

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«29» апреля 2019 г.

№ 1

об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта: проект постановления администрации Чулымского района «О внесении изменений в муниципальную программу Чулымского района «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Чулымском районе на 2017-2019 годы»

Начальник управления экономического развития администрации Чулымского района, в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов Чулымского района Новосибирской области, утвержденного решением Совета депутатов Чулымского района от 30.06.2017 № 12/141 (далее – Порядок), рассмотрел проект постановления администрации Чулымского района «О внесении изменений в муниципальную программу Чулымского района «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Чулымском районе на 2017-2019 годы» (далее – проект акта, муниципальная программа), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), подготовленные отделом экономики управления экономического развития администрации Чулымского района (далее – разработчик), и сообщает следующее.

1. Сведения о размещении извещения и проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о размещении извещения и уведомлении об этом:

В соответствии с подпунктом 3 пункта 10 Порядка уведомление о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) не составляется и публичные консультации не проводятся по проектам акта, если разработка проекта акта необходима исключительно в целях устранения в муниципальном нормативном правовом акте Чулымского района Новосибирской области положений, противоречащих нормативному правовому акту большей юридической силы.

Поскольку проектом акта предлагается внести изменения в муниципальную программу в целях устранения положений, противоречащих Условиям предоставления и расходования субсидий местным бюджетам на поддержку муниципальных программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Новосибирской области, утвержденных постановлением Правительства Новосибирской области от 31.01.2017 №14-п «Об утверждении государственной программы Новосибирской области «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области на 2017-2022 годы»», а также подпункту «е» пункта 4 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) индивидуальным

предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 (ред. от 18.05.2017), уведомление не составлялось, публичные консультации по уведомлению не проводились.

В соответствии с подпунктом 1 пункта 22 Порядка проект акта приводится в соответствие с областным НПА, при этом установление новых обязанностей к субъектам малого и среднего предпринимательства, являются для Чулымского района обязательным, извещение не составлялось и публичные консультации не проводились.

Требования Порядка не нарушены.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций

По основаниям, указанным в пункте 1.1. настоящего заключения, публичные консультации по уведомлению и сводному отчету не проводились.

1.3. Сведения об учете поступивших предложений:

Отсутствуют.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов.

Разработчиков акта заявлено две проблемы:

1. Отсутствие в муниципальной программе Чулымского района «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Чулымском районе на 2017-2019 годы» условий предоставления финансовой поддержки СМиСП, установленных подпунктом 3 пункта 4 приложения № 3 к постановлению Правительства Новосибирской области от 31.01.2017 № 14-п (ред. от 11.07.2018) «Условия предоставления и расходования субсидий местным бюджетам на поддержку муниципальных программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Новосибирской области», а именно: принятие получателями поддержки в рамках муниципальной программы обязательства по созданию новых рабочих мест в год оказания финансовой поддержки по сравнению с предшествующим годом.

2. Условия предоставления финансовой поддержки определенным категориям СМиСП муниципальной программы (приложение № 1 к Порядку оказания финансовой поддержки СМиСП) не соответствуют подпункту «е» пункта 4 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 (ред. от 18.05.2017).

Проблемы сформулированы корректно.

Негативные эффекты в сводном отчете перечислены с дифференциацией по каждой проблеме:

1. Несоответствие отдельных положений муниципальной программы требованиям, установленным постановлением Правительства Новосибирской

области № 14-п (ред. от 11.07.2018) «Об утверждении государственной программы Новосибирской области "Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области», что будет являться основанием для отказа исполнительным органом государственной власти Новосибирской области в предоставлении субсидии из областного бюджета на поддержку муниципальной программы.

2. Несоответствие отдельных положений муниципальной программы Общим требованиям к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 (ред. от 18.05.2017), может поставить под сомнение легитимность предоставления муниципальной поддержки.

Негативные эффекты соотносимы с заявленными проблемами.

Считаю возможным согласиться с представленным разработчиком обоснованием проблем и их негативных эффектов.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Разработчик обозначил следующую цель вводимого регулирования: приведение муниципальной программы в соответствие с требованиями областного и федерального нормативных правовых актов.

Данная цель будет достигнута путем принятия постановления администрации Чулымского района о внесении изменений в муниципальную программу, положения которого направлены на введение новых требований к субъектам малого и среднего предпринимательства, исполнение которых предусмотрены областным и федеральным НПА.

В сводном отчете разработчик указал об отсутствии индикаторов достижения целей.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

Разработчиком предлагается внести в муниципальную программу изменения в части дополнения формы «Заявка на оказание финансовой поддержки» новыми пунктами с дополнительными условиями к получателю финансовой поддержки, в которых претендент на получение финансовой поддержки самостоятельно указывает о не проведении или проведении в отношении себя реорганизации или ликвидации - нужно предлагается подчеркнуть, а также проставить в определенном квадрате знак «V», подтверждающего, что претендент на получение финансовой поддержки принимает обязательства по созданию новых рабочих мест в год оказания финансовой поддержки по сравнению с предшествующим годом.

Полагаю, что указанные пункты необходимо пометить специальным символом (например «*»), означающим «обязательно для заполнения». Кроме

этого, указанные дополнения являются условиями предоставления финансовой поддержки, потому должны быть отражены в приложении № 1 к Порядку оказания финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства «Условия и порядок предоставления финансовой поддержки определенным категориям субъектам малого и среднего предпринимательства».

