

Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта

I. Общая информация

1. Наименование проекта нормативного правового акта (далее - проект акта): постановление Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 07.05.2013 № 199-п».

2. Разработчик проекта акта, в том числе контактные данные: министерство здравоохранения Новосибирской области, Охотина Екатерина Александровна, консультант отдела стратегического планирования, разработки и мониторинга программ и проектов, 8 (383) 238 62 94, eao@nso.ru.

II. Сведения о проведении публичных консультаций
по уведомлению о необходимости разработки проекта акта:

1. Публичные консультации проводились.
2. Даты проведения публичных консультаций: с 28.02.2020 по 11.03.2020.
3. Ссылка на соответствующую страницу ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области», где размещены документы о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (в случае, если публичные консультации проводились): <https://dem.nso.ru/lawandnpa/c3a2124f-6bf3-4d0d-9151-9bd8ddcb9355>.

III. Описание проблем, для решения которых разработан
проект акта, и предлагаемого регулирования

1. Описание проблем, негативных эффектов и их обоснование:

Таблица 1

№ п/п	Проблема (сущность проблемы)	Характер проблемы	Негативные эффекты	Обоснование негативных эффектов
1.	Порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям – производителям товаров, работ, услуг на возмещение затрат, связанных с предоставлением услуг для отдельной категории граждан, проживающих в Новосибирской области, имеющих право на меры социальной поддержки по льготному зубопротезированию (далее – Порядок) не соответствует положениям постановления Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 (пп. б п.3, пп. д, е, з п.4, п.5, пп. б п.6)	Отрицательные последствия существующего регулирования	Наличие нормативных коллизий	В соответствии с п.3 ст. 78 Бюджетного кодекса РФ нормативные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий должны соответствовать общим требованиям, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887. Несоответствие Порядка общим требованиям ведет к наличию нормативных коллизий, негативно влияющих на регулируемые отношения

2.	Несоразмерность штрафных санкций применяемых в случае недостижения показателя, необходимого для достижения результата предоставления субсидии	Отрицательные последствия существующего регулирования	Снижение числа лиц, охваченных льготной зубопротезной помощью	Возврат всей суммы денежных средств, полученных в виде субсидии, в случае недостижения показателя, необходимого для достижения результата предоставления субсидии, ведет к снижению привлекательности субсидии для субъектов за счет того, что остается не оплаченным уже реализованный субъектом объем льготной стоматологической помощи. Низкий уровень интереса к использованию субсидии приведет к снижению числа лиц, охваченных льготной зубопротезной помощью
----	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

2. Описание способов решения заявленных проблем, применяемых в других субъектах Российской Федерации (странах), в том числе без введения предлагаемого регулирования:

Таблица 2

Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)	Способ решения заявленных проблем		Наименование субъекта РФ (страны)	Источник данных (название статьи нормативного правового акта, адрес страницы сайта)
	№ способа	Описание способа		
Порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям – производителям товаров, работ, услуг на возмещение затрат, связанных с предоставлением услуг для отдельной	1	Приведение в соответствие с положениями постановления Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий	-	-

<p>категории граждан, проживающих в Новосибирской области, имеющих право на меры социальной поддержки по льготному зубопротезированию (далее – Порядок) не соответствует положениям постановления Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 (пп. б п.3, пп. д, е, з п.4, п.5, пп. б п.6) (проблема № 1)</p>		<p>государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг»</p>		
<p>Несоразмерность штрафных санкций применяемых в случае недостижения показателя, необходимого для достижения результата предоставления субсидии (проблема № 2)</p>	<p>1</p>	<p>В случае если Получателем не достигнуты результаты предоставления субсидии, Получатель в срок до 1 апреля года, следующего за годом предоставления субсидии, осуществляет возврат средств в областной бюджет в объеме, определяемом по формуле: $V_{\text{возврата}} = \sum \text{субсидии} * k * m / n * 0,1$</p>	<p>Тюменская область</p>	<p>п. 4.2.2. раздела IV «Требования об осуществлении контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение» постановления Правительства Тюменской области от 02.03.2020 № 90-п</p>
	<p>2</p>	<p>4. Возврат Субсидии осуществляется Получателем в случаях: 4.1. Недостижения (невыполнения) целевых показателей, установленных пунктом 1 раздела II настоящих правил. Объем возврата части Субсидии за недостижение (невыполнение) в контрольном периоде целевых показателей определяется как: - от 1 до 4 аварий, срок устранения которой свыше 24 часов, - 5 % размера Субсидии;</p>	<p>Мурманская область</p>	<p>п. 4 раздела 4. «Требования об осуществлении контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления Субсидии и ответственность за их нарушение» постановления Правительства Мурманской области от 11.07.2018 № 320-пп</p>

