



МЭРИЯ
города Новосибирска
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ
И КАДРОВОЙ РАБОТЫ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

Начальнику департамента
энергетики, жилищного и
коммунального хозяйства
города

Перязеву Д. Г.

от 14.11.2017 № 23/3.3/01802
На № _____ от _____

Заключение

**об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета депутатов
города Новосибирска «О Положении о муниципальном лесном контроле на
территории города Новосибирска»**

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 3.4 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, проведена оценка регулирующего воздействия проекта решения Совета депутатов города Новосибирска «О Положении о муниципальном лесном контроле на территории города Новосибирска» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города (далее – разработчик, департамент).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено утверждение Положения о муниципальном лесном контроле на территории города Новосибирска (далее – проект Положения), а также признание утратившими силу решения Совета депутатов города Новосибирска от 23.12.2009 № 1504 «О Порядке организации и осуществления муниципального лесного контроля на территории города Новосибирска и о внесении изменений в отдельные решения городского Совета Новосибирска», отдельных муниципальных правовых актов, вносящих в него изменения. Предлагаемый проект муниципального правового акта подготовлен в целях учета положений статей 84, 98 Лесного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О

государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», направлен на реализацию полномочий органов местного самоуправления в области муниципального лесного контроля, регламентирование рассматриваемых правоотношений.

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395. Уведомление о подготовке проекта муниципального правового акта было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/pravdocsinf.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<http://www.dem.nso.ru/lawandnpa/6a67f5cf-ab6c-407a-8f57-0e04cb32c044>).

Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период с 01.09.2021 по 14.09.2021, по информации, предоставленной разработчиком, предложения в связи с размещением уведомления за указанный период не поступали.

Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/publexp.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<http://www.dem.nso.ru/lawandnpa/6a67f5cf-ab6c-407a-8f57-0e04cb32c044>). Публичные консультации по проекту муниципального правового акта проводились в период с 04.10.2021 по 22.10.2021. О проведении публичных консультаций дополнительно были извещены Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата», Межрегиональная общественная организация «Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий», муниципальное автономное учреждение города Новосибирска «Городской центр развития предпринимательства», некоммерческое партнерство «Совет по защите прав и законных интересов субъектов малого и среднего бизнеса», Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», а также члены экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления

предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – экспертный совет).

В рамках публичных консультаций по проекту муниципального правового акта поступили предложения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области Мамулата Н. Е. (далее – Уполномоченный). По мнению Уполномоченного в абзац второй пункта 2.4 проекта Положения необходимо внести изменения, в соответствии с которыми в отношении объектов контроля, отнесенных к категории низкого риска, не проводятся плановые контрольные мероприятия, как предусмотрено частью 5 статьи 25 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ. Кроме того, Уполномоченный считает, что пункт 4.1.3 проекта Положения не содержит полного перечня оснований для проведения контрольных мероприятий, предусмотренного пунктом 6 части 1 статьи 57 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ, тогда как пункты 4.5.6, 4.6.8 и 4.8.4 проекта Положения содержат ссылку на пункт 6 части 1 статьи 57 указанного закона, в связи с чем Уполномоченный предлагает дополнить пункт 4.1.3 проекта Положения, либо исключить из проекта Положения ссылку на пункт 6 части 1 статьи 57 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ. Также Уполномоченный предлагает привести в соответствие с пунктом 6 части 1 статьи 41 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ пункт 5.3 проекта Положения, определяющий форму и содержание жалобы, и дополнить абзацем, предусматривающим наличие в жалобе учетного номера контрольного (надзорного) мероприятия в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий, в отношении которого подается жалоба, если Правительством Российской Федерации не установлено иное. Уполномоченный считает, что пункт 5.9 проекта Положения не определяет случаи, при которых срок рассмотрения жалобы может быть продлен, что противоречит требованиям части 2 статьи 43 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ, предусматривающей наличие в Положении о виде контроля исключительных случаев продления установленного срока для рассмотрения жалобы. Также Уполномоченный указывает на необходимость устранения технической ошибки в подпункте 5 пункта 1.8.1 проекта Положения, содержащем неточное наименование должности Уполномоченного по защите прав предпринимателей по Новосибирской области.

