



**МЭРИЯ**  
**города Новосибирска**  
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ  
И КАДРОВОЙ РАБОТЫ

Красный проспект, 34  
г. Новосибирск, 630099  
тел./факс (383) 227-40-43

от 05.07.2021 № 23/3.3/01092

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Начальнику департамента  
энергетики, жилищного и  
коммунального хозяйства города

Перязеву Д. Г.

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О внесении изменений в административный регламент осуществления муниципального жилищного контроля, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 14.08.2013 № 7666»**

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.4 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О внесении изменений в административный регламент осуществления муниципального жилищного контроля, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 14.08.2013 № 7666» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города.

Проектом муниципального правового акта предусмотрено внесение изменений в административный регламент осуществления муниципального жилищного контроля, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 14.08.2013 № 7666 (далее – административный регламент). Целью предлагаемого правового регулирования является приведение административного регламента в соответствие с действующим законодательством.

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395.

В соответствии с пунктом 2.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленного решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, размещение уведомления о намерении разработать проект муниципального акта на официальном сайте города Новосибирска и проведение публичных консультаций путем открытого обсуждения проекта муниципального правового акта и сводного отчета с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», иных форм получения информации (совещаний, опросов заинтересованных лиц) не осуществлялось, поскольку проект муниципального правового акта предусматривает внесение изменений в административный регламент осуществления муниципального жилищного контроля, направленных на его приведение в соответствие с требованиями нормативных правовых актов Российской Федерации, Новосибирской области.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

Подпунктом 1.1 проекта муниципального правового акта предложена новая редакция пункта 1.3 административного регламента, определяющего форму муниципального жилищного контроля. Так, статус граждан – субъектов проверок определен как «граждане, не являющиеся индивидуальными предпринимателями»; слова «требований федеральных законов, законов Новосибирской области и муниципальных правовых актов города Новосибирска в области жилищных отношений» замены словами «обязательных требований, установленных в отношении муниципального жилищного фонда федеральными законами и законами Новосибирской области в области жилищных отношений, а также принятыми в соответствии с ними муниципальными правовыми актами города Новосибирска (далее – установленные требования)». Предложенное правовое регулирование обеспечивает приведение административного регламента в соответствие с частью 5 статьи 20 Жилищного кодекса Российской Федерации, пунктами 1.2, 1.3 Порядка организации и осуществления муниципального

жилищного контроля на территории города Новосибирска, установленного решением Совета депутатов г. Новосибирска от 19.09.2012 № 678 (далее – Порядок от 19.09.2012 № 678).

В связи с предложенными изменениями в пункте 1.3 административного регламента, в целях единообразия используемых формулировок подпунктами 1.4.1, 1.5.4, 1.9, 1.14, 1.16, 1.19, 1.23, 1.24, 1.27, 1.28 проекта муниципального правового акта в пунктах 1.7, 1.8, 3.1.1, 3.2.3, 3.2.3.2, 3.2.4, 3.2.5, 3.3.9, 3.3.17.1, приложениях 4, 6, 9 к административному регламенту слова «граждан» заменены словами «граждан, не являющихся индивидуальными предпринимателями»; подпунктами 1.4.2, 1.4.4, 1.5.1, 1.8, 1.9, 1.12, 1.15, 1.16, 1.17, 1.19, 1.20, 1.22, 1.23, 1.25 проекта муниципального правового акта в пунктах 1.7, 1.8, 1.11, 3.1.1, 3.2.2.1, 3.2.3.1, 3.2.3.2, 3.2.4, 3.2.5, 3.2.8, 3.3.3, 3.3.4, 3.3.6, 3.3.9, 3.4.1, 3.4.2, 3.4.6 административного регламента слова «требований федеральных законов, законов Новосибирской области и муниципальных правовых актов города Новосибирска в области жилищных отношений», «обязательных» заменены словами «установленных требований», «установленных». Предлагаемые изменения направлены на оптимизацию административного регламента, единообразия используемых в нем формулировок.

Подпунктом 1.2 проекта муниципального правового акта в абзаце 17 пункта 1.5 административного регламента, содержащего указание на нормативные правовые акты, в соответствии с которыми осуществляется муниципальный жилищный контроль, изменены реквизиты постановления мэрии города Новосибирска, которым утверждено Положение о комитете муниципальной жилищной комиссии мэрии города Новосибирска, и сведения об источнике опубликования данного постановления в связи с признанием утратившим силу постановления мэрии города Новосибирска от 20.06.2016 № 2609. Вместе с тем в абзаце 10 данного пункта содержится указание на постановление Правительства РФ от 18.04.2016 № 323 «О направлении запроса и получении на безвозмездной основе, в том числе в электронной форме, документов и (или) информации органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация, в рамках межведомственного информационного взаимодействия», которое утратило силу, в связи с чем правовое регулирование не обеспечивает актуальность административного регламента и информирование субъектов проверок об осуществлении муниципального жилищного контроля.

При определении общих положений административного регламента в подпункте 1.3 проекта муниципального правового акта предмет муниципального жилищного контроля предлагается заменить на основные направления муниципального жилищного контроля. Однако данное правовое регулирование является избыточным, не соответствует требованиям подпункта 4 пункта 10 Порядка разработки и принятия административных регламентов осуществления муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности,

утвержденного постановлением Правительства Новосибирской области от 02.07.2012 № 309-п, предусматривающего наличие подраздела о предмете муниципального контроля.