		- от 5 до 9 аварий, срок устранения которой свыше 24 часов, - 25 % размера Субсидии; - от 10 аварий, срок устранения которой свыше 24 часов, - 100 % размера Субсидии.		
	3	В случае недостижения значения показателя результативности, установленного Соглашением, субсидия подлежит возврату в областной бюджет в размере, рассчитанном по формуле (за исключением случая, указанного в пункте 4.4 настоящего Порядка): $O_v = \left(1 - \frac{D_d}{D_p}\right) \times O_c,$ где: O_v - объем субсидии, подлежащей возврату; D_d - достигнутое значение показателя результативности; D_p - плановое значение показателя результативности; O_c - объем субсидии	Вологодская область	п. 4.3 раздела IV «Требования об осуществлении контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение» постановления Правительства Вологодской области от 09.09.2019 № 837

3. Описание иных способов решения заявленных проблем, в том числе без введения предлагаемого регулирования.

Помимо способов, описанных в таблице 2, заявленные проблемы могут быть решены также иными способами (в том числе без введения нового регулирования):

Таблица 3

Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)	Способ решения заявленных проблем <*>		Примечания
	№ способа	Описание способа	
-	-	-	-

4. Предлагаемое разработчиком проекта акта регулирование.

4.1. Описание содержания предлагаемого регулирования:

1) в целях решения проблемы № 1 предлагается внести следующие изменения в Порядок, в том числе в его наименование:

структура п. 1 и 2 Порядка приведена в соответствие с пп. б) п. 3 Общих требований (цель предоставления субсидии с указанием наименования государственной программы);

пп. 3 п. 5 Порядка приведен в соответствие с абзацем 4 пп. е) п. 4 Общих требований (юридически лица не должны находиться в процессе реорганизации, ликвидации, в отношении их не введена процедура банкротства, деятельность получателя субсидии не приостановлена);

в п. 15, 16, 26 изменена терминология с «показатели результативности» на «результат» и «показатель, необходимый для достижения результата предоставления субсидии» в соответствии с пп. з) п. 4 Общих требований;

в п. 17 Порядка изменен срок предоставления ежемесячных отчетов с «10 дней» на «5 рабочих дней», чтобы сократить срок перечисления субсидии за отчетный период;

в отдельный пункт (п. 26 Порядка) выделен расчет штрафных санкций, применяемых при недостижении субъектом результатов предоставления субсидии, показателей, необходимых для достижения результата предоставления субсидии, в целях устранения замечаний Контрольно-счетной палаты Новосибирской области, изложенных в экспертном заключении от 13.11.2019 № 255/02;

2) в целях решения проблемы № 2 предлагается предусмотреть расчет объема возврата субсидии в бюджет региона с учетом возмещения затрат получателю субсидии за фактически выполненный объем работ. Таким образом, в случае недостижения субъектом результатов предоставления субсидии, показателей, необходимых для достижения результата предоставления субсидии, объем средств, подлежащих возврату в областной бюджет Новосибирской области рассчитывается по следующей формуле:

$$S_{\text{возврата}} = S_{\text{субсидии}} \times (1 - T/D), \text{ где:}$$

$S_{\text{возврата}}$ - сумма субсидии, подлежащая возврату;

$S_{\text{субсидии}}$ - размер субсидии, предоставленной субъекту в отчетном финансовом году;

T - фактически достигнутое значение показателя, необходимого для достижения результата предоставления субсидии, на отчетную дату;

D - плановое значение показателя, необходимого для достижения результата предоставления субсидии, установленное соглашением на текущий год.

4.2. Обоснование выбора предлагаемого регулирования (выбранных способов решения проблем) в сопоставлении с иными возможными способами решения проблем:

Проблема № 1: указанный способ выбран как оптимальный в данной ситуации.