Также, разработчик, руководствуясь рекомендациями министерства промышленности и развития предпринимательства Новосибирской области, в целях приведения отдельных условий предоставления субсидий в соответствие с Общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 (далее – Общие требования), условия и порядок предоставления финансовой поддержки определенным категориям субъектов малого и среднего предпринимательства (приложение № 1 к Порядку оказания финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства) предлагает изложить в новой редакции, в которой изложены все условия предоставления субсидий, соответствующих подпункту «е» пункта 4 Общих требований, а именно:

На первое число месяца, в котором планируется предоставление субсидии:

а) у получателей субсидии должна отсутствовать неисполненная обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

б) у получателей субсидии должна отсутствовать просроченная задолженность по возврату в бюджет Чулымского района Новосибирской области, из которого планируется предоставление субсидии в соответствии с правовым актом, субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных, в том числе в соответствии с иными правовыми актами, и иная просроченная задолженность перед бюджетом Чулымского района Новосибирской области, из которого планируется предоставление субсидии в соответствии с правовым актом;

в) получатели субсидий - юридические лица не должны находиться в процессе реорганизации, ликвидации, банкротства, а получатели субсидий - индивидуальные предприниматели не должны прекратить деятельность в качестве индивидуального предпринимателя;

г) получатели субсидий не должны являться иностранными юридическими лицами, а также российскими юридическими лицами, в уставном (складочном) капитале которых доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления

информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50 процентов;

д) получатели субсидий не должны получать средства из бюджета бюджетной системы Чулымского района Новосибирской области, из которого планируется предоставление субсидии в соответствии с правовым актом, на основании иных нормативных правовых актов или муниципальных правовых актов на данную форму поддержки.

Однако, в соответствии с подпунктом 6 пункта 9 Порядка оказания финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства (приложение № 3 к муниципальной программе), финансовая поддержка не оказывается СМиСП, имеющим недоимку по налогам, подлежащим перечислению в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением отсроченной, рассроченной, в том числе в порядке реструктуризации, приостановленной к взысканию), и (или) по страховым взносам в Пенсионный фонд Российской Федерации.

Полагаю, что имеет место противоречие указанного выше положения с вводимым регулированием.

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Чулымского района Новосибирской области

В результате проведенного анализа не были выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению; положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности; положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета Чулымского района Новосибирской области:

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Чулымского района Новосибирской области
1	Наличие в проекте акта избыточных требований к составу, форме или срокам предоставления документов, сведений	отсутствуют
2	Наличие в проекте акта избыточных требований к имуществу, персоналу, заключенным договорам	отсутствуют

3	Наличие в проекте акта иных требований к субъекту предпринимательской, инвестиционной деятельности, не обусловленных необходимостью решения проблем регулирования	отсутствуют
4	Наличие в проекте акта избыточных полномочий органов государственной власти, органов местного самоуправления, их должностных лиц, недостаточность или отсутствие таких полномочий	отсутствуют
5	Наличие в проекте акта иных положений, вводящих иные избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности или способствующих их введению; положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	отсутствуют
6	Наличие в проекте акта положений, которые могут быть неоднозначно истолкованы и привести в этом случае к ущемлению интересов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	отсутствуют
7	Наличие в проекте акта положений, ограничивающих конкуренцию или создающих условия к этому	отсутствуют
8	Наличие в проекте акта иных положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Чулымского района Новосибирской области	отсутствуют
9	Наличие в проекте акта положений, необоснованно запрещающих осуществление предпринимательской, инвестиционной деятельности (в том числе определенных видов такой деятельности) в Чулымском районе Новосибирской области	отсутствуют

5. Выводы

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия уполномоченное лицо пришло к следующим выводам:

- при проведении оценки регулирующего воздействия приведено достаточное обоснование решения проблем предложенным способом правового регулирования;

- в проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, в том числе оказывающие отрицательное воздействие на состояние конкуренции в Чулымском районе, положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, бюджета Чулымского района Новосибирской области.

Вместе с тем в проекте акта выявлены противоречия между существующим и вводимым регулированием.

С тем, чтобы устранить выявленные противоречия разработчику рекомендуется проект акта дополнить следующим:

1) Внести изменения в пункт 9 Порядка оказания финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства (приложение № 3 к муниципальной программе), приведя их в соответствие с Общими требованиями;

2) Дополнить условия предоставления финансовой поддержки для получателей поддержки в форме субсидирования части затрат на реализацию бизнес-плана предпринимательского проекта юридического лица (индивидуального предпринимателя) (приложение № 1 к Порядку оказания финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства «Условия и порядок предоставления финансовой поддержки определенным категориям субъектам малого и среднего предпринимательства») следующим условием:

- принятие обязательства по созданию новых рабочих мест в год оказания финансовой поддержки по сравнению с предшествующим годом;

3) изменения в форму «Заявка на оказание финансовой поддержки» дополнить специальным символом (например «*»), означающим «обязательные для заполнения».

Начальник управления экономического
развития администрации Чулымского района



(подпись)

В.В. Бударина