Новосибирской области «Стимулирование инвестиционной активности в Новосибирской области» (далее – постановление Правительства НСО № 126-п) Порядком предоставления субсидий из областного бюджета Новосибирской области на возмещение части затрат по созданию объектов транспортной (в том числе автомобильных дорог) и (или) коммунальной инфраструктуры, являющихся неотъемлемой частью инвестиционного проекта, реализуемого на территории Новосибирской области (далее – проект Порядка).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о

необходимости разработки проекта акта

Уведомление о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) было размещено в сети «Интернет» в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/98216ab5-a4f0-41fd-9740-4df00a52287e>.

В соответствии с пунктом 12 Порядка проведения ОРВ срок проведения публичных консультаций по уведомлению не может составлять менее 7 рабочих дней.

Данное требование соблюдено. Публичные консультации по уведомлению проводились в период с 04.03.2020 по 16.03.2020 (8 рабочих дней).

О проведении публичных консультаций по уведомлению были проинформированы следующие лица и органы:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
- АО «Агентство инвестиционного развития Новосибирской области»;
- Новосибирское областное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Межрегиональная общественная организация «Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий»;
- министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области.

По информации, представленной разработчиком, в ходе публичных консультаций поступило 2 отзыва.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области указал на отсутствие замечаний и предложений.

Киселев О.С. (представитель Новосибирского областного отделения общероссийской общественной организации «Деловая Россия») отметил, что принятие нормативного-правового акта не повлечет создание барьеров для осуществления предпринимательской деятельности, не создаст ограничений для хозяйственной деятельности субъектов предпринимательской деятельности. По мнению участника публичных консультаций, принятие нормативного правового акта благоприятно скажется на улучшение инвестиционного климата Новосибирской области.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Проект акта содержит положения, относящиеся к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку устанавливает обязанности субъектов предпринимательской деятельности. В соответствии с пунктом 26 Порядка проведения ОРВ срок проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету должен составлять не менее 15 рабочих дней.

Данное требование соблюдено. Публичные консультации по проекту акта и сводному отчету проводились в период с 23.06.2020 по 15.07.2020 (15 рабочих дней). Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» в

информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/98216ab5-a4f0-41fd-9740-4df00a52287e>.

О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
- АО «Агентство инвестиционного развития Новосибирской области»;
- Новосибирское областное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Межрегиональная общественная организация «Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий»;
- министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области.

1.3. Сведения об учете поступивших предложений

По информации, представленной разработчиком, в ходе публичных консультаций поступило два отзыва.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области указал на отсутствие замечаний и предложений.

Киселев О.С. (представитель Новосибирского областного отделения общероссийской общественной организации «Деловая Россия») отметил, что проект акта не содержит избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. При этом относительно необходимости переходного периода для вступления в силу предлагаемого регулирования обратил внимание на то, что потребуется время для ознакомления с новым Порядком сотрудников уполномоченных органов (около одной недели).

В сводке замечаний и предложений разработчик предложение Киселева О.С. отклонил. Нормативные правовые акты Правительства Новосибирской области вступают в силу со дня их подписания. Основания для установления переходного периода для вступления в силу предлагаемого регулирования отсутствуют. Соработчиками проекта акта являются министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области, министерство транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области. Таким образом дополнительного времени на ознакомление с документом не потребуется, исполнение документа не вызовет затруднений.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

В сводном отчете определена следующая проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта регулирование.

