



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«30» июля 2020

№ 30

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 07.05.2013 № 199-п»

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрело проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 07.05.2013 № 199-п» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), сводку замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта, сводку замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету, подготовленные министерством здравоохранения Новосибирской области (далее – разработчик, Минздрав НСО).

Проектом акта предлагается:

– внести изменения в государственную программу «Развитие здравоохранения Новосибирской области», утвержденную постановлением Правительства НСО от 07.05.2013 № 199-п (далее – постановление Правительства НСО №199-п);

– в новой редакции изложить Порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям - производителям товаров, работ, услуг на возмещение затрат, связанных с предоставлением услуг для отдельной категории граждан, проживающих в Новосибирской области, имеющих право на меры социальной поддержки по льготному зубопротезированию (далее – действующий Порядок, проект Порядка);

– дополнить постановление Правительства НСО №199-п формой отчета о достижении значений показателя, необходимого для достижения результата предоставления субсидии.

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

Уведомление о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) было размещено в сети «Интернет» в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <http://www.dem.nso.ru/lawandnpa/c3a2124f-6bf3-4d0d-9151-9bd8ddcb9355>.

В соответствии с пунктом 12 Порядка проведения ОРВ срок проведения публичных консультаций по уведомлению не может составлять менее 7 рабочих дней.

Данное требование соблюдено. Публичные консультации по уведомлению проводились в период с 28.02.2020 по 11.03.2020 (8 рабочих дней).

О проведении публичных консультаций по уведомлению были проинформированы следующие лица и органы:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
- Общественная организация Новосибирская Областная Ассоциация Врачей-Стоматологов;
- Министерство.

По информации, представленной разработчиком, в ходе публичных консультаций замечания и предложения не поступали.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Проект акта содержит положения, относящиеся к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку устанавливает обязанности субъектов предпринимательской деятельности. В соответствии с пунктом 26 Порядка проведения ОРВ срок проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету должен составлять не менее 15 рабочих дней.

Данное требование соблюдено. Публичные консультации по проекту акта и сводному отчету проводились в период с 03.06.2020 по 25.06.2020 (15 рабочих дней). Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://www.dem.nso.ru/lawandnpa/c3a2124f-6bf3-4d0d-9151-9bd8ddcb9355>.

О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
- Общественная организация Новосибирская Областная Ассоциация

Врачей-Стоматологов;
- Министерство.

1.3. Сведения об учете поступивших предложений

По информации, представленной разработчиком, в ходе публичных консультаций поступили замечания и предложения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области.

1. По мнению участника публичных консультаций, подпункты 10 и 11 пункта 5¹ проекта Порядка носят неопределенный характер. В проекте Порядка не установлено, как подтверждается наличие у юридических лиц, индивидуальных предпринимателей (далее – получатель субсидии, субъект) врачей-стоматологов и специалистов среднего медицинского персонала (зубных техников), имеющих соответствующие сертификаты.

Разработчик отклонил замечание, указав на то, что в подпунктах 3, 4 пункта 6 проекта Порядка содержится перечень подтверждающих документов (копия штатного расписания с указанием списка сотрудников, привлекаемых для оказания услуг, имеющих сертификаты по специальности «стоматология ортопедическая», копии сертификатов сотрудников, привлекаемых для оказания услуг, по специальности «стоматология ортопедическая»).

2. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области отметил, что положение подпункта 5 пункта 6 проекта Порядка носит неопределенный характер, поскольку не определено, какой конкретно перечень оборудования субъект, претендующий на получение субсидии, предоставляет в Минздрав НСО для получения субсидии.

Разработчик не согласился с замечанием участника публичных консультаций, пояснив, что в подпункте 9 пункта 5 проекта Порядка содержится укрупненный перечень оборудования, который должен иметь субъект, претендующий на получение субсидии (оборудование для изготовления съемных пластиночных протезов; для изготовления бюгельных протезов; для изготовления цельнолитых несъемных протезов; для изготовления штампованно-паяных мостовидных протезов). Указание конкретного оборудования может привести к ограничению конкуренции.

3. Участник публичных консультаций указал на несоответствие между положениями проекта Порядка. Так, проект Порядка регулирует правоотношения, связанные с предоставлением услуг для отдельной категории граждан, проживающих в Новосибирской области. При этом в соответствии с абзацем пятым пункта 12 проекта Порядка одним из критериев оценки заявки субъекта

¹ Подпункты 10 и 11 пункта 5 проекта Порядка:

«10) наличие у субъекта врачей-стоматологов, привлекаемых для оказания услуг, имеющих сертификаты по специальности «стоматология ортопедическая», с подтверждением списка сотрудников, привлекаемых для оказания услуг, и копиями сертификатов по специальности «стоматология ортопедическая»;

11) наличие у субъекта специалистов среднего медицинского персонала (зубные техники), привлекаемых для оказания услуг, имеющих сертификаты по специальности «стоматология ортопедическая», с подтверждением списка сотрудников, привлекаемых для оказания услуг, и копиями сертификатов по специальности «стоматология ортопедическая»».