По поступившим в ходе публичных консультаций предложениям Уполномоченного была представлена позиция разработчика, в соответствии с которой указанные замечания учтены, в проект муниципального правового акта будут внесены соответствующие изменения. Так, пункты 2.4, 5.3 проекта Положения будут дополнены и приведены в соответствие с частью 5 статьи 25, пунктом 6 части 1 статьи 41 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ, из пунктов 4.5.6, 4.6.8 и 4.8.4 проекта Положения исключены ссылки на пункт 6 части 1 статьи 57 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ, в пункт 5.9 проекта Положения внесены изменения, предусматривающие исключительные случаи продления срока рассмотрения жалобы, техническая ошибка в подпункте 5 пункта 1.8.1 проекта Положения устранена.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения

предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска. Разработка проекта Положения обусловлена необходимостью приведения его в соответствие с Лесным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Проектом Положения определены общие положения (раздел 1), критерии отнесения объектов муниципального лесного контроля к категории риска причинения вреда (ущерба) (раздел 2), виды профилактических мероприятий, проводимых при осуществлении муниципального лесного контроля (раздел 3), порядок осуществления муниципального лесного контроля (раздел 4), обжалование решений комитета, действий (бездействий) их должностных лиц (раздел 5), заключительные положения (раздел 6). Проектом Положения предусмотрен перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, проверяемых при осуществлении муниципального жилищного контроля на территории города Новосибирска (приложение к Положению).

При определении общих положений в разделе 1 проекта Положения указаны нормативные правовые акты, в соответствии с которыми он разработан (пункт 1.1), отражено содержание проекта Положения (пункт 1.2), закреплены положения о предмете и объектах муниципального лесного контроля (пункт 1.3, 1.4), а также об учете объектов контроля (пункт 1.5), определены структурное подразделение и должностные лица мэрии города Новосибирска, осуществляющее муниципальный лесной контроль (пункт 1.6, 1.7), права и обязанности инспектора (пункт 1.8). Правовое регулирование направлено на закрепление общих положений о муниципальном лесном контроле на территории города Новосибирска, информирование физических, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей об осуществлении муниципального лесного контроля на территории города Новосибирска, при этом подпунктом 1.8.3 проекта Положения не определена цель применения ключевых показателей муниципального лесного контроля, что не соответствует части 1 статьи 30 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ, предусматривающей необходимость определения цели применения ключевых показателей при оценке результативности и эффективности деятельности контрольных (надзорных) органов.

При регулировании раздела 2 проекта Положения предусмотрены проведение постоянного мониторинга (сбора, обработки, анализа и учета) сведений, используемых для оценки и управления рисками причинения вред (ущерба), и условия его проведения (пункт 2.1, 2.7); категории риска причинения вреда (ущерба) (пункт 2.1); критерии отнесения объектов муниципального лесного контроля к категории риска причинения вреда (ущерба) (пункт 2.3); случаи, при которых контрольные мероприятия не проводятся (пункт 2.4); перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, проверяемых при осуществлении контроля (пункт 2.5); порядок отнесения объекта контроля к

различным категориям риска (пункт 2.6). Правовое регулирование обеспечивает открытость и доступность информации о критериях и порядке отнесения объектов муниципального лесного контроля к категории риска причинения вреда (ущерба) с целью последующего выбора профилактических и контрольных мероприятий, их содержанию, интенсивности и результатам, однако является недостаточным, поскольку пункт 2.4 проекта Положения, согласно которому в отношении объектов контроля, отнесенных к категории низкого риска, не проводятся контрольные мероприятия, противоречит требованиям части 5 статьи 25 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ, поскольку в отношении указанных объектов не проводятся только плановые контрольные мероприятия. Выбранное регулирование может повлечь нарушение прав и интересов субъектов правоотношений на своевременное информирования о контрольных мероприятиях, проводимых в отношении объектов контроля, отнесенных к категории низкого риска.

Предметом регулирования раздела 3 проекта Положения являются профилактика рисков причинения вреда (ущерба), которая осуществляется на основании программы (пункт 3.1) и виды профилактических мероприятий, проводимых при осуществлении муниципального лесного контроля (пункт 3.2), включающие в себя информирование (пункт 3.3), обобщение правоприменительной практики (пункт 3.4), объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований (пункт 3.5), консультирование (пункт 3.6). Выбранное регулирование направлено на обеспечение предупреждения нарушений физическими, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, установленных законодательством, устранение причин, факторов и условий, способствующих таким нарушениям. Вместе с тем, пунктом 3.6 проекта Положения не предусмотрена продолжительность времени, отведенного для консультирования одного контролируемого лица или его представителя, что влечет недостаточность правового регулирования и может повлечь нарушение прав и интересов контролируемых лиц на своевременное получение консультации.