Достаточно часто на границах земельных участков, предусмотренных для размещения объектов строительства при реализации инвестиционных проектов, отсутствуют объекты транспортной (в том числе автомобильные дороги) инфраструктуры, а также не обеспечена возможность технического подключения

и присоединения к объектам коммунальной инфраструктуры. Самостоятельное решение указанной проблемы инвесторами приведет к значительному удорожанию инвестиционных проектов, возможным отказам инвесторов от их реализации, а также снижению привлекательности инвестиционной деятельности. По состоянию на 09.07.2020 на территории Новосибирской области реализуется 20 инвестиционных проектов, рассмотренных на заседаниях Совета по инвестициям Новосибирской области, по которым инвестиционная фаза не завершена.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Цель предлагаемого регулирования: повышение привлекательности инвестиционной деятельности в Новосибирской области путем компенсации части затрат инвесторов на создание объектов транспортной (в том числе автомобильных дорог) и (или) коммунальной инфраструктуры, являющейся неотъемлемой частью инвестиционного проекта, на границах земельных участков, предусмотренных для размещения объектов строительства при реализации инвестиционных проектов.

Индикаторы достижения цели.

1. Количество инвестиционных проектов, рассмотренных на заседаниях Совета по инвестициям Новосибирской области:

2017 год- 6 ед.;

2018 год- 11 ед.;

2019 год – 18 ед.

Прогнозируемое значение индикатора.

В 2020-2022 годы – сохранение количества инвестиционных проектов, рассмотренных на заседаниях Совета по инвестициям Новосибирской области, на уровне не ниже 2019 года.

2. Улучшение инвестиционного климата на территории Новосибирской области.

Индикаторы достижения целей регулирования.

Объем инвестиций в основной капитал по Новосибирской области.

2017 год- 175,6 млрд. рублей

2018 год- 197,1 млрд. рублей

2019 год- 248,1 млрд. рублей.

Прогнозируемые значения индикатора:

2020 год- 225,2 млрд. рублей;

2021 год- 241,4 млрд. рублей;

2022 год- 258,8 млрд. рублей.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

Как уже было отмечено ранее в настоящем заключении, проектом акта предлагается установить порядок предоставления субсидий на возмещение части затрат по созданию объектов транспортной (в том числе автомобильных дорог) и

(или) коммунальной инфраструктуры, являющихся неотъемлемой частью инвестиционного проекта, реализуемого на территории Новосибирской области.

Одним из условий получения субсидии является одобрение инвестиционного проекта на заседании Совета по инвестициям Новосибирской области (далее – Совет по инвестициям).

Совет по инвестициям является совещательным органом при Губернаторе Новосибирской области. В его состав входят Губернатор Новосибирской области, первый заместитель Председателя Правительства Новосибирской области, заместители Губернатора Новосибирской области, заместители Председателя Правительства Новосибирской области, представители исполнительных органов государственной власти Новосибирской области; по согласованию: депутаты Законодательного Собрания Новосибирской области, мэр города Новосибирска, члены Общественной палаты Новосибирской области, представители территориальных подразделений федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, организаций, общественных объединений, предпринимательского сообщества (пункт 5 Положения о Совете по инвестициям Новосибирской области, утвержденного постановлением Губернатора Новосибирской области от 12.05.2014 № 81).

В соответствии с проектом акта субсидия на возмещение части затрат по созданию объектов коммунальной инфраструктуры будет выдаваться министерством жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области, на возмещение части затрат по созданию объектов транспортной инфраструктуры (в том числе автомобильных дорог) – министерством транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области (далее – уполномоченный орган).

Для получения субсидии юридические лица и индивидуальные предприниматели (далее – заявители) должны предоставить следующие документы:

- 1) заявление в произвольной форме;
- 2) документы, подтверждающие осуществление работ и затраты (расходы) получателя субсидии на создание объектов транспортной (в том числе автомобильных дорог) и (или) коммунальной инфраструктуры, являющейся неотъемлемой частью инвестиционного проекта, реализуемого на территории Новосибирской области. В проекте акта приведен примерный перечень таких документов:

а) копии договоров и (или) документов унифицированных форм первичной учетной документации, являющихся основанием для расчетов;

б) копии расчетно-платежных документов (платежных поручений (формы по ОКУД 0401060), платежных ведомостей (формы по ОКУД 0301011), расчетных ведомостей (формы по ОКУД 0301010), расчетно-платежных ведомостей (формы по ОКУД 0301009);