является «территориальная доступность субъекта для обслуживания населения соответствующего района г. Новосибирска».

Разработчик учел замечание, дополнив подпункт 3 пункта 12 проекта Порядка указанием на Новосибирскую область.

Министерство согласно с аргументацией разработчика при ответе на замечания (предложения) Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

Разработчиком в сводном отчете определены следующие проблемы, для решения которых разработан проект акта.

1. Действующий Порядок не соответствует постановлению Правительства РФ от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (далее – Общие требования, постановление Правительства РФ № 887).

В соответствии с пунктом 3 статьи 78 Бюджетного кодекса РФ нормативные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий, должны соответствовать Общим требованиям.

2. Несоразмерность штрафных санкций, применяемых к получателям субсидии в случае недостижения показателя, необходимого для достижения результата предоставления субсидии.

В соответствии с пунктами 25, 26 действующего Порядка в случае нарушения субъектом условий получения субсидии, недостижения конкретных показателей результативности Минздрав НСО в течение 10 рабочих дней со дня издания акта о результатах проверки письменно направляет субъекту требование о возврате субсидии. Получатель субсидии обязан перечислить *всю сумму денежных средств, полученных в виде субсидии*, в областной бюджет Новосибирской области в срок, установленный в требовании о возврате субсидии. В случае невозврата денежных средств, полученных в виде субсидии, взыскание указанных средств осуществляется в судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Возврат всей суммы денежных средств в случае недостижения показателя, необходимого для достижения результата предоставления субсидии, ведет к снижению привлекательности субсидии для субъектов за счет того, что остается непоплаченным уже реализованный субъектом объем льготной стоматологической помощи. Это в свою очередь приводит к снижению числа лиц, охваченных льготной зубопротезной помощью.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Цели регулирования:

1. Приведение действующего Порядка в соответствие с постановлением Правительства РФ № 887.

2. Повышение привлекательности субсидий для частных стоматологических клиник посредством снижения рисков необходимости возврата полученной субсидии в полном размере (а не пропорционально недостигнутому результату) при недостижении показателя, установленного в соглашении о предоставлении субсидии. Это позволит повысить доступность услуг по зубопротезированию для граждан, в том имеющих право на меры социальной поддержки по льготному зубопротезированию.

Индикаторы достижения целей:

1. Действующий порядок приведен в соответствие с постановлением Правительства РФ № 887.

2. Число лиц, охваченных льготной зубопротезной помощью.

Актуальное значение: 2019 г. (план) – не менее 19 500 человек, фактическое значение – 21 316 человек, в том числе 3 300 человек за счет средств субсидии.

Прогнозируемое значение: 2020 г. – не менее 19 500 человек, 2021 г. – не менее 19 500 человек, 2022 г. – не менее 19 500 человек.

В соответствии с приказом Минздрава НСО от 16.07.2020 № 1693 на финансирование мероприятия по улучшению качества зубопротезной помощи отдельной категории граждан, проживающих в Новосибирской области, имеющих право на меры социальной поддержки по льготному зубопротезированию, предусмотрено:

в 2020 г. – 222 075 тыс. руб.;

в 2021 г. – 226 200 тыс. руб.;

в 2022 г. – 226 200 тыс. руб.

В указанную сумму входит, в том числе, средства на предоставление субсидии в соответствии с проектом Порядка.

По данным разработчика, в настоящее время в Новосибирской области 521 стоматологическая клиника частной формы собственности.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

Проектом акта предлагается в новой редакции изложить Порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям - производителям товаров, работ, услуг на возмещение затрат, связанных с предоставлением услуг для отдельной категории граждан, проживающих в новосибирской области, имеющих право на меры социальной поддержки по льготному зубопротезированию (далее – Порядок, действующий Порядок).

В целях приведения действующего Порядка в соответствие с постановлением Правительства РФ № 887 проектом акта предлагается

следующее:

а) в пункте 2 проекта Порядка уточнить цель предоставления субсидий с указанием наименования государственной программы, в соответствии с которой осуществляется предоставление субсидии;

б) подпункт 3 пункта 5 проекта Порядка (требования, которым должны соответствовать получатели субсидии) дополнить положением о том, что в отношении получателя субсидии не должна быть введена процедура банкротства, его деятельность не должна быть приостановлена;

в) в пункте 15 проекта Порядка ввести понятие «значения показателя, необходимого для достижения результата предоставления субсидии» (данный показатель отражается в соглашении о предоставлении субсидии). Показателем, необходимым для достижения результата предоставления субсидии, является объем выполненных работ по реализации мер, направленных на обеспечение отдельной категории граждан, проживающих на территории Новосибирской области, льготной стоматологической помощью.