Проблема № 2: был выбран вариант решения, схожий со способом № 3 (Вологодская область), как наиболее отражающий возврат субсидии в бюджет региона с учетом возмещения затрат субъекту за фактически выполненный объем работ по льготному зубопротезированию. Способ № 1 (Тюменская область) применим для субсидии, имеющей несколько результатов предоставления субсидии и показателей, необходимых для достижения результата предоставления субсидии. Способ № 2 (Мурманская область) не отражает возврат субсидии с учетом возмещения затрат субъекту за фактически выполненный объем работ.

5. Цели регулирования:

Таблица 4

№ п/п	Цели предлагаемого регулирования (со ссылкой на номер проблемы из таблицы 1)	Индикаторы достижения целей; актуальные значения индикаторов	Прогнозируемые значения индикаторов
1.	Приведение Порядка в соответствие с положениями постановления Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 (пп. б п.3, пп. д, е, з п.4, п.5, пп. б п.6) (проблема № 1)	Порядок не соответствует положениям постановления Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887	Порядок приведен в соответствие с положениями постановления Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 в срок до 01.07.2020
2	Ежегодное предоставление льготной стоматологической помощи на уровне не менее 19500	Число лиц, охваченных льготной зубопротезной помощью	2020 год – не менее 19500 человек; 2021 год – не менее

человек (проблема № 2)	2019 год – 21316 человек, в том числе 3300 человек за счет средств субсидии	19500 человек; 2022 год – не менее 19500 человек
------------------------	-----------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------

6. Описание способа расчета (оценки) значений индикаторов достижения цели предлагаемого регулирования.

Значения индикаторов, приведенных в таблице 4, рассчитываются следующим образом и с получением информации из следующих источников:

Фактические значения определяются как количество пациентов, которым проведено льготное зубопротезирование за отчетный период (за исключением лечения детей в возрасте до 3-х лет с множественным осложненным кариесом, а также детей с ограниченными возможностями и врожденными расщелинами губ и неба). Фактическое значение рассчитывается по факту проведения работ в отчетном году в рамках мероприятия 2.8.2.1 государственной программы «Развитие здравоохранения Новосибирской области».

7. Иные сведения, которые, по мнению разработчика акта, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования отсутствуют.

IV. Обоснование необходимости представления документов, предусмотренных проектом акта (в случае, если проектом акта на субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности возлагается обязанность по представлению документов)

Таблица 5

Перечень документов, представляемых субъектом предпринимательской и инвестиционной деятельности	Обоснование необходимости представления документов
-	-

V. Заинтересованные лица и воздействие на них предлагаемого регулирования

1. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, затрагиваемых предлагаемым регулированием:

Таблица 6

Наименование групп субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности	Оценка количества на стадии разработки проекта акта	Источники данных
юридические лица, индивидуальные предприниматели – производители товаров, работ, услуг для отдельной категории граждан, имеющие лицензию на оказание медицинской помощи по профилю «Стоматология»	521 стоматологическая клиника частной формы собственности на территории Новосибирской области	единый реестр лицензий по организациям, имеющим лицензию на осуществление медицинской деятельности

2. Устанавливаемые или изменяемые обязанности субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности:

Таблица 7

Содержание новой (изменяемой) обязанности	Порядок организации исполнения	Оценка расходов субъектов (включая периодичность, если применимо)
юридические лица, индивидуальные предприниматели – производители товаров, работ, услуг для отдельной категории граждан, имеющих право на меры социальной поддержки по льготному зубопротезированию		
Субъект, с которым заключено соглашение, ежемесячно предоставляет главному распорядителю отчет о достижении значений показателя, необходимого для достижения результата предоставления субсидии, не позднее 5 рабочего дня, следующего за отчетным периодом	определены проектом	не повлечет увеличения расходов субъектов

3. Оценка иных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с введением предлагаемого регулирования:

Таблица 8

N п/п	Положение проекта акта, реализация которого может потребовать расходы	Вид расходов	Оценка расходов (включая периодичность, если применимо)
-	-	-	-

4. Полномочия органов государственной власти Новосибирской области/органов местного самоуправления муниципальных образований, устанавливаемые, изменяемые или отменяемые предлагаемым регулированием, и оценка расходов на их реализацию:

Таблица 9

Полномочие	Характер воздействия (установление/изменение/отмена)	Предполагаемый порядок реализации	Расходы областного/муниципального бюджета
Наименование органа государственной власти/органа местного самоуправления			
-	-	-	-

5. Оценка иных расходов бюджета Новосибирской области, бюджетов муниципальных образований, связанных с введением предлагаемого регулирования:

Таблица 10

N п/п	Положение проекта акта, реализация которого может потребовать расходы	Вид расходов/уровень бюджета бюджетной системы	Оценка расходов бюджета (включая периодичность, если применимо)
-------	-----------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------

-	-	-	-
---	---	---	---

6. Оценка возможных поступлений в областной бюджет/бюджеты муниципальных образований:

Таблица 11

Уровень бюджета бюджетной системы	Источник поступлений	Количественная оценка и периодичность возможных поступлений в соответствующий бюджет
-	-	-

7. Обоснование количественной оценки поступлений в соответствующий бюджет: отсутствует.

VI. Анализ воздействия предлагаемого регулирования на состояние конкуренции в Новосибирской области в регулируемой сфере деятельности

1. Положения, которые могут отрицательно воздействовать на состояние конкуренции:

Таблица 12

N п/п	Положение, которое может отрицательно воздействовать на состояние конкуренции	Наличие положения в проекте акта	
		Есть/нет	Ссылка на положение
1	Ограничение количества или круга субъектов предпринимательской деятельности		
1.1	Предоставляет преимущество по продаже товаров, выполнению работ, оказанию услуг субъекту (группе субъектов) предпринимательской деятельности	нет	-
1.2	Ограничивает возможность субъектов предпринимательской деятельности продавать товары, выполнять работы, оказывать услуги	нет	-
1.3	Вводит требование по получению разрешения или согласования в качестве условия для начала или продолжения деятельности	нет	-
1.4	Создает географический барьер, ограничивающий возможность субъектов предпринимательской деятельности продавать товары, выполнять работы, оказывать услуги	нет	-
2	Ограничение способности субъектов предпринимательской деятельности вести конкуренцию		
2.1	Ограничивает возможность субъектов предпринимательской деятельности устанавливать цены на товары, работы или услуги	нет	-

2.2	Ограничивает свободу субъектов предпринимательской деятельности осуществлять рекламу или маркетинг	нет	-
-----	----------------------------------------------------------------------------------------------------	-----	---

2. Обоснование необходимости введения указанных разработчиком положений (при наличии).

3. Расчет риска отрицательного воздействия на состояние конкуренции:

Количество лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность в регулируемой сфере (льготное зубопротезирование), составляет 521 (источник: единый реестр лицензий по организациям, имеющим лицензию на осуществление медицинской деятельности). Из них в 2020 году 8 медицинских организаций или 1,5% соответствуют требованиям рассматриваемого Порядка (источник: Территориальная программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Новосибирской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, далее – ТППГ).

Для участия в ТППГ в Новосибирской области медицинские организации направляют уведомления в территориальный фонд обязательного медицинского страхования Новосибирской области, т.е. участие медицинских организаций в ТППГ носит заявительный характер. Таким образом, все стоматологические клиники частной формы собственности, расположенные на территории Новосибирской области, имеют возможность соответствовать требованиям рассматриваемого Порядка.

Вводимое регулирование не оказывает отрицательного воздействия на состояние конкуренции.

Таблица 13

Доля лиц, указанных в пункте 3 раздела VI сводного отчета	Степень риска отрицательного воздействия		
	Высокая	Средняя	Низкая
менее 50%	+		
от 50 до 80%		+	
более 80%			+

Министр здравоохранения Новосибирской области



(подпись)

К.В. Хальзов

<*> В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2, сводный отчет подписывается разработчиком и размещается на странице ГИС НСО "Электронная демократия Новосибирской области" в формате pdf.

<***> В случае, если публичные консультации по уведомлению о необходимости разработки проекта акта не проводились, необходимо указание на предусмотренное пунктом 10 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленного постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 N 2, основание для несоставления такого уведомления.

<*> Необходимо включить в том числе все способы решения проблем, которые содержались в уведомлении, а также были предложены в ходе публичных консультаций по такому уведомлению (если уведомление составлялось).