Разделом 4 проекта Положения установлен порядок осуществления муниципального лесного контроля, включающий в себя контрольные мероприятия (пункт 4.1), результаты контрольных мероприятий (пункт 4.2), организацию проведения плановых контрольных мероприятий (пункт 4.3), организацию проведения внеплановых контрольных мероприятий (пункт 4.4), виды контрольных мероприятий и порядок их проведения (пункты 4.5 – 4.14), случаи, при наступлении которых контролируемые лица вправе предоставить информацию о невозможности присутствия при проведении контрольного (надзорного) мероприятия (пункт 4.15). Правовое регулирование направлено на информирование физических, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о порядке проведения муниципального лесного контроля, о результатах плановых и внеплановых контрольных мероприятий, обеспечение соблюдения прав и защиту интересов участников муниципального лесного контроля, позволит оптимизировать его проведение. Вместе с тем, подпункт 4.1.3 проекта Положения не содержит исчерпывающий перечень оснований для проведения контрольных мероприятий, осуществляемых при взаимодействии с

контролируемыми лицами, предусмотренный пунктом 6 части 1 статьи 57 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ, что влечет недостаточность правового регулирования, нарушение прав контролируемых лиц на получение информации о проведении контрольных мероприятий. Также подпунктами 4.1.5, 4.1.7 проекта Положения, предусматривающими необходимость соответствия формы решения о проведении контрольного мероприятия и акта контрольного мероприятия, составленного инспектором, типовым формам, установленным приказом Минэкономразвития России № 151, не содержит дату и наименование указанного приказа, что влечет правовую неопределенность и допускает неоднозначное понимание норм Положения.

Разделом 5 проекта Положения определен порядок обжалования решений комитета, действий (бездействия) его должностных лиц, осуществляющих муниципальный лесной контроль, который содержит информацию о праве контролируемого лица на обжалование действий (бездействия) и решений, принятых в ходе проведения муниципального лесного контроля (пункт 5.1), предусмотрены досудебный порядок подачи жалобы (пункт 5.2), требования к содержанию жалобы и порядку ее направления (пункт 5.3 – 5.5), основания для отказа в рассмотрении жалобы (пункт 5.6, 5.7), срок рассмотрения жалобы (пункт 5.9), действия департамента при рассмотрении жалобы, а также результат рассмотрения жалобы (пункт 5.8, 5.10 – 5.13). Правовое регулирование направлено на обеспечение защиты прав физических, юридических лиц при осуществлении муниципального лесного контроля, предотвращение, пресечение нарушения данных прав, вместе с тем является недостаточным, поскольку пунктом 5.3 проекта Положения, регулирующего содержание жалобы, не предусмотрено наличие в ней учетного номера контрольного (надзорного) мероприятия в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий, в отношении которого подается жалоба, что не соответствует требованиям пункта 6 части 1 статьи 41 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ. Кроме того, пункт 5.9 проекта Положения не содержит исключительных случаев для продления срока рассмотрения жалобы, что противоречит пункту 2 статьи 41 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ и может повлечь дифференцированный подход при рассмотрении жалоб контролируемых лиц.

Заключительные положения, содержащиеся в разделе 6 проекта Положения, предусматривают требование к применению типовых форм документов, утвержденных в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ, что направлено на обеспечение единообразия в оформлении документов при осуществлении муниципального лесного контроля (пункт 6.1). Также определен срок действия переходных положений об оформлении документов и сведений, в том числе актов по результатам контрольных мероприятий и предписаний комитета, на бумажном носителе (пункт 6.2), о направлении документов и сведений контролируемому лицу на бумажном носителе с использованием почтовой связи (пункт 6.3) – до 31.12.2023. Правовое регулирование направлено на соблюдение требований статьи 21 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ, предусматривающей с 31.12.2023 оформление документов при осуществлении муниципального контроля контрольным (надзорным) органом, а также специалистами, экспертами, привлекаемыми к проведению контрольных

(надзорных) мероприятий, в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска сделан вывод о наличии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска (подпункты 1.8.3, 4.1.3, 4.1.5, 4.1.7, пункты 2.4, 3.6, 5.3, 5.9). Считаю необходимым доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, изложенных в заключении.

Начальник департамента



М. А. Маслова