г) в пункте 16 проекта Порядка:

- определить результат предоставления субсидии (результатом предоставления субсидии является достижение 100% от значения количественного показателя исполнения мероприятия, направленного на обеспечение отдельной категории граждан, проживающих на территории Новосибирской области, льготной стоматологической помощью, предусмотренного планом реализации мероприятий);

- в соответствии с пунктом 5 Общих требований ввести обязанность получателя субсидии по предоставлению отчетности о достижении значений показателя, необходимого для достижения результата предоставления субсидии, установить срок ее предоставления (ежемесячно).

Как уже было отмечено ранее в настоящем заключении проектом Порядка предлагается изменить порядок расчета штрафных санкций, применяемых к получателям субсидии в случае недостижения показателя, необходимого для достижения результата предоставления субсидии.

Проектом акта предлагается в случае недостижения субъектом результатов предоставления субсидии, показателей, необходимых для достижения результата предоставления субсидии, объем средств, подлежащих возврату в областной бюджет Новосибирской области рассчитывать по следующей формуле:

$$S_{\text{возврата}} = S_{\text{субсидии}} \times (1 - T/D), \text{ где:}$$

$S_{\text{возврата}}$ - сумма субсидии, подлежащая возврату;

$S_{\text{субсидии}}$ - размер субсидии, предоставленной субъекту в отчетном финансовом году;

T - фактически достигнутое значение показателя, необходимого для достижения результата предоставления субсидии, на отчетную дату;

D - плановое значение показателя, необходимого для достижения результата предоставления субсидии, установленное соглашением на текущий год.

Разработчиком в сводном отчете приведены примеры аналогичных расчетов в субъектах РФ (Тюменская область, Мурманская область, Вологодская область).

По мнению Министерства, предлагаемый разработчиком порядок расчета размера штрафных санкций учитывает вид субсидии (возмещение фактически понесенных затрат) и позволит повысить заинтересованность субъектов предпринимательской деятельности в оказании льготной зубопротезной помощи.

При подготовке настоящего заключения Министерством также проанализированы иные положения проекта Порядка (продублированные из действующей редакции Порядка).

В соответствии с пунктами 16, 17 проекта Порядка субъекты для получения субсидии ежемесячно не позднее 5 рабочего дня, следующего за отчетным периодом, предоставляют в Минздрав НСО:

- отчет о достижении показателя, необходимого для достижения результата предоставления субсидии (по форме согласно приложению к проекту Порядка);

- заявление о предоставлении субсидии по форме, утвержденной приказом Минздрава НСО от 27.06.2019 № 2099 «Об утверждении формы соглашения о предоставлении из областного бюджета Новосибирской области субсидии на возмещение затрат в связи с выполнением работ, оказанием услуг» (далее – Приказ № 2099);

- документы, подтверждающие фактически произведенные субъектом затраты, указанные в пункте 18 проекта Порядка:

а) копии договоров и первичных учетных документов (счетов-фактур, актов сдачи-приемки выполненных работ, товарных накладных, платежных ведомостей, документов, подтверждающих численность основного и привлеченного персонала, копий платежных поручений, реестров платежных поручений), заверенных субъектом;

б) копии договоров аренды движимого (недвижимого) имущества, заверенных субъектом и арендодателем, необходимого для оказания услуги отдельным категориям граждан, проживающих в Новосибирской области, имеющих право на меры социальной поддержки по льготному зубопротезированию, а также документов, подтверждающих своевременную уплату субъектом арендных платежей, заверенных арендодателем (при наличии).

В соответствии с действующим Порядком заявление о предоставлении субсидии, документы, подтверждающие фактически произведенные затраты, предоставляются ежеквартально не позднее 10 числа, следующего за отчетным периодом. В сводном отчете разработчик обосновал изменение срока предоставления документов тем, что это позволит сократить срок перечисления субсидии.

Документы, подтверждающие фактически произведенные затраты (пункт 18 проекта Порядка), в проекте Порядка по сравнению с действующей редакцией не меняются. При этом, по мнению Министерства, требование о заверении копий договоров аренды движимого (недвижимого) имущества и документов, подтверждающих уплату арендных платежей, арендодателем является избыточным. Предоставляемые для получения субсидий копии документов в соответствии с проектом Порядка заверяются субъектом. Арендодатель – лицо незаинтересованное в получении субсидии. Его отказ от заверения копии

документов приведет к невозможности возмещения субъектом уже произведенных им затрат.

Необходимо также отметить, что в пункте 5 Перечня документов, предоставляемых для получения субсидии (приложение №1 к форме соглашения о предоставлении субсидии, утвержденной Приказом № 2099), отсутствует указание на необходимость заверения копий договоров аренды и документов, подтверждающих своевременную уплату субъектом арендных платежей, арендодателем.