в) копии актов о приемке выполненных работ (оказанных услуг) (формы по ОКУД 0322005, ОКУД 0322001 или иной формы согласно договору) и (или) товарных накладных (формы по ОКУД 0330212 или иной формы согласно договору), копии актов об осуществлении технологического присоединения (при наличии), копию акта приемки объекта транспортной инфраструктуры (в том числе

автомобильных дорог) в соответствии с ГОСТом 32755-2014 «Дороги автомобильные общего пользования. Требования к проведению приемки в эксплуатацию выполненных работ» (при наличии);

г) копию заключения органа государственного строительного надзора о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям проектной документации (для получателей субсидии на создание объектов транспортной инфраструктуры (в том числе автомобильных дорог));

д) копию утвержденной проектной документации, разработанной организацией, имеющей допуск саморегулируемой организации на проектирование и инженерные изыскания (для получателей субсидии на создание объектов транспортной инфраструктуры (в том числе автомобильных дорог));

е) копию положительного заключения государственной экспертизы проектной документации (для получателей субсидии на создание объектов транспортной инфраструктуры (в том числе автомобильных дорог));

ж) копию комплекта исполнительной производственно-технической документации (для получателей субсидии на создание объектов транспортной инфраструктуры (в том числе автомобильных дорог), согласно требований пункта 9 статьи 52 Федерального закона от 29.12.2004 № 190-ФЗ, приказа Ростехнадзора от 26.12.2006 № 1128 «Об утверждении и введении в действие Требований к составу и порядку ведения исполнительной документации при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства и требований, предъявляемых к актам освидетельствования работ, конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения», приказа Ростехнадзора от 12.01.2007 № 7 «Об утверждении и введении в действие Порядка ведения общего и (или) специального журнала учета выполнения работ при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства»;

з) копию технического плана объекта капитального строительства, подготовленного в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» (для получателей субсидии на создание объектов транспортной инфраструктуры (в том числе автомобильных дорог));

и) копию разрешения на ввод объекта в эксплуатацию (в отношении объектов транспортной (в том числе автомобильных дорог) и (или) коммунальной инфраструктуры, по которым планируется получение субсидии).

Копии документов предоставляются заверенные подписью руководителя (уполномоченного лица) и печатью получателя субсидии (при ее наличии).

В сводном отчете разработчик обосновал необходимость предоставления вышеуказанных документов и невозможность их получения из соответствующих реестров и иных источников.

Также в проекте акта указаны документы, которые заявитель вправе предоставить (случае если документ не предоставлен в уполномоченный орган, он запрашивает его в порядке межведомственного взаимодействия):

1) копия протокола заседания Совета по инвестициям Новосибирской области, на котором была одобрена реализация проекта;

2) справка об отсутствии неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах (указанный документ получателя субсидии вправе представить по собственной инициативе).

Предоставленные заявителями документы рассматриваются уполномоченными органами в течение 10 рабочих дней. При соответствии получателя субсидии установленным условиям (пункт 4 проекта Порядка) осуществляется подготовка проекта распоряжения Правительства НСО о предоставлении субсидии. Субсидия предоставляется на основании соглашения о предоставлении субсидии, которое заключается в течение 10 дней со дня принятия распоряжения Правительства НСО о предоставлении субсидии.

Согласно проекту акта субсидия будут предоставляться получателям субсидии за счет средств областного бюджета Новосибирской области, направленных на реализацию мероприятия государственной программы Новосибирской области «Стимулирование инвестиционной активности в Новосибирской области»: «Организация привлечения инвестиций на территорию Новосибирской области и оказание мер государственной поддержки инвестиционной деятельности».

В государственной программе на указанное мероприятие запланировано:

2020 год – 217901,0 тыс.руб.;

2021 год – 217901,0 тыс. руб.;

2022 год – 217901,0 тыс. руб.;

2023 год – 341300,0 тыс. руб.