В подпункте 1.4.5 проекта муниципального правового акта предлагается расширить предусмотренный пунктом 1.7 административного регламента перечень прав должностных лиц при осуществлении мероприятий по муниципальному жилищному контролю, дополнив его правом осуществлять иные права, предусмотренные законодательством Российской Федерации. Однако в пункте 5.1 Порядка от 19.09.2012 № 678 перечень прав должностных лиц при проведении проверки является закрытым, в связи с чем правовое регулирование является избыточным, может повлечь произвольное толкование прав должностными лицами при осуществлении муниципального жилищного контроля.

В целях единообразия используемых формулировок и приведения административного регламента в соответствие с муниципальными правовыми актами, регулирующими осуществление муниципального контроля, подпунктами 1.5.1, 1.5.2 проекта муниципального правового акта в абзацах втором, третьем пункта 1.8 административного регламента, устанавливающего обязанности должностных лиц комитета при осуществлении мероприятий по муниципальному жилищному контролю, слово «законодательство» дополнено словами «Российской Федерации», в абзаце пятом пункта 1.5.3 уточнена обязанность предъявления копии приказа о проведении проверки. Кроме того, подпунктом 1.11 проекта муниципального правового акта в абзаце первом пункта 3.1.3 административного регламента, регулирующего разработку проекта ежегодного плана проведения плановых проверок граждан, слова «(приложение 4 к административному регламенту)» заменены словами «по образцу согласно приложению 4 к административному регламенту».

Подпунктом 1.6 проекта муниципального правового акта абзац 3 пункта 1.9 административного регламента, закрепляющий право субъекта проверок получать от должностных лиц комитета информацию, которая относится к предмету проверки, дополняется указанием на Федеральный закон № 294-ФЗ. Предлагаемое регулирование направлено на приведение административного регламента в соответствие со статьей 21 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ, пунктом 7.1 Порядка от 19.09.2012 № 678, устраняет недостаточность правового регулирования, обеспечивает защиту прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении проверок.

Подпунктом 1.7 проекта муниципального правового акта абзац 3 пункта 1.10 административного регламента приводится в соответствие с частью 1 статьи 25 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ и излагается в новой редакции, предусматривающей при проведении проверки присутствие или обеспечение присутствия уполномоченных представителей (для индивидуальных предпринимателей и граждан, не являющихся индивидуальными предпринимателями), обеспечение присутствия руководителей, иных должностных лиц или уполномоченных представителей юридических лиц (для юридических лиц). Предлагаемые изменения обеспечат соблюдение прав и

защиту интересов субъектов проверок, позволят оптимизировать проведение муниципального контроля.

Подпунктом 1.10 проекта муниципального правового акта в абзаце 3 пункта 3.1.2 административного регламента, определяющего порядок утверждения ежегодных планов проведения плановых проверок, предложена новая редакция, предусматривающая рассмотрение комитетом предложений прокуратуры города Новосибирска в случае поступления таких предложений. Правовое регулирование направлено на совершенствование осуществления административной процедуры по подготовке и утверждению ежегодных планов проведения плановых проверок.

Подпунктом 1.13 проекта муниципального правового акта предлагается включить граждан, не являющихся индивидуальными предпринимателями, в состав лиц, мотивированное представление в отношении которых является основанием для начала административной процедуры по принятию решения о проведении внеплановой проверки (абзац 1 пункта 3.2.2.2 административного регламента). Предлагаемое изменение противоречит пункту 4 Порядка от 19.09.2012 № 678, закрепляющему основания для проведения внеплановой проверки в отношении граждан, не являющихся индивидуальными предпринимателями, к которому не относится данный случай. Правовое регулирование является избыточным, необоснованно расширяет круг лиц, в отношении которых проводится внеплановая проверка по указанным в абзаце 1 пункта 3.2.2.2 административного регламента основаниям.

Подпункт 1.18 проекта муниципального правового акта дополняет административный регламент подпунктом 3.2.4.1, предусматривающим выдачу субъекту проверки предостережения о недопустимости нарушений установленных требований и иных мероприятий, направленных на профилактику нарушений установленных требований в целях предупреждения нарушений таких требований субъектами проверок, устранения причин, факторов и условий им способствующих. Правовое регулирование обусловлено положениями части 2 статьи 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ, пунктов 3.1.1, 3.1.2 Порядка от 19.09.2012 № 678, позволяет обеспечить совершенствование деятельности по осуществлению муниципального жилищного контроля на территории города Новосибирска.

Подпунктом 1.26 проекта муниципального правового акта раздел 5 административного регламента, устанавливающий досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) мэрии и ее должностных лиц, излагается в новой редакции, соответствующей требованиям Порядка разработки и принятия административных регламентов осуществления муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности, утвержденного постановлением Правительства Новосибирской области от 02.07.2012 № 309-п. Предлагаемое изменение устраняет недостаточность правового регулирования, обеспечивает защиту прав субъектов муниципального жилищного контроля при его осуществлении.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в проекте муниципального правового акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для

субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска (пункты 1.3, 1.4.5, 1.13 проекта муниципального правового акта, абзац 10 пункта 1.5 административного регламента). Предлагаем доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, указанных в заключении.

И. о. начальника департамента



А. Н. Макарухина

Синягина  
2274430

И. В. Акуратова