Министерство предлагает разработчику исключить в абзаце «б» пункта 18 проекта Порядка требование о необходимости заверения копий договоров аренды имущества и документов, подтверждающих уплату арендных платежей, арендодателем.

В соответствии с пунктом 15 проекта Порядка в соглашении о предоставлении субсидии могут быть установлены сроки и формы предоставления субъектом дополнительной отчетности. Так, в пунктах 4.1.5.2 и 4.3.3.2.1 формы соглашения о предоставлении субсидии, утвержденной Приказом № 2099, установлена обязанность получателя субсидии по предоставлению финансового отчета об использовании субсидии (далее – финансовый отчет). В данном отчете получатель субсидии обязан указать информацию о количестве пролеченных человек, объем финансирования, кассовый расход и т.д. При этом в соответствии с проектом Порядка для получения субсидии субъект ранее уже предоставлял в Минздрав НСО данные о произведенных затратах (в т.ч. копии документов, подтверждающих эти затраты), отчет о достижении значений показателя, необходимого для достижения результата предоставления субсидии. Предоставление финансового отчета, по мнению Министерства, является избыточной обязанностью. Контроль достижения субъектом значения показателя, необходимого для достижения результата предоставления субсидии, осуществляется посредством проверки отчета, предоставляемого субъектом по форме согласно приложению к проекту Порядка. В соответствии с проектом Порядка субсидия предоставляется на возмещение уже произведенных субъектом затрат, последующий контроль за использованием полученной субсидии не входит с полномочия Минздрава НСО и не соответствует виду субсидии.

С учетом изложенного Министерство обращает внимание разработчика на:

- необходимость приведения Приказа № 2099 в соответствие с Порядком после его принятия. В настоящее время Приказ № 2099 не соответствует Порядку (с учетом предлагаемых проектом акта изменений) в части перечня предоставляемых для получения субсидий документов, сроков предоставления отчетов и т.д.;

- исключение из формы соглашения, утвержденной указанным приказом, обязанности субъектов по предоставлению финансового отчета.

Министерство также обращает внимание разработчика на редакционные неточности по тексту проекта Порядка. Так, в подпунктах 10, 11 пункта 5, абзаце втором пункта 12 проекта Порядка отсутствует согласованность между словами в

предложении. В абзацах втором и третьем пункта 20 проекта Порядка содержится дублирующаяся информация, касающаяся перечисления субсидии.

Министерство предлагает разработчику устранить выявленные недочеты.

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа проекта акта были выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Новосибирской области.

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
I.	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Нормативный акт не сможет решить заявленные разработчиком проблемы или разработчик не доказал, что они будут решены предлагаемым способом	—
II.	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПОЛОЖЕНИЙ ПРОЕКТА АКТА, НЕ СВЯЗАННЫЕ С КРИТЕРИЯМИ (ПРИЗНАКАМИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Избыточные документарные обязанности, требования (касающиеся состава, формы и (или) срока предоставления документов, сведений)	В абзаце «б» пункта 18 проекта Порядка содержится требование о заверении арендодателем копий договоров аренды имущества и документов, подтверждающих уплату арендных платежей. Арендодатель – лицо незаинтересованное в получении субсидии. Его отказ от заверения копии документов приведет к невозможности возмещения субъектом уже произведенных им затрат. Установленная обязанность является избыточной.
2	Избыточные недокументарные обязанности, запреты или требования (в том числе к имуществу, персоналу и др.)	—
3	Необоснованно широкие и (или) избыточные полномочия органов власти, их должностных лиц	—
4	Иные избыточные ограничения для бизнеса	—

5	Способствование иным, не указанным выше, образом возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	_____
---	--	-------

5. Выводы и предложения

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам.

5.1. В сводном отчете разработчиком приведено достаточное обоснование решения проблем предложенным способом правового регулирования.

5.2. В проекте Порядка выявлено положение, устанавливающее избыточную обязанность субъектов предпринимательской деятельности. В целях ее устранения Министерство предлагает разработчику исключить из абзаца «б» пункта 18 проекта Порядка требование о необходимости заверения копий договоров аренды имущества и документов, подтверждающих уплату арендных платежей, арендодателем. Отказ арендодателя от заверения копий документов приведет к невозможности возмещения субъектом уже произведенных им затрат.

5.3. Министерство также предлагает разработчику:

- учесть замечания редакционного характера, указанные в настоящем заключении;

- привести Приказ № 2099 в соответствие с Порядком (после его принятия), а также исключить из формы соглашения, утвержденной указанным приказом, обязанность субъектов по предоставлению финансового отчета.

И.о. министра
экономического развития
Новосибирской области



В.Б. Шовтак