Увеличение объемов финансирования по указанному мероприятию в связи с принятием проекта акта не предусмотрено.

В сводном отчете разработчиком рассмотрены альтернативные способы решения проблемы, обозначенной в разделе 2.1 настоящего заключения. Они следующие.

Способ №1. Без введения нового регулирования.

Негативные последствия указанного способа решения проблемы: самостоятельное строительство объектов транспортной (в том числе автомобильных дорог) и (или) коммунальной инфраструктуры юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями до границ земельных участков, предусмотренных для размещения объектов строительства при реализации инвестиционных проектов, приведет к дополнительным затратам на создание таких объектов, в связи с чем возникает риск отказа от реализации инвестиционного проекта.

Способ №2. Предоставление инвесторам субсидии на финансовое обеспечение расходов на создание объектов транспортной (в том числе автомобильных дорог) и (или) коммунальной инфраструктуры, являющейся неотъемлемой частью инвестиционного проекта.

Негативные последствия указанного способа решения проблемы: предоставление субсидии на финансовое обеспечение предполагает осуществление контроля за целевым использованием субсидии в течение периода

создания объектов транспортной (в том числе автомобильных дорог) и (или) коммунальной инфраструктуры, что может привести к увеличению штатной численности органа власти, осуществляющего контроль, и возложению на инвестора обязанности по предоставлению отчетности по каждому этапу строительства. Кроме того, в процессе выполнения работ возможны изменения стоимости строительства (как в сторону увеличения, так и уменьшения), что приведет к необходимости дополнительного финансирования (это временные затраты) либо к возвращению остатка полученной субсидии.

Способ № 3. Строительство объектов транспортной (в том числе автомобильных дорог) и (или) коммунальной инфраструктуры на границах земельных участков, предусмотренных для размещения объектов строительства при реализации инвестиционных проектов, за счет средств областного бюджета Новосибирской области.

Негативные последствия указанного способа решения проблемы: самостоятельное строительство указанных объектов Правительством области предполагает проведение конкурсных процедур по выбору подрядных организаций, согласование условий строительства с инвесторами и т.д., что приведет к удорожанию стоимости строительства объектов и увеличению времени на строительство.

Предложенный в проекте Порядка способ решения проблемы, обозначенной в разделе 2.1 настоящего заключения, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта регулирование, заключающийся в предоставлении инвесторам субсидии на возмещение части затрат по созданию объектов транспортной (в том числе автомобильных дорог) и (или) коммунальной инфраструктуры, являющихся неотъемлемой частью инвестиционного проекта, реализуемого на территории Новосибирской области, является наиболее приемлемым.

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа проекта акта не были выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Новосибирской области.

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
I.	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПРОЕКТА АКТА	

1	Нормативный акт не сможет решить заявленные разработчиком проблемы или разработчик не доказал, что они будут решены предлагаемым способом	—
II. КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПОЛОЖЕНИЙ ПРОЕКТА АКТА, НЕ СВЯЗАННЫЕ С КРИТЕРИЯМИ (ПРИЗНАКАМИ) ПРОЕКТА АКТА		
1	Избыточные документарные обязанности, требования (касающиеся состава, формы и (или) срока предоставления документов, сведений)	—
2	Избыточные недокументарные обязанности, запреты или требования (в том числе к имуществу, персоналу и др.)	—
3	Необоснованно широкие и (или) избыточные полномочия органов власти, их должностных лиц	—
4	Иные избыточные ограничения для бизнеса	—
5	Способствование иным, не указанным выше, образом возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	—

5. Выводы и предложения

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам.

5.1. В сводном отчете разработчиком приведено достаточное обоснование решения проблемы предложенным способом правового регулирования.

5.2. В проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению, в том числе положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, областного бюджета Новосибирской области.

И.о. министра экономического
Развития Новосибирской области



В.Б. Шовтак